Вопросник для доклада [название страны] об осуществлении Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в период 2016−2018 годов

Информация о координационном центре для Конвенции

1. Название и контактная информация:

Информация о контактном пункте по Конвенции

2. Название и контактная информация (если отличается от вышеуказанного):

Информация о лице, ответственном за подготовку доклада

3. Страна:

4. Фамилия:

5. Имя:

6. Учреждение:

7. Почтовый адрес:

8. Адрес электронной почты:

9. Номер телефона:

10. Номер факса:

11. Дата завершения доклада:

Часть 1  
Действующие правовые и административные рамки для осуществления Конвенции

|  |
| --- |
|  |
| В этой части просьба представить запрашиваемую информацию или внести любые исправления в информацию, содержащуюся в предыдущем докладе. Опишите правовые, административные и другие меры, принимаемые в вашей стране с целью осуществления положений Конвенции. В этой части следует привести описание рамок осуществления Конвенции в вашей стране, а не опыта, накопленного в ходе ее применения. |
| Просьба не воспроизводить текст законов, а обобщить и включить ссылку на соответствующие положения, содержащие текст Конвенции (например, Закон Республики... об ОВОС, статья 5, пункт 3, постановление правительства № …, пункт …, подпункт ...). |

Статья 1  
Определения

I.1 Совпадает ли определение воздействия по смыслу Конвенции в вашем законодательстве с определением в статье 1?

a) Да

b) Да, с некоторыми отличиями (просьба конкретизировать):

с) Нет (просьба указать определение):

d) В законодательстве нет определения воздействия

Ваши комментарии:

I.2 Совпадает ли определение трансграничного воздействия по смыслу Конвенции в вашем законодательстве с определением в статье 1? Просьба дать пояснение по каждому пункту ниже:

a) Да

b) Да, с некоторыми отличиями (просьба пояснить):

с) Нет (просьба указать определение):

d) В законодательстве нет определения трансграничного   
воздействия

Ваши комментарии:

I.3 Просьба привести определение крупных изменений в законодательстве вашей страны:

I.4 Каким образом вы определяете заинтересованную общественность? Просьба уточнить (возможен выбор нескольких вариантов):

a) На основании географического положения предлагаемого   
проекта

b) Посредством предоставления информации всей общественности и предоставления ей возможности самоопределиться в качестве заинтересованной общественности

с) Другими способами (просьба пояснить):

Ваши комментарии:

Статья 2  
Общие положения

I.5 Опишите законодательные, административные и другие меры, принимаемые в вашей стране с целью осуществления положений Конвенции (пункт 2 статьи 2):

a) Закон об ОВОС:

b) Положения об ОВОС включены в другой(ие) закон(ы) (просьба конкретизировать):

с) Нормативный акт (просьба указать номер/год/название):

d) Административный акт (просьба указать номер/год/название):

е) Прочее (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.6 Просьба описать любые различия между национальным перечнем видов деятельности и добавлением I к Конвенции, если таковые имеются:

a) Различия отсутствуют, все виды деятельности отражены в национальном законодательстве без изменений

b) Есть небольшие отличия  (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.7 Укажите компетентный орган/органы ответственный/ответственные за выполнение процедуры ОВОС в вашей стране (просьба указать):

a) Существуют различные органы на национальном, региональном, местном уровнях

b) Различные органы отвечают за внутренние и трансграничные процедуры 

с) Назовите ответственный орган/органы:

d) Нет единого органа, отвечающего за всю процедуру ОВОС:

Ваши комментарии:

I.8 Существует ли в вашей стране какой-либо единый орган, который занимается сбором информации о всех случаях трансграничной ОВОС? Если да, то укажите его:

a) Нет

b) Да  (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.9 Каким образом ваша страна в качестве Стороны происхождения и в качестве затрагиваемой Стороны обеспечивает, чтобы в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 2 возможность, предоставляемая общественности затрагиваемой Стороны, была равноценна возможности, предоставляемой общественности Стороны происхождения (просьба пояснить):

Статья 3  
Уведомление

I.10 Когда вы как Сторона происхождения уведомляете затрагиваемую Сторону (статья 3, пункт 1)? Просьба конкретизировать:

a) Во время определения сферы охвата

b) После подготовки доклада об ОВОС и начала внутренней процедуры 

с) После окончания внутренней процедуры

d) В другое время (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.11 Просьба указать формат уведомления:

a) Формат уведомления, предусмотренный принятым на первом совещании Сторон решением I/4 (ECE/MP.EIA/2, приложение IV, добавление)

b) В стране используется собственный формат  (просьба приложить копию):

с) Официальный формат не используется

Ваши комментарии:

I.12 Какую информацию вы как Сторона происхождения включаете в уведомление (статья 3, пункт 2)? Просьба уточнить (возможен выбор нескольких вариантов):

a) Информация, необходимая согласно пункту 2 статьи 3

b) Информация, необходимая согласно пункту 5 статьи 3

с) Дополнительная информация (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.13 Содержит ли законодательство вашей страны как Стороны происхождения положения о получении ответа на уведомление от затрагиваемой Стороны в разумные сроки (статья 3, пункт 3, «в течение срока, указанного в уведомлении»)? Просьба конкретизировать:

a) Национальное законодательство не содержит сроков

b) Да, сроки определены в национальном законодательстве  (просьба указать сроки):

с) Они определяются и согласовываются с каждой затрагиваемой Стороной в каждом конкретном случае в начале трансграничных консультаций  (просьба указать среднюю продолжительность в неделях):

Ваши комментарии:

Просьба указать последствия несоблюдения затрагиваемой Стороной предусмотренных сроков и возможность продления предусмотренных сроков:

I.14 Каким образом вы информируете общественность и компетентные органы затрагиваемой Стороны (статья 3, пункт 8)? Просьба указать:

a) Информируя контактный пункт по Конвенции, указанный на веб-сайте Конвенции[[1]](#footnote-1)

b) Иным образом (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.15 На каком основании принимается решение участвовать (или нет) в процедуре трансграничной ОВОС в качестве затрагиваемой Стороны (статья 3, пункт 3)? Просьба указать:

a) Поставленный в известность орган/министерство затрагиваемой Стороны, ответственный за ОВОС, самостоятельно принимает решение на основе документации, представленной Стороной происхождения

b) На основании мнений компетентных органов затрагиваемой   
Стороны

с) На основании мнений компетентных органов и общественности затрагиваемой Стороны

d) На ином основании (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.16 Если затрагиваемая Сторона сообщила о своем намерении участвовать в процедуре ОВОС, какова процедура этого участия, включая сроки проведения консультаций и крайний срок представления комментариев (статья 5)? Просьба указать:

a) В соответствии с правилами и процедурами Стороны происхождения 

b) В соответствии с правилами и процедурами затрагиваемой Стороны

с) Иное (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

Статьи 3.8 и 4.2

Участие общественности

I.17 Каким образом заинтересованная общественность может выразить свое мнение по документации по ОВОС предлагаемого проекта (статья 5)? Просьба указать (возможен выбор нескольких вариантов):

*В случае Стороны происхождения*

а) Путем направления замечаний соответствующему органу/  
координационному центру

b) Принимая участие в общественных слушаниях

с) Иным способом (просьба конкретизировать):

*В случае затрагиваемой Стороны*

d) Путем направления замечаний соответствующему органу/ координационному центру

е) Принимая участие в общественных слушаниях

f) Иным способом (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.18 Просьба указать, содержит ли ваше национальное законодательство об ОВОС требование в отношении организации публичных слушаний на территории затрагиваемой Стороны в тех случаях, когда ваша страна является страной происхождения:

а) Да

b) Нет

Ваши комментарии:

I.19 Просьба указать, содержит ли ваше национальное законодательство об ОВОC требование в отношении организации публичных слушаний в тех случаях, когда ваша страна является затрагиваемой Стороной:

а) Да

b) Нет

Ваши комментарии:

Статья 4  
Подготовка документации об оценке воздействия  
на окружающую среду

I.20 Каким образом вы обеспечиваете достаточное качество документации по ОВОС как Сторона происхождения? Просьба указать:

a) Компетентный орган проверяет представленную информацию и перед представлением ее для замечаний обеспечивает, чтобы она включала как минимум все сведения, предусмотренные в добавлении II

b) Используя контрольные перечни мер проверки качества

с) Никаких конкретных процедур или механизмов не предусмотрено

d) Прочее (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.21 Как вы определяете, какая информация подлежит включению в документацию по ОВОС в соответствии с пунктом 1 статьи 4? Просьба указать (возможен выбор нескольких вариантов):

a) Путем использования добавления II

b) Путем использования комментариев, полученных от компетентных органов в ходе этапа определения сферы охвата, если применимо

с) Путем использования комментариев, полученных от представителей общественности в ходе этапа определения сферы охвата, если применимо

d) В соответствии с определением, вынесенным инициатором с опорой на его собственные знания

е) Путем использования других средств (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.22 Как вы определяете «разумные альтернативы» в соответствии с добавлением II, пункт b)?

a) На основе индивидуального подхода

b) Согласно национальному законодательству (просьба конкретизировать):

с) Другими способами (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

Статья 5  
Консультации на основе документации об оценке воздействия на окружающую среду

I.23 Содержит ли ваше национальное законодательство по ОВОС какое-либо положение об организации трансграничных консультаций между органами заинтересованных Сторон? Просьба указать:

а) Да, оно является обязательным

b) Нет, такого положения в нем не содержится

с) Оно является факультативным  (просьба конкретизировать):

Ваши замечания:

Статья 6  
Окончательное решение

I.24 Просьба указать все перечисленные ниже пункты, охватываемые окончательным решением, связанным с осуществлением планируемой деятельности (статья 6, пункт 1):

a) Выводы документации об ОВОС

b) Комментарии, полученные в соответствии с пунктом 8 статьи 3 и пунктом 2 статьи 4

с) Результаты консультаций, о которых говорится в статье 5

d) Итоги трансграничных консультаций

е) Комментарии, полученные от затрагиваемой Стороны

f) Меры по смягчению последствий

g) Прочее (просьба конкретизировать):

I.25 Учитываются ли замечания государственных органов и общественности затрагиваемой Стороны и итоги консультаций в той же мере, в какой принимаются во внимание замечания государственных органов и общественности вашей страны (пункт 1 статьи 6)?

a) Да

b) Нет

Ваши комментарии:

I.26 Содержит ли национальное законодательство вашей страны какие-либо положения, которые обеспечивают осуществление положений пункта 3 статьи 6?

a) Нет

b) Да  (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.27 Все ли виды деятельности, перечисленные в добавлении I (пункты 1–22), требуют окончательного решения для их осуществления?

a) Да

b) Нет  (просьба указать те, которые не требуют):

Ваши комментарии:

I.28 Для каждого вида деятельности, перечисленных в добавлении I, который требует принятия окончательного решения, просьба указать правовые требования в вашей стране, определяющие, что считается «окончательным решением» о санкционировании или осуществлении такой деятельности (статья 6 в сочетании со статьей 2, пункт 3), и термин, используемый в национальном законодательстве для обозначения окончательного решения на языке оригинала:

Ваши комментарии:

Статья 7  
Послепроектный анализ

I.29 Есть ли какое-либо положение относительно послепроектного анализа в вашем национальном законодательстве об ОВОС (пункт 1 статьи 7)?

a) Нет

b) Да  (просьба указать основные шаги, которые необходимо предпринять, и каким образом будут сообщаться результаты):

Ваши комментарии:

Статья 8  
Двустороннее и многостороннее сотрудничество

a) Соглашения

I.30 Имеются ли в вашей стране какие-либо двусторонние или многосторонние соглашения, основанные на Конвенции (статья 8, добавление VI)?

a) Нет

b) Да  (просьба указать, с какими странами):

Если они имеются в открытом доступе, просьба также приложить тексты подобных двусторонних и многосторонних соглашений, предпочтительно на английском, русском или французском языках.

I.31 Какие вопросы охватывают эти двусторонние соглашения (добавление VI)? (Возможен выбор нескольких вариантов):

a) Конкретные условия в затрагиваемом субрегионе

b) Организационные, административные и другие договоренности

с) Согласование политики и мер Сторон

d) Разработка, совершенствование и/или согласование методов определения, измерения, прогнозирования и оценки воздействия и проведения послепроектного анализа

е) Разработка и/или совершенствование методов и программ сбора, анализа, хранения и современного распространения сопоставимых данных, касающихся качества окружающей среды, с целью обеспечения исходных данных для ОВОС

f) Установление пороговых уровней и более конкретных критериев для определения значимости трансграничных воздействий, связанных с местонахождением, характером или размером предлагаемых мероприятий

g) Совместное проведение ОВОС, разработка совместных программ мониторинга, унификация градуировки устройств мониторинга и согласование методологий

h) Прочее (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

b) Процессуальные меры, предусмотренные национальным законодательством

I.32 Просьба описать, каким образом шаги, которые требуется предпринять в связи с процедурой трансграничной ОВОС по вашему национальному законодательству, коррелируют с местной ОВОС перед принятием окончательного решения. Если существуют какие-либо различия в процедурах предварительной оценки/ определения сферы охвата или подготовки оценки воздействия на окружающую среду и на стадии консультации, просьба указать.

Как вариант, в качестве ответа на этот вопрос можно представить диаграмму, иллюстрирующую эти шаги.

Ваши комментарии:

I.33 Имеются ли в вашей стране специальные положения или неофициальные договоренности, касающиеся процедур трансграничной ОВОС для совместных трансграничных проектов (например, дороги, трубопроводы)?

a) Нет

b) Да  (просьба конкретизировать):

i) Специальные положения:

ii) Неофициальные договоренности:

Ваши комментарии:

I.34 Имеются ли в вашей стране специальные положения или неофициальные договоренности, касающиеся процедур трансграничной ОВОС для атомных электростанций (АЭС)?

a) Нет

b) Да  (просьба конкретизировать):

i) Специальные положения:

ii) Неофициальные договоренности:

Ваши комментарии:

Часть 2  
Практическое применение в период 2016−2018 годов

|  |
| --- |
|  |
| Просьба представить информацию о накопленном в вашей стране практическом опыте применения Конвенции (а не информацию об использующихся в вашей стране процедурах, описание которых приводится в первой части) как для случаев, когда ваша страна выступала в качестве Стороны происхождения, так и для случаев, когда ваша страна являлась затрагиваемой Стороной. Цель данного раздела − выявить надлежащую практику, а также трудности, с которыми Стороны сталкиваются в ходе практического применения Конвенции. Задача заключается в том, чтобы предоставить Сторонам возможность обменяться информацией о найденных решениях. В этой связи Сторонам следует представить соответствующие примеры, иллюстрирующие применение Конвенции и новаторские подходы к совершенствованию процесса ее осуществления. |
|  |

II.1 Не возражает ли ваша страна против компиляции информации о процедурах трансграничной ОВОС, представленной в данном разделе, и размещении ее на  
веб-сайте Конвенции? Просьба уточнить (отметьте «да», если возражаете):

a) Да

b) Нет

Ваши комментарии:

1. Опыт проведения процедуры оценки трансграничного воздействия на окружающую среду в период 2016−2018 годов

Практические примеры за период 2016−2018 годов

II.2 Если государственные органы вашей страны обладают информацией об осуществлявшихся в течение указанного периода времени трансграничных процедурах ОВОС, в которых ваша страна являлась Стороной происхождения или же затрагиваемой Стороной, просьба перечислить их в таблицах II.2 а) и II.2 b) ниже (при необходимости добавьте строки).

Таблица II.2 а)  
Процедуры трансграничной ОВОС: как Сторона происхождения

|  | *Название проекта* | *Дата  начала (дата направления уведомления)* | *Затрагиваемая(ые) Сторона/ Стороны* | *Сроки уведомления (предварительная оценка, определение сферы охват или подготовка документации ОВОС)* | *Продолжительность основных этапов в месяцах* | | |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Представление экологического доклада* | *Трансграничные консультации (эксперты), если таковые имеются* | *Участие общественности, включая общественные слушания, если таковые проводятся* | *Окончательное решение (дата принятия,  если имеется информация)* |
| *1.* |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *2.* |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *3.* |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *4.* |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *…* |  |  |  |  |  |  |  |  |

Ваши комментарии:

|  |
| --- |
|  |
| Поделитесь с другими Сторонами опытом вашей страны в области практического применения Конвенции. В ответе на каждый из нижеуказанных вопросов либо приведите один или два практических примера, либо в целом опишите опыт, накопленный вашей страной. Вы можете также в порядке оказания помощи другим Сторонам включить примеры извлеченных уроков. |

II.3 В Конвенции конкретно не упоминается о переводе документации по ОВОС в качестве важного предварительного условия для участия потенциально затрагиваемых Сторон в процедуре трансграничной ОВОС. Просьба указать:

а) Каким образом ваша страна решает вопрос о переводе документации по ОВОС?

b) Какие трудности испытывает ваша страна в связи с письменным и устным переводом как в качестве Стороны происхождения, так и в качестве затрагиваемой Стороны и какие были найдены решения?

с) Какая Сторона покрывает затраты на перевод документации по ОВОС?

i) В качестве Стороны происхождения:

ii) В качестве затрагиваемой Стороны:

iii) Другие варианты, просьба указать:

d) Какие части документации по ОВОС обычно переводит ваша страна?

i) В качестве Стороны происхождения:

ii) В качестве затрагиваемой Стороны:

е) Просьба указать, рассматривается ли и, если да, то каким образом, вопрос о переводе в двусторонних соглашениях между вашей страной и другими Сторонами.

f) В качестве Стороны происхождения на каком языке вы обычно представляете документацию по ОВОС затрагиваемой Стороне?

i) Английском

ii) Языке затрагиваемой Стороны

iii) Других языках (просьба указать)

g) В качестве затрагиваемой Стороны с какого языка вы обычно делаете перевод?

i) Английского

ii) Языка страны происхождения

iii) Других языков (просьба указать)

h) Опишите, с какими трудностями столкнулась ваша страна в ходе процедур участия общественности и проведения консультаций в соответствии со статьей 5, например в том, что касается сроков, языка и необходимости дополнительной информации.

i) В качестве Стороны происхождения:

|  |
| --- |
|  |
| Опыт в области участия общественности |
|  |
|  |
|  |
|  |
| Опыт в области проведения консультаций в соответствии со статьей 5 |
|  |

ii) В качестве затрагиваемой Стороны:

|  |
| --- |
|  |
| Опыт в области участия общественности |
|  |
|  |
|  |
|  |

|  |
| --- |
|  |
| Опыт в области проведения консультаций в соответствии со статьей 5 |
|  |
|  |
|  |

i) Просьба описать, каким образом покрываются расходы на устный перевод во время слушаний:

ii) Стороной происхождения:

iii) Затрагиваемой Стороной:

iv) Совместно заинтересованными Сторонами:

v) Девелопером:

vi) Другие варианты (просьба указать)

II.4 Опишите трудности, с которыми сталкивается ваша страна во время трансграничного участия общественности (консультации экспертов, общественные слушания и т. д.), включая такие вопросы, как время, язык и потребность в дополнительной информации:

II.5 Имеет ли ваша страна примеры успешной организации процедур трансграничной ОВОС для совместных трансграничных проектов или АЭС?

a) Да

b) Нет

II.6 Если вы ответили «да» на вопрос II.5, просьба представить информацию о накопленном вашей страной опыте с описанием, например, средств сотрудничества (например, пункты связи, совместные органы, двусторонние соглашения, специальные и общие положения и т. д.), институциональных механизмов и способов рассмотрения практических вопросов (например, устный и письменный перевод, передача документов и т. д.):

a) Для совместных трансграничных проектов:

b) Для АЭС:

II.7 Приведите примеры из вашей собственной практики за рассматриваемый период, которые, по вашему мнению, являются примерами надлежащшей практики (например, уведомление, консультации или участие общественности):

II.8 Желает ли ваша страна, чтобы ее пример был оформлен в виде «фактологического бюллетеня по тематическому исследованию» по Конвенции?

a) Нет

b) Да  (просьба указать, в каких случаях):

II.9 Проводила ли ваша страна послепроектный анализ в период 2013–2015 годов:

a) Нет

b) Да  (просьба указать, какие проекты, а также проблемы в осуществлении и извлеченные уроки):

2. Опыт в использовании руководства в 2016–2018 годах

II.10 Использовала ли ваша страна на практике нижеследующие руководства, принятые Совещанием Сторон и размещенные в Интернете?

a) Руководство по участию общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ECE/MP.EIA/7):

Нет

Да  (просьба конкретизировать):

Ваш опыт работы с использованием данного руководства:

Ваши предложения по улучшению или дополнению руководства:

b) Руководство по субрегиональному сотрудничеству (ECE/MP.EIA/6, приложение V, добавление):

Нет

Да  (просьба конкретизировать):

Ваш опыт работы с использованием данного руководства:

Ваши предложения по улучшению или дополнению руководства:

с) Руководство по практическому применению Конвенции Эспо (ECE/MP.EIA/8):

Нет

Да  (просьба конкретизировать):

Ваш опыт работы с использованием данного руководства:

Ваши предложения по улучшению или дополнению руководства:

3. Ясность Конвенции

II.11 Испытывает ли ваша страна трудности при осуществлении процедур, определенных в Конвенции, как Сторона происхождения или как затрагиваемая Сторона из-за отсутствия ясности положений?

Нет

Да  (просьба указать, какие положения и в чем их неясность):

4. Предложения по улучшению доклада

II.12 Просьба представить далее предложения (желательно конкретные предлагаемые формулировки) по доработке настоящего доклада.

1. См. список по адресу <http://www.unece.org/env/eia/points_of_contact.htm>. [↑](#footnote-ref-1)