



**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ**

*Специальная Рабочая группа ЕЭК ООН по мониторингу окружающей среды*

*при содействии научно-производственного объединения “Тайфун”, Российская Федерация*

*и при финансовой поддержке Европейского Сообщества*



***РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИМ  
ПОКАЗАТЕЛЯМ ДЛЯ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА  
И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ***

*27-28 июня 2003, пригород Санкт Петербурга*

**Доклад совещания**

1. Рабочее совещание по экологическим показателям для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии было проведено 27-28 июня 2003 года в пригороде Санкт-Петербурга (Российская Федерация) в мотеле Ретур.
2. Цели рабочего совещания:
  - Обсуждение ситуации с использованием экологических показателей в 12-ти странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА);
  - Ознакомление с разработанным Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС) набором экологических показателей, рекомендуемым для применения в странах-членах этой организации;
  - Обсуждение критериев выбора показателей и проведение отбора показателей, которые составят рекомендуемый для стран ВЕКЦА набор показателей, применение которого поможет улучшить отчётность на национальном уровне и облегчит международные сопоставления;
  - Обсуждение подготовки экспериментального исследования по показателям, описывающим взаимосвязь между экономической и секторальной политикой, с одной стороны, и экологической политикой, с другой стороны.
3. В совещании приняли участие национальные эксперты из стран ВЕКЦА, а также представители ЕЭК ООН и ЕАОС:

**Армения** – Геннадий КОДЖОЯН, начальник Агентства по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

**Азербайджан** – Саадат ХУДАВЕРДИЕВА, директор Информационно-аналитического Центра Департамента мониторинга окружающей среды Министерства экологии и природных ресурсов

**Беларусь** – Любовь РЫЖИКОВА, Главный специалист Отдела экологической политики, организации и экономики природопользования Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды

**Грузия** – Рамаз ЧИТАНАВА, консультант Министерства окружающей среды и природных ресурсов

**Казахстан** – Ирина ЕСЕРКЕПОВА, заместитель директора Казахского научно-исследовательского института мониторинга окружающей среды и климата

**Кыргызстан** – Валентина НЕКРАСОВА, Начальник Управления Департамента экологии и природопользования Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций

**Российская Федерация -**

Александр ШЕХОВЦОВ - Генеральный директор Государственного центра экологических программ Министерства природных ресурсов

Вячеслав ШЕРШАКОВ, заместитель Генерального директора НПО “ТАЙФУН”, руководитель Федерального информационно-аналитического центра Росгидромета, руководитель Целевой группы ЕЭК ООН по инструментам и руководящим принципам

**Таджикистан** – Тимур НАЗАРОВ, начальник управления научно-технического прогресса, стандартов и информационных технологий Министерства охраны окружающей среды

**Узбекистан** – Азадбек МУСАБЕКОВ, заместитель начальника Государственной инспекции аналитического контроля Государственного комитета охраны природы

**Украина** – Анатолий ШМУРАК, начальник отдела информационных технологий Министерства экологии и природных ресурсов

**Европейская экономическая комиссия ООН**

Михаил КОКИН, Отдел окружающей среды и населённых пунктов

Любовь ГОРНАЯ, консультант ЕЭК ООН

**Европейское агентство по окружающей среде**

Андрус МЕЙНЕР, Национальный эксперт по экологическим сетям и отчетности

**Секретариат**

Александр ГАРИЯНЦ, заместитель руководителя Федерального информационно-аналитического центра НПО «ТАЙФУН»

Валерий КОСЫХ, руководитель отдела Федерального информационно-аналитического центра НПО «ТАЙФУН»

4. Собрание открыл Михаил Кокин, ЕЭК ООН. Он поприветствовал участников собрания, рассказал о целях и задачах этой встречи и выразил надежду, что, несмотря на сжатые сроки, отведенные на проведение собрания, участникам удастся достигнуть поставленных целей, что станет хорошим заделом к повышению эффективности природоохранной деятельности в представляемых ими странах.<sup>1</sup>
5. Каждый из участников кратко рассказал о своей основной деятельности, подчеркнув при этом, в какой степени она связана с экологическими показателями, как инструментом для оценки состояния окружающей среды.
6. С представлением основного набора показателей окружающей среды, используемых Европейским агентством по окружающей среде, выступил Андрус Мейнер, национальный эксперт по экологическим сетям и отчетности ЕАОС. В первой части своего выступления он кратко представил структуру ЕАОС, цели, которые преследует агентство в своей деятельности и изложил концепцию подхода ЕАОС к использованию экологических показателей в области охраны окружающей среды. Далее он весьма подробно остановился на собственно показателях (основных и вспомогательных) по всем девяти, предлагаемым ЕАОС потокам данных, обосновав методологию выбора и показав тесную связь предложенной концепции с решением ряда важных политических и социально-экономических проблем, при наличии соответствующей информации у лиц, принимающих решения в этих сферах. Далее Андрус Мейнер ответил на вопросы участников, которые преимущественно затрагивали проблемы влияния разработанных ЕАОС показателей на природоохранную деятельность стран.
7. С обзором использования показателей в национальных докладах по окружающей среде в странах ВЕКЦА выступила Любовь Горная, консультант ЕЭК ООН. Она рассказала о результатах анализа национальных докладов по окружающей среде на предмет использования в них экологических показателей. Любовь подробно остановилась на содержании докладов всех 12 стран ВЕКЦА, отметив, что, несмотря на то, что структура и содержание докладов отражают национальные приоритеты в области окружающей среды и наиболее острые для каждой страны экологические проблемы, что вполне естественно, тем не менее, есть возможность свести используемые в странах ВЕКЦА показатели в согласованную систему ключевых показателей, учитывающую наработки Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и ЕАОС. Она продемонстрировала, что существующая в странах ВЕКЦА экологическая отчетность, как государственная так и ведомственная, позволяет получить количественную информацию, необходимую для расчета значительного числа основных экологических показателей. Она предложила использовать эти показатели в качестве ключевых показателей для оценки состояния окружающей среды на национальном уровне и воздействия на окружающую среду

---

<sup>1</sup> Участникам предварительно были разосланы электронные версии рабочих материалов, включая тексты докладов консультанта ЕЭК ООН и эксперта ЕАОС, список основного набора экологических показателей ЕАОС (русский перевод) и др. Твердые копии рабочих материалов были розданы участникам непосредственно перед началом собрания.

предприятий и секторов экономики для сравнения результатов их природоохранной деятельности, а также для международных сопоставлений. Одновременно докладчица отметила общий недостаток, присущий, на ее взгляд, всем рассмотренным докладам, а именно - недостаточную степень оценки состояния окружающей среды и нагрузок на нее. Обобщенные результаты анализа были приведены в сводной таблице использования экологических показателей (по сформированным группам) в странах ВЕКЦА.

По итогам выступления развернулась дискуссия, связанная с опасениями некоторых экспертов, что предложенная концепция экологической отчетности может носить директивный характер, что, возможно, не будет способствовать адекватному восприятию теми, для кого она (отчетность) в первую очередь предназначена (например, властным структурам).

Михаил Кокин напомнил присутствующим, что в Руководящих принципах подготовки национальных докладов по окружающей среде, утвержденных Киевской Министерской Конференцией, отмечено, что каждой стране, в соответствии с ее природно-климатическими и хозяйственными условиями, а также остротой тех или иных экологических проблем, предстоит самой решать насколько подробно следует освещать тот или иной раздел и какие показатели для этого использовать. Но при всех случаях следует *стремиться* к применению показателей, выработанных на международном уровне.

8. С представлением опыта Республики Беларусь при выборе приоритетных экологических проблем, рассматриваемых в национальных докладах по окружающей среде, и описывающих их показателей выступила Любовь Рыжикова. Она привела ряд документов национального и международного уровня, на которых базируется экологическая политика в республике. Любовь подробно рассказала о разделах, по которым осуществляется сбор сведений о состоянии окружающей среды и конкретных данных внутри каждого раздела, пояснив, что необходимость такого выбора обусловлена национальными интересами Беларуси. В заключении она отметила, что главными, по ее мнению, критериями при выборе того или иного экологического показателя, как инструмента для оценки состояния окружающей среды является регулярность и достоверность статистических данных по этому показателю.
9. Александр Шеховцов поделился опытом Российской Федерации по использованию в государственном докладе по окружающей среде показателей, увязывающих экологическую политику с развитием секторов экономики. Докладчик привел целый ряд нормативных документов о правовом регулировании в области природопользования. Вопросы воздействия экономики на окружающую среду выделены отдельным разделом в государственных докладах по окружающей среде и охватывают более 10 отраслей экономики. Александр Шеховцов доложил о динамике развития промышленного производства за последние годы и вкладе отдельных отраслей в загрязнение окружающей среды, наглядно проиллюстрировав это соответствующими диаграммами и статистическими данными. В заключение докладчик привел показатели, характеризующие конечные общественно значимые результаты деятельности для развития экономики.
10. С докладом об использовании показателей в национальных докладах, состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан выступил Азадбек Мусабеков. Он рассказал, что в республике регулярно издаются национальные доклады, формируемые на основе информации Госком

природы и докладов о состоянии природной среды других министерств и ведомств. При этом используются также отдельные показатели оценки состояния окружающей среды, применяемые ОЭСР. Докладчик привел подробные данные по группам загрязнителей, отметив. Он отметил, что в докладах недостаточно освещены показатели, описывающие последствия техногенной нагрузки на окружающую среду и меры по регулированию природопользования. Однако в республике предпринимаются усилия по совершенствованию мониторинга окружающей природной среды и обязательном включении его результатов в национальный доклад. Создана специальная рабочая группа по использованию в экологической отчетности показателей, рекомендованных международными организациями.

Затронутая в докладе Азадбека Мусабекова тема мониторинга вызвала дискуссию среди участников, каждый из которых поделился состоянием дел в представляемой им стране в части наличия (развития) системы мониторинга окружающей среды и информационно-аналитических центров для обработки, интерпретации и представления результатов.

11. Круглый стол по приоритетным экологическим проблемам, секторам экономики и направлениям экологической политики в странах ВЕКЦА открыл Михаил Кокин. Он напомнил, что участникам предстоит совместными усилиями выделить наиболее важные общие для всех 12 стран области, для которых в дальнейшем будет выработан набор показателей и предоставил слово модератору Любви Горной. Она предложила взять за основу 9 разделов (6 приоритетных направлений и 3 сектора экономики), выработанных ЕАОС. Некоторые участники высказали мнение, что выбор данных направлений обусловлен профилем деятельности тематических центров, с которыми взаимодействует ЕАОС, на что Андрус Мейнер возразил, что основными критериями выбора явились результаты исследований в странах-членах ЕАОС и напомнил, что концепция выбора строилась, в первую очередь, исходя из наличия проблемы, а не возможностей для ее разрешения. Дискуссия, в которой приняли участие все без исключения участники совещания, развернулась вокруг формулировки некоторых направлений с точки зрения включенных в них экологических проблем. В результате, было принято решение привести название нескольких направлений в соответствие с терминологией, традиционно принятой в странах ВЕКЦА и к трем имеющимся секторам возможно добавить жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ), определив, таким образом, *приоритетные области для основного набора экологических показателей для стран ВЕКЦА.*
12. С критериями для отбора основного набора экологических показателей для стран ВЕКЦА выступила Любовь Горная. Ею были представлены 7 основных критериев выбора и подробно рассказано о каждом из них. Одновременно Любовь предложила систему оценки показателей по каждому критерию. После небольшой дискуссии участники приняли предложенный список и утвердили процедуру оценки.
13. Наконец участники подошли к наиболее важному и трудоемкому процессу - составлению ранжированного списка экологических показателей, выбору основного набора экологических показателей для стран ВЕКЦА. Процессом управляли Любовь Горная и Андрус Мейнер. Из общего числа предварительного списка экологических показателей, применяемых в странах ЕАОС, требовалось выделить показатели, приемлемые для стран ВЕКЦА, провести их оценку и ранжирование по утвержденным ранее приоритетным направлениям (темам) и секторам экономики. Рассматривался каждый в отдельности показатель из списка. По ходу обсуждения Андрус давал необходимые разъяснения по содержанию того или иного показателя, с

точки зрения ЕАОС. В ряде случаев корректировались текстовые описания показателей, максимально приближая их к условиям стран ВЕКЦА. В результате, из 356 предложенных ЕАОС экологических показателей были отобраны 118 наиболее приближенных к условиям стран ВЕКЦА, которые и составили проект основного набора показателей. Что касается оценок, участники решили не форсировать события и проставить оценки по согласованной ранее процедуре по возвращении в свои страны с учетом мнений местных специалистов, и представить в Секретариат ЕЭК ООН не позднее середины июля текущего года. Дискеты с электронной версией проекта основного набора экологических показателей для стран ВЕКЦА были вручены всем участникам совещания.

14. Последним документом, представленным участникам Рабочего совещания, был проект вопросника, подготовленный консультантом ЕЭК ООН, для сбора данных для составления экспериментального обзора по странам ВЕКЦА, базирующегося на показателях, описывающих взаимосвязь между экономической и секторальной политикой, с одной стороны, и экологической политикой, с другой стороны. Вопросы охватывали данные по 5 направлениям: социально-экономическому развитию, энергетике, транспорту, сельскому хозяйству и окружающей среде. Учитывая, что сбор данных по некоторым пунктам вопросника требует определенных усилий на местах, заинтересованным участникам было предложено помочь консультанту в сборе страновых данных до середины августа текущего года.
15. Подвел итоги Рабочего совещания Михаил Кокин, ЕЭК ООН. Он поблагодарил участников за плодотворную работу, отметив, что достигнуто понимание полезности и практической возможности гармонизации экологической отчетности в странах ВЕКЦА путём использования набора ключевых показателей. Он подчеркнул тот факт, что присутствие на совещании специалистов различного профиля, дал уникальную возможность получить профессиональную оценку практически по всему спектру рассматриваемых проблем, что положительно повлияло на конечный результат совещания.
16. Результатами Рабочего совещания по экологическим показателям для стран ВЕКЦА являются следующие:
  - Разработан проект основного набора экологических показателей, рекомендованных для использования в странах ВЕКЦА;
  - Утверждена процедура оценки основного набора показателей по каждому из согласованных критериев выбора и определены сроки представления оценок в Секретариат ЕЭК ООН;
  - Согласован порядок и график представления в Секретариат ЕЭК ООН материалов для составления экспериментального обзора об использовании экологических показателей в странах ВЕКЦА;
  - Выявлены дополнительные направления улучшения экологической отчетности на национальном уровне;
  - Созданы предпосылки к подготовке региональных докладов по окружающей среде к конференциям министров «Окружающая среда для Европы» на основе согласованных всеми странами региона показателей.