UNECE

Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1991)

Nick Bonvoisin

Стартовый семинар пилотного проекта по осуществлению Конвенции

Минск, 22-23 июня 2009г.

EIA

Знакомство с Конвенцией Эспо: процедуры и руководства

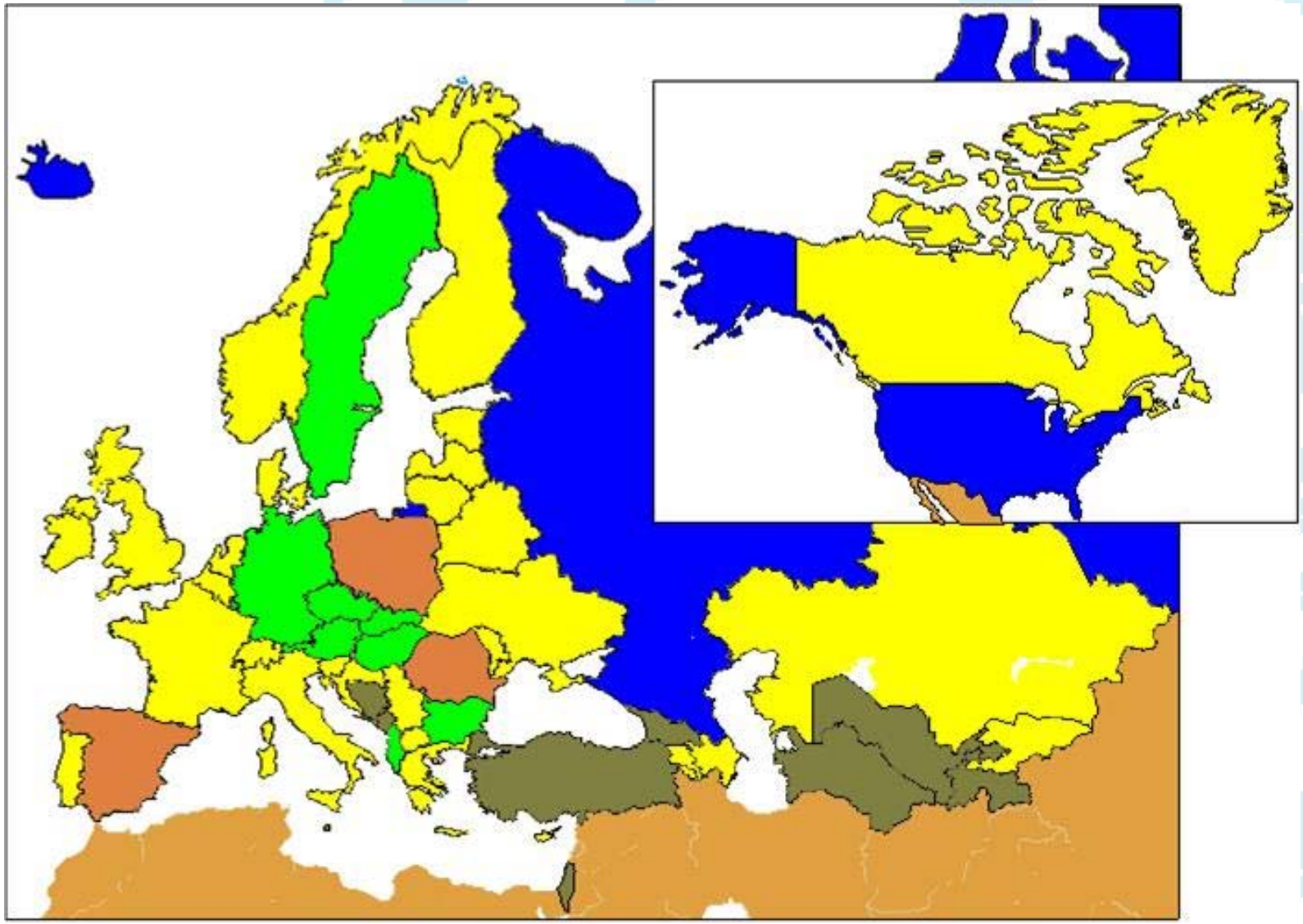
- Статус Конвенции
- Анализ осуществления и соблюдения
- Область применения
- Преимущества трансграничной ОВОС
- Руководства и иные источники
- Двусторонние и многосторонние документы / руководство по субрегиональному сотрудничеству
- Положения/процедуры, предусмотренные Конвенцией

Статус

Страна	Конвенция	Протокол
Беларусь	Сторона	
Литва	Сторона	Подписант
РФ	Подписант	
56 стран-участниц, плюс ЕС	42 Стороны, включая ЕС	10 Сторон, включая ЕС

- Конвенция принята и подписана в 1991г.
- Конвенция вступила в силу в 1997г.
- Литва присоединилась в 2001, Беларусь - в 2005г.
- Протокол принят и подписан в 2003г.

Подписали Конвенцию
Ратифицировали.
Ратифицировали Конвенцию и 1-ую поправку
Ратифицировали Конвенцию и обе поправки



Статус

- Конвенция: 42 Стороны (в силе)
- 1-ая поправка: 15 Сторон (нужно более 30; не в силе)
- 2-ая поправка: 13 Сторон (нужно более 30; не в силе)
- Протокол: 10 Сторон (нужно 16 государств; не в силе)

- Европейское сообщество одобрило все вышеуказанные документы

- 1-ая поправка откроет Конвенцию для всех Стран-участниц
- 2-ая поправка введёт обязательную отчётность

Представление отчётности Обзор осуществления

- Очень успешно!
- Все Стороны представили отчёты за 2003-2005гг., со временем - Беларусь и Сербия, новые Стороны - ожидается
- Комитет по осуществлению использует результаты обзора в своей работе
- Комитет по осуществлению подготовил переработанную версию анкеты, во многом сходную с предыдущей, в качестве основы для следующего обзора

Функции Комитета по осуществлению

- Рассмотрение документов, представляемых Сторонами
- Инициатива Комитета – сбор информации из источников иных, нежели представленные Сторонами
- Обзор осуществления
  - Подготовка анкеты для предоставления отчётов
  - Изучение обзоров
- Сопровождение решений Совещания Сторон
  - Армения – техническая помощь (по предыдущему обзору)
  - Украина – независимый обзор, стратегия, отчётность
  - Обзоры по конкретным странам и техническая помощь в разработке законодательства

Обзор соблюдения Комитет по осуществлению

- Готов к работе
  - Все функции прошли проверку
  - Регламент
- Направлен на оказание поддержки: цель Комитета – помочь Сторонам в соблюдении их обязательств
  - Независимый обзор по Украине; предполагается разработка стратегии
  - Независимый обзор по Армении с последующим оказанием технической помощи
  - Возможно оказание дальнейшей поддержки одной - двум странам в скором будущем

Подача представлений

- Растущая регулярность – количество Сторон и случаев
- Примерно 30-50 случаев в год

ОВОС: Преимущества

1 из 3: Обеспечивает информацией и помогает внести поправки в проект

- Указывает на основные экологические аспекты проекта и устанавливает возможные последствия его осуществления для окружающей среды
- Помогает скорректировать планы и предупредить негативные последствия
- Обеспечивает защиту окружающей среды, помогает избежать воздействия на экологически уязвимые районы путём внесения изменений в проект либо смены места работ
- Указывает на альтернативные подходы (к примеру, альтернативная площадка или технология), определяет меры по смягчению воздействия и компенсации экологических последствий проекта
  - Предложения могут поступать от общественности, экспертов по ОВОС, разработчиков и иных участников – включая затрагиваемую Сторону
- Предоставляет возможность принять во внимание вопросы изменения климата…

ОВОС: Преимущества

2 из 3: Оптимизация процесса принятия решений

- Решения принимаются на основе более полной информации и носят объективный характер
- Совершенствуется механизм подготовки условий и соглашений, на основе которых будет осуществляться проект
- Общественность получает возможность участия в принятии решений на уровне правительства

ОВОС: Преимущества

3 из 3: Общие соображения

- Популяризация концепции устойчивого развития
- Повышение роли надлежащего управления в среднесрочной перспективе, при этом общественные слушания могут косвенно стать источником «важного вклада в развитие демократических процедур в управлении и способствовать активизации гражданского общества»
- Установление отношений взаимопонимания межу местным сообществом и разработчиком – а также между вовлечёнными Сторонами
- Утверждение стандартов
- **Активизация международного сотрудничества, включая привлечение внимания к его экологическому аспекту, и предотвращение конфликтов**
- Распространение новых подходов
- Повышение авторитета разработчика в плане экологической безопасности

ОВОС: практические аспекты

Как воспользоваться преимуществами и минимизировать издержки

- Определите рамки деятельности – сосредоточьтесь на важном. Ошибки при определении направления и цели ОВОС могут позже привести к задержкам
- Сотрудничайте (если возможно) – вовлечение компетентных органов и других заинтересованных сторон в планирование и разработку технического задания поможет избежать неприятных сюрпризов, укрепить сотрудничество и взаимопонимание – особенно в трансграничном контексте
- Будьте тщательны – убедитесь в том, что проведённый анализ достаточно глубок. В случае, если окажется, что предоставленные данные недостаточны, дополнительные поиски информации могут привести к задержкам
- Обеспечьте участие общественности на самых ранних этапах, предпочтительно – уже при планировании
- Введите строгие временные рамки для каждого этапа и формальные методы оценки вклада участников; это позволит ускорить работу

ОВОС: практические аспекты

Как воспользоваться преимуществами и минимизировать издержки

Также, в трансграничном аспекте

- Не откладывайте на потом – установите трансграничные контакты с самого начала, предварительно - неформальные, если возможно
- Обеспечьте своевременный перевод – чтобы в дальнейшем избежать задержек
- Создайте договорную базу для взаимоотношений с соседними странами

Вопросы, требующие практического решения в целях достижения описанных выше преимуществ в трансграничном контексте

- Уведомлять или нет (используйте «принцип осторожности»)
- Когда уведомлять (как можно раньше!)
- К кому обращаться
- Обеспечить межъязыковую коммуникацию
- Согласовать различия в существующих системах
  - Например, крайние сроки
- Определить, что необходимо перевести
- Консультации
- …

Руководства и иные источники

- Руководства
  - Руководство по практическому применению
  - Руководство по участию общественности
  - Руководство по субрегиональному сотрудничеству: Центральная Азия (ECE/MP.EIA/WG.1/2007/6), Каспийское море, Чёрное море?, …
- К прочтению
  - 2-ой обзор осуществления
- Двусторонние и многосторонние соглашения
  - В качестве источника информации
  - Подготовка в будущем

Двусторонние и многосторонние соглашения

- **Статья 8:** Стороны могут продолжить выполнение действующих соглашений или вступать в новые двусторонние или многосторонние соглашения или иные договорённости с целью соблюдения своих обязательств в соответствии с настоящей Конвенцией. Такие соглашения или иные договорённости могут основываться на элементах, указанных в Добавлении VI.

- Практическая и политическая ценность
- Переговоры позволяют партнерам лучше понять различия в системах, существующие ограничения, опасения сторон

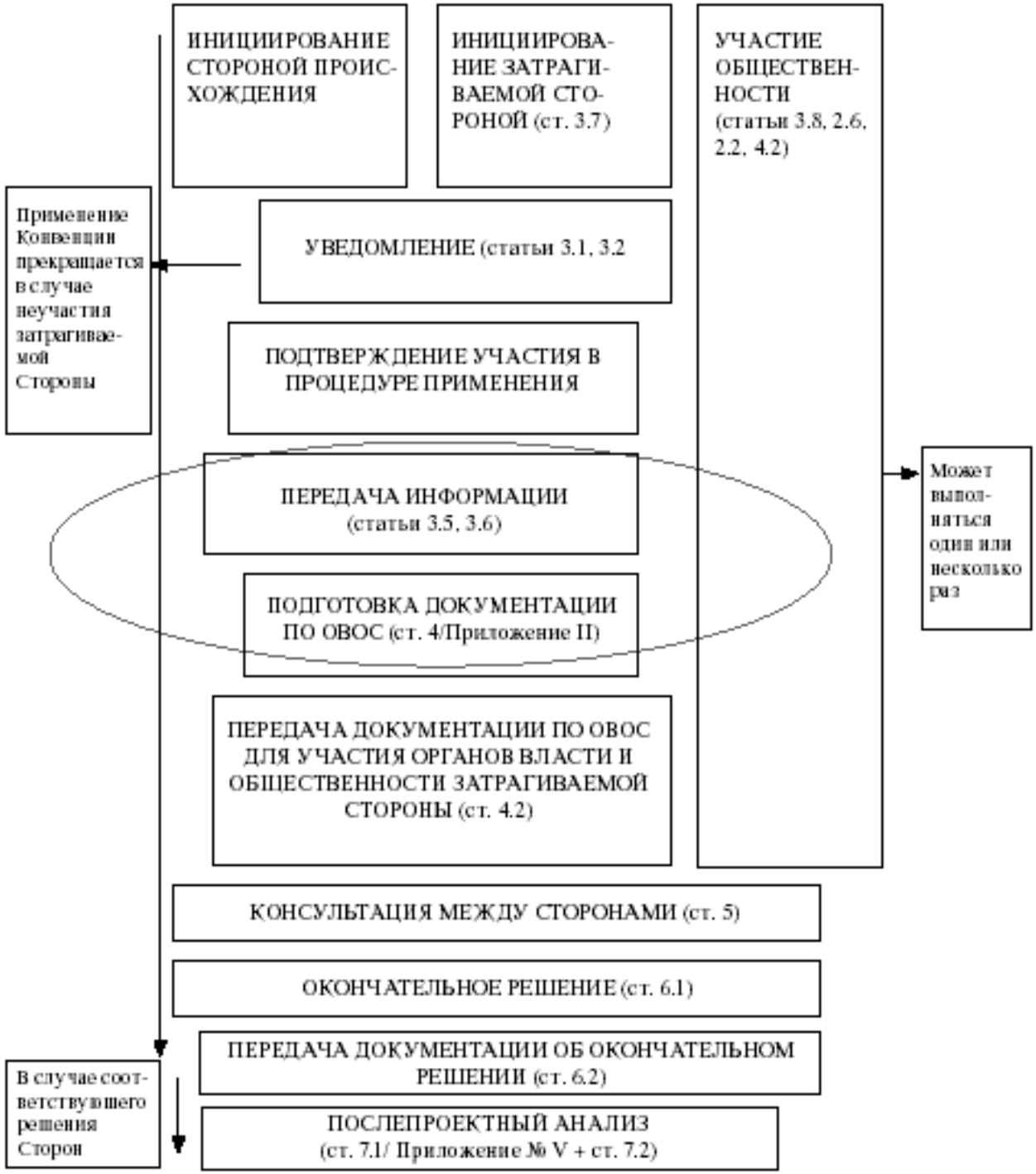
Двусторонние и многосторонние соглашения

- Двусторонние - примеры
  - Австрия-Словакия
  - Эстония-Латвия
  - Эстония-Финляндия
  - Германия-Польша
  - Италия-Хорватия
  - Литва-Польша
  - Нидерланды-Германия
- Многосторонние - примеры
  - Албания, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Греция, Черногория, Румыния, Сербия, бывшая югославская республика Македония (не вступил в силу)

Двусторонние и многосторонние соглашения

- Соглашение по Юго-Восточной Европе (ECE/MP.EIA/WG.1/2007/10)
  - Определения
  - Контактные точки
  - Основа для дальнейших рекомендаций
  - Совместные рабочие группы для совместных проектов
  - Информация в уведомлении
  - Сроки подачи ответа
  - Язык уведомлений
  - Материалы на перевод
  - Сообщение о любой возможности подачи обращения

Процедуры и положения



Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

- www.unece.org/env/eia
- Email: nicholas.bonvoisin@unece.org или eia.conv@unece.org