



**Национальная стратегия выполнения Протокола по
Стратегической экологической оценке
Европейской экономической комиссии ООН:**

Республика Армения

Май 2006 (Официальная версия 1)

ПРИМЕЧАНИЕ

Подготовка этого документа была поддержана Министерством охраны природы Республики Армения, Европейской экономической комиссией ООН, Региональным экологическим центром для Центральной и Восточной Европы (внедряющая организация) и Программой развития ООН в рамках проекта “Анализ потребностей развития потенциала по СЭО в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии”, подтвержденным Решением III/9 рабочего плана Третьего совещания Сторон Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (далее Конвенция Эспоо).

Взгляды выраженные в этом документе представляют собой мнение авторов и не обязательно выражают позицию ООН, ее Стран Членов, Регионального Центра ПРООН по Европе и СНГ или Регионального Экологического Центра Центральной и Восточной Европы.

Содержание

Содержание.....	3
Сокращения	4
I. Введение.....	5
II. II. Предыстория.....	5
III. Оценка потребностей.....	5
IV. Концепция плана действий по выполнению Протокола в 2006-2010 годах.....	8
Меры, направленные на создание институционального потенциала	9
Меры, направленные на создание человеческого потенциала	9
Общие меры по повышению информированности.....	10
V. План действий по внедрению системы стратегической экологической оценки в 2006-2010 годах	11
VI. Приоритетные задачи на краткосрочный период.....	19
VII. Механизм реализации	22

Сокращения

СНГ	Содружество независимых государств
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
РА	Республика Армения
РЭЦ	Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы
СЭО	Стратегическая экологическая оценка
ООН	Организация объединенных наций
ПРООН	Программа развития ООН
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН

I. Введение

Данный документ подготовлен в соответствии с рабочим планом Третьего совещания Сторон Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (далее Конвенция Эспоо).

Национальная стратегия выполнения Протокола по стратегической экологической оценке ЕЭК ООН была разработана при поддержке Регионального центра ПРООН для Европы и СНГ и Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы (РЭЦ).

Этот документ является основным политическим документом по внедрению системы СЭО в Республике Армения, который, тем не менее, может быть изменен или дополнен в будущем в ходе практической реализации Протокола по СЭО в Армении.

II. II. Предыстория

Республика Армения ратифицировала Конвенцию Эспоо 14 мая 1996 года и подписала Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции (далее Протокол) 21 мая 2003 года.

Некоторые положения Конвенции Эспоо и Протокола закреплены в Законе Республики Армения «Об экспертизе воздействия на окружающую среду», принятом в ноябре 1995 года. Это сделано с целью заранее определить, предотвратить или минимизировать через государственную экологическую экспертизу возможное негативное влияние планируемой деятельности, а также концепций (включая концептуальные документы, программы, комплексные схемы и генеральные планы) на окружающую среду и здоровье населения.

Понятие «концепция» в законе включает концепции развития социально-экономического, энергетического сектора, градостроительства, транспортной системы, коммуникаций, сельского хозяйства, рыболовецкой отрасли, добывающего сектора и перерабатывающих отраслей, здравоохранения, социального сектора, окружающей среды, рекреации, туризма и сектора услуг, а также документы территориального планирования и комплексные схемы эксплуатации природных ресурсов. В законе четко разделены понятия «концепция» и «планируемая деятельность».

Для развития потенциала выполнения Протокола в Армении в 2004-2005 годах при поддержке ПРООН и РЭЦ был реализован пилотный проект по стратегической экологической оценке Генерального плана города Ереван.

III. Оценка потребностей

На начальных стадиях пилотного проекта по СЭО, выполняемого при поддержке ПРООН и РЭЦ в 2004-2005 годах, для оценки существующих в Армении потребностей, связанных с СЭО, было проведено исследование, в результате которого был сформирован ряд рекомендаций по развитию потенциала. Анализ потребностей выявил необходимость таких мер, как совершенствование нормативно-правовой базы экологической экспертизы, в том числе разработка пособий и методических руководств, а также укрепление институтов и внедрение пилотных проектов в различных областях.

Национальная стратегия выполнения Протокола по Стратегической экологической оценке Европейской экономической комиссии ООН: Республика Армения

Оценка потребностей основывалась на исследовании существующей практики экологической экспертизы, и на ответах, полученных на запросы в государственные органы, отвечающие за подготовку стратегических документов. Результаты оценки потребностей были представлены к обсуждению на рабочем совещании с заинтересованными сторонами.

Как отмечено в анализе потребностей, не смотря на то, что Закон регулирует правовые, экономические и организационные аспекты экологической экспертизы планируемой деятельности и концепций, он не обеспечивает в полной мере реализацию требований Протокола.

В целом, анализ Закона выявил такие недостатки, как неточные определения, долгий срок, отводимый на проведение экологической экспертизы (70-180 дней), допускающие двоякое толкование процедуры, неточно определенные права, обязанности и ответственность заинтересованных сторон, нереалистичные требования к участию общественности, и т.д. В Законе четко не разделены понятия оценки воздействий на окружающую среду и государственной экологической экспертизы. Таким образом, Законом не устанавливается обязательное проведение оценки воздействий. Кроме того, до сих пор не выполнено требование утвердить постановлением Правительства РА документ, регулирующий участие общественности, так как в законе не прописаны принципы участия общественности.

Закон не определяет конкретный методологический подход к проведению экологической оценки концепций и планируемой деятельности, а также не регламентирует такие важные вопросы и процедуры как:

1. Обязательное требование по проведению стратегической экологической оценки (далее СЭО) и представление ее результатов в виде экологического отчета;
2. Требование по подготовке отчета по результатам и сути (масштабу) СЭО;
3. Однозначные и четкие процедуры представления отчета по СЭО, включая сроки и ответственность;
4. Процесс и сроки проведения общественных обсуждений отчета по СЭО;
5. Экономические механизмы, в том числе финансовые аспекты СЭО и другие требования, предусмотренные законодательством.

Что касается неадекватного выполнения Закона РА «Об экспертизе воздействия на окружающую среду», то оно обусловлено не только неполноценностью и недостатками самого Закона, но также неадекватными подзаконными актами, плохой осведомленностью разработчиков и лиц, принимающих решения, низким качеством разделов, освещающих вопросы воздействия на окружающую среду в разрабатываемых документах, отсутствием методологической базы, проблемами, связанными с профессионализмом специалистов, участвующих в экспертизе, а также ограниченной материально-ресурсной базой.

Принимая во внимание эти недостатки, необходимо совершенствовать законодательство по государственной экологической экспертизе. С этой целью, с учетом действующего закона и десятилетней практики его применения, подготовлен Проект Закона «О государственной экологической экспертизе» (далее Проект Закона). Проект Закона разрабатывался на основе требований Конвенции Эспоо, Конвенции ЕЭК ООН «О доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (далее Орхуская Конвенция) и Протокола, а также основываясь на положениях Директив Совета Европы 85/337/ЕЕС и 97/11/ЕС «Об оценке

Национальная стратегия выполнения Протокола по Стратегической экологической оценке Европейской экономической комиссии ООН: Республика Армения
воздействий на окружающую среду некоторых государственных и частных проектов», и Директивы 2001/42/ЕС «Об оценке воздействия на окружающую среду некоторых планов и программ».

В Проекте Закона разъясняется, какие документы должны проходить СЭО, проведено различие между понятиями «СЭО» и «государственная экологическая экспертиза», намечен порядок проведения СЭО и государственной экологической экспертизы, а также этапы государственной экологической экспертизы, определены ответственные органы, требования к содержанию отчета по СЭО, и установлены временные ограничения. В Проекте Закона также определены возможности по выбору круга участников процесса (заинтересованных лиц) и закреплены принципы, лежащие в основе процедур уведомления общественности и организаций об обсуждениях, с целью обеспечения участия общественности, а также определена ответственность органов государственного и муниципального управления и урегулированы другие процедурные вопросы. Проект Закона содержит положение, запрещающее принятие стратегического документа при отсутствии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Проект Закона был предоставлен на обсуждение заинтересованными сторонами и в данный момент находится на доработке с учетом полученных замечаний. В течение первого года после принятия Проекта Закона будут разработаны вспомогательные подзаконные акты, в том числе, методическое руководство по проведению СЭО и процедура уведомления общественности и организаций о проведении обсуждений. Кроме того, будут предложены дополнения к некоторым действующим законам.

Принципы выполнения Протокола в Республике Армения должны быть закреплены законодательно, что является требованием, вытекающим из Конституции РА и Закона РА «О правовых актах». Согласно Конституции и Закону «О правовых актах», только законом могут быть определены права, свободы, ограничения и ответственность юридических и физических лиц, процедуры контроля и надзора за их действиями, а также виды и уровень ответственности, средства и процедуры привлечения к ответственности, виды, размер и порядок уплаты налогов, сборов и других обязательных платежей, подлежащих уплате юридическими и физическими лицами.

Учитывая, что в стране существует институт государственной экологической экспертизы, параллельно с реформированием юридической базы необходимо провести определенные вспомогательные мероприятия, в частности направленные на укрепление и развитие потенциала участников процесса экологической экспертизы.

Круг участников (или заинтересованных сторон) в процессе СЭО включает:

- Уполномоченные комитеты Национального собрания РА и Правительства РА, которые предписывают либо разрабатывают и принимают законодательные акты, подлежащие СЭО;
- Министерства и управления, администрации территорий и органы местного самоуправления, которые в рамках своей юрисдикции разрабатывают, предписывают подготовить или принимают стратегические документы, подлежащие СЭО;
- Координаторы международных соглашений, связанных с окружающей средой и руководители экологических проектов;

Национальная стратегия выполнения Протокола по Стратегической экологической оценке Европейской экономической комиссии ООН: Республика Армения

- Юридические и физические лица, разрабатывающие документы, подлежащие СЭО и/или лица, проводящие СЭО документов;
- Академические учреждения, в которых преподаются предметы, связанные с окружающей средой и экологической оценкой;
- Неправительственные организации, которые занимаются охраной окружающей среды;
- Заинтересованная широкая общественность;
- Международные организации, поддерживающие развитие оценки воздействия на окружающую среду и СЭО.

IV. Концепция плана действий по выполнению Протокола в 2006-2010 годах

В данном разделе план по выполнению Протокола в 2006-2010 годах представлен в виде серии среднесрочных мер, направленных на развитие системного, институционального и человеческого потенциала, и общих мероприятий по повышению информированности. Для реализации этих мер потребуются выделить средства из государственного бюджета, а также найти международные источники финансирования.

Стратегия разработана на основе рекомендаций по результатам оценки потребностей и проблем, выявленных в процессе реализации пилотного проекта по СЭО Генерального плана города Ереван. Стратегия была скорректирована с учетом комментариев и предложений, внесенных компетентными подразделениями Министерства охраны природы РА, а также сделанных в процессе обсуждений с заинтересованными сторонами.

Меры, направленные на создание системного потенциала:

1. Принятие Закона РА «О государственной экологической экспертизе»
2. Разработка и принятие подзаконных актов для реализации Закона РА о государственной экологической экспертизе:
 - 2.1. Постановление Правительства РА о назначении уполномоченного органа в соответствии с Законом РА о государственной экологической экспертизе
 - 2.2. Указ Премьер-министра об утверждении графика работ по разработке и утверждению юридических актов в поддержку реализации Закона РА о государственной экологической экспертизе
 - 2.3. Нормативно-правовой акт о принятии методологии (руководства) СЭО
 - 2.4. Постановление Правительства РА об утверждении процедур уведомления общественности и организации обсуждений в процессе государственной экологической экспертизы (включая СЭО)
 - 2.5. Проект Указа Министра охраны природы РА об утверждении типовой процедуры государственной экологической экспертизы стратегических

Национальная стратегия выполнения Протокола по Стратегической экологической оценке Европейской экономической комиссии ООН: Республика Армения
документов, связанных с трансграничным воздействием на окружающую среду, подлежащей принятию Правительством РА.

3. Разработка проектов законов о внесении изменений в действующие законы РА
 - 3.1. в Кодекс РА об административных нарушениях
 - 3.2. в Закон РА «О государственной пошлине»
 - 3.3. в Закон РА «О свободе информации»
4. Разработка и принятие нового закона
 - 4.1. Закон РА «О процедуре приостановки, прекращения и запрещения в случае нарушения природоохранного законодательства»
5. Проведение государственной экологической экспертизы стратегических документов, которые подлежали государственной экологической экспертизе до принятия Закона РА «О государственной экологической экспертизе», но не имеют заключения экологической экспертизы.

Меры, направленные на создание институционального потенциала

6. Для органа, уполномоченного регулировать процесс государственной экологической экспертизы, а также организаций, проводящих СЭО
 - 6.1. развитие необходимой материальной и ресурсной базы (включая компьютерные технологии, литературу и т.д.)
 - 6.2. развитие потенциала для работы с общественностью (включая выявление заинтересованных лиц, организацию слушаний и т.д.)
7. Для органа, уполномоченного регулировать процесс государственной экологической экспертизы
 - 7.1. разработка механизмов проведения межведомственных консультаций (разработка процедур)
 - 7.2. подготовка методического руководства по государственному экологическому надзору за соблюдением требований Закона РА о государственной экологической экспертизе
8. Разработка механизмов взаимодействия органа, уполномоченного регулировать процесс государственной экологической экспертизы, и участвующих в ГЭЭ органов государственной власти и местного самоуправления (разработка процедур).

Меры, направленные на создание человеческого потенциала

9. Обучение сотрудников организаций, участвующих в проведении государственной экологической экспертизы (включая СЭО), по соответствующим их роли темам и вопросам
10. Организация семинаров и конференций для обмена информацией между экспертами и организациями, специализирующимися по СЭО
11. Преподавание СЭО в соответствующих высших учебных заведениях Армении и организация обучающих курсов

Предлагается рассмотреть возможность создания Центра экологической оценки для выполнения вышеизложенных мер, нацеленных на развитие потенциала человеческих ресурсов.

Общие меры по повышению информированности

12. Создание информационной системы в рамках процесса государственной экологической экспертизы (включая СЭО), в соответствии с положениями Директивы 1210/90/ЕС Совета Европы.
13. Публикация нормативно-правовых актов, регулирующих процесс государственной экологической экспертизы (включая СЭО) и информационных материалов (брошюр, буклетов) по этой теме
14. Публикация методических руководств и использование передовой международной практики
15. Реализация пилотных проектов по конкретным направлениям для тестирования методологий СЭО
16. Выполнение инициатив для стимулирования развития новых методологий, эффективного участия общественности и развития иной положительной практики в области СЭО.

V. План действий по внедрению системы стратегической экологической оценки в 2006-2010 годах

N	Действие	Цель	Шаги	Заинтересованные участники	Период выполнения	Финансовые затраты
<i>Меры, направленные на создание системного потенциала</i>						
1.	Принятие Закона РА «О государственной экологической экспертизе»	Законодательное регулирование процесса СЭО	Представление в Правительство РА, и после в Национальное Собрание РА	Министерство охраны природы РА, Правительство РА, Национальное Собрание РА	В течение 2006 года	Не требуются
2.	Разработка и принятие подзаконных актов в поддержку реализации Закона РА «О государственной экологической экспертизе»					
	2.1. Постановление Правительства РА о назначении уполномоченного органа в соответствии с Законом РА «О государственной экологической экспертизе»	Наделение Министерства охраны природы полномочиями по проведению государственной экологической экспертизы в соответствии с законодательством	Подготовка проекта постановления, передача для согласования и принятия	Министерство охраны природы РА, Министерство юстиции РА, Правительство РА	В течение одного года после принятия закона	Не требуются
	2.2. Указ Премьер-министра об утверждении графика работ по разработке и утверждению юридических актов в поддержку реализации Закона РА «О государственной экологической экспертизе»	Разработка графика подготовки нормативных документов в поддержку выполнения закона и их подачу в соответствующий орган, уполномоченный принимать решения, с целью гарантировать обязательное и своевременное выполнение задач	Подготовка проекта указа, передача для согласования и принятия	Министерство охраны природы РА, Министерство юстиции РА, Правительство РА	В течение одного года после принятия закона	Не требуются

N	Действие	Цель	Шаги	Заинтересованные участники	Период выполнения	Финансовые затраты
	2.3. Нормативно-правовой акт о принятии методологии (руководства) СЭО	Обеспечение методических руководств по проведению СЭО в соответствии с законом, а также подготовка соответствующих отчетов для органов, осуществляющих стратегическое планирование	Подготовка проекта нормативного документа, передача для согласования и принятия	Министерство охраны природы РА, Министерство юстиции РА, Министерство финансов и экономики РА, Министерство территориального управления РА, другие министерства и ведомства, организации и отдельные эксперты, проводящие СЭО, неправительственные организации	В течение одного года после принятия закона	Госбюджет РА, международные источники финансирования
	2.4. Постановление Правительства РА «Об утверждении процедур уведомления общественности и организации обсуждений в процессе государственной экологической экспертизы (включая СЭО)»	Разработка механизмов уведомления общественности и организация обсуждений уполномоченным органом, территориальным управлением и местными органами власти, а также органами, разрабатывающими стратегические документы, в соответствии с законодательством	Подготовка проекта нормативного документа, передача для согласования и принятия	Министерство охраны природы РА, Министерство юстиции РА, Министерство финансов и экономики РА, Министерство территориального управления РА, другие министерства и ведомства, неправительственные организации, широкие слои заинтересованной общественности	В течение одного года после принятия закона	Госбюджет РА, международные источники финансирования
	2.5. Проект Указа Министра охраны природы РА «Об утверждении типовой процедуры государственной экологической экспертизы стратегических документов, связанных с трансграничным воздействием на окружающую среду, подлежащей принятию Правительством РА»	Выработка основных принципов, лежащих в основе Постановления Правительства РА для каждого случая ГЭЭ стратегического документа, связанного с вероятным трансграничным воздействием на окружающую среду, в соответствии с требованиями международных соглашений и закона	Подготовка проекта нормативного документа, передача для согласования и принятия	Министерство охраны природы РА, Министерство иностранных дел РА, Министерство финансов и экономики РА	В течение одного года после принятия закона	Госбюджет РА, международные источники финансирования
3	Разработка проектов законов о внесении изменений в действующие законы РА					

N	Действие	Цель	Шаги	Заинтересованные участники	Период выполнения	Финансовые затраты
	3.1. в Кодекс РА «Об административных нарушениях»	Установление четких и определенных санкций за административные нарушения в случае несоблюдения или недобросовестного выполнения требований законодательства	Подготовка проекта нормативного документа, передача для согласования и принятия	Министерство охраны природы РА, Министерство охраны природы РА, Министерство юстиции РА, Министерство финансов и экономики РА, Министерство территориального управления РА, другие министерства и управления, Правительство РА, Национальное собрание РА	В течение одного года после принятия закона	Госбюджет РА, международные источники финансирования
	3.2. в закон РА «О государственной пошлине»	Определение размера госпошлины, предписанной законом	Подготовка проекта нормативного документа, передача для согласования и принятия	Министерство охраны природы РА, Министерство юстиции РА, Министерство финансов и экономики РА, Министерство территориального управления РА, другие министерства и управления, Правительство РА, Национальное собрание РА	В течение одного года после принятия закона	Госбюджет РА, международные источники финансирования
	3.3. в Закон РА «О свободе информации»	Выполнение требований о доступе к экологической информации и уведомлении в соответствии с Орхуской Конвенцией и Конвенцией Эспоо, Протоколом по СЭО, законами и подзаконными актами	Подготовка проекта нормативного документа, передача для согласования и принятия	Министерство охраны природы РА, Министерство юстиции РА, Министерство финансов и экономики РА, Министерство территориального управления РА, другие министерства и управления, Правительство РА, Национальное собрание РА, Неправительственные организации	В течение одного года после принятия закона	Госбюджет РА, международные источники финансирования
4	Разработка и принятие нового закона					

N	Действие	Цель	Шаги	Заинтересованные участники	Период выполнения	Финансовые затраты
	4.1. Закон РА «О процедуре приостановки, прекращения и запрещения в случае нарушения природоохранного законодательства»	Разработка механизмов приостановки или прекращения действия стратегического документа или деятельности, выполняемой в соответствии с данным документом, если документ подлежал ГЭЭ в соответствии с законодательством, но не получил положительного заключения ГЭЭ	Подготовка проекта нормативного документа, передача для согласования и принятия	Министерство охраны природы РА, Министерство юстиции РА, Министерство финансов и экономики РА, Министерство территориального управления РА, другие министерства и управления, Правительство РА, Национальное собрание РА, Неправительственные организации	В течение одного года после принятия закона	Госбюджет РА, международные источники финансирования
5.	Проведение государственной экологической экспертизы стратегических документов, которые подлежали государственной экологической экспертизе до принятия Закона РА о государственной экологической экспертизе, но не имеют заключения экологической экспертизы.	Обеспечение процесса предписанного переходными постановлениями для предотвращения или снижения негативного воздействия на окружающую среду	Инспекционные проверки, определение сферы охвата СЭО, подготовка проекта технического задания, подготовка и проведение СЭО, подготовка заключения ГЭЭ	Министерство охраны природы РА, Министерство юстиции РА, Министерство финансов и экономики РА, Министерство территориального управления РА, другие министерства и управления, организации, проводящие СЭО, Неправительственные организации	В течение 2-3 лет после принятия закона	Госбюджет РА, международные источники финансирования, местный бюджет, средства разработчика
<i>Меры, направленные на создание институционального потенциала</i>						
6.	Для органа, уполномоченного регулировать процесс государственной экологической экспертизы, а также организаций, проводящих СЭО					

N	Действие	Цель	Шаги	Заинтересованные участники	Период выполнения	Финансовые затраты
	6.1. развитие необходимой материальной базы (включая компьютерные технологии, литературу и т.д.)	Создание необходимой материальной базы для реализации закона	Оценка потребностей участников процесса ГЭЭ, подготовка и реализация соответствующих планов по развитию материальной базы	Министерство охраны природы РА, Министерство финансов и экономики РА, Министерство территориального управления РА, другие министерства и управления, организации и независимые эксперты, проводящие СЭО	After adoption of the law, continuous	Госбюджет РА, международные источники финансирования
	6.2. развитие потенциала для работы с общественностью (включая выявление заинтересованных лиц, организацию слушаний и т.д.)	Обеспечение доступа к информации и участия общественности в соответствии с требованиями Орхуской Конвенции и Конвенции Эспоо	Обучение специалистов по связям с общественностью, представляющих организации, которые участвуют в проведении ГЭЭ	Министерство охраны природы РА, Министерство финансов и экономики РА, Министерство территориального управления РА, другие министерства и управления, Неправительственные организации	В течение одного года после принятия закона	Госбюджет РА, международные источники финансирования
7	Для органа, уполномоченного регулировать процесс государственной экологической экспертизы					
	7.1. разработка механизмов проведения межведомственных консультаций (разработка процедур)	Обеспечение эффективности процесса экологической экспертизы	Подготовка проекта нормативного документа, передача для согласования и принятия	Министерство охраны природы РА, Министерство юстиции РА, Министерство финансов и экономики РА	В течение одного года после принятия закона	Госбюджет РА
	7.2. подготовка методического руководства по государственному экологическому надзору за соблюдением требований Закона РА «О государственной экологической экспертизе»	Поддержка инспекционной системы путем детальной проработки принудительных мер для обеспечения соблюдения требований законодательства	Подготовка проекта нормативного документа, передача для согласования и принятия	Министерство охраны природы РА, Министерство юстиции РА, Министерство финансов и экономики РА	В течение одного года после принятия закона	Госбюджет РА, международные источники финансирования

N	Действие	Цель	Шаги	Заинтересованные участники	Период выполнения	Финансовые затраты
8	Разработка механизмов взаимодействия органа, уполномоченного регулировать процесс государственной экологической экспертизы, и вовлеченных органов государственной власти и местного самоуправления (разработка процедур).	Обеспечение эффективности процесса экологической экспертизы (включая СЭО)	Подготовка проекта нормативного документа, передача для согласования и принятия	Министерство охраны природы РА, Министерство финансов и экономики РА, другие министерства и управления, органы местного самоуправления	В течение одного года после принятия закона	Госбюджет РА
<i>Меры, направленные на создание человеческого потенциала</i>						
9	Обучение сотрудников организаций, участвующих в проведении государственной экологической экспертизы (включая СЭО), по соответствующим их роли темам и вопросам	Развитие потенциала для СЭО у участников ГЭЭ	Определение круга участников процесса ГЭЭ и организация обучения по соответствующим темам	Министерство охраны природы РА, Министерство финансов и экономики РА, Министерство территориального управления РА, Министерство науки и образования, другие министерства и управления, Неправительственные организации	В течение одного года после принятия закона	Госбюджет РА, международные источники финансирования
10	Организация семинаров и конференций для обмена информацией между экспертами и организациями, специализирующимися по СЭО	Повышение квалификации специалистов, участвующих в СЭО, и обмен опытом	Выявление сложностей, связанных с СЭО и новейшими технологиями, организация мероприятий для обсуждения этих проблем	Министерство охраны природы РА, другие министерства и управления, организации, проводящие СЭО, Неправительственные организации	After adoption of the law, continuous	Международные источники финансирования

N	Действие	Цель	Шаги	Заинтересованные участники	Период выполнения	Финансовые затраты
11	Преподавание СЭО в соответствующих высших учебных заведениях Армении и организация обучающих курсов	Подготовка специалистов по ГЭЭ и повышение квалификации	Разработка учебной программы и подача на утверждение	Министерство охраны природы РА, Министерство науки и образования РА, университеты, Неправительственные организации		Госбюджет РА, международные источники финансирования
<i>Общие меры по повышению информированности</i>						
12	Создание информационной системы для государственной экологической экспертизы (включая СЭО), в соответствии с положениями Директивы 1210/90/ЕС Совета Европы.	Создание базы данных, связанной с процессом СЭО и улучшение качества предоставления информации	Сбор данных, создание и регулярная поддержка базы данных и веб-сайта	Министерство охраны природы РА, Министерство финансов и экономики РА, Министерство территориального управления РА, другие министерства и управления, организации, проводящие СЭО, Неправительственные организации	В течение одного года и далее после принятия закона	Госбюджет РА, международные источники финансирования
13	Публикация нормативно-правовых актов, регулирующих процесс государственной экологической экспертизы (включая СЭО) и информационных материалов (брошюр, буклетов) по этой теме	Выполнение требований, предписанных Орхуской Конвенцией, Конвенцией Эспоо, Протоколом по СЭО, а также законами и подзаконными актами	Оценка потребности в информации, подготовка и публикация материалов	Министерство охраны природы РА, Министерство финансов и экономики РА, Министерство науки и образования РА, Министерство территориального управления РА, другие министерства и управления, организации, проводящие СЭО, Национальное собрание РА, Правительство РА, Неправительственные организации, средства массовой информации	В течение года после принятия закона и далее постоянно	Госбюджет РА, международные источники финансирования

N	Действие	Цель	Шаги	Заинтересованные участники	Период выполнения	Финансовые затраты
14	Публикация методических руководств и использование передовой международной практики	Применение новейших методов СЭО в Армении	Изучение международного опыта, выявление методов, которые могут применяться в Армении, перевод материалов, представление в кратком виде и публикация	Министерство охраны природы РА, отраслевые министерства и управления, организации, проводящие СЭО, Неправительственные организации	В течение года после принятия закона и далее постоянно	Международные источники финансирования
15	Реализация пилотных проектов по конкретным направлениям для тестирования методологий СЭО	Расширение теоретических знаний участников процесса экологической экспертизы (включая СЭО), применение на практике и тестирование новых методов СЭО в Армении	Выявление соответствующих стратегических документов для реализации пилотных проектов, поиск источников финансирования и проведение ГЭЭ (включая СЭО)	Министерство охраны природы РА, субъекты, разрабатывающие документы, подлежащие СЭО, организации, проводящие СЭО, Неправительственные организации	Постоянно после принятия закона	Международные источники финансирования
16	Выполнение инициатив для стимулирования развития новых методологий, эффективного участия общественности и развития иной положительной практики в области СЭО	Стимулирование развития и создание системы мотивирования процессов СЭО	Напр., вручение сертификатов/наград за успешную организацию общественных обсуждений или за лучший отчет по СЭО	Министерство охраны природы РА, организации, проводящие СЭО, Неправительственные организации	Постоянно после принятия закона	Не требуется

VI. Приоритетные задачи на краткосрочный период

В данном разделе рассматриваются приоритетные задачи, подлежащие реализации до 2008 года, которые выбраны из перечисленных выше мер. Первая и вторая задачи связаны с наращиванием системного потенциала, что необходимо предпринять в первую очередь, с целью создания условий для полной реализации Закона РА «О государственной экологической экспертизе» и обязательств, закрепленных в международных соглашениях. Третья задача связана с развитием человеческого потенциала и повышения информированности общественности, что необходимо для эффективного проведения СЭО.

Задача 1 (2.3)
Разработка руководства по СЭО
Цель: Обеспечить методическим руководством субъектов, разрабатывающих стратегические документы, для проведения СЭО в соответствии с Законом РА «О государственной экологической экспертизе» и для подготовки соответствующих отчетов.
Организация – исполнитель: Министерство охраны природы РА
Период: В течение одного года после принятия Закона РА «О государственной экологической экспертизе»
Бюджет: 100 000 долларов США
Источники финансирования
Госбюджет РА, международные источники финансирования
Шаги: Международные консультации, выявление положительной практики/методик, которые могут быть применены в Армении, перевод материалов на армянский язык, разработка методологии СЭО на основе международной практики и опыта, приобретенного в процессе выполнения пилотных проектов в Армении, разработка и принятие правового акта по руководству СЭО, на основе требований армянского законодательства, организация обсуждений с заинтересованными сторонами, публикация руководства, проведение обучения по Протоколу по СЭО и методологии СЭО.
Стороны, получающие выгоду: Органы государственной власти или местного самоуправления, которые разрабатывают стратегические документы
Связь с другими инициативами: Пилотный проект ПРООН и РЭЦ по проведению СЭО Генерального плана города Ереван

Задача 2 (2.4, 2.5, 3, 4)
Разработка пакета процедур для поддержки реализации Закона РА «О государственной экологической экспертизе»
Цель: Обеспечить выполнение требования Закона РА «О государственной экологической экспертизе»
Организация – исполнитель: Министерство охраны природы РА
Период: В течение одного года после принятия Закона
Бюджет: 50 000 долларов США
Источники финансирования: Госбюджет РА, международные источники финансирования
<p>Шаги</p> <p>Подготовка проектов процедур для реализации Закона РА «О государственной экологической экспертизе» и утверждение этих процедур в качестве нормативно-правовых актов, включая:</p> <p>а) Процедуры информирования общественности и организации обсуждений в процессе государственной экологической экспертизы (включая СЭО), принимаются Постановлением Правительства РА;</p> <p>б) Пример процедуры проведения государственной экологической экспертизы стратегических документов, связанных с трансграничным воздействием на окружающую среду, принимается Указом Министра охраны природы РА. Процедура будет использоваться как руководство по подготовке Постановлений Правительства РА и многосторонних соглашений для случаев с предполагаемым трансграничным воздействием, требующих проведения СЭО;</p> <p>с) Разработка предложений по внесению необходимых изменений и дополнений в Кодекс РА административных нарушений, Закон РА «О государственной пошлине» и Закон РА «О Свободе информации», и утверждение изменений и дополнений соответствующими законами РА;</p> <p>д) Разработка процедуры приостановки, прекращения и запрещения в случае нарушения природоохранного законодательства и утверждение процедуры соответствующим законом РА;</p> <p>Выполнение упомянутых выше мер будет сопровождаться обсуждениями с участием заинтересованных сторон, публикацией нормативных актов, и обучением по Протоколу по СЭО и нормативным актам.</p>
Стороны, получающие выгоду: Органы государственной власти и местного самоуправления, разрабатывающие стратегические документы

<p>Связь с другими инициативами</p> <ul style="list-style-type: none"> - Программа Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по развитию потенциала систем экологической инспекции - Соглашение о сотрудничестве между Республикой Армения и Европейским союзом и его странами-членами
<p>Задача 3 (9, 14,15)</p> <p>Выполнение 4-5 пилотных проектов в различных областях и обучение сотрудников на рабочем месте</p>
<p>Цель: Расширение теоретических знаний в области государственной экологической экспертизы (включая СЭО) у заинтересованных сторон и применение знаний на практике, а также тестирование новых методик в Армении.</p>
<p>Организация – исполнитель: Министерство охраны природы РА, Государственные органы, разрабатывающие стратегические документы</p>
<p>Период: 2006-2008</p>
<p>Бюджет: 100 000 долларов США</p>
<p>Источники финансирования: Госбюджет РА, международные источники финансирования</p>
<p>Шаги</p> <p>Выбор примеров (приоритетные направления будут выбраны, основываясь на действующих требованиях законодательства и с целью разработки стратегических документов, и, скорее всего, будут включать градостроительство, энергетику, горнодобывающую промышленность, лесное хозяйство и использование водных ресурсов), международные консультации, выявление существенного международного опыта, обучение экспертов по Протоколу по СЭО и методологии СЭО, определение сферы охвата СЭО, проведение СЭО, организация обсуждений с заинтересованными сторонами, подготовка краткого ответа по замечаниям и его представление заинтересованным организациям, освещение процесса в средствах массовой информации, совершенствование методик СЭО по результатам выполнения пилотных проектов и подготовка предложений по внесению необходимых дополнений в Руководство по СЭО.</p>
<p>Стороны, получающие выгоду</p> <p>Органы государственной власти и местного самоуправления, разрабатывающие стратегические документы</p> <p>Юридические и физические лица, проводящие СЭО</p>
<p>Связь с другими инициативами</p> <p>Пилотный проект ПРООН и РЭЦ по проведению СЭО Генерального плана города Ереван</p>

VII. Механизм реализации

Принципы и содержание данного документа – Национальной стратегии выполнения Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке – составляют стратегический или концептуальный документ для разработки политики и стратегии государственной экологической экспертизы, включая СЭО. В соответствии с законодательством РА, концептуальные документы такого типа утверждаются Правительством РА путем принятия протокола-постановления и приобретают статус нормативных актов, обязательных к выполнению.

После надлежащих консультаций и переработки, этот документ также будет представлен на утверждение Правительству РА как национальный стратегический документ, подготовленный для целей развития государственной экологической экспертизы (включая СЭО).

После принятия протокола-постановления Правительством РА, в соответствии с процедурой, принятой Министерством охраны природы, решением Министра охраны природы должен быть утвержден план действий, содержащийся в упомянутом выше стратегическом документе. В плане действий будут определены задачи, организации и лица, ответственные на исполнение, а также сроки выполнения, в соответствии с требованиями, определенными в стратегическом документе.

Реализация стратегии будет финансироваться за счет средств государственного бюджета, а также с привлечением средств международных организаций-доноров.

Министерство охраны природы РА несет ответственность за координацию действий по выполнению Национальной стратегии выполнения Протокола по СЭО.

Мероприятия, перечисленные в Национальной стратегии, подлежащей утверждению Правительством РА, могут также выполняться по инициативе заинтересованных участников, включая неправительственные и частные организации, после одобрения их целесообразности и содержания Министерством охраны природы.