

# БОЛГАРСКИЙ ПОДХОД В РАЗВИТИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ ДЛЯ ПОСЛЕПРОЕКТНОГО АНАЛИЗА В РАМКАХ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ОВОС

*Семинар по обмену хорошей практики в послепроектном анализе  
в рамках трансграничной ОВОС*

*9-ая Встреча Рабочей группы Конвенции ОВОС,  
(3-ьего апреля 2006, Женева)*

## **Введение**

Послепроектный анализ (ППА) определяет систематическое собрание, обработку и передачу данных на настоящем состоянии окружающей среды и тенденций изменения его статуса при антропогенном воздействии, включая предложенную деятельность.

Статья 7 Конвенции Эспо предусматривает, что заинтересованные Стороны, по просьбе любой из таких Сторон, определяют будет ли проводится ППА и если так то в какой мере ППА должен быть проведен, включая любого вредного трансграничного воздействия деятельности, для которой ОВОС была предпринята в соответствии с Конвенции.

Добавление V Конвенции устанавливает цели ППА, которые включают:

- а) контроль за соблюдением условий, изложенных в разрешении или оговоренных при утверждении данной деятельности, и эффективностью мер по уменьшению воздействия;
- б) анализ вида воздействия в целях обеспечения соответствующего уровня управления и готовности к действиям в условиях неопределенности;
- в) проверку прежних прогнозов, с тем чтобы использовать полученный опыт в будущем при осуществлении аналогичных видов деятельности.

## **Настоящая ситуация, связанная с развитием и проведением ППА**

Характерные особенности и возможное проведение ППА описаны в Руководстве на Практическом Применении Конвенции Эспо – 2003 (3.5 ППА), следующим образом:

“ППА не принудительная деятельность, которая была бы включена в весь трансграничных ОВОС-ах. Практически обе заинтересованных Стороны могут иметь разные представления, необходим ли такой анализ. В результате консультаций по такой проблеме ППА может или, возможно, не быть проведен. Если ППА выполнен как применение Конвенции, он должен анализировать, как минимум и деятельность и ее потенциальные вредные трансграничные

воздействия. Если ППА предоставляет неожиданные результаты, Сторона происхождения должна сообщить затрагиваемой Стороне и выполнить консультации относительно необходимых мер.

ППА может быть включен в окончательное решение как требование, связанное с контролем деятельности. Альтернативно, это могло быть сделано частью полного плана относительно трансграничных оценок с начала процедуры. ППА типично основан на контроле деятельности и ее воздействий. Контроль может также быть проведен совместно Сторонами и в пределах территории всех заинтересованных Сторон. Стороны должны обменять любые результаты, полученные контроля. Требования относительно ППА могут быть включены в соглашения по трансграничной ОВОС.»

Короткое описание ППА дается также в Руководстве на подрегиональном сотрудничестве - 2003 (11 (h) PPA):

«В некоторых национальных системах ОВОС послепроектный анализ не принудительная деятельность, и заинтересованные Стороны могут иметь разные представления относительно потребности в такой деятельности. Меры для ППА могут быть частью полного плана относительно трансграничные процедуры или могут быть решены только в самом конце.»

Согласно Обзору Выполнения (MP.EIA/2004/2/Add.2/p.42-43): «Те ответчики, которые указали, почему ППА были предприняты, действительно ли обязательно, вообще указывали, что они были сделаны чтобы:

- следит за соблюдением условий, изложенных в лицензиях;
- рассмотрит предсказанные экологические воздействия в целях обеспечения соответствующего уровня управления и готовности к действиям в условиях неопределенности;
- изменит деятельность или развиват меры по уменьшению воздействия в случае вредных эффектов на окружающую среду; и
- обеспечит необходимую обратную связь во фазе выполнения проекта.

Только несколько ответчиков указали, что ППА были предприняты, чтобы учиться из опыта. Не было никакого опыта, об информировании другой Стороны или быть информированным другой Стороной, о существенном вредном трансграничном воздействии, идентифицированного в результате ППА.»

Основанный на вышеупомянутом могло быть заявлено, что требования национального законодательства относительно ППА изменяются значительно по Сторонам к Конвенции. В ограниченном числе стран принудительно предпринять ППА как часть ОВОС и процесса принятия решения.

## **Болгарский подход в развитии и применении требований ППА**

### ***Правовые рамки***

Новый закон об охране окружающей среды, в силе с сентября 2002, предусматривает в статье 100 требования для ППА, как обязательство компетентных властей (Министр окружающей среды и воды и/или Директор Регионального Инспектората окружающей среды и воды), чтобы наблюдать за выполнением мер исправления, описанных в докладе об ОВОС и соблюдение условий, изложенных в решении ОВОС.

Условия Закона далее разработаны в статье 22 Постановления ОВОС, которое находится в силе с марта 2003. Требование чтобы проводит ППА в случае трансграничной ОВОС установлено в статье 25 тоже самого Постановления. Это предусматривает порядок шагов, за которыми должна следовать Болгария, если это - Страна происхождения. Пункт 12 определяет контроль над выполнением решения ОВОС таким образом: “где явное предварительное соглашение существует, компетентная власть Страны происхождения должна уведомить затрагиваемую сторону об осуществленных мерах для контроля и сделанных заключений.”

### *Применение*

Согласно законным условиям ППА в целом предпринимается в национальной процедуре ОВОС, чтобы контролировать соблюдении условий, изложенных в решении ОВОС в процессе: утверждения и проектирования инвестиционных проектов; строительства и эксплуатации сооружений.

Инвеститор запланированной деятельности, подчиненной ОВОС, является ответственным за подготовку плана выполнения относительно мер, чтобы избежать, уменьшить или исправить существенные неблагоприятные эффекты на окружающую среду. План присоединен к решению ОВОС и принят как его дополнение, чтобы компетентная власть осуществила бы контроль на этом, также.

Контроль над условиями, изложенными в решениях ОВОС, которые выпущенных Министром окружающей среды и воды, назначен на Региональные Инспектораты окружающей среды и воды (РИОСВ), Управления Водных Бассейнов и Управления Национальных Парков.

Контроль включает проверку, в соответствии с документами и в соответствии с локальными посещениями, следствий выполнения плана относительно мер, чтобы избежать, уменьшить или исправить существенные вредные эффекты на окружающую среду и оценку их эффективности в соответствии с требованиями Закона об охране окружающей среды. Специальное внимание обращено, чтобы проверить соблюдение прогноза экологических изменений, предписанных в докладе об ОВОС и принятых в процедуре ОВОС к фактическим изменениям предложенной деятельности относительно охраны окружающей среды и рационального управления природными ресурсами.

Власти управления упомянутые выше, РИОСВ, сообщают результаты контроля Министерству окружающей среды и воды периодически, в период с 6 месяцами. В

случае несоблюдения протокол с идентифицированными промежутками подписан и послан инвеститору запланированной деятельности. В зависимости от уровня несоответствия инвеститор должен заплатить санкций, или предпринять корректирующие меры в пределах предписанного промежутка времени. Периодические сообщения получены в итоге в годовом отчете, подготовленном РИОСВ. Информация могла быть представлена заинтересованным сторонам письменным запросом, согласно процедуре Закона по доступу к общественной информации.

Результаты контроля и ППА подчинены обсуждению в периодических семинарах (два раза в год), организованных отделом «ОВОС и СЕО» в Министерстве окружающей среды и воды для специалистов ОВОС/СЕО на региональном уровне.

### ***Примеры применения***

#### Случай 1: ОВОС в трансграничном контексте для Завершения и Ввода в действие Единицы 2 из АЭЦ Чернавода

Болгария была уведомлена как затрагиваемая Страна о проекте, развитием Национальной Компанией “Nuclearelectrica” SA в Республике Румынии. Суммируя мнения, собранные в течение открытого доступа к информации страна просила чтобы ППА быть проведен Страной происхождения.

В Экологическом Соглашении, выпущенном в 2003 румынским Министром окружающей среды и водного хозяйства, как Страна происхождения, включено под пунктом 31 следующее условие:

“31. В выполнении запросов болгарской стороны, после ввода в действие, должен провести послепроектный анализ, сроки которого будут согласованы между этими двумя странами.”

Пока нет дальнейшего развития этого требования в Соглашении. Еще не подготовлен документ со сроками ППА как предписано в условии 31.

#### Случай 2: ОВОС в трансграничном контексте для Строительства АЭЦ на участке “Белене”

Болгария, поскольку Страна происхождения сделала уведомление на Румынию как затрагиваемая Страна. Процедура ОВОС включала открытый доступ к докладу об ОВОС и общественные слушания в заинтересованных муниципалитетах в обеих странах.

Суммируя комментарии, полученные от румынской стороны Решение ОВОС, № 18-8/2004, выпущенное болгарским Министром окружающей среды и воды, содержит следующие условия {по пунктам 49 и по пунктам 50):

«49. Предоставление анализа на выполнении проекта, согласно требованиям Конвенции ОВОС в трансграничном контексте, поскольку условия его выполнения должны быть уточнены дополнительно вместе с Республикой Румынии. Информация о результатах сделанного анализа должна быть представлена периодически в Министерстве окружающей среды и воды.»

«50. Обеспечение участия и сотрудничества Республики Болгарии и Республики Румынии под формой взаимных комитетов по заключению эффективных рабочих соглашений, чтобы подготовиться к действию на чрезвычайные ситуации, относительно каждого реактора, отобранного для эксплуатации на участке Белене, так же как и для других действий ядерной энергии, выполненных на участке Белене.»

Выполнение проекта не началось все же. В настоящее время проводится тендер относительно проектирования и строительства АЭС Белене.

### ***Заключения***

Необходимые законные требования для ППА, включая в трансграничном контексте, находятся в силе в Болгарии. Практическое применение ППА - все еще только на национальном уровне. Условия для ППА в трансграничном контексте установлены в документах (решения ОВОС).

Ожидается, что обе страны, Страна происхождения и затрагиваемая Страна договорятся о следующих шагах в проведении ППА.