

Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1991)

Nick Bonvoisin

Стартовый семинар пилотного проекта по осуществлению
Конвенции

Минск, 22-23 июня 2009г.

Введение в пилотный проект

- Инициатива «Окружающая среда и безопасность»
- Участники
- Финансирование
- Проект
 - Цель
 - Рамки
 - Результаты
 - Этапы
 - Организация и осуществление



«Окружающая среда и безопасность» (1/2)

- Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC) направлена на оценку и устранение экологических проблем, угрожающих (объективно либо по представлениям населения) безопасности, стабильности в обществе, здоровью людей либо образу их жизни как в пределах одной страны, так и в трансграничном контексте в нестабильных регионах
- Участники
 - Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)
 - **Программа развития ООН (ПРООН)**
 - **Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)**
 - **Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН)**
 - Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы (РЭЦ)
 - *Ассоциированный член:* Североатлантический альянс (НАТО)



«Окружающая среда и безопасность» (2/2)

- Через проведение широкомасштабных консультаций на региональном уровне и участие всех заинтересованных сторон инициатива стремится обеспечить достижение следующих целей:
 - Выявить источники угрозы для окружающей среды и возможные очаги конфликтов в ходе проведения экспертных оценок
 - Представить результаты оценок в виде специальных карт, отчётов, а также разместить их на веб-сайте, чтобы привлечь внимание обычных людей и политиков к проблемным ситуациям и районам
 - Оказать помощь в разрешении наиболее важных проблем через мероприятия по повышению уровня информированности населения, развитию потенциала и институциональной поддержке
 - Поддержать конкретные действия и способствовать разрешению выявленных экологических проблем, являющих собой угрозу безопасности, на местах

Участвующие организации

- Партнёры в рамках инициативы ENVSEC
 - ЕЭК ООН
 - ОБСЕ
 - ПРООН Минск
- Иные партнёры проекта (*будут включены*)
 - Министерство природных ресурсов и защиты окружающей среды Республики Беларусь
 - Министерство энергетики Республики Беларусь
 - Министерства защиты окружающей среды в затрагиваемых и соседних странах
 - Инициатор строительства электростанции

Финансирование

- Стартовый семинар
 - ОБСЕ Минск
 - В материальной форме – от многих сторон
- Пилотный проект по осуществлению Конвенции
 - Инициатива ENVSEC / ОБСЕ / Канада
 - В материальной форме – от многих сторон

Цель проекта

- **Общая цель** проекта – способствовать развитию диалога и сотрудничества, а также вовлечь заинтересованные стороны и общественность в процесс разработки и оценки крупнейших проектов, которые будут осуществляться в Республике Беларусь и могут оказать воздействие на состояние окружающей среды в других странах
- Основной инструмент достижения данной цели – Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
- **Конкретная задача проекта** – продемонстрировать эффективное воплощение положений Конвенции в Беларуси и Литве (странах-Сторонах Конвенции). Соответствующие ведомства из Калининграда, РФ (Подписант Конвенции), будут приглашены к участию.

Рамки проекта

- Процедура ОВОС в трансграничном контексте будет в полном объеме применена к планам постройки гидроэлектростанции на р. Неман на территории Республики Беларусь
 - при участии представителей соответствующих ведомств и общественности Литвы и РФ
 - в соответствии с положениями Конвенции
- На базе опыта, полученного в ходе пилотного проекта
 - будут разработаны национальные механизмы реализации Конвенции
 - получены необходимые знания

Результаты проекта

- Национальные механизмы реализации Конвенции, включая национальный план действий по поддержке реализации Конвенции в Республике Беларусь
- Рекомендации по реализации Конвенции В Республике Беларусь
- Возросший потенциал: появятся соответствующим образом обученные эксперты, чиновники и представители НПО
- Углубление сотрудничества между вовлечёнными странами в сфере защиты окружающей среды
- Пробная оценка планируемых действий в соответствии с процедурами Конвенции
- Распространение результатов проекта на другие страны Восточной Европы в качестве основы для применения положений Конвенции в этих странах в будущем

Этапы проекта

1. Инициализация: стартовый семинар
 - финансируется офисом ОБСЕ в Минске, июнь 2009
2. Пилотная ОВОС
3. Оценка результатов проекта
4. Разработка национальных процедур и наращивание потенциала
5. Субрегиональные конференции в целях распространения результатов
6. Публикация окончательного отчёта
 - включая детальную смету расходов

Этапы проекта (1)

Инициализация: стартовый семинар
(финансируемый минским офисом ОБСЕ),
июнь 2009

- В целях согласования организационных мероприятий, финансовых аспектов и временных рамок
- Темы, которые семинар должен осветить:
 - Знакомство с Конвенцией, её процедурами и руководящими положениями
 - Знакомство с планируемой деятельностью: постройка гидроэлектростанции на р. Неман
 - Системы оценки состояния окружающей среды в вовлеченных странах
 - Знакомство с пилотным проектом: применение Конвенции к планам постройки электростанции и последующая деятельность
 - Практические аспекты: организационная деятельность, финансирование и временные рамки
 - Соглашение относительно последующих шагов

Этапы проекта (2) Пилотная ОВОС

- В соответствии с положениями Конвенции
 - Уведомление
 - Подтверждение участия
 - Подготовка пакета документов по ОВОС
 - Распространение пакета документов по ОВОС
 - Участие общественности
 - Консультации между Сторонами
 - Окончательное решение, его представление
- Результаты ../..

Этапы проекта (2)

Пилотная ОВОС

- Результаты
 - Одобренная ОВОС, подготовленная ответственным ведомством РБ на русском языке, с переводом ключевых моментов на Литовский и английский.
 - Иная документация, включая точки зрения представителей РФ и Литвы, заключения по результатам общественных слушаний в Беларуси, Литве и Калининграде. Данные документы будут подготовлены ответственным белорусским ведомством на русском, с переводом ключевых моментов или аннотация на литовский и английский

Этапы проекта (3)

Оценка результатов

- Пилотная ОВОС получает оценку в ходе экспертной сессии при участии представителей правительства Беларуси, Литвы и РФ, национальных экспертов по правовым вопросам, международных экспертов и национальных представителей инициативы ENVSEC
 - Организация встречи экспертной группы. Ответственное ведомство: Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
 - Следующие документы необходимо подготовить до экспертной сессии, а по окончании последней – внести в них коррективы по ее результатам

Этапы проекта (3)

Оценка результатов

- Выводы (на русском и английском)
 - Описание процедуры ОВОС, имевшей место в ходе пилотной оценки. Подготавливается ответственным ведомством в РБ
 - Оценка того, что нужно сделать в плане правовых рамок и наращивания потенциала в Беларуси, Литве и РФ, подготовленная соответствующим национальным ведомством и НПО (если возможно – в сотрудничестве). Документы должны включать предлагаемую программу действий по Этапу 4. Ответственное ведомство: Министерства охраны окружающей среды в вовлеченный странах
 - Экспертный анализ и оценка процедуры ОВОС в ходе пилотного проекта группой международных экспертов. Ответственная организация: Секретариат Конвенции. Организация, ответственная за перевод на русский: Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
 - Предварительные рекомендации по реализации Конвенции в Республике Беларусь

Этапы проекта(4)

Разработка национальных процедур и наращивание потенциала

- Страновая рабочая группа в Беларуси разрабатывает национальные процедуры и проекты юридических документов, описывающих реализацию Конвенции на территории страны
- Параллельно организуются мероприятия по наращиванию потенциала
- Национальная рабочая группа получит поддержку международных консультантов
- Результаты
 - Отчет о разработке и реализации национальных процедур и проведении мероприятий по наращиванию потенциала в Беларуси (на русском, ключевые моменты – в переводе на английский)

Ответственное ведомство: Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

Этапы проекта (5)

Субрегиональные конференции по распространению результатов

- В целях распространения результатов, включая окончательный отчет и материалы по пилотному проекту, проводятся субрегиональные конференции для Беларуси, Литвы, Молдовы, РФ и Украины
- Результаты
 - Организация субрегиональных конференций с участием представителей как минимум 4-х из указанных выше стран
 - Опубликование отчёта о конференции, включая решения, программу и список участников (на русском и английском)
- Ответственное ведомство: Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

Этапы проекта (6)

Опубликование окончательного отчета по проекту, включая детальную смету расходов

- Результаты
 - Опубликованный отчет по проекту с возможностью размещения в Интернет (на русском или английском)
 - В отчет включены отредактированные версии материалов предыдущих этапов проекта
- Ответственное ведомство: Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

Организация и осуществление проекта (1/2)

- ОБСЕ/ОСЕЕА, ЕЭК ООН и ПРООН Минск
 - общая ответственность за реализацию проекта
- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
 - значительная часть работы по реализации проекта
- Консультативная группа с участием представителей Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ и национальных НПО
 - разработка проектов рабочих планов на разных этапах проекта

Организация и осуществление проекта(2/2)

- ПРООН Минск
 - руководство проектом
 - управление финансовыми ресурсами
 - финансовая ответственность и отчетность
- Секретариат Конвенции Эспо ЕЭК ООН
 - содействие реализации проекта
 - контроль экспертных знаний
 - осуществление мониторинга
 - создание группы международных экспертов, следящих за реализацией проекта и осуществляющих консультативную поддержку