

Стратегическая экологическая оценка: состояние, проблемы и перспективы в Армении

Элеонора Григорян
Советник Министра
Национальный Координатор Конвенции Эспо
Министерство Охраны Природы
Республика Армения

Преимущества подписания Протокола СЭО и его реализации

- Конвенция ОВОС, ратифицирована 21 февраля 1997г.
- Протокол СЭО, подписан 21 мая 2003г.
- Национальное законодательство непосредственно не регулирует ОВОС и СЭО
- Косвенное и частичное регулирование Законом об экспертизе (20 ноября 1995г.)
- Конвенция ОВОС и Закон об экспертизе – существующая правовая основа
- Протокол СЭО - дополнительный рычаг для экологических решений и совершенствования национального законодательства

Действующие и планируемые нормативно-правовые положения, регулирующие внедрение СЭО

- Фактическое отсутствие программы или плана с трансграничным воздействием
- Фактическое отсутствие применения Конвенции ОВОС
- Область регулирования Закона об экспертизе
 - экологическая экспертиза проектов намечаемой деятельности
 - экспертиза документов стратегического значения (концепции)
 - недостаточное регулирование вопросов трансграничных воздействий
 - недостаточное регулирование процедуры оценки воздействия и содержания отчета об ОВОС
 - минимальное регулирование СЭО

Действующие и планируемые нормативно-правовые положения, регулирующие внедрение СЭО

- Проведение экспертизы оценки воздействия на окружающую среду документов стратегического значения согласно принципам проведения экспертизы проектов намечаемой деятельности
- Идентификация документов стратегического значения за последние 5 лет
 - разработанные стратегические документы: 86 программ и 5 планов
 - экспертиза 14 стратегических документов (программ), соответствующих определению статьи 2.5 Протокола СЭО
 - большая часть не была представлена на природоохранную экспертизу
 - отсутствие СЭО
- Разработка проекта нового закона «О природоохранной экспертизе» с учетом требований Протокола СЭО

Перспективная оценка применимости СЭО

- Отсутствие процедуры предварительной оценки (скрининга) для документов стратегического значения
- Фактическое предоставление на экспертизу завершенных документов
- За прошедшие 5 лет
 - разработано около 90 планов и программ
 - области разработки планов и программ: сельское хозяйство, энергетика, водное хозяйство, социально-экономический сектор
- Прогноз на ближайшие 5 лет
 - ежегодное количество разрабатываемых документов будет иметь тенденцию к снижению
 - области разработки планов и программ: градостроительство, водное хозяйство, энергетика, социально-экономический сектор

Анализ разрыва между действующей системой экологической оценки и Протоколом СЭО

- Различия между положениями действующего Закона об экспертизе и положениями Конвенции ОВОС и Протокола СЭО:
 - отсутствие установки объемов исследований, необходимых для составления ОВОС
 - неполноценное определение понятия «концепция» в Законе об экспертизе – отсутствие подтверждения соответствующими списками понятия «концепция»
 - Законом об экспертизе не охвачены все подлежащие экологической экспертизе сектора развития экономики
 - в Законе об экспертизе в качестве объекта воздействия не учтено здоровье человека
 - в Законе об экспертизе отсутствуют положения о проведении мониторинга

Прошлые, текущие и планируемые разработки и мероприятия по укреплению потенциала в области СЭО

- Утверждение Правительством Армении плана мероприятий по выполнению обязательств вытекающих из Конвенции ОВОС, 1998г. (выполнен частично вследствие недостаточности финансирования)

Планируемые мероприятия:

- Представление на утверждение Правительства Армении обновленного плана мероприятий с учетом реалий и современных требований
- Разработка проекта нового закона об экологической экспертизе
- Уточнение и/или приведение в соответствие к местным условиям критериев и параметров
- Разработка руководства по ОВОС и по СЭО
- Подразделение деятельности на различные категории
- Разработка порядка СЭО при трансграничных воздействиях
- Совершенствование методов оценки воздействий и прогнозов их последствий
- Разработка методов СЭО для политик, законодательства и стратегий

Программы неправительственных организаций

- **«Стратегическая экологическая оценка проекта Водного Кодекса Армении»** (Инженерно-консалтинговое общество "JINJ" по заказу и при финансировании Агенства США по Международному Развитию - USAID, 2002г.)
- **«ОВОС Генерального плана г.Гюмри»** (НПО "Социально-экологическая ассоциация" при финансировании USAID, 1999г.)
- **Издание брошюры «База данных для проведения полноценной экспертизы»** (НПО "Социально-экологическая ассоциация" в рамках грантовой программы РЭЦ Кавказ, 2002 г.)
- **«Совершенствование национального законодательства об ОВОС»** (НПО Центр Регионального Развития/Transparency International Armenia при финансировании Правительства Объединенного Королевства и в сотрудничестве с Министерством Охраны Природы Армении, с 2003г.)
- **«Повышения потенциала специалистов и общественности в сфере стратегической экологической оценки»** (НПО "Экоглоб" при финансовой поддержке Правительства Норвегии, 2004г.)
- **«ОВОС реконструкции кожевенного завода г.Еревана»** (НПО "Экологическая выживаемость" на договорных началах, 2003г.)
- **«Общественные слушания проектов 10-и законов и одного проекта по генетически модифицированным организмам с точки зрения оценки их воздействия на окружающую среду»** (НПО "Центр правовой охраны окружающей среды" (EPAC) при финансировании РЭЦ Кавказ, с 2001г.)

Национальные приоритеты по наращиванию потенциала для эффективного внедрения Протокола по СЭО

- Разработка нового Закона РА «О природоохранной экспертизе», с закреплением положений ОВОС и СЭО
- Разработка соответствующих подзаконных регулирующих актов, регламентирующих порядок процедуры проведения СЭО
- Разработка реальных параметров, критериев, нормативов и стандартов
- Совершенствование экологического, экономического и других методик
- Подготовка кадров в области экологической оценки
- Повышение информированности и участия общественности

Основные проблемы и первоочередные вопросы на пути ратификации Протокола СЭО

- Социально-экономического состояние страны. Развитие экономики будет способствовать прогрессу процесса ратификации
- Осознавание роли и значения Конвенции ОВОС и Протокола СЭО в деле охраны окружающей среды и устойчивого развития
- Создание национальной законодательной базы, гармонизированной с положениями Конвенции ОВОС, Протокола СЭО и других международных договоров
- Создание и наращивание соответствующего потенциала и мощностей