

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО МОНИТОРИНГУ И ОЦЕНКЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Пятидесятая сессия
Женева, 6-7 ноября 2014 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня

Представлено [Кыргызская Республика]¹

Члены Рабочей группы, эксперты национальных статистических управлений и других центральных и субнациональных органов, а также представители основных групп приглашаются представить краткую информацию об улучшениях и изменениях в поддержку развития Общей системы экологической информации (СЕИС) с точки зрения недавно принятых, текущих и планируемых мер в своих странах, учреждениях и организациях в отношении следующего:

А. Модернизация и обновление национальных сетей мониторинга

1. Сообщите, пожалуйста, о значительной модернизации или действиях по обновлению национальных сетей мониторинга в вашей стране с октября 2013 года для:

(а) Воздуха:

- Расширение или модернизация сети мониторинга (например: введение в действие новых автоматизированных станции мониторинга в сети, установка нового программного обеспечения на станциях, и т.д.)
- Новые параметры измерений (например: РМ_{2,5}, As, Cd, Ni, PAHs, и т.д.)
- Внедрение международно-признанных эталонных методов отбора проб и измерений, если это не было сделано раньше
- Другие важные вопросы

За последние годы существенных изменений не произошло, не осуществлялась модернизация и совершенствование сетей мониторинга, не было увеличено количество станций и число измеряемых параметров.

Мониторинг качества воздуха осуществляется на 14 стационарных станциях/постах мониторинга в четырех городах на севере страны: Бишкек (семь постов), Кара-Балта (два), Токмок (два) и Чолпон-Ата (два) и в одном городе на юге: Ош (один).

Плотность сети намного ниже национальных контрольных требований (одна станция на 50 000–100 000 городских жителей).

Программа мониторинга включает только 5 (пять) загрязняющих веществ: диоксида азота, диоксид серы, оксид азота, формальдегид, аммиак.

¹ Подготовлено [Байдаков Н.С., Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики].

С 1990 года не проводятся измерения пыли, оксида углерода, бензопирена, растворимых сульфатов, фенолов, цианида и тяжелых металлов. Не проводятся измерения концентраций озона приземного слоя воздуха, твердых частиц, летучих органических соединения и стойких органических загрязнителей (СОЗ), признанных международным сообществом как самые вредные для здоровья человека и окружающей среды загрязняющие вещества.

Проводится инвентаризация выбросов парниковых газов в рамках реализуемого проекта ГЭФ-ЮНЕП по подготовке третьего Национального сообщения Кыргызской Республики по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата.

(b) Воды:

- Внедрение современных методов мониторинга (автоматизированные гидрометрические станции, автоматические станции для предупреждения об аварийных загрязнениях, и т.д.)
- Новые параметры измерения
- Внедрение международно-признанных эталонных методов отбора проб и измерений (химического анализа), если это не было сделано раньше
- Другие важные вопросы

За последние годы существенных изменений не произошло, не осуществлялась модернизация и совершенствование сетей мониторинга, не было увеличено количество станций и число измеряемых параметров.

Управление водными ресурсами, объектами ирригационной и мелиоративной инфраструктуры, а также систем сельского водоснабжения обеспечивается Департаментом водного хозяйства и мелиорации Министерства сельского хозяйства и мелиорации КР.

В республике не проводится работа по составлению Водного кадастра, поэтому отсутствует возможность определения ежегодного количества водных ресурсов, как в целом по республике, так и в разрезе речных бассейнов.

Кыргызгидромет осуществляет сбор данных о количестве выпавших осадков, климатических показателей, расходах рек. Сбор данных осуществляется на гидропунктах и гидрометеорологических станциях (сеть сильно сократилась по причине недофинансирования проводимых работ). При этом показатель по осадкам измеряют на 30 станциях КР и суммарное значение по всем станциям не считается. Фактическое суммарное испарение ведется только на 2 станциях.

Кыргызгидромет осуществляет наблюдения за химическим составом и загрязнением поверхностных вод Кыргызской Республики. Наблюдения за качеством поверхностных вод ведется только на реки Чу и ее притоках по 32 ингредиентам.

Управлением экологического мониторинга Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики совместно с Казахской стороной также ведется мониторинг качества поверхностных вод трансграничной с Республикой Казахстан реки Чу и ее основных притоков в 8 (восьми) точках по 19 (девятнадцати) показателям.

Ежегодно ГАООСЛХ проводится экологическое обследование воды озера Иссык-Куль (11-17 точек отбора), донных осадков и почвы (9 точек отбора) до и после курортного сезона. Регулярно проводится анализ работа очистных сооружений на хозяйствующих субъектах.

Кыргызская комплексная гидрогеологическая экспедиция Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам отвечает за проведение мониторинга качества, количества и уровня подземных вод. Сбор данных производится по наблюдательным скважинам, расположенных по всей республике (сеть сильно сократилась по причине недофинансирования проводимых работ).

Министерство здравоохранения отвечает за качество питьевой воды.

При поддержке Финляндии реализован проект «Мониторинг качества воды в Кыргызской Республике», задачи которого были направлены на повышение потенциала лаборатории (г.Бишкек) по мониторингу качества водных ресурсов. Приобретено лабораторное оборудование для определения тяжелых металлов - Атомно-абсорбционный спектрометр (ААС).

Для эффективного проведения мониторинга и получения полных и достоверных данных о состоянии качества водных ресурсов, Госагентством и Кыргызгидрометом разработана и реализуется Программа по мониторингу качества поверхностных вод, в рамках которой проводится совместный мониторинг качества водных ресурсов, ответственными за анализ и оценку качества поверхностных вод, и подготовка объединенного отчета на основании данных, полученных в процессе осуществления программ мониторинга для отражения полной и достоверной картины состояния исследуемых водных объектов.

При поддержке Правительства Финляндии запущен проект «Формирование системы принятия решений, основанных на результатах экологического мониторинга и направленных на эколого-экономическое развитие территории оз. Иссык-Куль».

(с) Почвы:

- Введение нормативного определения «загрязненные объекты», которые представляют неприемлемые риски по результатам мониторинга локального загрязнения почвы, если это не было сделано раньше
- Новые объекты в рамках мониторинга локального загрязнения почвы в соответствии с введенным нормативным определением
- Новые параметры измерения в рамках мониторинга диффузного загрязнения почвы
- Внедрение международно-признанных эталонных методов отбора проб и измерений для мониторинга диффузного загрязнения почвы, если это не было сделано раньше
- Другие важные вопросы

За последние годы существенных изменений не произошло.

Ежегодно, согласно решения Совета Безопасности Кыргызской Республики, управлением экологического мониторинга Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики проводится мониторинг качества земель в Чуйской области республики в 44 точках по 14 ингредиентам.

Кыргызгидромет в 1993 году прекратил мониторинг загрязнения почв. Возобновление этого мониторинга не планируется.

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики проводит эпизодический отбор проб почв в жилых и рекреационных районах городов, в промышленных зонах, на участках, выделенных под строительство и в поселках. Проводится анализ концентрации нитратов, тяжелых металлов и бактериологического заражения.

В. Развитие мониторинга биоразнообразия

2. Сообщите, пожалуйста, об изменениях в Вашей стране в системе мониторинга по биоразнообразию с октября 2013 года

- Новые цели для биоразнообразия и связанные показатели (принятые на основе научных и методологических наилучших практик) для измерения прогресса в достижении этих новых целей
- Другие важные вопросы

В реализацию принятых стратегических документов (Программа перехода к устойчивому развитию Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, Национальные приоритеты по сохранению биоразнообразия, Национальная стратегия по сохранению снежного барса и др.) планируется усиление мониторинга биоразнообразия, путем расширения территории и повышения потенциала ООПТ, пересмотр статистических форм и системы сбора и анализа информации и др.

Реализуется проект Европейского Союза FLERMONESA «Управление лесами и биоразнообразием, включая мониторинг состояния окружающей среды», цель которого состоит в поддержке устойчивого использования природных ресурсов, включая мониторинг, сбор, обмен и оценка экологических данных.

Проект FLERMONESA поддерживает развитие базы данных по диким копытным, которая была организована Департаментом рационального использования природных ресурсов при ГАООСЛХ. Ведется пересмотр системы учета, мониторинга и отчетности по показателям дикой природы, в связи с обязательствами по отчетности по международным соглашениям и требованиями национальной статистической отчетности.

Внесены изменения и дополнения в формы государственной статистической отчетности по ООПТ, растительному и животному миру в целях улучшения учета отдельных видов животных и птиц. Работа велась в рамках межведомственной рабочей группы, образованной Приказом Нацстаткома от 16 мая 2013г. № 45.

В рамках проводимой Глобальной оценки лесных ресурсов (Forest Resources Assessment) подготовлен национальный доклад Кыргызской Республики, который содержит статистические данные о лесных ресурсах, полученные по итогам национальной инвентаризации лесов и лесостроительства.

В реализацию Глобальной программы по сохранению снежного барса, в целях усиления работы по сохранению снежного барса и его экосистем, с учетом изменяющегося климата, закуплены и установлены (Чон-Кемин и Сарычат-Эрташ) фотоловушки в целях проведения полноценного мониторинга и учета животных.

С. Разработка или совершенствование кадастров

3. Сообщите, пожалуйста, о новых значительных улучшениях и изменениях в национальных кадастрах в Вашей стране с октября 2013 года

- Изменения в сборе и компьютерном хранении данных (использование нового программного обеспечения)
- Создание интерактивных баз данных с обработанными данными, открытыми для общественности, особенно через визуализацию на основе интерактивных карт
- Другие важные вопросы

В Кыргызстане отсутствует как комплексная, так и межотраслевая электронная база данных окружающей среды. Но даже имеющиеся результаты экологического мониторинга не достаточно используются для принятия решений, разработки политики или повышения осведомленности общественности.

Кадастров выбросов и сбросов сточных вод в республике нет, прогноз распространения загрязняющих веществ на основе моделирования процессов рассеивания веществ от источников не ведется. Не ведутся государственные кадастры объектов животного мира и объектов растительного мира. Ведение Водного кадастра прекращено. Формирование Земельного кадастра производится на основании государственных земельных отчетов за 5-ти летний период.

В рамках компонента MONESA проекта FLERMONECA ведется подготовка данных для онлайн версии на официальном сайте Госагентства по экологическим индикаторам, отражающим параметры загрязнения окружающей среды. Данная работа является подготовкой к разработке очередного выпуска Национального доклада о состоянии окружающей среды, согласно постановления КР от 07.08.12г. № 553.

Созданы цифровые модели рельефа, местности, оцифрованы внешние границы и внутренние ситуации (квартала, выдела) всего ГЛФ и ООПТ республики. Проведен анализ путем нанесения цифровых карт (план лесонасаждений) на космоснимки Landsat, используя программное обеспечение ArcGis.

В рамках проекта FLERMONECA ведется формирование базы данных по диким животным.

Кыргызгидрометом реализуется проект «Модернизация гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии», направленный на перевод архива Кыргызгидромета на электронные носители для долговременного хранения и Формирование фонда ГМ данных Кыргызгидромета на электронных носителях для долговременного (бессрочного) хранения (спасение архива)».

D. Улучшение работы по обеспечению качества данных и контролю за ним, а также практики управления базами данных

(а) Изменения в обеспечении и контроле качества данных:

4. Сообщите, пожалуйста, о значительных улучшениях в области обеспечения качества данных и контроля за ним с октября 2013 года

- Внедрение новых процедур, если такие были, для сбора данных, которые ранее были признаны недостаточными
- Внедрение новых процедур, если такие были, для использования набора данных, когда существует более одного набора, или для выявления несоответствий в данных временных рядов, когда в них существуют значительные изменения
- Применение программного обеспечения для логического контроля данных
- Изменения, если такие были, в процедурах проверки достоверности данных

В системе Нацстаткома существует база данных определенных показателей окружающей среды с 20 летней динамикой в электронном формате. Инструментом сбора данных являются статистические формы отчетности. Учитывая мировой тренд в сфере окружающей среды, а также обязательства перед Международными конвенциями, Нацстатком внес изменения в 8 статистических форм в области обращения отходов, биоразнообразия и охраны атмосферного воздуха. Данные изменения были предложены членами Межведомственной рабочей группы по

пересмотру показателей форм по окружающей среде при Нацстаткоме. В данную МВРГ входят эксперты смежных министерств в области окружающей среды.

Внесены соответствующие изменения в программные обеспечения каждой формы, добавлены логические и арифметические контроли как внутри самой формы, так и между формами. У каждой статистической формы есть программное обеспечение, которое полностью охватывает весь набор показателей, включённый в данную форму. В программном обеспечении используются все необходимые классификаторы, необходимые для качественного представления данных. Следовательно, все данные представлены в разрезе территории, видов экономической деятельности, по форме собственности, по типу местности, по типу хозяйственно-правовой формы.

Также для обеспечения полного охвата респондентов той или иной формы, ежегодно запрашиваются реестры организаций у профильных министерств/ведомств в соответствующей отрасли.

- Реестр количества охотничьих хозяйств;
- Реестр количества лесничих хозяйств;
- Реестр особо охраняемых природных территорий;
- предприятия, которые осуществляют выбросы загрязняющих веществ в атмосферу;
- предприятия, в области образования отходов.

После сбора данных, Нацстатком производит проверку полученных данных, путем сравнения с предыдущими годами (выявления тренда), анализа взаимосвязанных и/или влияющих показателей, а также обзора общей ситуации окружающей среды в Кыргызской Республике.

Е. Совершенствование институциональных и нормативных механизмов для обмена данными и их совместного он-лайнного использования

5. Сообщите, пожалуйста, об изменениях с октября 2013 года в нормативно-правовой базе, (разработка новых законов, подзаконных актов, других нормативных актов), внесенных для улучшения механизмов сбора и обработки данных и совместного их использования

Постановлением Правительства КР от 30 апреля 2013 года № 218 одобрена «Программа перехода к устойчивому развитию Кыргызской Республики на период 2013 -2017 годы», разработанная в реализацию Национальной стратегии устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента КР от 21 января 2013 года. В раздел 5«Охрана окружающей среды для обеспечения устойчивого развития» Программы включены задачи «Усилить потенциал мониторинга окружающей среды» и «Обеспечить доступ к достоверной, качественной информации по состоянию окружающей среды»с конкретными мероприятиями по их достижению.

Разработан и одобрен постановлением Правительства КР от 7 августа 2012 года № 553 Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2006-2011 годы, основанный на экологических показателях, с учетом международных стандартов и требований. Постановлением закреплена периодичность издания доклада раз в три года.

Разработан проект Программы по внедрению электронного управления в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики на 2014-2017 годы.

6. Сообщите, пожалуйста, об изменениях с октября 2013 года в институциональных механизмах, принятых в вашей стране для обмена данными и совместного их использования, указав компетентные учреждения для координации различных сетей мониторинга, сбора и обработки данных и совместного их использования. Проинформируйте, пожалуйста, как эти изменения способствовали созданию более интегрированной системы мониторинга и установлению регулярного потока данных.

Существенных изменений за последний год не произошло. Информация собирается, анализируется и частично публикуется в ГАООСЛХ, Национальном статистическом комитете, Кыргызгидромете, Департаменте водного хозяйства МСХиМ и др. Обмен информацией осуществляется согласно официальных запросов или в рамках подготовки Национальных докладов или других аналитических материалов.

Информация о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики ежегодно размещается на официальном сайте Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства – www.nature.kg.

Информация о качестве атмосферного воздуха и водных ресурсов размещаются на официальном сайте Кыргызгидромета - <http://www.meteo.ktnet.kg>.

Статистическая информация, в том числе и в области охраны окружающей среды, размещается на официальном сайте Национального статистического комитета КР www.stat.kg и публикуется в ежегодниках и публикациях.

Для информирования широкого круга общественности, изданы на бумажных и электронных носителях результаты первой национальной инвентаризации лесов Кыргызской Республики, проведенной в рамках проекта ФАО с 2008 по 2010 годы.

Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2006-2011 годы выпущен кроме публикаций, еще и на электронных носителях (диск, сайт) для более широкого распространения среди общественности.

Для более эффективного продвижения электронных инструментов Орхусской Конвенции, создана электронная версия «Сборника нормативных правовых документов в области охраны окружающей среды» для распространения на CD дисках и размещения на официальном сайте Госагентства (<http://www.nature.kg/lawbase>), имеющая возможности постоянного обновления информации.

ОБСЕ поддержана инициатива Госагентства по вопросу создания информационного Охусского центра, как механизма информирования общественности и вовлечения ее в процесс принятия решений.

Просьба кратко ответить на вопросы; просьба представить ответы на английском и, если возможно, на русском языках, используя шрифт 12, TimesNewRoman, с интервалом в одну строку.

Просьба представить в секретариат ЕЭК ООН (WGEMASec@unece.org) не позднее 6 октября 2014 года.