|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | | ECE/MP.EIA/WG.2/2019/6 | |
| _unlogo | | **Экономический  и Социальный Совет** | | Distr.: General  18 November 2019  Russian  Original: English |

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции об оценке   
воздействия на окружающую среду   
в трансграничном контексте

Совещание Сторон Конвенции об оценке   
воздействия на окружающую среду   
в трансграничном контексте, действующее   
в качестве совещания Сторон Протокола   
по стратегической экологической оценке

**Рабочая группа по оценке воздействия   
на окружающую среду и стратегической   
экологической оценке**

**Восьмое совещание**

Женева, 26–28 ноября 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Содействие ратификации и применению   
Протокола и Конвенции**

Протокол по стратегической экологической оценке (FasTips)

Записка секретариата

|  |
| --- |
| *Резюме* |
| В настоящей записке представлен проект неофициальной брошюры или «FastTips», посвященной Протоколу по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Секретариат подготовил этот документ в соответствии с планом работы по осуществлению Конвенции и Протокола к ней на период 2017–2020 годов (ECE/MP.EIA/23.Add.1–ECE/MP.EIA/SEA/7.Add.1, решение VII/3–III/3, приложение I, пункт IV.3). Данный проект документа призван изложить в сжатом виде основные факты, практические советы и информацию о Протоколе. Он предназначен для правительств и заинтересованных сторон, в том числе за пределами региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, для повышения уровня информированности о Конвенции в глобальном контексте. Его структура и объем соответствуют требованиям, установленным Международной ассоциацией по оценке воздействия[[1]](#footnote-1). |
| Ожидается, что Рабочая группа по оценке воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценке рассмотрит этот проект документа и даст указания по его доработке до того, как он будет представлен Международной ассоциации по оценке воздействия для публикации. |
|  |

I. Предмет, основополагающие концепции и подходы   
(400–500 слов)

1. Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) был принят в 2003 году в Киеве, вступил в силу в 2010 году и по состоянию на сентябрь 2019 года насчитывал 33 Стороны в регионе ЕЭК, включая Европейский союз. Протокол согласуется с Директивой Европейского союза по стратегической экологической оценке[[2]](#footnote-2), но имеет свои отличительные особенности, такие как особый акцент на здоровье.

2. Протокол открыт для присоединения всех государств – членов Организации Объединенных Наций. Источником вдохновения для его разработчиков послужили глобальные обязательства по поощрению устойчивого развития, включая принципы 4 и 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию и Повестку дня на XXI век[[3]](#footnote-3). Его Стороны убеждены в том, что Протокол может помочь странам в достижении Целей в области устойчивого развития путем их интеграции в национальное стратегическое планирование. Кроме того, его положения могут быть использованы для планирования действий по решению проблемы изменения климата и включения соответствующих мер по смягчению его последствий и адаптации в планы экономического развития.

3. Протокол требует, чтобы стратегическая экологическая оценка проводилась в отношении определенных планов и программ, которые могут вызвать существенные экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, последствия. Он также предусматривает не являющуюся обязательной оценку политики и законодательства (статья 13). Он применяется к документам по стратегическому планированию государственных органов власти, на национальном и местном уровнях, во всех областях экономического и регионального развития.

4. Протокол применяется главным образом на национальном уровне, но также предусматривает трансграничные консультации в тех случаях, когда план/программа способны вызвать значительные последствия на территории другого государства (статья 10).

5. Протокол устанавливает следующую процедуру:

a) в первую очередь Стороны определяют, подпадает ли тот/та или иной/  
иная план/программа под действие Протокола (статьи 4 и 5);

b) если делается вывод о применимости Протокола, тогда следующим шагом является «определение сферы охвата», т. е. определение, в консультации с природоохранными органами и органами здравоохранения и, возможно, с участием общественности, соответствующей информации, подлежащей рассмотрению и включению в экологический доклад (статья 6);

c) затем Стороны готовят экологический доклад, охватывающий информацию и соображения, предусмотренные Протоколом. В этом докладе определяются, описываются и материально оцениваются вероятные существенные экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, последствия осуществления плана или программы и разумные альтернативы ему/ей (статья 7);

d) до принятия любого решения природоохранным органам и органам здравоохранения, а также заинтересованной общественности должна быть предоставлена возможность высказать свое мнение по проекту плана/программы и экологическому докладу (статьи 8 и 9);

f) при утверждении плана/программы должны учитываться замечания упомянутых органов и общественности, выводы экологического доклада и меры по смягчению последствий для окружающей среды. Упомянутые органы и общественность должны иметь доступ к утвержденному документу и быть проинформированы о том, как в нем учтены их замечания (статья 11);

g) и наконец, Стороны несут ответственность за мониторинг последствий утвержденного плана/программы и за доведение результатов мониторинга до сведения общественности (статьи 12 и 13).

II. Вынесенная цитата (10–25 слов)

6. Протокол создает международно-правовую основу для поощрения, обоснованного и устойчивого экономического развития и улучшения управления и повышения прозрачности в процессе планирования.

III. Пять важных вещей, о которых следует знать   
(не более 150 слов)

7. Стратегическая экологическая оценка обеспечивает большие выгоды в плане устойчивого развития, чем оценка воздействия на окружающую среду на уровне проекта, поскольку она: осуществляется на более ранних этапах принятия решений, когда имеется больше вариантов и альтернатив; учитывает широкие природоохранные цели, а не последствия проекта; закладывает устойчивую основу для будущих проектов, предотвращая необратимые последствия и дорогостоящие ошибки; отражает кумулятивный эффект и оптимизирует отраслевое планирование.

8. Стратегическая экологическая оценка экологизирует, информирует и улучшает планирование экономического развития, придавая ему целенаправленность, строгость и открытость к альтернативам и инновациям.

9. Директивные органы должны тщательно изучать замечания природоохранных органов и органов здравоохранения и общественности и объяснять, каким образом они были учтены, что повышает прозрачность, принятие общественностью и доверие к процессу принятия решений, в том числе, в соответствующих случаях, в трансграничном контексте.

10. Выгоды стратегической экологической оценки перевешивают расходы на нее, которые являются незначительными по сравнению с затратами на реализацию плана/программы, обычно составляя от 5% до 10% от расходов на планирование.

11. Проведение стратегических экологических оценок параллельно с процессами планирования экономит время и деньги.

IV. Пять важных вещей, которые следует сделать   
(не более 150 слов)

12. Рассмотреть вопрос о присоединении к Протоколу и/или эффективном применении его процедур, после приведения национального законодательства в полное соответствие с Протоколом, в случае необходимости, посредством внесения поправок в существующие законы и подзаконные акты и/или разработки новых законов и актов.

13. Повысить осведомленность директивных органов и общественности о Протоколе и его преимуществах и создать адекватный национальный потенциал для осуществления Протокола компетентными государственными органами, ответственными за проведение стратегической экологической оценки, природоохранными органами и органами здравоохранения, с которыми будут проводиться консультации, и экспертами по оценке/специалистами-практиками.

14. Обеспечить проведение на раннем этапе своевременных и эффективных консультаций с природоохранными органами и органами здравоохранения, а также участие общественности, в том числе, по мере необходимости, в трансграничном контексте, когда еще открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов.

15. Усилить меры контроля качества для улучшения экологической отчетности и продолжить развивать мониторинг.

16. Создавать стимулы для всестороннего учета Целей в области устойчивого развития в рамках стратегической экологической оценки, включая воплощение Целей, имеющих отношение к проекту или плану, в учитывающие конкретный контекст критерии, и их последующего применения в качестве контрольных показателей.

V. Хотите узнать больше? (дополнительные источники информации) (не более 150 слов)

17. Для получения дополнительной информации о Протоколе просьба обращаться в расположенный в Женеве секретариат ЕЭК, ведающий вопросами Протокола ([eia.conv@un.org](mailto:eia.conv@un.org)), и/или посетить главную страницу сайта Протокола [www.unece.org/env/eia/sea\_protocol.html](http://www.unece.org/env/eia/sea_protocol.html)). Ниже перечислены избранные источники информации, доступ к которым имеется с главной страницы сайта:

a) текст Протокола;

b) положение дел с ратификацией;

c) ознакомительный видеоролик, посвященный Протоколу;

d) публикации, например:

* Информационно-справочное руководство по применению Протокола по стратегической экологической оценке;
* Упрощенное информационно-справочное руководство по применению Протокола по стратегической экологической оценке;
* Рекомендации по надлежащей практике участия общественности в стратегической экологической оценке;
* Протокол по стратегической экологической оценке: факты и выгоды;
* Руководство по планированию землепользования, размещению объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и связанным с ними аспектам безопасности;
* Применение Протокола по стратегической экологической оценке – пособие для инструкторов;
* Практическое руководство по реформированию правовых и институциональных структур в связи с применением Протокола по стратегической экологической оценке.

e) мнения Комитета по осуществлению, дела и другие материалы, касающиеся обзора соблюдения в рамках Протокола;

f) национальные доклады и обзоры осуществления Конвенции;

g) форма уведомления по Протоколу;

h) перечни пунктов связи для целей уведомления и координаторов по административным вопросам;

i) обзорная информация о договорных органах, учрежденных по Протоколу;

j) решения, принятые Совещаниями Сторон;

k) расписание совещаний и мероприятий, в том числе официальных совещаний и мероприятий по наращиванию потенциала.

1. См. www.iaia.org/fasttips.php. [↑](#footnote-ref-1)
2. Директива 2001/42/EС Европейского парламента и Совета от 27 июня 2001 года об оценке воздействий некоторых планов и программ на окружающую среду, *Official Journal of the European Communities*, L 197 (2001), pp. 30–37. [↑](#footnote-ref-2)
3. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию   
   (Рио-де-Жанейро, Бразилия, 1992 год). [↑](#footnote-ref-3)