



Оценка воздействия на окружающую среду  
в трансграничном контексте: экспериментальный  
проект в Центральной Азии

## **ОТЧЕТ ПО ПРОЕКТУ**



## Содержание

ИСТОРИЯ ВОПРОСА .....	4
ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА .....	5
СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА .....	5
ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ .....	6
РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	7
УТОЧНЕНИЕ РУКОВОДСТВА 2005 ГОДА.....	8
ДОСТИЖЕНИЯ ПРОЕКТА .....	10
РЕКОМЕНДАЦИИ .....	11

### Заявление об ограничении ответственности

Упоминание коммерческих фирм в настоящем отчете не означает, что такие фирмы пользуются поддержкой Организации Объединенных Наций или ОБСЕ.

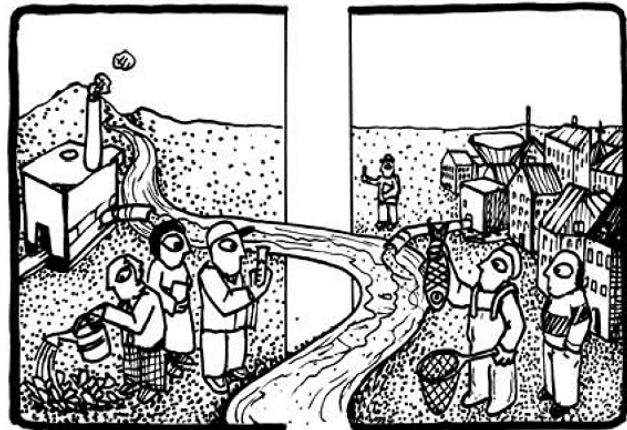
Карты в настоящем документе используются лишь в качестве иллюстрации. Применяемые обозначения и формы представления материала на картах не отражают мнения Секретариата Организации Объединенных Наций ни в отношении правового статуса какого бы то ни было указанного государства, региона, города, административного подразделения или органа власти, ни в отношении определения его границ или пределов.

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Конвенция Европейской Экономической Комиссии ООН (ЕЭК ООН) об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) была подписана в 1991 году. Конвенция налагает обязательства на Стороны проводить оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) любой планируемой деятельности, если такая деятельность может оказать значительное трансграничное воздействие на окружающую среду. Казахстан и Кыргызстан являются Сторонами Конвенции Эспо. См. [www.unep.org/env/eia](http://www.unep.org/env/eia) для получения дополнительной информации.

С момента вступления Конвенции Эспо в силу применение ОВОС в трансграничном контексте в регионе Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) / ЕЭК ООН оказалось достаточно продуктивным. В силу трансграничного подхода ОВОС предполагает многокомпонентный анализ, включая политические, экономические, социальные, правовые и процедурные аспекты. Более того, благодаря трансграничному подходу ОВОС минимизируются недоразумения и основания для непонимания между участниками процесса, увеличивается сотрудничество стран и местных территориальных единиц, а также обеспечивается информированность и активность общественности. В итоге снимаются потенциальные трения между заинтересованными Сторонами.

В рамках процесса подготовки Международного саммита по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 2002 год), страны Центральной Азии выступили с субрегиональной инициативой в области устойчивого экономического развития. Эта инициатива нашла отражение в заключительных документах Саммита, и в окончательной редакции приводится в тексте заключительного решения Пятой конференции министров региона «Окружающая среда для Европы» (Киев, май 2003 года). Одной из поставленных странами Центральной Азии задач в субрегионе стало присоединение к Конвенции Эспо и координация соответствующих процедур ОВОС.



Значительная часть настоящего проекта, реализуемого в рамках Инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC), была выполнена Государственным агентством по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики. Руководство проектом осуществлялось Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, представителями ОБСЕ в Казахстане и Кыргызстане совместно с ЕЭК ООН.

Тесное сотрудничество государственных учреждений, международных организаций и неправительственных организаций (НПО) в обеих странах было обеспечено самим содержанием проекта.

Среди партнеров в рамках проекта можно перечислить Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики (Госагентство), Министерство охраны окружающей среды (МООС) Республики Казахстан, НПО «Независимая экологическая экспертиза» в Кыргызстане и Компанию медно-золоторудного месторождения Андаш.

Финансовая поддержка проекта предоставлена ОБСЕ Правительством Норвегии в рамках Инициативы «Окружающая среда и безопасность».

## ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Настоящий проект является частью рабочей программы в рамках Инициативы «Окружающая среда и безопасность (ENVSEC)»<sup>1</sup>, межведомственным партнерством, направленным на обеспечение более эффективного международного содействия, исключение дублирования проектов и содействие более плодотворному сотрудничеству с партнерами в духе Парижской декларации.

Инициатива «Окружающая среда и безопасность» задумана в помощь странам, работающим над управлением рисками, как в области охраны окружающей среды, так и в области безопасности. Это международное партнерство признает, что наилучшее решение проблем в области экологии и безопасности обеспечивается международным диалогом и добрососедским сотрудничеством. Поэтому в рамках Инициативы оказывается содействие Государствам в поиске общих решений и реализации совместных проектов для достижения поставленных целей.

Работа Инициативы построена на тесном сотрудничестве с национальными координационными центрами, один из которых обычно находится в Министерстве иностранных дел, а другой в Министерстве охраны окружающей среды.

В Центральной Азии работа в рамках Инициативы началась в 2002 году с определения географических «горячих точек» и основных аспектов взаимозависимости между проблемами безопасности и экологии. С тех пор партнерами по Инициативе проведены подробные совместные оценки окружающей среды и безопасности в субрегионе. В то время как порядок приоритетности вопросов для разных областей может не совпадать, ключевые экологические озабоченности, составляющие угрозу безопасности населения региона, являются общими для всех, включая растущий спрос на воду с одновременным ростом уровня ее загрязнения, изменения гидрологических режимов, а также практику промышленных и сельскохозяйственных производств. При этом странам необходимо адаптироваться к изменениям экологии, развивать сотрудничество в области охраны окружающей среды, а также обеспечивать более экологически чистое развитие производства.

ОВОС объектов и деятельности на ранних этапах планирования, включая трансграничное воздействие, является широко признанной процедурой современной политики в области экологии и существенным условием обеспечения стабильных добрососедских отношений между странами.

Конвенция Эспо призвана содействовать приданию процессу развития устойчивого характера посредством поощрения международного сотрудничества в деле оценки вероятного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду. Она применяется, в частности, к деятельности, осуществление которой может нанести ущерб окружающей среде в других странах. В конечном счете Конвенция Эспо направлена на предотвращение, смягчение последствий и мониторинг такого экологического ущерба. Конвенция Эспо обеспечивает конкретный учет экологических факторов задолго до принятия окончательного решения. Она также обеспечивает информирование людей, проживающих в районах, которые могут быть затронуты вредным воздействием, о планируемой деятельности. Конвенция открывает перед этими людьми возможность высказать свои замечания или возражения в отношении планируемой деятельности и принять участие в соответствующих процедурах оценки воздействия на окружающую среду. Она также обеспечивает препровождение этих замечаний и возражений компетентному органу и их учет при принятии окончательного решения.

НПО и общественность играют важнейшую роль в применении Конвенции Эспо. Их участие способствует:

- Укреплению отношений между народами и странами и предотвращению трансграничных экологических конфликтов;
- Развитию гражданского общества и демократии;
- Своевременному раскрытию соответствующей информации участникам процесса принятия решений в области экологии;
- Информированию населения и вовлечению его в процесс принятия решений, чем обеспечивается понимание и признание законности окончательных решений по проекту со стороны общественности;
- Распространению знаний в области охраны окружающей среды и долгосрочных экологических проблем.

Кыргызстан и Казахстан являются Сторонами Конвенции Эспо; в настоящее время страны работают над совершенствованием применения положений Конвенции. Таджикистан и Узбекистан готовятся к ратификации Конвенции.

Надлежащее применение Конвенции имеет большое значение для укрепления экологического сотрудничества в Центральной Азии. Например, в отношении

<sup>1</sup> Для дополнительной информации по Инициативе см. [www.envsec.org](http://www.envsec.org).

водного хозяйства принципиальную важность имеет информирование соседних государств о планах создания новых объектов, например, производств или проектов в рамках водной инфраструктуры с потенциальным воздействием на экосистемы, с последующим обсуждением возникающих вопросов.

В качестве первого шага в работе по применению Конвенции в Центральной Азии, Региональным экологическим центром Центральной Азии в Алматы был осуществлен региональный проект с помощью финансирования, предоставленного правительством Швейцарии, и при поддержке Секретариата ЕЭК ООН. В рамках вышеуказанного проекта был проведен субрегиональный семинар, организованный Министерством окружающей среды и чрезвычайных ситуаций Кыргызстана с совместной финансовой поддержкой со стороны Центра ОБСЕ в Бишкеке. По итогам этого регионального проекта было разработано Руководство по практическому применению Конвенции Эспо для стран Центральной Азии. Это руководство, работа над которым была завершена в 2005 году, составило основу реализации настоящего проекта.

## ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

Общие задачи проекта состояли в упрочении диалога и сотрудничества, а также вовлечении заинтересованных сторон и общественности в разработку и оценку проектов в Центральной Азии, которые могут иметь потенциальное трансграничное воздействие на окружающую среду. Основным инструментом достижения поставленных задач была Конвенция Эспо.

Конкретная цель экспериментального проекта состояла в демонстрации эффективности применения Конвенции в Казахстане и Кыргызстане путем проведения полномасштабной процедуры ОВОС в трансграничном контексте на примере проекта в Кыргызстане с участием органов власти Казахстана и общественности. В данном случае



предметом рассмотрения послужило новое медно-золоторудное производство, предложенное добывающей компанией, обратившейся за лицензией в Кыргызстане. Предполагаемая добыча располагалась достаточно близко к границе Казахстана. Природные носители, такие как вода, могли быть подвержены загрязнению, которое было бы далее перенесено вниз по течению рек.

На основе опыта, накопленного в ходе экспериментального проекта, были созданы механизмы национального применения положений Конвенции, а также проведена подготовка кадров, среди прочего, в форме специальных учебных мероприятий в Казахстане и Кыргызстане.

В целом, проект ставил своей целью оказание содействия странам Центральной Азии в применении Конвенции Эспо за счет:

- Укрепления сотрудничества и организации диалога, а также вовлечения заинтересованных сторон и общественности в планирование и реализацию проектов, которые могут иметь потенциальное трансграничное воздействие на окружающую среду в Центральной Азии;
- Демонстрации эффективности применения Конвенции в Казахстане и Кыргызстане и проверки соответствия Руководства для стран Центральной Азии по проведению ОВОС в трансграничном контексте на практике.



## СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА

Осуществление проекта было разбито на пять этапов. В ходе ранних этапов Добывающая компания «Андаш» инициировала проведение ОВОС в трансграничном контексте в качестве экспериментального проекта. Компания подала заявку на получение лицензии на добычу в районе, близко прилегающем к границе Казахстана (См. карту). Экспериментальный проект продемонстрировал, как на практике применяются процедуры ОВОС в трансграничном контексте. В итоге проделанной работы рабочими группами было переработано национальное законодательство Кыргызстана. На основе

приобретенного в ходе экспериментального проекта опыта, в два основных правовых акта – инструкции «О порядке проведения оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду в КР» и «О порядке проведения государственной экспертизы предпроектных, проектных и иных материалов и документов в КР»

- были внесены поправки с разъяснением процедур и включены положения по вовлечению общественности в данный процесс. Накопленный в итоге экспериментального проекта опыт был успешно использован на последующих этапах проекта, где работа была сконцентрирована на уточнение текста Руководства по проведению ОВОС в трансграничном контексте в Центральной Азии в редакции 2005 года.

## ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

Экспериментальный проект заключался в практическом применении процедур Конвенции Эспо на примере конкретного объекта.

26-27 января 2006 года в Бишкеке состоялся

Семинар по практическому опыту применения



Конвенции ЕЭК ООН в Кыргызстане и Казахстане с участием международных специалистов и Секретариата Конвенции.

В качестве примера участники решили взять планируемое освоение медно-золоторудного месторождения Андаш, расположенное в Кыргызстане в 2,5 км от границы с Казахстаном.

Добывающая компания «Андаш» предполагала осуществить разработку Андашского месторождения в непосредственной близости от реки Кара-Коль, притоку Таласа.

Компетентные органы по проведению ОВОС



в затрагиваемых Государствах – Госагентство Кыргызской Республики и Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан.

В ходе этой работы было усовершенствовано национальное законодательство, касающееся порядка проведения трансграничной ОВОС. Уточненная процедура ныне включает следующие этапы: уведомление, подтверждение участия в процедуре, участие общественности, подготовку технической документации, распространение документации и консультации. Таким образом, экспериментальный проект привел к реализации конкретных практических шагов в области развития национального законодательства и послужил основой его переработки.



Особое внимание было уделено участию общественности в Казахстане. Общественные слушания, состоявшиеся 20 марта 2007 года в Таразе, были организованы с помощью Центра ОБСЕ в Астане, Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан, Департамента природных ресурсов и регулирования природопользования Жамбульской области, НПО «ЭкоФорум» Республики Казахстан и экологической НПО Казахстана «Акбулак». Основная цель состояла в обеспечении информированности местного населения о планируемом освоении медно-золоторудного месторождения Андаш в Кыргызстане и его возможном воздействии на территории Казахстана. В слушаниях приняли участие более 120 человек. Общественные слушания в Кыргызстане были организованы Компанией «Андаш», которая согласно положениям Конвенции Эспо оплатила часть расходов. Прямым результатом слушаний явилось то, что Компания «Андаш» могла принять к сведению озабоченности населения и ответить на заданные вопросы. Это, в свою очередь, будет способствовать укреплению общественного признания проекта освоения месторождения и долгосрочной устойчивости проекта.

Кроме организации общественных слушаний «ЭкоФорум» провел ряд подготовительных мероприятий по осуществлению предварительного информирования местного гражданского общества и чле-

нов парламента о содержании ОВОС Андашского месторождения; одновременно им создана эффективная сеть контактов с участием НПО, СМИ и Парламента Казахстана по содействию дальнейшим обсуждениям экологических вопросов в трансграничном и национальном контекстах.

Вся информация относительно планируемого объекта, тексты Конвенции и Руководства для стран Центральной Азии, нормативные правовые акты относительно ОВОС и Государственной экологической экспертизы Казахстана и Кыргызстана были опубликованы на вебсайте экологической сети по Экологии и устойчивому развитию в Центральной Азии и России (CARnet) [www.caresd.net](http://www.caresd.net), а также на вебсайте Госагентства [www.nature.kg](http://www.nature.kg).

В ходе осуществления проекта значительно улучшился обмен информацией между Казахстаном и Кыргызстаном. Это, в основном, произошло благодаря установлению неформальных контактов и возможности объясняться на общем языке – русском.

## РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

During this part of the project, a detailed (article by В ходе этой части проекта в Кыргызстане был проведен подробный (постатейный) анализ нормативных правовых актов, регулирующих проведение ОВОС. Одновременно был создан перечень нормативных правовых актов, требующих переработки.

Для содействия успешному внедрению Конвенции Эспо с 1997 года были рассмотрены и уточнены два основных правовых документа:

1. Инструкция «О порядке проведения оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду в КР»;
2. Инструкция «О порядке проведения государственной экспертизы предпроектных, проектных и иных материалов и документов в КР».

Положения Руководства 2005 года о порядке проведения трансграничной ОВОС получили дальнейшее развитие и были включены в **Инструкцию «О порядке проведения трансграничной оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду в КР»**. Обратите внимание, что вышеуказанный документ был переименован для отражения трансграничных аспектов ОВОС.

Инструкция содержит статьи относительно:

- Оценки воздействия на окружающую среду со стороны объектов, оказывающих трансграничное воздействие;
- Пошаговых процедур-рекомендаций для участников проведения ОВОС, включая трансграничную ОВОС;
- Порядка информирования общественности и ее участия в ОВОС, включая положение об участии общественности в трансграничной ОВОС;
- Определений предлагаемой терминологии.

Инструкция «**О порядке проведения государственной экспертизы предпроектных, проектных и иных материалов и документов в КР**» была также переработана и ныне включает положения о:

- Представлении документации в отношении оценки трансграничного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;
- Продления, в случае необходимости, сроков, установленных для рассмотрения и подготовки замечаний по документации ОВОС в отношении объектов с трансграничным воздействием;
- Унификации используемой терминологии.



Переработанные тексты обеих Инструкций были опубликованы на вебсайте Госагентства [www.nature.kg](http://www.nature.kg) и распространены участникам круглых столов, национальным специалистам в области права, экспертам по проведению ОВОС электронной почтой, обычной почтой, по факсу и курьером.

Все представленные замечания и предложения были рассмотрены и проанализированы. По завершении этого процесса тексты Инструкций были доработаны и представлены на рассмотрение учас-

тников заключительных круглых столов.

В Казахстане национальный семинар по порядку проведения ОВОС состоялся 15 мая 2008 года. С целью распространения информации о проекте Министерством охраны окружающей среды Казахстана был организован национальный семинар по проведению трансграничной ОВОС с учетом международных стандартов и требований Казахстана. В семинаре приняли участие около 30 специалистов, в основном официальных лиц из центрального аппарата и местных отделений Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан, а также представители Госагентства Кыргызской Республики, Центра ОБСЕ в Астане и ЕЭК ООН. В ходе семинара были представлены процедуры Конвенции Эспо, а также результаты экспериментального проекта.

Участники предложили продолжить работу по созданию потенциала и распространению знаний по ОВОС в регионах Казахстана. Участниками также высказана рекомендация о включении ряда методологических документов по ОВОС, таких как Руководство по практическому применению Конвенции Эспо и Руководство 2005 года, в перечень стандартных нормативно-правовых документов Министерства охраны окружающей среды Казахстана.

## УТОЧНЕНИЕ РУКОВОДСТВА 2005 ГОДА

В 2005 году по итогам регионального проекта, осуществленного в рамках Центральноазиатского экономического сотрудничества (CAREC) в Алматы с участием Секретариата ЕЭК ООН специалистами из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана было разработано Руководство по ОВОС для стран Центральной Азии (См. [www.unepce.org/env/eia](http://www.unepce.org/env/eia)). Этот проект включал субрегиональный семинар, организованный Министерством окружающей среды и чрезвычайных ситуаций Кыргызстана; его финансирование осуществлено совместно с Центром ОБСЕ в Бишкеке. В ходе реализации настоящего проекта Руководство 2005 года было проверено на практике и доработано.

В Руководстве 2005 года представлены механизмы практического применения Конвенции в странах Центральной Азии. Они включают обзор ситуации в каждой из стран, а также пошаговые процедуры-





рекомендации для страны происхождения, затрагиваемой Стороны и инициатора деятельности.

Подготовка переработанного Руководства осуществлена национальными экспертами Казахстана и Кыргызстана. Это -содержательный документ, который может с пользой применяться как компетентными органами, так и инициаторами процедур трансграничной ОВОС.

26–27 ноября 2007 года в Бишкеке прошла рабочая встреча по ходу внедрения процедур трансграничной ОВОС. Представители Госагентства и Министерства охраны окружающей среды подготовили сообщение об исполнении положений Конвенции в отношении планируемой деятельности по разработке медно-золоторудного месторождения Андаш.

По наиболее существенным аспектам подготовленной документации прошел ряд круглых столов с участием представителей государственных органов, Компании «Андаш», НПО и международных организаций. По итогам работы участников круглых столов была подготовлена переработанная редакция Руководства.

В частности, был проведен анализ и оценка процедуры проведения трансграничной ОВОС, предусмотренной в Руководстве 2005 года, с особым вниманием на следующие вопросы: (а) какие процедуры вызвали проблемы и трудности; (б) как преодолеть эти трудности, и (с) существует ли необходимость вносить коррективы в Руководство 2005 года.

Кроме того, в ходе 10 рабочих встреч специалисты Казахстана и Кыргызстана подробно проанализировали текст Руководства 2005 года и разработали уточненную редакцию. Все встречи были организованы Госагентством совместно и властями Казахстана.

Переработанный текст Руководства содержит подробные пошаговые процедуры исполнения положений Конвенции. В целях совершенствования внедрения Конвенции в новой редакции Руководства

шире освещаются вопросы, встречающие неполное понимание.

Кроме того, новое Руководство содержит подробное описание роли всех участников процедуры проведения ОВОС.

Наиболее существенной модификацией Руководства является включение подробных процедур содействия более широкому вовлечению общественности. Этот раздел не был включен в текст Руководства от 2005 года.



В целях информирования всех участников процесса переработанная редакция Руководства опубликована на вебсайте Госагентства. Она также распространена специалистам государственных органов в области охраны окружающей среды Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

На завершающем этапе проекта 25-27 марта 2009 года в Бишкеке был проведен региональный семинар «Практический опыт применения Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в Кыргызстане и Казахстане». В работе семинара и обсуждениях приняли участие представители Парламента, министерств и ведомств, Компания «Андаш», государственные органы в области охраны окружающей среды Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и



Узбекистана. В семинаре также участвовали представители международных организаций и ПНО из Казахстана и Кыргызстана.

На семинаре были представлены итоги реализации проекта, включая экспериментальный проект. Представители Госагентства и Министерства охраны окружающей среды изложили свои взгляды на исполнение положений Конвенции в отношении планируемого освоения медно-золоторудного месторождения Андаш. Они также обсудили проект переработанного Руководства по практическому применению ОВОС в трансграничном контексте для стран Центральной Азии. По итогам дискуссий участниками семинара была принята резолюция.

В резолюции высказывается просьба к Директору Госагентства представить результаты экспериментального проекта и внести переработан-

ную редакцию Руководства на согласование Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию Центральной Азии (МКУР) на своем совещании в мае 2009 года. Проект и его результаты были обсуждены; Руководство будет представлено на согласование министрам охраны окружающей среды государств Центральной Азии на следующем совещании МКУР.

Для стран региона, не имеющих практического опыта по проведению трансграничной ОВОС, практическая направленность семинара и конкретный опыт осуществления экспериментального проекта оказались весьма полезны, вызвали содержательные обсуждения, содействовали более глубокому пониманию сути имеющихся или требующих доработки процедур.

## ДОСТИЖЕНИЯ ПРОЕКТА

В результате реализации проекта достигнуто следующее:

- Проверена на практике и получила дальнейшее развитие процедура проведения трансграничной ОВОС;
- В Кыргызстане и Казахстане разработаны национальные процедуры применения Конвенции;
- Участники проекта расширили свои знания и навыки в отношении процедур проведения трансграничной ОВОС, а также в отношении иных аспектов Конвенции Эспо;
- Подготовлена и обсуждена переработанная редакция Руководства по практическому применению трансграничной ОВОС для стран Центральной Азии.

Наиболее существенным результатом реализации проекта является практический опыт успешного сотрудничества и взаимодействия государственных органов Казахстана и Кыргызстана в проведении трансграничной ОВОС.

Кроме того, проект доказал, что Конвенция является важным инструментом в плане наращивания потенциала сотрудничества между Сторонами через совместное обсуждение проблем, налаживание контактов, поиска общих путей предупреждения и снятия возможных расхождений в оценках между соседними странами.

Следует также отметить, что благодаря сотрудничеству между ОБСЕ, ее представителями на местах и Секретариатом Конвенции Эспо было обеспечено надлежащее техническое, политическое и практическое осуществление проекта.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

Следующие рекомендации, сформулированные в ходе реализации проекта, могут способствовать дальнейшему успешному внедрению Конвенции и применению процедур ОВОС:

- Существенно важным условием является уведомление соседней Стороны. В случае если планируется деятельность, которая может и не иметь значительного трансграничного воздействия, все равно необходимо дать возможность соседнему государству принять решение о применимости требований ОВОС. Это предотвратит ситуацию, при которой соседнее государство запрашивает информацию о планируемой деятельности, в то время как решение уже давно принято.
- При подготовке ответа на уведомление необходимо вовлечь общественность и других участников процесса. Местные власти и общественность лучше информированы о местных условиях. Это даст возможность получить дополнительную информацию, рассмотреть мнения всех участников, обеспечить взаимопонимание и предотвратить конфликты в будущем.
- В процедуре трансграничной ОВОС следует участвовать Министерством иностранных дел, поскольку переговоры ведутся на межгосударственном уровне.
- Каждый этап проведения трансграничной ОВОС следует тщательно продумать и подготовить, с самого начала и до завершения (напр., распределение обязанностей, разработку общего подхода и т.п.) Также важно, чтобы дверь для неформальных переговоров была открыта в течение всего проведения оценки. Желательно подключить компетентные органы, инициатора деятельности, НПО и т.п. к этим переговорам.
- Необходимо совершенствовать процесс проведения оценки с учетом всех компонентов, таких как водные ресурсы, воздух, фауна и общественно-экономические условия жизни населения.
- Сторонам следует стремиться к установлению надежных контактов. Необходимо обратить особое внимание на проведение консультаций по содержанию документации ОВОС. Другими приоритетными аспектами являются финансовые аспекты рассмотрения и подготовки замечаний по документации ОВОС, их организация, действия связанные с проведением общественных слушаний, а также мероприятия по привлечению общественности затрагиваемой Стороны.
- Достижение решений по отдельным практическим вопросам рекомендуется в рамках двусторонних и многосторонних соглашений.
- Необходима дальнейшая работа по подготовке гармонизированного руководства для всего Центральноазиатского региона в целом. С этой целью необходимо провести консультации всех участников процесса в пяти странах.
- Переработанная редакция Руководства требует окончательной доработки и представления на следующей встрече МКУР для согласования всеми Центральноазиатскими Государствами.
- Следует рассмотреть вопрос о включении переработанной редакции Руководства в национальное законодательство, утверждении Руководства в качестве обязательного для исполнения документа на национальном уровне при проведении ОВОС в трансграничном контексте.
- Ратификация Конвенции Эспо всеми Центральноазиатскими Государствами значительно упростит проведение ОВОС в трансграничном контексте и обеспечит унификацию применения Конвенции.

Для получения дополнительной информации посетите следующие вебсайты:

[www.osce.org/eea](http://www.osce.org/eea)

[www.nature.kg](http://www.nature.kg)

[www.caresd.net](http://www.caresd.net)

[www.unece.org/env/eia](http://www.unece.org/env/eia)



*“Конвенция Эспо имеет большое значение для улучшения экологического сотрудничества в Центральноазиатском регионе и может применяться ко многим различным видам трансграничной деятельности,”*

**считает Посол Тесорьер,  
Глава Центра ОБСЕ в Бишкеке.**



*“Опыт осуществления экспериментального проекта Казахстаном и Кыргызстаном показал, что Конвенция Эспо дает позитивные результаты при работе в тесном сотрудничестве,”*

**считает Секретарь Конвенции Вик Шраге.**

**За дополнительной информацией обращайтесь:**  
Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

Wallnerstrasse 6, 1010 Vienna, Austria  
Телефон: (+43) 514 36 61 51, Факс: (+43) 514 36 96  
E-mail: [pm-ceea@osce.org](mailto:pm-ceea@osce.org)  
[osce.org/eea](http://osce.org/eea)