

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ
Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды**

Рабочее совещание по экологическому мониторингу и отчётности предприятий
Варшава, 4-6 сентября 2006 года

**ОТЧЕТНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И
ПРИНЯТИЕ ПРИРОДООХРАННОГО РЕШЕНИЯ: ОПЫТ ПРЕДПРИЯТИЯ¹**

Существующая в настоящее время в России система отчетности предприятий определяется:

1. Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 г. №401 об утверждении Положения о федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, по которому Нижневолжское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору (РОСТЕХНАДЗОР), в частности, осуществляет:

- Контроль и надзор за соблюдением требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами;
- Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- Все виды разрешительной деятельности в области охраны окружающей среды (слайд 2).

2. Постановлением Правительства РФ от 31.03.2003 г. №177 об утверждении положения об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), по которому специально уполномоченные Федеральные органы исполнительной власти Министерства природных ресурсов:

- Координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти по организации и осуществлению экологического мониторинга;
- Обеспечивают совместимость информационных систем и баз данных о состоянии окружающей среды.

Предприятие, в частности ОАО «Каустик», в рамках обязательной отчетности предоставляет информацию по специально установленным формам:

1. В Федеральное статистическое управление:

Форма № 2 ТП (воздух) – сведения об охране атмосферного воздуха (согласованная с контролирующими природоохранными органами)

Форма № 4 ОС - сведения о текущих затратах на ООС и экологических платежах (в т.ч. затраты на капитальный ремонт, плата за сбросы и выбросы загрязняющих веществ, штрафы).

¹ Подготовлено г-жой Н.В. Воронович, директором Экологического центра аналитического контроля ОАО «Каустик», Волгоград, Российская Федерация.

2. В контролирующие природоохранные органы по Волгоградской области:

(а) В Ростехнадзор:

Графики аналитического контроля - согласованный перечень приоритетных показателей и периодичность контроля ООС

Форма № 2 ТП (воздух) – сведения об охране атмосферного воздуха (количество выбросов загрязняющих веществ, в т.ч. по специфическим загрязняющим веществам, количество источников выбросов, мероприятия по уменьшению выбросов)

Форма № 2 ТП (отходы) – сведения об образовании, переработке, размещении и утилизации образующихся отходов

(в) В Нижневолжское бассейновое управление (НВБУ):

Форма № 2 ТП (Водхоз) – сведения об использовании воды (поступление воды, водоотведение, оборотная вода, повторное использование на основании Водного кодекса) в части получения и ежегодного подтверждения лицензии по водопотреблению, водоотведению.

3. В Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» (ФГУЗ ЦГиЭ):

- Сведения о качестве природных источников и системы питьевого водоснабжения (в т.ч. по санитарно-эпидемиологическим показателям в случае наличия ведомственного водозабора).
- Сведения о состоянии здоровья работников предприятия с учетом вредности профессий и влияния загрязняющих веществ на рабочих местах и результатов ежегодного медицинского осмотра.
- Сведения о состоянии санитарно-защитной зоны (СЗЗ) предприятия на соответствие установленным Санитарным нормам и Правилам (СанПиН).

В соответствии с действующим законодательством РФ, предприятие обязано в рамках внутренней отчетности и с целью организации мониторинга окружающей природной среды на основании требований Строительных норм и правил (СниП) выполнять действия по четырем этапам инженерно-экологических предпроектных изысканий и экологического сопровождения проектов:

1 ЭТАП - декларация о намерениях.

2 ЭТАП - обоснование строительства – оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС).

3 ЭТАП эколого-экономическое обоснование варианта строительного решения.

4 ЭТАП экологический мониторинг окружающей среды при строительстве и эксплуатации предприятия.

(Рекомендации по экологическому сопровождению инвестиционно-строительных проектов. Н/Д ГП “Центр инвестпроект” Госстроя России, (согласование “Управления по государственной экологической экспертизе Госкомэкологии России” от 01.06.1998г.)).

В соответствии с вышеперечисленными требованиями Российского Законодательства, внутренняя система экологического контроля предполагает несколько уровней наблюдения в зависимости от стадии функционирования предприятия:

1. Определение экологических характеристик территории на стадии проектной разработки инвестиционно-строительного процесса.
2. Определение экологических характеристик воздействия в процессе строительства.
3. Определение экологических характеристик территории через 1 год после завершения строительного цикла и начала эксплуатации предприятия.
4. Определение экологических характеристик воздействия после трех лет штатного функционирования предприятия (выход на проектную мощность производства и эмиссии вредных веществ в окружающую среду).
5. Оценку эколого-экономических показателей предприятия за 5 лет существования (по оценке ущерба окружающей среде и экономической эффективности производства), расчет по существующим методикам.

ОПЫТ ПРЕДПРИЯТИЯ ХИМИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

Вся экологически значимая отчетность предприятия базируется на данных производственного экологического контроля (ПЭК).

На ОАО «Каустик» все данные ПЭК для обязательной отчетности и принятия природоохранного решения формируются по этапам:

- Система сбора и обработки аналитической информации;
- Оценка жизненного цикла особо опасных соединений;
- Оценка изменения природных экосистем в промышленной зоне предприятия.

1. Система сбора и обработки информации базируется на аналитических измерениях, проводимых согласно Программы производственного экологического контроля (ПЭК).

Производственный экологический контроль (ПЭК) осуществляется экологической службой предприятия, в соответствии со статьей 67 ФЗ «Об охране окружающей природной среды».

Порядок организации ПЭК регулируется положениями, утверждаемыми самими предприятиями. Все сведения об организации ПЭК природопользователь представляет в органы исполнительной власти, осуществляющие государственный экологический контроль. Процедура оценки соответствия требованиям законодательства не должна ограничиваться только контролем за теми показателями, которые можно измерить приборами. Понятие «производственного контроля» включается в систему отслеживания ситуации по осуществлению хозяйственной или иной деятельности на предприятии.

Мониторинг невозможен без однократных, рутинных измерений, тогда как однократное измерение – это ещё далеко не мониторинг. А существующая система отчетности в разные ведомства не формирует такие понятия как влияние конкретного производства на состояние окружающей природной среды.

При наличии на предприятии собственной испытательной лаборатории (ИЛ), ПЭК выглядит как комплекс мероприятий, осуществляемых на основании утвержденных планов (графиков) отбора проб для мониторинга и оценки состояния объекта в целом (сточные воды, воздух, природная, питьевая вода, почва и т.д.).

Особое внимание следует уделять ИЛ – она должна быть сертифицирована по ИСО 17025, аккредитована в системе РФ и не зависеть от конечного решения, принимаемого руководящими структурами предприятия (организации). Только тогда имеет смысл говорить о качестве природоохранных мероприятий.

В основе разработки программы ПЭК лежит система организации отбора проб объекта с целью достоверной оценки состояния объекта и последующего принятия природоохранного решения, а именно:

- план мониторинга объекта контроля должен учитывать «входной контроль» и «то, что на конце трубы», с точки зрения эффективности природоохранных (технологических) мероприятий, направленных на постоянное улучшение (восстановление) состояние объекта;
- все мероприятия по отбору проб объекта должны производиться в строгом соответствии с разработанными инструкциями и другими нормативно-правовыми документами, разрешенными для РФ;
- аналитический (инструментальный) контроль должен проводиться по аттестованным и допущенным для производственного (государственного) аналитического контроля и мониторинга методикам с применением государственных стандартных образцов и приборов внесенных в государственный реестр РФ;
- план (график) должен быть составлен с учетом оперативности контроля, с целью исключения аварийной ситуации и своевременного принятия природоохранного решения;
- обеспечивать достоверность получаемой информации (достигается путем аккредитации ИЛ в системе Госстандарта);
- сравнение результатов полученных измерений с ПДК;
- обработка информации на основе программного обеспечения и своевременного доведения до руководства предприятия.

Система сбора аналитической информации с целью оперативного принятия мер и обоснованных природоохранных решений:

Система производственного экологического контроля и мониторинга, реализованная на ОАО «Каустик», представляет собой поэтапный сбор информации по состоянию основных объектов охраны окружающей среды в зоне функционирования крупного промышленного предприятия (**мониторинг выбросов**):

- воздух в санитарно-защитной и селитебной зоне;
- природные подземные воды хазарского водоносного горизонта по наблюдательным скважинам;
- а также по промежуточным зонам влияния (**мониторинг сброса**);
- биологические очистные сооружения (установление допустимых концентраций и изменение нагрузок);
- предприятия-абоненты, сбрасывающие сточные воды;
- гидротехнические сооружения (контроль за состоянием и мониторинг прудов накопителей-испарителей).

Мониторинг захоронения включает в себя контроль за:

- образованием количества отходов, их паспортизацию, в том числе и методом биотестирования (как наиболее достоверного с точки зрения безопасности данного вида отходов для окружающей природной среды);
- транспортировкой и размещением отходов промышленных предприятий;
- образованием и размещением осадков и шламов очистных сооружений ОАО «Каустик».

Результаты мониторинга систематически поступают в **Базу данных**. Доступ к Базе имеет руководство предприятия — с целью принятия природоохранного решения. Решения принимаются совместно с технологами производств на технических совещаниях.

Оперативная ежесуточная информация сигнализирует Главному инженеру предприятия не только о превышениях норм сбросов и выбросов, но и определяет возможные источники загрязнения с целью быстрой ликвидации.

Благодаря тому, что на ОАО «Каустик» есть свой Экологический центр аналитического контроля, информация о данных контроля поступает каждые 4 часа.

2. Оценка жизненного цикла особо опасных соединений осуществляется с целью формирования ежегодных планов-программ по снижению и/или полной ликвидации источников сбросов и выбросов

Жизненный цикл соединения представлен как в кг/год, так и в процентном соотношении всех форм его (соединения) существования в отчетности предприятия — сырьё, продукция, сточные воды (сбросы), выбросы в воздух, отходы.

Подробный систематический анализ и мониторинг соединения по различным этапам его существования позволяет технологам и экологам отслеживать и исключать любые возможные изменения установленной миграции и при необходимости успешно корректировать технологическую деятельность производств:

- планомерно снижать объемы отходов, выбросов и сбросов на 1 т продукции;
- проводить работу по нормированию неучтенных ранее сбросов и выбросов;
- формировать планы внедрения природоохранных технологий и их реализацию.

Таким образом, комплексная отчетность по приоритетным (особо опасным для ОС) загрязнениям ведется в виде балансовой схемы оценки сбросов и выбросов с технологическим мониторингом уровня сбросов и выбросов, и, как следствие, происходит усовершенствование и (или) изменение технологии выпуска продукции.

Приведенная в качестве примера система самомониторинга на ОАО «Каустик» на данный момент имеет определенные недостатки, а именно:

- не учтено состояние биологических индикаторов в зоне функционирования предприятия;
- не ведется оценка уровня воздействия предприятия на ОС по состоянию растительности и биоразнообразию естественных экосистем в зоне функционирования.

Более того, система отчетности для различных ведомств, должна носить комплексный характер по оценке влияния эксплуатируемого производства на близлежащие жилые массивы, т.е. оценка природоохранной деятельности и принятие решения на любом этапе и любом уровне должны базироваться на:

- Суммарном количестве сбросов и выбросов в тоннах от предприятия.
- Изменении естественно сложившихся экосистем на протяжении существования предприятия.
- Изменении специфике заболеваемости работающих на производстве и проживающих в близлежащих поселках.

Принятие природоохранного решения на основе производственного экологического контроля и мониторинга – суммарный сброс и выброс от предприятия (производства) в кг/год (т/год) идёт по двум направлениям:

- применительно к объекту (улучшение состояния водного объекта, восстановление почв и т.д.);
- применительно к технологическому процессу (замена устаревшей технологии, оборудования и т.д.).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по внесению изменений в природоохранное законодательство в части контроля за особо опасными химическими веществами и отчетности предприятий.

1. Рекомендовать изменить форму ежегодной отчетности предприятий, чтобы она основывалась на оценке жизненного цикла особо опасных соединений.
2. Предложить внести дополнение в ФЗ «Об отходах производства и потребления» об обязательном химическом, биологическом и санитарном контроле партий образуемых и вывозимых отходов.
3. Разработать экономический механизм вовлечения предприятий в ликвидацию существующих более 20 лет прудов-накопителей и других потенциально-опасных источников загрязнения, таких как свалки химических и биологических отходов.
4. Разработать критерии оценки и методические указания по расчету нормативов предельно-допустимого вредного воздействия на природные объекты, в том числе подземные водные объекты, в районе прудов-накопителей жидких и твердых отходов, полигонов, свалок.
5. Рекомендовать предприятиям применять на всех уровнях экологического проектирования принцип научной обоснованности управления экологической безопасностью и охраной окружающей среды, что означает разумное, основанное на научных исследованиях, сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую среду.