

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО МОНИТОРИНГУ И ОЦЕНКЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Десятая сессия
Женева, 3-4 сентября 2009 года

Пункт 6(b) предварительной повестки дня

Круглый стол, посвященный последним изменениям в области мониторинга и оценки окружающей среды на национальном и субнациональном уровнях и на уровне компаний

Представлено Государственным комитетом статистики Украины

А. МОДЕРНИЗАЦИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ

Усилия Госкомстата Украины за период с осени 2008 года по настоящее время направляются, прежде всего, на модернизацию и усовершенствование таких разделов статистики как охрана атмосферного воздуха, отходы, природоохранные затраты.

В 2008 году Госкомстатом Украины были продолжены работы по усовершенствованию действовавших ранее отдельных методик оценки выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов от передвижных источников. Их результатом стала, утвержденная в ноябре, единая методика определения выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов от передвижных источников, позволяющая оценивать выбросы автотранспорта предприятий и населения, железнодорожного, воздушного, водного транспорта и производственной техники, используемой в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве и других видах экономической деятельности, а также в домохозяйствах населения.

В нововведенной методике расширен перечень загрязняющих веществ и парниковых газов, подлежащих статистическому наблюдению. В него, в частности, включены: оксид углерода (CO), аммиак (NH₃), метан (CH₄), закись азота (N₂O), сажа (C), диоксид азота (NO₂), диоксид серы (SO₂), свинец (Pb), углекислый газ (CO₂), неметановые летучие органические соединения, бенз(а)пирен.

Второй аспект усовершенствования методологии расчета связан с включением видов топлива, по тем или иным причинам не охваченных статистическим наблюдением ранее. Например, учет выбросов от транспортных средств и техники, находящихся в собственности населения, распространен помимо бензина, как было ранее, на дизтопливо, сжатый и сжиженный газы.

Для определения выбросов от автотранспорта населения в усовершенствованной методике используется более качественный и надежный источник данных о ежегодном потреблении топлива одним автомобилем, а именно данные о реализации топлива

населению, включенные в последние годы в статистическую форму №3-торг "Отчет о продаже и запасах товаров в торговой сети и сети ресторанного хозяйства".

Кроме перечисленных изменений, в методике уточнены показатели удельных эмиссий для использования при определении валовых выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов, предложенные Минприроды с учетом последних изменений в КОРИНЭЙР.

С осени 2008 года по настоящее время Госкомстат в рамках проекта Мирового банка осуществляет работу по модернизации действующего государственного статистического наблюдения за опасными отходами. Работа, прежде всего, направлена на расширение охвата отходов, включая в него, помимо отходов I-III классов опасности, отходы IV класса опасности, а также отходы, опасные свойства которых не установлены.

В основу усовершенствования украинской статистики отходов полагаются показатели, включенные в *Руководство по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии*, изучение европейской методологии учета отходов, изложенной в Руководстве по применению Регламента (ЕС) №2150/2002 по статистике отходов.

При содействии эксперта из Финляндии в рамках проекта Мирового банка разработана и прошла апробацию новая форма отчета об отходах. В ней, в частности, учитываются все виды отходов, независимо от класса опасности, используются европейские классификации отходов: "Категории отходов за материалом", "Операции обработки и удаления отходов".

Проект бланка формы по отходам, инструкция для его заполнения были апробированы в трех регионах страны (всего 67 предприятий), имеющих различные виды экономической деятельности. С целью апробации проекта бланка формы и инструкции Госкомстат подготовил письмо для предприятий, в котором разъяснялись цель, порядок и сроки проведения апробации инструментария статистического обследования по отходам.

Для оценки качества инструментария к письму прилагалась анкета, включающая 11 вопросов, касающихся источников первичной информации, проблемных вопросов и трудностей, возникших во время заполнения проекта формы, затрат времени, оптимальных сроков представления отчетности. Респондентам также было предложено высказать замечания к проекту инструментария и предложения по его усовершенствованию.

Предприятиям был направлен проект бланка формы по отходам на бумажном носителе и в электронном виде. Большинство респондентов, принявших участие в апробации, представили электронные отчеты. В настоящее время проект бланка новой формы усовершенствуется с учетом предложений и замечаний, высказанных предприятиями.

Вместе с тем, апробация показала, что введение новой формы в несколько раз увеличивает объемы обрабатываемой информации на региональном уровне. Одним из возможных путей решения данной проблемы может стать представление респондентами

отчетности по отходам в электронном виде. Поэтому в настоящее время в Украине изучаются технические и законодательные возможности внедрения электронной отчетности по отходам.

Также в связи с тем, что респондентами статистических наблюдений по окружающей среде являются преимущественно предприятия, взятые природоохранными органами на учет как существенные загрязнители окружающей среды, а предприятия, которые осуществляют меньшее негативное влияние на природную среду, статистическим наблюдением не охватываются, встает вопрос учета отходов этих субъектов хозяйственной деятельности в суммарных объемах.

Предполагается, что в проекте новой формы по отходам специализированные предприятия будут отображать отходы, поступившие на переработку или хранение от сферы услуг, домохозяйств, предприятий производственной сферы, а также из других стран.

Касательно остальных предприятий производственной сферы, на которые не будет распространяться статистическое наблюдение за отходами, поскольку они по установленным критериям не попадают в круг респондентов, изучается возможность оценки отходов этих предприятий, исходя из статистических данных об объемах реализации продукции формы №1-предпринимательство с учетом видов экономической деятельности и номенклатуры отходов.

Модернизация статистики отходов позволит получить гармонизованные с европейской методологией данные по таким показателям Руководства, как переработка и вторичное использование отходов, окончательное удаление отходов, а также использовать эти данные при разработке счетов движения и потоков материалов, рекомендованных Евростатом в числе приоритетных.

В. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА УПРАВЛЕНИЯ ДАННЫМИ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ

Для использования при подготовке национальных обзоров, докладов и принятия решений руководящим органам страны предоставляется всесторонняя статистическая информация по экологическим показателям, в первую очередь, учитывающая показатели Руководства ЕЭК ООН.

Например, для использования при подготовке доклада Президента Украины на Встрече высокого уровня по вопросам изменения климата в рамках 64-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, предложены статистические данные, характеризующие изменение климата по показателям Руководства, и позволяющие проводить межгосударственные сопоставления. В частности, статистическая информация об объемах выбросов парниковых газов с учетом потенциала глобального потепления для закиси азота и метана, была предоставлена в динамике, в расчете на душу населения и единицу ВВП, а также на квадратный километр территории страны.

Важнейшим средством в процессе управления и принятия решений являются экологические счета, содержащие целостную и всеобъемлющую информацию о затратах на охрану окружающей среды, выбросах в атмосферу от различных источников, движении и потоках материалов.

Учитывая задачи, поставленные украинским правительством, а также рекомендации Евростата по созданию экологических счетов, Госкомстат Украины в настоящее время в рамках проекта Мирового банка работает над созданием экологического счета затрат на охрану окружающей природной среды и счета выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов NAMEA-воздух.

Примерно 90% статистических данных, необходимых для их построения, разрабатывается органами статистики.

В то же время для получения недостающей информации о затратах домохозяйств на природоохранные цели проводится работа по усовершенствованию отчетности по форме №1-экологические затраты "Отчет о затратах на охрану окружающей природной среды и экологические платежи".

С целью охвата неучтенных источников выбросов Госкомстат и Минприроды в рамках мероприятий по реализации Стратегии развития государственной статистики Украины на период до 2012 года предусмотрели на 2009-2010гг. разработку методики определения выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов, образующихся при сжигании топлива на бытовые нужды в домохозяйствах, до сих пор остающиеся неучтенными. В ближайшем будущем предстоит также наладить учет выбросов парниковых газов от сжигания биомассы.

Изучение международного опыта позволило определить отдельные методологические отличия в общих подходах к организации статистических наблюдений за образованием и обращением с отходами в странах ЕС и в Украине, а также несоответствие украинского и европейского законодательства, прежде всего в части классификации отходов на "опасные" и "безопасные".

В украинском законодательстве об отходах не определяется понятие "безопасные отходы". Отходы, образующиеся на предприятиях, в зависимости от наличия в них опасных компонентов, относятся к одному из 4-х существующих классов опасности, а "безопасных" отходов не существует вообще. Такое различие в классификации отходов становится основным препятствием приведения методологии украинских статданных в соответствие с методологией учета отходов, принятой в странах ЕС, а также для заполнения международных опросных форм.

Данная проблема характерна не только для Украины, но и для других стран региона ВЕКЦА. Ее решение находится, прежде всего, в законодательной плоскости, и могло бы стать, по нашему мнению, предметом будущего обсуждения Рабочей группы.

С целью гармонизации статистических данных стран ВЕКЦА с международными стандартами, по нашему мнению, было бы полезным подробно рассмотреть статистические классификации, используемые для сбора показателей, предусмотренных Руководством по показателям, учитывая международные конвенции, директивы, а также опросные анкеты. Особенное внимание, по нашему мнению, следует уделить рассмотрению международной классификации источников выбросов и выработать рекомендации по ее использованию в странах ВЕКЦА.

С. ПУБЛИКАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И ОСНОВАННЫХ НА ПОКАЗАТЕЛЯХ ОЦЕНОК

Экологические показатели, полученные при проведении статистических наблюдений, освещаются как в печатных изданиях, так и в электронном виде. Среди главнейших публикаций – статистический ежегодник Украины, статистический сборник "Окружающая среды Украины", тематические статистические бюллетени, аналитические записки и экспресс - выпуски.

Например, в аналитической записке, ежегодно представляемой для использования в работе и принятия решений Кабинету Министров Украины, Минэкономики и Минприроды, а также размещенной на сайте Госкомстата

www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2009/ns_rik/analit/dovkillia.pdf,

отображаются данные о выбросах (как в целом по стране так и в разрезе регионов), по отдельным наиболее загрязненным городам, в динамике с 1990г., о существующей антропогенной нагрузке на окружающую среду, которую оказывают предприятия вследствие их экономической деятельности, в частности, приводятся данные о выбросах в расчете на 1 кв. км территории страны и регионов, усредненные выбросы одним предприятием. В записке также освещаются статистические данные, характеризующие обращение с опасными отходами, затраты на охрану окружающей среды (по классификации СЕРА), административные данные об использовании водных и земельных ресурсов.