



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/CEP/AC.10/2008/4
12 June 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среде

Девятая сессия

Женева, 4-5 сентября 2008 года

Пункт 6 а) предварительной повестки дня

**ИЗМЕНЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕССА
ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НАБЛЮДЕНИЙ, СБОРА ДАННЫХ
И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОКЛАДОВ**

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОТНОСИТЕЛЬНО МОНИТОРИНГА
И УПРАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИЕЙ, ПОДГОТОВЛЕННЫХ НА ОСНОВЕ
СТРАНОВЫХ ОБЗОРОВ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Сербия

Записка секретариата¹

Резюме

Настоящий документ представляется в соответствии с решением, принятым Комитетом по экологической политике на его пятнадцатой сессии (ECE/CEP/148, пункт 22). В нем изложены рекомендации в отношении мониторинга окружающей среды и управления информацией, утвержденные Комитетом по экологической политике на его четырнадцатой сессии 29 мая 2007 года, и дано описание положения с мониторингом окружающей среды и управлением информацией в Сербии на данный период времени.

Ожидается, что Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды рассмотрит прогресс, достигнутый Сербией в осуществлении этих рекомендаций, и, возможно, предоставит делегации этой страны указания относительно путей более эффективного выполнения этих рекомендаций.

¹ Подготовлена на основе материалов второго обзора результативности экологической деятельности Сербии (ECE/CEP/143).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА	1 - 8	4
А. Мониторинг и сбор данных.....	1 - 6	4
В. Представление докладов о состоянии окружающей среды.....	7 - 8	6
II. УЧРЕЖДЕНИЯ, ОТВЕЧАЮЩИЕ ЗА СБОР, ОБРАБОТКУ И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДАННЫХ	9 - 22	7
III. КАЧЕСТВО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ, УПРАВЛЕНИЕ ДАННЫМИ И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТЧЕТНОСТИ.....	23 - 44	11
А. Лаборатории.....	23	11
В. Мониторинг и сбор данных.....	24	12
С. Самомониторинг и реестр загрязнителей	25	12
D. Мониторинг водных ресурсов	26 - 33	13
E. Мониторинг качества воздуха	34 - 37	14
F. Отходы.....	38 - 39	15
G. Биоразнообразие.....	40	15
H. Показатели и комплексные оценки	41 - 44	15
IV. ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА И ЗАДАЧИ В ОТНОШЕНИИ УПРАВЛЕНИЯ ДАННЫМИ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТНОСТИ	45 - 48	16

РЕКОМЕНДАЦИИ В АДРЕС СЕРБИИ ПО ИТОГАМ ВТОРОГО ОБЗОРА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Рекомендация 1:

На основании требований Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС) и Европейской экологической информационно-наблюдательной сети (ЕЭИНС) министерству охраны окружающей среды при посредничестве его Агентства по охране окружающей среды (АООС) следует создать эффективную и надежную сеть тематических базовых учреждений для регулярной передачи информации экологического характера в АООС, которая выполняла бы функции национального координационного центра.

Рекомендация 2:

- a) Правительству следует:
 - i) консолидировать нормативно-правовую базу путем принятия нормативных актов об экологических информационных системах, в том числе о содержании и процедурах мониторинга, системах предоставления информации и реестрах загрязнителей;
 - ii) пересмотреть программы экологического мониторинга, привести их в соответствие с международными требованиями и обеспечить их полное осуществление;
- b) министерству охраны окружающей среды (МООС) следует обеспечить внедрение практики самомониторинга со стороны загрязнителей и применение процедур представления информации, а также направление этой информации и данных в АООС с последующим распространением среди общественности.
- c) АООС в сотрудничестве со Статистическим управлением следует на основе взаимодействия с международными учреждениями подготавливать точную и международно согласованную национальную экологическую статистику в увязке с мониторингом состояния окружающей среды.

Рекомендация 3:

Министерству охраны окружающей среды через его АОС следует при поддержке правительства повышать качественный уровень представления информации о состоянии окружающей среды и раскрывать эту информацию для общественности путем:

- a) четкого определения сферы охвата докладов о состоянии окружающей среды, в частности на основе включения раздела о движущих силах и факторах воздействия, определяющих динамику экологических изменений, и пересмотра периодичности представления докладов о состоянии окружающей среды;
- b) совершенствования методов представления информации о состоянии окружающей среды в целях более оперативного реагирования на политическую программу действий, например, путем опубликования тематических докладов и кратких сообщений о возникающих проблемах;
- c) широкого и своевременного распространения информации.

I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

A. Мониторинг и сбор данных

1. Основа для деятельности комплексной системы мониторинга окружающей среды изложена в Законе об охране окружающей среды (ЗООС) 2004 года, в котором дано определение мониторинга естественных факторов, а именно изменений в состоянии и характеристиках окружающей среды, включая трансграничный мониторинг воздуха, водных ресурсов, земельных ресурсов, лесов, биоразнообразия, флоры и фауны, элементов климата, озонового слоя, ионизирующего и неионизирующего излучения, шумового загрязнения и отходов, а также раннего предупреждения об экологических происшествиях на основе мониторинга и оценки динамики загрязнения окружающей среды и обязательств, вытекающих из международных соглашений. Эта система подлежит дальнейшей конкретизации в отраслевых законах, которые еще предстоит согласовать с соответствующими директивами Европейского союза (ЕС). В ЗООС предусмотрено создание информационной системы по вопросам охраны окружающей среды и реестра загрязнителей, но на данный момент ни то, ни другое пока еще не сделано. Подготовлен лишь проект постановления о реестре загрязнителей; других постановлений пока нет.

2. Законом об исследованиях в области статистики 1994 года (OG RS № 48/1994) предусмотрено, что национальная статистика включает в себя и экологическую статистику. Закон не определяет каких-либо путей развития исследовательской работы, например в отношении сотрудничества между органом, отвечающим за охрану окружающей среды, и другими министерствами или сотрудничества с международными организациями. В период существования еще союзного государства был подготовлен проект закона о статистике, но он требует пересмотра для отражения в нем последних политических изменений. Этот проект закона предусматривает создание статистического совета, который должен действовать в качестве директивного и планирующего органа и состоять из семи членов (директора Статистического института, трех представителей научно-исследовательских институтов и трех членов, представляющих соответственно национальный банк, министерство финансов и кабинет министров). В стране отсутствуют межсекторальные органы с участием представителей других министерств, включая МООС, которые оказывали бы поддержку в подготовке пятилетних программ с уделением более значительного внимания перспективам практической деятельности (например, тематические совместные советы по согласованию сбора данных между различными правительственными учреждениями).

3. Основа для деятельности по мониторингу водных ресурсов заложена в ЗООС и в Законе о водных ресурсах с внесенными в него поправками (OG SRS № 54/1996), которые в этом вопросе значительным образом дублируют друг друга. Существуют стандарты для мониторинга качества воды (за исключением биологического качества вод), которые основаны на Декрете о классификации вод (OG SRS № 5/1968) и Положении о содержании опасных веществ в водах (OG SRS № 31/1982). Мониторинг сбросов сточных вод основывается на постановлении 1983 года, охватывающем лишь ограниченное число параметров. Кроме того, поскольку мониторинг качества воды не связан с мониторингом количества водных ресурсов, проводить количественную оценку компонентов, переносимых водотоками, не представляется возможным. Отсутствуют и какие-либо нормативные положения в отношении мониторинга промышленных сточных вод на национальном уровне; такие положения существуют на местном уровне. Методология компилирования и классификации статистических данных о воде основана на использовании вопросников, разработанных еще в период существования Федеративной Республики Югославии, и поэтому является устаревшей.

4. Имеющиеся стандарты на качество воздуха и выбросы еще не приведены в соответствие со стандартами ЕС (в их основе лежит постановление 1997 года). Проект нового закона о качестве воздуха ожидает рассмотрения парламентом. Регулярного сбора

данных об отходах не производится, хотя такое требование и предусмотрено в ЗООС. Ожидается, что в 2007 году будет подготовлен проект нового закона о химических веществах.

5. Деятельность по мониторингу природоохранной деятельности регулируется более чем 130 различными законами и подзаконными актами. ЗООС предусматривает принятие более целенаправленных подзаконных актов, которые должны более четким образом регулировать мониторинг биоразнообразия. Однако они еще не разработаны, за исключением нормативных документов, регулирующих охраняемые районы и охраняемые виды.

6. В Национальной природоохранной стратегии планируется сохранить некоторые стандарты, которые не регулируются ЕС. Приоритетными среди краткосрочных задач НПС являются согласование и принятие стандартов в отношении здравоохранения и выбросов, а также совершенствование мониторинга.

В. Представление докладов о состоянии окружающей среды

7. ЗООС предусматривает представление в парламент ежегодных докладов о состоянии окружающей среды на национальном уровне и двухгодичных докладов на уровне провинций и единиц местного самоуправления. Доклады о состоянии окружающей среды публикуются в национальных, провинциальных и местных официальных бюллетенях.

8. В ЗООС определены компоненты, подлежащие охвату в докладах о состоянии окружающей среды. К примеру, в докладах должна содержаться информация не только о состоянии окружающей среды, но и о ходе осуществления национальных природоохранных программ и планов действий, планов восстановления, систем финансирования и приоритетных обязательств и мер в области охраны окружающей среды. Выпуск последних докладов был задержан, и сейчас они ожидают одобрения парламентом. Министерство науки и охраны окружающей среды (МНООС) планирует опубликовать доклады за 2003 и 2004-2005 год после того, как они будут приняты народной скупщиной. Для созданного не так давно АОС подготовка ежегодных докладов является обременительной. В большинстве других европейских стран распространена практика опубликования таких докладов один раз в три-четыре года.

II. УЧРЕЖДЕНИЯ, ОТВЕЧАЮЩИЕ ЗА СБОР, ОБРАБОТКУ И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДАННЫХ

9. Основную стратегическую ответственность за мониторинг состояния окружающей среды и сбор экологической информации, которая до мая 2007 года возлагалась на Директорат по охране окружающей среды¹ в составе МНООС, в настоящее время несет МООС.

10. Значительный шаг вперед в развитии институциональной структуры был сделан в 2003 году, когда было создано АООС. В 2004 году это агентство было передано в ведение МООС. Обязанности АООС включают в себя:

- a) развитие и текущее обеспечение функционирования национальной информационной системы по вопросам охраны окружающей среды (включая мониторинг параметров состояния окружающей среды и создание и ведение реестра загрязнителей);
- b) сбор экологических данных, их централизацию и обработку и представление информации о состоянии окружающей среды (включая подготовку национальных докладов о состоянии окружающей среды) и об осуществлении политики в области охраны окружающей среды;
- c) разработка процедур для обработки и оценки экологических данных;
- d) управление информацией о наилучших имеющихся методах и практике и их внедрение;
- e) сотрудничество с ЕАОС и ЕЭИНС;
- f) выполнение других задач, определенных законом.

11. В АООС работают 22 эксперта. В его структуре нет подразделения, которое занималось бы информационными системами, и в число поставленных задач не входят специальные задачи по координации представляемой информации о состоянии окружающей среды. АООС активно сотрудничает с ЕАОС. Сербии был предоставлен сервер ЕАОС/ЕЭИНС, который размещен в АООС. Этот сервер не эксплуатируется надлежащим образом, хотя он мог бы вносить более значительный вклад в выполнение

¹ <http://www.ekoserb.sr.gov.yu>

агентством своих основных задач (таких, например, как обеспечение более широкого доступа к национальной и международной информации, выполнение роли депозитария в отношении докладов и документации рабочих групп и содействие развитию сетевого взаимодействия). ЕАОС предоставляет программное обеспечение, обеспечивает проведение обновлений и оказывает в круглосуточном режиме услуги по технической поддержке.

12. Еще одним ключевым учреждением является Гидрометеорологический институт (ГМИ), который отвечает за мониторинг качества воздуха и воды и предоставляет результаты соответствующих наблюдений, анализов и прогнозов. Из его 688 сотрудников 48 являются специалистами по охране окружающей среды. После распада федерального государства число работников было сокращено на 10%, но объем работы остался прежним. Структура и квалификация персонала не были соответствующим образом скорректированы. В 2005 году ГМИ получил аккредитацию на проведение анализа качества воздуха и воды по 150 параметрам.

13. Запланированы дальнейшие мероприятия для сохранения аккредитации Лаборатории ГМИ по вопросам окружающей среды на деятельность в соответствии со стандартом ЮС² ИСО/МЭК³ 17025, принятым в 2005 году. Ежегодно лаборатория проводит примерно 350 000 анализов качества воды и воздуха. Имеющееся оборудование было модернизировано благодаря финансовой поддержке со стороны правительства Японии (примерно 100 000 евро), и ожидается, что в 2007 году, также за счет внешней поддержки, будут построены новые станции мониторинга. Лаборатория отвечает за поддержание международного сотрудничества с Международной комиссией по бассейну реки Сава, Конвенцией о сотрудничестве в области охраны и устойчивого использования реки Дунай и Протоколом к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, касающемся долгосрочного финансирования Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП). ГМИ предоставляет на ежедневной, еженедельной и ежегодной основе доклады о состоянии и качестве воздуха и вод, а также специальные доклады о случаях аварийного загрязнения. Доклады публикуются в электронной форме (ежедневные, еженедельные и ежегодные) и на бумаге (еженедельные, ежегодные и специальные), но они не основаны на показателях и поэтому несопоставимы друг с другом в международном контексте. Собранные данные также размещаются на вебсайте ГМИ⁴.

² ЮС: югославские стандарты.

³ МЭК/ИСО: Международная электротехническая комиссия/Международная организация по стандартизации.

⁴ <http://www.hidmet.sr.gov.yu>

14. ГМИ функционирует в качестве национального информационно-справочного центра по вопросам качества воздуха в рамках страновой сети ЕАОС/ЕЭИНС. С 2004 года он снабжает ЕАОС данными для программы приоритетных потоков данных ЕЭИНС. После того, как будет создана база данных и проведен анализ исторических рядов данных, начнется представление более продолжительных временных рядов данных, требуемых ЕАОС. В соответствии с Протоколом ЕМЕП ГМИ сообщает данные о ежегодных объемах выбросов двуокиси серы (SO₂) и окислов азота (NO_x) по всей стране и направляет эти доклады 1-2 раза в год в Президиум ЕМЕП и во Всемирную метеорологическую организацию.

15. Статистическое управление⁵ является основным вспомогательным учреждением в деятельности по сбору данных. После распада союзного государства Управление взяло на себя ответственность за подготовку экологической статистики. Экологические статистические исследования являются для него новой областью деятельности. В настоящее время они имеют весьма ограниченную сферу охвата (водные ресурсы, некоторые аспекты отходов и посекторальная статистика) и не согласуются с международными требованиями. В небольшом объеме по этому вопросу осуществляется сотрудничество с Евростатом (Европейское учреждение, отвечающее за вопросы статистики). Статистическое управление в осуществлении проектов сотрудничает по проблематике отходов с АООС.

16. Национальный институт общественного здравоохранения⁶ включает в число сфер своей ответственности и окружающую среду. Институт, в котором работают 294 сотрудника, координирует и осуществляет поддерживаемые правительством программы в области охраны здоровья и координирует работу сети, объединяющей 23 местных института общественного здравоохранения и служб здравоохранения в Сербии, которые обеспечивают мониторинг на местном уровне. Входящий в состав института Центр по охране окружающей среды отвечает за работу по таким вопросам, как качество воздуха, шумовое загрязнение, состояние почв, твердые и жидкие отходы, химические аварии, неионизирующее и ионизирующее излучение, микроклиматические изменения, световое загрязнение и микробиологические показатели, отслеживание состояния здоровья населения в связи с факторами риска, обусловленными состоянием окружающей среды (оценка рисков для здоровья человека), и осуществление мер по улучшению охраны окружающей среды. Институты общественного здравоохранения

⁵ <http://webrzs.statserb.sr.gov.yu>

⁶ <http://www.batut.org.yu>

обладают достаточной компетенцией и относительно хорошо развиты, но не поддерживают надлежащего сотрудничества друг с другом. Этим обусловлены трудности с получением данных и несогласованность этих данных. Институт получил аккредитацию, и ему предстоит пройти через этап реорганизации в целях более полного соответствия новым требованиям на национальном и международном уровнях.

17. В число учреждений, несущих совместную ответственность за сбор данных о водных ресурсах, входят Директорат по водному хозяйству министерства сельского, лесного и водного хозяйства; ГМИ; АООС; секретариат по охране окружающей среды и устойчивому развитию Автономного края Воеводина; Статистическое управление; и институты общественного здравоохранения. Распределение обязанностей не отличается эффективностью и последовательностью, имеются элементы дублирования и пробелы. Данные согласуются не в полной мере, и в этой связи их использование в надежных оценках сопряжено с трудностями. В частности, нет четкого определения институциональных обязанностей по представлению отчетности в отношении водных ресурсов.

18. Мониторинг биоразнообразия входит в число обязанностей Института охраны природы⁷ и ориентирован главным образом на охраняемые районы и виды. Институт представляет данные о биоразнообразии и георазнообразии, а также о состоянии природных ресурсов в МООС, АООС и другие соответствующие учреждения. Деятельность по мониторингу финансируется из государственного бюджета. Однако финансирование деятельности в этой области является недостаточным, а координация данных, поступающих из различных исследовательских источников и от неправительственных организаций (НПО), сопряжена с трудностями. Институт имеет два департамента - в Нови-Саде и в Нише. Он выпускает ряд публикаций и ежеквартальный бюллетень. В сотрудничестве с ЕАОС он действует в качестве национального информационно-справочного центра и являлся основным учреждением, отвечавшим за осуществление проекта «Сеть "Изумруд"», направленного на включение Сербии в программу "Природа-2000".

19. Агентство по рециркуляции⁸ представляет собой национальное учреждение, отвечающее за управление деятельностью по удалению отходов, и в первую очередь за их рециркуляцию и утилизацию. Агентство несет ответственность за мониторинг использования вторутильсырья и за выдачу сертификатов, подтверждающих категорию

⁷ <http://www.natureprotection.org.yu>.

⁸ <http://www.reciklaza.sr.gov.yu>.

отходов, а также за проведение рыночных исследований и просветительской деятельности среди населения. Им разрабатываются программы, исследования и оценки в отношении возможностей для рационального использования и рециркуляции отходов и внедрения новых технологий рециркуляции, а кроме того ему поручено развитие национального и международного сотрудничества по вопросам регулирования отходов.

20. В 2002 году в соответствии с Законом об установлении определенных полномочий для Автономного края Воеводина (OG RS № 06/2002) ему были переданы некоторые природоохранные функции. Секретариат по охране окружающей среды и устойчивому развитию Автономного края Воеводина⁹ является частью природоохранной системы и несет ответственность за функционирование системы, включающей в себя мониторинг и сбор информации. Он управляет работой природоохранной лаборатории и выполняет обязанности по мониторингу и представлению отчетности на основе использования ключевых параметров, касающихся качества воздуха, состояния природы, почв, отходов и водных ресурсов.

21. Определенную часть ответственности за соблюдение экологических требований несут и муниципалитеты, располагающие необработанными данными о водоснабжении, сточных водах и твердых отходах. Как правило, муниципалитетам поручается осуществлять контроль за загрязнением воздуха на местном уровне.

22. Как и во всех странах, мониторинг осуществляется на совместной основе различными учреждениями. В Сербии не только наблюдается дублирование сфер ответственности между учреждениями, но и связь между этими учреждениями могла бы быть более отлаженной.

III. КАЧЕСТВО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ, УПРАВЛЕНИЕ ДАНЫМИ И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТЧЕТНОСТИ

A. Лаборатории

23. МООС вместе с другими министерствами, отвечающими за соответствующие области, установило более жесткие условия для предоставления лабораториям разрешения на осуществление мониторинга. Любая лаборатория, стремящаяся получить аккредитацию, должна добиться того, чтобы ее внутренняя организационная структура и система работы соответствовала требованиям стандарта ЮС ИСО/МЭК 17025 (общие требования, определяющие компетентность испытательных и калибровочных

⁹ <http://www.eko.vojvodina.sr.gov.yu>.

лабораторий), принятого в 2005 году. Организацией, проводящей аккредитацию, является Аккредитационный орган Сербии. К 2006 году лишь несколько лабораторий (работающих под управлением ГМИ и национального и местных институтов общественного здравоохранения) были аккредитованы в соответствии с требованиями этого стандарта. Другие лаборатории были аккредитованы в соответствии со стандартами ЮС ИСО/МЭК Гайд 25 и ЮС ЕН 45001, которые утратили свою силу. Аккредитация лабораторий проводится в настоящее время на новой правовой основе, но число таких лабораторий пока еще ограничено и недостаточно для эффективного мониторинга и анализа. Какой-либо четкой процедуры для разрешения вопросов, касающихся положения лабораторий, аккредитованных по прежним стандартам, не существует.

В. Мониторинг и сбор данных

24. Правительство планирует принять двухгодичные программы мониторинга, которые будут служить основой для разработки программ мониторинга на провинциальном и местном уровнях. Программы на местном уровне, как правило, не скоординированы друг с другом. Органы власти на национальном уровне, на уровне автономных краев и на местном уровне по закону обязаны обеспечить средства для осуществления мониторинга, причем эта практика уже существовала до принятия ЗООС в 2004 году. В настоящее время органы власти не могут выполнять это требование из-за нехватки финансирования. Все данные мониторинга должны представляться в АООС.

С. Самомониторинг и реестр загрязнителей

25. ЗООС требует от загрязнителей осуществлять самостоятельный мониторинг. Владелец или оператор предприятия, являющегося источником выбросов и загрязнения окружающей среды, обязан в соответствии с законом осуществлять самомониторинг. Правительству же следует конкретно определить виды выбросов и других явлений, подпадающих под этот мониторинг; методологию измерений, отбора проб и регистрации данных; сроки представления; и правила хранения данных. Эти данные будут поступать в реестр загрязнителей, который будет вести АООС. Однако пока еще не принято нормативных актов, определяющих, какие именно учреждения должны отвечать за надзор и обеспечение применения самомониторинга отраслями промышленности и другими загрязнителями. В данный момент нечеткое разделение обязанностей создает серьезные трудности, прежде всего в области водных ресурсов. Это привело к задержкам с принятием соответствующих нормативных актов и существенной нехватке данных о выбросах.

D. Мониторинг водных ресурсов

26. Мониторинг количественных показателей водных ресурсов осуществляется 187 гидрологическими станциями, обеспечивающими мониторинг поверхностных вод, и 400 гидрологическими станциями, осуществляющими мониторинг грунтовых вод. Мониторинг качества воды в водотоках осуществляется в 133 профилях на 73 водотоках по 36-63 параметрам с ежемесячным контролем динамики (фактические измерения проводятся от трех до 12 раз в год); в 30 профилях на 14 водотоках с еженедельным контролем динамики; и в 12 профилях на восьми водотоках с ежедневным контролем динамики по 16 параметрам.
27. Анализ воды проводится на 28 искусственных водохранилищах и пяти озерах с ежегодным контролем динамики по 36-63 параметрам; мониторинг отложений осуществляется ежегодно на 283 водоемах и 33 реках. Ежегодно контролируется состояние в общей сложности 333 водоисточников.
28. Пьезометрический контроль качества грунтовых вод осуществляется ежегодно на 68 измерительных станциях по 30 параметрам.
29. Мониторинг сточных вод ограничен по географическому охвату и по числу измеряемых параметров (химическая потребность в кислороде, взвешенные частицы, пятидневная биохимическая потребность в кислороде, рН, температура воды и содержание кишечной палочки).
30. Статистические данные о водных ресурсах собираются на регулярной основе и охватывают использование, сброс и очистку воды промышленностью, а также инфраструктуру централизованного удаления сточных вод, централизованное водоснабжение, защиту и регулирование водотоков в случае наводнений и эрозий и ирригацию.
31. Программа мониторинга качества питьевой воды и воды в местах купания была обновлена в 2006 году в целях более полного соответствия нормативным положениям ЕС.
32. Мониторинг трансграничных вод (в Сербии 92% вод являются транзитными) осуществляется в рамках программ следующих международных органов: Международной комиссии по охране реки Дунай (Программа сокращения

промышленного загрязнения реки Дунай) и Международной комиссии по бассейну реки Сава (Программа СПВРС¹⁰ по защите реки Сава от загрязнения).

33. ГМИ проводит проверку качества воды в трансграничных водных объектах с использованием широко применяемой методологии для проверки качества таких вод. Контроль качества воды в таких водных объектах осуществляется совместно с Венгрией в отношении рек Дунай и Тиса, канала Плазовиц и канала Плазовиц-Бая-Бездан и с Румынией в отношении рек Дунай, Златица, Стари-Бегей, Тамис, Брзава, Моравица, Карас, Нера и Кривая.

Е. Мониторинг качества воздуха

34. ГМИ осуществляет мониторинг качества воздуха с помощью 24 станций, измеряющих концентрацию SO₂, NO_x и сажи в воздухе на основе круглосуточного отбора проб на 13 станциях, не затрагиваемых загрязнением, на десяти станциях, затрагиваемых рядом загрязняющих веществ и на одной станции мониторинга фоновое загрязнение, работающей по программе ЕМЕП (Каменички-Вис). Качество и поступление данных со станции ЕМЕП не отличаются устойчивостью.

35. Существуют планы по расширению сети автоматизированных станций мониторинга качества воздуха, в которые войдут пять городских станций, пять пригородных станций, три станции мониторинга транспортного загрязнения, десять промышленных станций, одна сельская станция и одна станция фоновое загрязнение ЕМЕП.

36. Семь станций обеспечивают мониторинг качества воды, выпадающей в виде осадков. В соответствии с Законом о гидрометеорологических вопросах, представляющих интерес для страны (OG FRY Nos. 18/1988 и 63/1990), ГМИ измеряет γ -радиоактивность воздуха и осадков с помощью сети из восьми метеорологических станций для "раннего предупреждения о радиоактивности" вблизи границ Сербии. Эти данные на еженедельной и ежемесячной основе представляются МООС и военному руководству.

37. Местные институты общественного здравоохранения осуществляют мониторинг качества воздуха в 23-30 населенных пунктах по содержанию в нем CO₂ (94 поста мониторинга), сажи (100 постов мониторинга), твердых частиц (168 постов мониторинга) и конкретных загрязняющих веществ (двуокиси азота, тяжелых металлов, взвешенных частиц).

¹⁰ Сообщество по оказанию помощи в целях восстановления, развития и стабилизации.

Ф. Отходы

38. Ответственность за сбор данных об отходах и свалках несет АООС. В качестве экспериментального проекта АООС и Статистическое управление разослали вопросник руководителям свалок и государственным компаниям по удалению муниципальных отходов с целью получить информацию о количествах образующихся отходов, а также о местах расположения свалок, их юридическом статусе, принадлежности, расстоянии от населенных пунктов и техническом оснащении. Предварительные данные свидетельствуют о том, что из примерно 164 свалок лишь одна удовлетворяет требуемым стандартам. Данные о количествах муниципальных отходов будут получены к концу 2007 года. Однако необходимо будет еще обеспечить их сопоставимость. В будущем вопросники будут распространять на регулярной основе.

39. Агентство по рециркуляции ведет базу данных о вторутильсырье и перечень опасных веществ. Помимо этого агентство ведет реестр компаний, использующий вторутильсырье в качестве вводимого ресурса производства.

Г. Биоразнообразие

40. Институт охраны природы завершил обследование охраняемых природных районов в рамках ГИС¹¹. Кроме того, он участвовал в программе Сети "Изумруд" (завершен второй этап) и участвует в природоохранных программах в бассейне реки Сава и в регионе Карпат.

Н. Показатели и комплексные оценки

41. До 2002 года обработка оценок и показателей являлась весьма слабым местом в процессе представления информации. С тех пор был достигнут определенный прогресс, обусловленный главным образом созданием АООС. В сотрудничестве с ЕАОС был разработан набор показателей, использованный в подготовке доклада ЕАОС для шестой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Белград, 10-12 октября 2007 года). Из 37 основных показателей ЕАОС (в числе которых три показателя связаны с морской средой и поэтому в случае Сербии не применимы) Сербия смогла сообщить данные по 20 показателям с различной степенью качества и соответствия предлагаемым методологиям. В отношении воздуха был рассчитан только один показатель (превышение предельных значений качества воздуха), но расчеты выполнены с низким уровнем достоверности. Отсутствуют показатели по выбросам, включая выбросы парниковых

¹¹ Географическая информационная система.

газов. Что касается положения с данными по воде, то здесь дело обстоит лучше, хотя и многие данные не сопоставимы с данными в рамках страны или в международном контексте из-за использования методологии, отличающейся от методологии, предложенной ЕАОС. Была подготовлена информация по всем показателям биоразнообразия, и, хотя охват данных был неполным, полученная информация оказалась достаточной для формирования общего представления о существующем положении в области биоразнообразия в Сербии.

42. Доклады о состоянии окружающей среды за 2003 и 2004-2005 годы, подготовленные и принятые правительством, ожидают в настоящее время одобрения парламентом для последующего опубликования. Временные ряды данных охватывают 22 года. Кроме того, АООС приступило к подготовке пяти тематических докладов для Белградской конференции министров - о качестве воздуха в городских районах и его влиянии на здоровье человека, качестве и количестве водных ресурсов, проблемах почв, биоразнообразии и результатах работы по растительному покрову в рамках программы КОРИНЕ¹².

43. Статистическое управление публикует статистические ежегодники, в которые включается статистика окружающей среды.

44. В 2005 году в рамках мониторинга прогресса в деле достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, были опубликованы девять экологических показателей. Эти показатели будут обновляться на регулярной основе.

IV. ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА И ЗАДАЧИ В ОТНОШЕНИИ УПРАВЛЕНИЯ ДАННЫМИ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТНОСТИ

45. Информационная система по вопросам окружающей среды еще не создана. Задержки с ее созданием были обусловлены не только отсутствием законодательной основы, но также нечетким определением обязанностей, отсутствием процедур представления информации и неудовлетворительным состоянием сотрудничества между учреждениями. Данные, собранные АООС, охватывают следующие аспекты: качество воздуха; изменение климата (частично); количество и качество водных ресурсов; качество почв; анализ землепользования; охраняемые районы; охраняемые и находящиеся под угрозой исчезновения виды; видовое разнообразие; точечные и

¹² Программа координации информации об окружающей среде.

диффузные источники загрязнения (сбор продолжается); промышленные, муниципальные, упаковочные, опасные и другие виды отходов (сбор продолжается); энергопотребление и энергоинтенсивность; возобновляемые источники энергии; и транспорт.

46. Система ЕАОС/ЕЭИНС состоит из национальных узлов для развития сотрудничества, которые назначаются странами. В Сербии директором АООС были назначены только первичные контактные пункты (действующие в странах в качестве начальной инстанции для проведения деятельности по определенным темам).

47. В Национальные информационно-справочные центры (контактные учреждения, отвечающие за направление данных в АООС) еще лишь предстоит назначить. В Национальной природоохранной стратегии предусмотрен комплекс преобразовательных мер в поддержку систем мониторинга и информации. Эти меры делятся на краткосрочные мероприятия (до 2010 года) и на среднесрочные мероприятия (до 2015 года). Однако использование терминологии в НПС не отличается согласованностью (к примеру, определение комплексной информационной системы является нечетким и не используется последовательным образом на протяжении всего текста). Отсутствует точность и в определении мероприятий и в их согласовании друг с другом (некоторые задачи носят излишне общий или неконкретный характер и допускают различное толкование относительно их осуществления). Кроме того, проект текста не охватывает вопросы распределения обязанностей или совместного выполнения задач.

48. АООС добилось ощутимого прогресса в увеличении потоков данных в ЕАОС - с 17% запрошенных данных в 2005 году до 37% в 2005 году. При этом все еще не налажено сотрудничество между Статистическим управлением и Евростатом, и поэтому данные по совместному вопроснику, используемому для сбора статистических данных на основе национальной статистики на европейском уровне (данных о водных ресурсах, отходах, качестве воздуха и расходах на охрану окружающей среды) не представляются. Положение со сбором данных об изменении климата является неудовлетворительным, а непосредственная связь с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата отсутствует.
