

Вопросник для

ДОКЛАДА Азербайджан ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ

в период 2006-2009 годов

Информация о координационном центре по Конвенции

Название и контактная информация:

Министерство экологии и природных ресурсов Азербайджанской Республики AZ-1073,
Баку, улица Бахрама Алиева, 100а

Министр Гусейнгулу Багиров

Ответственный за конвенцию (Focal point) Мирсалам Гамбаров

Факс +99 412 4925907

Информация о пункте связи по Конвенции

Название и контактная информация (если отличаются от приведенных выше):

Министерство иностранных дел АР,
AZ 1009, г. Баку, ул. Шихали Гурбанова, 4
www.mfa.gov.az

Информация о лице, подготавливающем доклад

i.	страна	Азербайджанская Республика
ii.	фамилия	Джаваншир
iii.	имя	Татьяна
iv.	учреждение	Государственное Управление Экспертизы
v.	почтовый адрес	AZ-1054, Баку, проспект Гейдара Алиева, 50
vi.	адрес электронной почты	javtatyana@mail.ru
vii.	номер телефона	+994504136663
viii.	номер факса	+99412 5670828

Дата подготовки доклада: 06. 09. 2010

ПЕРВАЯ ЧАСТЬ – НЫНЕШНИЕ ПРАВОВЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РАМКИ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

В этой части просьба представить запрашиваемую информацию или внести любые исправления в информацию, содержащуюся в предыдущем докладе. Опишите правовые, административные и другие меры, принимаемые в вашей стране с целью осуществления положений Конвенции. В этой части следует привести описание рамок осуществления Конвенции в вашей стране, а не опыта, накопленного в ходе ее применения.

Статья 2

Общие положения

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ ВНУТРИ СТРАНЫ

1. *Перечислите общие законодательные, административные и другие меры, которые принимаются в вашей стране с целью осуществления положений Конвенции (статья 2.2).*

Подготовлен (но пока проходит процедур у согласования с различными Министерствами Республики и не утвержден Милли Меджлисом) проект Закона АР "Об экологической экспертизе", в котором к объектам экологической экспертизы отнесена процедура трансграничной оценки.

2. *Укажите любые дальнейшие меры по осуществлению положений Конвенции, которые планируется принять в ближайшем будущем.*

После принятия Нового Закона будут подготовлены подзаконные акты, в которых будет предусматриваться процедура трансграничной ОВОС. Кроме того, в республике рассматривается вопрос о присоединении к Протоколу по стратегической экологической оценке.

ТРАНСГРАНИЧНАЯ ПРОЦЕДУРА ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

3. *Опишите принятые в вашей стране национальные и трансграничные процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и органы, ответственные за их осуществление (статья 2.2):*

- a. *опишите принятую в вашей стране процедуру ОВОС и укажите, какие этапы процедуры ОВОС включают в себя участие общественности;*

Процедуре ОВОС подлежат проекты класса А,В,С, т.е. крупные объекты по мощности и потенциалу экологического воздействия.

В главе XIII закона "Об охране окружающей среды" 1999 г. описывается процедура экологической экспертизы проектов, в т.ч. ОВОС. Конкретное время и степень участия общественности в нем не описываются. Мнение общественности носит рекомендательный характер.

В новом Законе "Об экологической экспертизе" предусмотрено проведение государственной и общественной экологической экспертизы. В статье 4

говорится о том, что государственная экспертиза будет основываться на принципах гласности и учета общественного мнения.

- b. опишите, каким образом различные этапы трансграничной процедуры ОВОС, изложенные в Конвенции, включаются в принятую в вашей стране национальную процедуру ОВОС;*

После принятия нового Закона будут подготовлены руководства и др. нормативные документы, которые подробно опишут процедуру проведения трансграничной ОВОС. В настоящее время процедура трансграничной ОВОС не определяется ни одним из действующих нормативных документов.

- c. перечислите различные назначенные органы, которые отвечают за осуществление тех или иных этапов трансграничной процедуры ОВОС (уведомление, консультации между Сторонами, участие общественности и т.д.). Кроме того, перечислите органы, отвечающие за осуществление процедуры ОВОС внутри страны, если она отличается от вышеуказанной;*

Компетентным органом по реализации Конвенции об ОВОС в трансграничном контексте в Азербайджане является Министерство экологии и природных ресурсов. Органом, являющимся ответственным за выполнение положений Конвенции является Государственное Управление Экспертизы Министерства экологии. Фокал поинт Конвенции - Мирсалем Гамбаров.

- d. существует ли в вашей стране какой-либо один орган, который занимается сбором информации о всех случаях трансграничной ОВОС? Если да, то укажите его. Если нет, то намерена ли ваша страна создать такой орган?*

Органом, являющимся ответственным за выполнение положений Конвенции является Государственное Управление Экспертизы Министерства экологии.

- 4. Действуют ли в вашей стране специальные положения для совместных трансграничных проектов (например, строительство дорог, трубопроводов)?*

нет

ИДЕНТИФИКАЦИЯ ПЛАНИРУЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ТРЕБУЮЩЕЙ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В СООТВЕТСТВИИ С КОНВЕНЦИЕЙ

- 5. Включено ли добавление I к Конвенции в национальное законодательство вашей страны? Охватывает ли уже действующее в вашей стране законодательство пересмотренное добавление I, содержащееся во второй поправке (ЕСЕ/МР.ЕИА/6, решение III/7), и, если да, то каким образом? Просьба привести описание любых различий между национальным перечнем и добавлением I к Конвенции. Просьба объяснить, каким образом в вашей стране толкуются такие термины, как "большой" и "крупный", которые используются в добавлении I (в том числе в пунктах 4, 8, 11, 14, 16, 17 и, в зависимости от обстоятельств, 22).*

В существующем законодательстве нет списков деятельности, требующей проведения трансграничной оценки. Однако данные списки планируется включить в подзаконные акты к Новому Закону об экологической экспертизе.

В настоящее время для определения значительности воздействия объекта используется приложение 1 конвенции Эспоо.

- 6. Просьба описать:*

- a. законодательство и, в надлежащих случаях, процедуры, которые в вашей стране могли бы применяться для принятия решения о том, что какая-либо "деятельность" или изменение деятельности подпадают под действие положений добавления I (статья 2.3) или что к той или иной деятельности, не указанной в добавлении I, следует относиться так, как если бы она была указана в нем (статья 2.5);

специальных процедур нет. Однако действующий Закон об охране окружающей среды (статья 54 п.2) предусматривает проведение экологической экспертизы для проектов строительства новых объектов, расширения или реконструкции существующих.

- b. каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество в области трансграничной ОВОС (через пункты связи и совместные органы или в рамках двусторонних или многосторонних соглашений);

До сих пор не было прецедентов трансграничной процедуры.

- c. каким образом вы определяете, что изменение деятельности является "существенным";

согласно действующего Закона об охране окружающей среды, глава VIII статья 54, п.2.

Никаких специальных документов и нормативных актов по определению значительности (существенность) в Азербайджане нет.

- d. на основании чего делается вывод о том, что такая деятельность или такое ее изменение "могут" оказать "значительное" вредное трансграничное воздействие (статьи 2.3 и 2.5 и общие принципы, содержащиеся в добавлении III).

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

Значительность может быть определена на основании положений статей 2.3 и 2.5, дополнения III, а также в дополнениях к Протоколу об ОВОС Капийской Рамочной Конвенции.

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

7. Закреплено ли в законодательстве вашей страны собственное определение термина "общественность" (сравни со статьей 1 х)? Каким образом ваша страна совместно с затрагиваемой Стороной обеспечивает, чтобы в соответствии с требованиями пункта б статьи 2 возможность, предоставляемая общественности затрагиваемой Стороны, была равноценна возможности, предоставляемой общественности вашей страны?

Специально определения термина "общественность" в законодательстве нет. Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

Статья 3

Уведомление

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

8. Опишите, каким образом ваша страна определяет тот момент, когда следует направлять уведомление затрагиваемой Стороне так, чтобы это было "как можно

скорее и не позднее, чем будет проинформирована общественность собственной страны"? На каком этапе процедуры ОВОС ваша страна обычно уведомляет затрагиваемую Сторону (статья 3.1)?

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

9. *Предоставляет ваша страна какую-либо информацию в дополнение к той, которая направляется в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 3?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

10. *Использует ли ваша страна формат уведомления (в соответствии с решением, принятым на первом совещании Сторон - решение I/4, документ ЕСЕ/МР.ЕИА/2)? Если нет, то в каком формате ваша страна, как правило, направляет уведомление?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

11. *Опишите критерии, которые ваша страна использует для определения сроков получения от затрагиваемой Стороны ответа на уведомление (статья 3.3, "в течение срока, указываемого в уведомлении")? Чем чревато несоблюдение затрагиваемой Стороной предусмотренных сроков? Каким образом ваша страна реагирует на просьбу затрагиваемой Стороны о продлении предусмотренных сроков?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

12. *Опишите, когда ваша страна, в соответствии с пунктом 5 статьи 3, предоставляет соответствующую информацию о процедуре ОВОС и планируемой деятельности и ее возможном значительном вредном трансграничном воздействии. Одновременно с уведомлением или позднее в процессе осуществления этой процедуры?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

13. *Каким образом ваша страна определяет, следует ли запрашивать информацию у затрагиваемой Стороны (статья 3.6)? Когда ваша страна обычно запрашивает информацию у затрагиваемой Стороны? Какого рода информацию ваша страна обычно запрашивает? Каким образом ваша страна определяет сроки, в которые затрагиваемая Сторона должна "безотлагательно" представить ответ на запрос об информации (статья 3.6)?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

14. *Просьба описать:*

- a. *Каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами затрагиваемой Стороны по вопросу об участии общественности (статья 3.8) с учетом того, что как Сторона происхождения, так и затрагиваемая Сторона несут соответствующую ответственность ?;*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

- b. *Каким образом ваша страна в сотрудничестве с затрагиваемой Стороной определяет "общественность" в затрагиваемом районе ?;*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

- c. *Каким образом уведомляется общественность затрагиваемой Стороны (какие средства массовой информации и т.д. обычно используются для*

этого)? Какие сведения обычно включаются в уведомление общественности?;

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

- d. Совпадает ли уведомление общественности затрагиваемой Стороны по содержанию с уведомлением общественности вашей страны? Если нет, то объясните почему. На каком этапе процедуры ОВОС ваша страна обычно уведомляет общественность затрагиваемой Стороны?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

- 15. Прибегает ли ваша страна для уведомления, согласно решению первого совещания Сторон (ЕСЕ/МР.ЕИА/2, решение I/3), к использованию пунктов связи, список которых размещен на вебсайте Конвенции (http://www.unep.org/env/eia/points_of_contact.htm)?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет. Однако в случае проведения процедуры трансграничной оценки, конечно воспользуемся этим списком пунктов связи.

ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

- 16. Опишите применяющийся в вашей стране процесс принятия решения о том, следует ли принимать участие в процедуре ОВОС (статья 3.3)? Кто участвует в процессе принятия решений, например: центральные органы власти, местные компетентные органы, общественность, природоохранные органы? Опишите критерии или соображения, которыми ваша страна руководствуется при принятии решений.*

Азербайджан до настоящего времени в силу различных причин в процедуре трансграничной оценки не участвовал. В сентябре 2010 г. нами было получено через Секретариат Конвенции Эспоо уведомление армянской стороны о проведении оценки воздействия строительства атомной станции на западе Армении. Управление Государственной Экспертизы и международный отдел Министерства Экологии проинформировали об этом свое руководство в Министерстве Экологии, а также Министерство иностранных дел АР. Дальнейшие действия будут зависеть от реакции руководства этих ведомств.

- 17. В тех случаях, когда Сторона происхождения обращается к вашей стране с просьбой представить информацию относительно потенциально затрагиваемой окружающей среды, каким образом ваша страна определяет, что такое "разумно доступная" информация, которую следует включать в ваш ответ? Опишите процедуры и, по возможности, законодательство, которые ваша страна могла бы применять для определения смысла слова "безотлагательно" в контексте ответа на запрос о предоставлении информации (статья 3.6)*

До настоящего времени ни одна Сторона не обращалась за подобной информацией. Лишь в сентябре 2010 г. было получено уведомление от армянской Стороны. Других обращений не последовало. Законодательно термин "разумно доступная" не определяются.

- 18. Просьба описать:*

- a. Каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами Стороны происхождения по вопросу об участии общественности (статья 3.8) с учетом того, что как Сторона*

происхождения, так и затрагиваемая Сторона несут соответствующую ответственность ?;

До настоящего времени сотрудничества с государственными органами других стран по поводу проведения трансграничной экологической оценки и участия общественности не было.

- b. *Каким образом ваша страна определяет термин "общественность" в затрагиваемом районе ?;*

До сих пор прецедента не было. Однако считаем, что в случае со странами небольшими по площади к общественности могут быть отнесены и местные жители и неправительственные экологические организации республики в целом. Дело в том, что часто местное население бывает представлено людьми, занимающимися физическим трудом и не представляющим себе насколько опасно или наоборот безопасно проведение работ в сопредельном государстве.

- c. *Каким образом уведомляется общественность (например, какие средства массовой информации и т.д. обычно используются для этого)? Какие сведения обычно включаются в уведомление общественности?;*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

- d. *На каком этапе процедуры ОВОС ваша страна обычно уведомляет свою общественность?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

Статья 4

Подготовка документации об оценке воздействия на окружающую среду

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

19. *Каковы законодательные требования в отношении минимального содержания документации об ОВОС (статья 4.1, добавление II)?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет. Однако документ ОВОС должен содержать все основные элементы, перечисленные в приложении II.

20. *Опишите применяющиеся в вашей стране процедуры, если таковые существуют, для определения содержания документации об ОВОС в каждом конкретном случае (процедура определения подлежащих изучению вопросов) (статья 4.1).*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет. Однако внутренняя процедура ОВОС требует, чтобы документ ОВОС содержал бы, как минимум, положения перечисленные в п.3.2.2. "Положения о процедуре ОВОС в Азербайджане."

21. *Каким образом в вашей стране определяются слова "разумные альтернативы" в соответствии с подпунктом b) добавления II?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет. В каждом конкретном случае альтернативы могут слишком различаться. Даже отказ от строительства, в определенной ситуации, может оказаться самой разумной альтернативой.

22. *Каким образом в вашей стране трактуется выражение "элементы окружающей среды, которые, вероятно, будут ... затронуты планируемой деятельностью или ее альтернативными вариантами" в соответствии с подпунктом c) добавления II и*

каким образом в вашей стране трактуется слово "воздействие" в соответствии со статьей 1 vii)?

Имеется в виду как значительное воздействие на отдельные компоненты природной среды так и незначительное воздействие на уязвимые компоненты окружающей среды. Слово "воздействие" трактуется примерно так как в тексте Конвенции. В "Положении об ОВОС в Азербайджане" имеется термин "потенциальное воздействие проекта", который трактуется как -прямое и косвенное, происходящее на производственной площади или за ее пределами; является ли эффект острым или хроническим, моментальным или долговременным, одноразовым или кумулятивным, проходящим или необратимым.....

23. *Предоставляет ли ваша страна затрагиваемой Стороне всю документацию об ОВОС (статья 4.2)? Если нет, то какую часть документации предоставляет ваша страна?*

Нет опыта трансграничной процедуры ОВОС.

24. *Каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами затрагиваемой Стороны по вопросам о распространении документации об ОВОС и представлении замечаний (статья 4.2) с учетом того, что как Сторона происхождения, так и затрагиваемая Сторона несут соответствующую ответственность? Каким образом компетентный орган вашей страны (как Стороны происхождения) учитывает представленные замечания (статья 4.2)?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

25. *Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которые определяют временные рамки для замечаний, предоставляемых "в разумные сроки до принятия окончательного решения" (статья 4.2)? Чем чревато несоблюдение сроков затрагиваемой Стороной? Каким образом ваша страна реагирует на просьбу затрагиваемой Стороны относительно продления предусмотренных сроков?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

26. *Какие материалы ваша страна, совместно с затрагиваемой Стороной, предоставляет общественности затрагиваемой Стороны?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

27. *Организует ли ваша страна публичные слушания для затрагиваемой общественности, на каком этапе и где: на территории затрагиваемой Стороны или в вашей стране, или в виде совместных слушаний? Если публичные слушания проводятся в вашей стране как в Стороне происхождения, могут ли общественность затрагиваемой Стороны, представители государственных органов и организаций или иные отдельные лица приехать в вашу страну для участия в них?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

28. *Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которые ваша страна могла бы применять для определения значения слов "в разумные сроки до принятия окончательного решения" в качестве временных рамок для представления замечаний (статья 4.2)?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет. Специальных законодательных актов по проведению трансграничной оценки нет.

29. *Каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами Стороны происхождения по вопросам о распространении документации об ОВОС и представлении замечаний (статья 4.2) с учетом того, что как Сторона происхождения, так и затрагиваемая Сторона несут соответствующую ответственность?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

30. *Кто отвечает за организацию участия общественности в затрагиваемой Стороне? Организуется ли обычно участие общественности согласно законодательству вашей страны в качестве затрагиваемой Стороны или согласно законодательству Стороны происхождения в соответствии со специальными процедурами, или же на основе двусторонних или многосторонних соглашений?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

Статья 5

Консультации

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

31. *На каком этапе процедуры ОВОС обычно организуются консультации в соответствии со статьей 5? Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которые ваша страна могла бы применять для определения значения слов "необоснованного промедления" в отношении сроков начала проведения консультаций? Устанавливает ли обычно ваша страна заранее временные рамки для продолжительности консультаций? Каким образом ваша страна принимает решение не проводить консультации в тех случаях, когда, как представляется, необходимость в них отсутствует?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет. Вместе с тем, нам кажется, что если трансграничная процедура начата, т.е. существует вероятность трансграничного воздействия, то необходимость в общественных слушаниях существует.

32. *На каком уровне ваша страна проводит консультации: национальном, региональном или местном? Кто обычно участвует в консультациях? Опишите обязанности участвующих государственных органов. С помощью каких средств ваша страна обычно осуществляет обмен информацией в ходе консультаций: например путем проведения совещаний или же взаимного направления письменных сообщений?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

33. *На каком уровне обычно проводятся консультации: национальном, региональном или местном? Кто обычно участвует в консультациях? С помощью каких средств ваша страна обычно осуществляет обмен информацией в ходе консультаций: например, путем проведения совещаний или же взаимного направления письменных сообщений? Каким образом ваша страна определяет, существует ли необходимость в проведении консультаций?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

Статья 6

Окончательное решение

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

34. Для каждого вида деятельности, перечисленного в добавлении I, укажите, что понимается под словами "окончательное решение", на основе которого санкционируется или осуществляется планируемая деятельность (статья 6 совместно со статьей 2.3); также укажите термин, использующийся в национальном законодательстве на национальном языке. Обязательно ли такое решение в отношении всех объектов, перечисленных в добавлении I?

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет. В национальном законодательстве применяется термин "Заключение экологической экспертизы"-это официальный документ, обязательный для исполнения, и в случае нарушения его требований может быть возбужден судебный иск. (ст.51 п.6 Закона об Охране окружающей среды). Это заключение обязательно для всех объектов, перечисленных в добавлении I. На азербайджанском языке слово "заключение" обозначается как "гәү".

35. Каким образом в вашей стране процедура ОВОС (включая ее результаты), вне зависимости от того, трансграничная ли она или же нет, влияет на процесс принятия решений в отношении планируемой деятельности (статья 6.1)?

Статья 51 п.3 Закона об ООС. Без положительного заключения эксперта об объектах, подлежащих государственной экспертизе производство промышленных и производственных товаров, осуществление работ, услуг или ввоз их на территорию Азербайджанской Республики запрещается.

36. Учитываются ли замечания государственных органов и общественности затрагиваемой Стороны и итоги консультаций в той же мере, в какой принимаются во внимание замечания государственных органов и общественности вашей страны (статья 6.1)?

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

37. Каким образом обычно выполняется обязательство о доведении окончательного решения до сведения затрагиваемой Стороны? Содержит ли окончательное решение причины и соображения, на основе которых оно принято (статья 6.2)?

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет. В национальном заключении содержится краткое описание проекта, его достоинства и недостатки. Если заключение бывает отрицательным, то обязательно указываются причины возврата несогласованного документа. В случае положительного заключения бывают указаны условия выдачи, исполнение которых контролируется инспекцией.

38. Если до начала осуществления деятельности становится известной дополнительная информация в соответствии с пунктом 3 статьи 6, каким образом ваша страна консультируется с затрагиваемой Стороной? Может ли решение, при необходимости, быть пересмотрено (статья 6.3)?

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

Статья 7

Послепроектный анализ

39. *Каким образом ваша страна определяет, следует ли ей обращаться с просьбой о проведении послепроектного анализа (статья 7.1)?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

40. *В тех случаях, когда в результате послепроектного анализа выясняется, что конкретная деятельность оказывает значительное вредное трансграничное воздействие, каким образом ваша страна информирует об этом другую Сторону и проводит консультации по мерам, необходимым для сокращения или устранения воздействия в соответствии с пунктом 2 статьи 7?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

Статья 8

Двусторонние и многосторонние соглашения

41. *Заключила ли ваша страна какие-либо двусторонние или многосторонние соглашения, подписанные на основе Конвенции (статья 8, добавление VI)? Если да, перечислите их. Кратко опишите характер этих соглашений. В какой степени эти соглашения основываются на добавлении VI, и какие вопросы они охватывают? Кроме того, приложите тексты, предпочтительно на английском, русском или французском языках, подобных двусторонних и многосторонних соглашений, если таковые находятся в открытом доступе.*

Никаких двухсторонних или многосторонних соглашений, подписанных на основе данной Конвенции Азербайджан не заключал. Однако Азербайджан подписал и ратифицировал Рамочную Конвенцию по Каспийскому морю и ожидается ратификация Протокола об ОВОС этой Конвенции.

42. *Созданы ли в вашей стране какие-либо дополнительные пункты связи в соответствии с двусторонними или многосторонними соглашениями?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

Статья 9

Программы исследований

43. *Имеется ли в вашей стране информация о каких-либо конкретных исследованиях, проводимых в связи с вопросами, упомянутыми в статье 9? Если да, представьте их краткое описание.*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет. Совместные программы исследования в связи с Конвенцией об ОВОС не проводились.

Ратификация поправок к Конвенции и Протоколу по Стратегической Экологической Оценке

44. *Если ваша страна пока еще не ратифицировала первую поправку к Конвенции, намерена ли она сделать это? Если да, то когда?*

В настоящее время Азербайджанская Сторона рассматривает целесообразность ратификации первой поправки.

45. *Если ваша страна пока еще не ратифицировала вторую поправку к Конвенции, намерена ли она сделать это? Если да, то когда?*

В настоящее время Азербайджанская Сторона рассматривает целесообразность ратификации второй поправки.

46. *Если ваша страна пока еще не ратифицировала Протокол по СЭО, намерена ли она сделать это? Если да, то когда?*

Вопрос ратификации Протокола по СЭО Азербайджанской Республикой находится в стадии обсуждения.. Прогнозы положительные. Однако точные сроки назвать не можем.

ВТОРАЯ ЧАСТЬ – ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ В ПЕРИОД 2006 2009 ГОДОВ

Просьба представить информацию о накопленном в вашей стране практическом опыте применения Конвенции (а не информацию об использующихся в вашей стране процедурах, описание которых приводится в первой части) как для случаев, когда ваша страна выступала в качестве Стороны происхождения, так и для случаев, когда ваша страна являлась затрагиваемой Стороной. Цель данного раздела - установить надлежащую практику, а также трудности, с которыми Стороны сталкиваются в ходе практического применения Конвенции; задача заключается в том, чтобы предоставить сторонам возможность обмениваться информацией о найденных решениях. В этой связи сторонам следует представить соответствующие примеры, иллюстрирующие применение Конвенции и новаторские подходы к совершенствованию процесса ее осуществления.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРИМЕРЫ ЗА ПЕРИОД 2006 2009 ГОДОВ

47. *Обладают ли государственные органы вашей страны информацией об осуществлявшихся в течение указанного периода времени трансграничных процедурах ОВОС? Если да, перечислите эти процедуры с четким указанием для каждой из них того, являлась ли ваша страна Стороной происхождения или же затрагиваемой Стороной. Если ваша страна не имеет какого-либо опыта применения Конвенции, объясните причины этого.*

В Азербайджане после 1996 г., когда он еще не являлся Стороной Конвенции начали осуществляться проекты по разведке и разработке углеводородного сырья в Каспийском море. Эти проекты носят трансграничный характер. Однако неопределенность статуса Каспийского моря не позволяла и пока не позволяет практически применить принципы Конвенции об ОВОС. Пока статус Каспия не будет до конца определен и не будут ратифицированы все Протоколы Каспийской Конвенции, в частности Протокол об ОВОС, трансграничные процедуры для каспийских проектов вряд ли возможны. Все трансграничные проекты в нашей Республике, кроме трубопроводов, до сих пор были связаны с Каспием.

48. *Возражает ли ваша страна против того, чтобы обозначенный выше перечень трансграничных процедур ОВОС, который включается в подборку таких процедур, был размещен на вебсайте Конвенции? (Укажите "да", если вы возражаете.)*

Нет примеров практического применения Конвенции.

49. *Имелись ли проекты, помимо перечисленных выше, в отношении которых следовало бы провести трансграничную процедуру ОВОС, но она не была осуществлена? Объясните, почему.*

Только проект экспортных трубопроводов Баку-Тбилиси-Джейхан и Южно-кавказский газопровод, ОВОС для которых был разработан в 2001. В это время вместо прежнего Госкомитета АР по экологии создавалось Министерство экологии и природных ресурсов и в связи со сменой статуса и штата сотрудников в Министерстве проекты прошли без придания им статуса трансграничных. Несмотря на это в документации по ОВОС обоих этих проектов все аспекты трансграничного воздействия них были рассмотрены и оценены.

50. *Просьба представить информацию средней продолжительности осуществления трансграничных процедур ОВОС - как отдельных этапов, так и в целом.*

Нет примеров практического применения Конвенции.

ОПЫТ, НАКОПЛЕННЫЙ В ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В 2006-2009 ГОДАХ

51. *Если ваша страна накопила практический опыт, сообщите о том, способствовало ли осуществление Конвенции предотвращению, сокращению или ограничению возможного значительного трансграничного воздействия на окружающую среду? Приведите практические примеры, если таковые имеются.*

Нет примеров практического применения Конвенции.

52. *Каким образом ваша страна толковала на практике различные термины, используемые в Конвенции, и какие критерии использовала ваша страна для этого? В число основных терминов входят такие, как: "существенное изменение" (статья 1 v)), "разумный срок" (статья 3.2 с), статья 4.2), "безотлагательно" (статья 3.6) и "приемлемые временные рамки" (статья 5). (Без ссылок на ответы на предыдущие вопросы 6 b), 11, 13, 25 и 31). Если ваша страна сталкивается со значительными трудностями при толковании отдельных терминов, осуществляет ли ваша страна сотрудничество с другими Сторонами для поиска решений? Если нет, то каким образом ваша страна решает эту проблему?*

Нет примеров практического применения Конвенции. Думаем, что для затронутой Стороны воздействие всегда будет представляться более значительным чем для страны происхождения.

53. *Поделитесь с другими Сторонами опытом вашей страны в области практического применения Конвенции. В ответ на каждый из нижеуказанных вопросов либо приведите один или два практических примера, либо в целом опишите опыт, накопленный вашей страной. Вы можете также в порядке оказания помощи другим Сторонам включить примеры "извлеченных уроков".*

- a. *Каким образом ваша страна на практике идентифицировала деятельность, требующую проведения трансграничной ОВОС, для направления уведомления в соответствии с Конвенцией и определяла значимость и вероятность вредного трансграничного воздействия?;*

Нет опыта практического применения Конвенции.

- b. *Укажите, включен ли в документацию об ОВОС отдельный раздел, посвященный трансграничным вопросам. Каким образом ваша страна*

определяет, какой объем информации должен содержаться в документации об ОВОС?;

Документы по освоению углеводородных ресурсов на каспийском море содержат раздел, касающийся трансграничного воздействия. В случае проектов по разработке и освоению нефтяных месторождений воздействие возможно в результате разлива значительного количества нефти. Каждая из работающих в Азербайджане нефтедобывающих компаний разработала планы реагирования на аварийные ситуации. Все эти планы реагирования были согласованы с Министерством экологии АР.

- c. Какую методологию оценки воздействия ваша страна использует в рамках (трансграничной) процедуры ОВОС (например, методы прогнозирования воздействия и методы сопоставления альтернативных вариантов)?;*

В случае с разливами нефти используются стохастические модели распространения нефти для конкретного типа нефти каждого месторождения. Для расчета выбросов вредных веществ в атмосферу используются современные версии программы "Эколог".

- d. Вопросы перевода не обсуждаются в Конвенции. Каким образом ваша страна решает проблемы, касающиеся перевода? Какие материалы обычно переводятся в вашей стране? С какими трудностями сталкивается ваша страна при письменном и устном переводе и каким образом ваша страна решает эти проблемы?;*

Нет примеров практического применения Конвенции.

- e. Каким образом ваша страна организовывала на практике трансграничное участие общественности? Будучи Стороной происхождения, организовывала ли ваша страна участие общественности в затрагиваемых Сторонах и, если да, каким образом? Какой опыт накопила ваша страна в области обеспечения эффективности участия общественности? Сталкивается ли ваша страна с трудностями в вопросе участия своей общественности или же общественности другой Стороны? (Например, поступали ли жалобы общественности в отношении используемой процедуры?);*

Нет примеров практического применения Конвенции.

Внутренняя процедура нашей страны требует участия общественности в обсуждении всех крупных проектов. Министерство экологии требует, чтобы инициаторы проекта организовывали общественные слушания, на которые через средства массовой информации приглашаются все желающие. Протокол общественных слушаний прилагается к документации по ОВОС и учитывается государственными экспертами при принятии окончательного решения (выдаче заключения). Помимо этого в экспертную группу по рассмотрению документации ОВОС крупных проектов экономического развития всегда включаются представители экологических неправительственных организаций.

- f. Опишите любые трудности, с которыми ваша страна сталкивалась в ходе проведения консультаций, например, в отношении сроков, языка и необходимости получения дополнительной информации. В случае затрагиваемой Стороны содействовали ли консультации, проводимые согласно статье 5, предотвращению, сокращению или ограничению возможного значительного трансграничного воздействия на окружающую среду?;*

Нет примеров практического применения Конвенции.

- g. *Опишите примеры формата, содержания и языка окончательного решения, когда оно принято и каким образом оно доводилось до сведения затрагиваемой Стороны и ее общественности ?;*

Нет примеров практического применения Конвенции.

- h. *Проводила ли ваша страна послепроектный анализ, и если да, то по какому типу проектов?;*

Постпроектный анализ по трансграничным проектам не проводился. Хотя на всех крупных нефтяных и газовых месторождениях в море проводится регулярный мониторинг качества окружающей среды и результаты мониторинга представляются в Минэкологии. Кроме того, требования (условия) согласования проектов, определенные Государственным Управлением Экспертизы, контролируются инспекцией Министерства Экологии АР.

- i. *Имеются ли в вашей стране удачные примеры организации трансграничных процедур ОВОС в отношении совместных трансграничных проектов? Просьба представить информацию о накопленном вашей страной опыте с описанием, например, средств сотрудничества (например, пункты связи, совместные органы, двусторонние соглашения), институциональных механизмов и того, каким образом решаются практические вопросы (например, устный и письменный перевод, передача документов и т.д.);*

Нет примеров практического применения Конвенции.

- j. *Приведите примеры надлежащей практики, как процесса в целом, так и отдельных его элементов (например, уведомление, консультации или участие общественности). Желает ли ваша страна, чтобы ее пример был оформлен в виде "подборки данных о тематических исследованиях" по Конвенции?;*

Нет примеров практического применения Конвенции.

- k. *Укажите наиболее распространенные средства применения Конвенции (например, через координационные центры, совместные органы, многосторонние соглашения).*

Нет примеров практического применения Конвенции.

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СТОРОНАМИ В 2006-2009 ГОДАХ

54. *Имеются ли в вашей стране какие-либо успешные примеры преодоления трудностей, возникающих в результате существования иных правовых систем в соседних странах?*

Опыта проведения процедуры трансграничной оценки нет.

ОПЫТ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РУКОВОДСТВА В 2006-2009 ГОДАХ

55. *Использовала ли ваша страна на практике нижеследующие руководства, принятые Советом Сторон и размещенные в Интернете? Опишите накопленный вашей страной опыт в области использования этих инструктивных документов, а также то, каким образом их можно было бы усовершенствовать или дополнить:*

- a. *Руководство по участию общественности в ОВОС в трансграничном контексте;*
нет
- b. *Руководство по субрегиональному сотрудничеству;*
нет
- c. *Руководящие принципы по надлежащей практике и двусторонним и многосторонним соглашениям.*
нет

ЯСНОСТЬ КОНВЕНЦИИ

56. *Сталкивалась ли ваша страна, выступая в роли Стороны происхождения или затрагиваемой Стороны, с трудностями при осуществлении процедур, предусмотренных в Конвенции? Имеются ли в Конвенции неясные положения? Опишите практическое применение трансграничной процедуры ОВОС, если она отличалась от процедуры, рассматривавшейся в первой части выше, или от той, которая указывается в Конвенции. Кроме того, опишите в общих чертах сильные и слабые стороны процесса осуществления вашей страной предусмотренной в Конвенции трансграничной процедуры ОВОС, которые проявились в ходе применения Конвенции в вашей стране.*

Нет примеров практического применения Конвенции.

ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ О КОНВЕНЦИИ

57. *Проводила ли ваша страна какие-либо мероприятия по повышению уровня информированности о Конвенции среди заинтересованных сторон (например, общественность, местные органы власти, консультанты и эксперты, академические круги, инвесторы)? Если да, приведите их описание.*

В 2010 г. в феврале и июне были проведены семинары по повышению осведомленности государственных служащих и общественности в области стратегической экологической оценки. Семинары были проведены при содействии UNDP.

58. *Считает ли ваша страна необходимым усовершенствовать процесс применения Конвенции в вашей стране и, если да, то каким образом она намерена сделать это? Какие соответствующие правовые или административные меры предлагаются или уже принимаются в этих целях?*

Мы будем разрабатывать механизмы применения Конвенции в стране. После ратификации Закона об экологической экспертизе будут подготовлены соответствующие руководства по его применению. В них будет учитываться и трансграничная процедура ОВОС.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДОКЛАДА

59. *Просьба представить предложения в отношении того, каким образом можно было бы усовершенствовать этот доклад.*

Нам кажется, что не стоит останавливаться на определении и толковании различных терминов и понятий для каждой из Сторон. Необходимо просто задать вопрос о том, с какими трудностями столкнулись Страна происхождения и затронутая Страна во время проведения трансграничной процедуры.

* * * * *