

Предложения Российской Федерации по реформированию процесса «Окружающая среда для Европы»

На 6-й конференции министров «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ), состоявшейся 10-12 октября 2007 г. в Белграде, Сербия, было принято решение о реформировании процесса ОСЕ с целью повышения его эффективности в качестве механизма улучшения качества окружающей среды и жизни населения в регионе.

В связи с тем, что министры поручили Комитету по экологической политике Европейской экономической комиссии ООН (КЭП ЕЭК ООН) разработать к концу 2008 г. в сотрудничестве с партнерами по процессу ОСЕ план реформы для последующего одобрения на сессии ЕЭК ООН весной 2009 г., приветствуем начало переговоров по реформированию процесса в рамках 15-й сессии КЭП 21-23 апреля 2008 г.

Россия высоко оценивает процесс «Окружающая среда для Европы», рассматривая его как важный механизм развития двустороннего и многостороннего сотрудничества в регионе ЕЭК ООН и как платформу для обеспечения взаимодействия широкого круга заинтересованных сторон.

В этой связи Российская Сторона, исходя из понимания, что настало время по-новому взглянуть на формат, направленность и приоритеты процесса, в ходе переговоров по будущему ОСЕ будет придерживаться следующих позиций:

- процесс ОСЕ должен продолжать развиваться под эгидой ООН, прежде всего под непосредственной эгидой ЕЭК ООН;
- продолжение проведения конференций министров "Окружающая среда для Европы" – один раз в 4-5 лет;
- тематическая направленность процесса должна базироваться на реальных потребностях государств региона ЕЭК ООН в области охраны окружающей среды, исходя из их собственных приоритетов и видения путей сближения природоохранного законодательства и практики управления.

Основу процесса должны составлять:

- проведение общего мониторинга и оценки состояния окружающей среды в регионе ЕЭК ООН в целях определения наиболее острых экологических проблем;
- обмен опытом в области природоохранной политики и сближение экологических подходов стран-участниц там, где это целесообразно;
- совместное решение общих, в том числе трансграничных, экологических проблем путем содействия полноценной реализации действующих в регионе международных природоохранных соглашений.

Процесс ОСЕ должен базироваться на следующих принципах:

- отражать изменяющиеся политические и экологические реалии, сложившиеся в регионе;

- основными участниками процесса являются страны-участницы в лице соответствующих представителей государственных структур;
- процесс ОСЕ должен проходить строго в рамках своего мандата и не затрагивать темы, выходящие за его рамки (т.н. "параллельные процессы");
- в рамках процесса ОСЕ недопустимо разделение Европы на экологически "передовые" и "отсталые" страны;
- в документах министерских конференций ОСЕ следует избегать рекомендаций политического характера;
- при оценке состояния окружающей среды в странах-участницах процесса, в частности, при подготовке обзоров экологической деятельности, необходимо применять дифференцированный подход, учитывающий особенности, природоохранные требования и приоритеты различных государств-членов;
- странам-участницам процесса ОСЕ следует сосредоточиться в большей степени на четком выполнении уже существующих международно-правовых инструментов, не возражая, тем не менее, против разработки при необходимости новых механизмов;
- важно способствовать продолжению деятельности рабочих групп, вносящих позитивный вклад в процесс ОСЕ (в частности, группа по мониторингу и оценке окружающей среды).

В рамках процесса ОСЕ должны обсуждаться все основные составляющие природоохранной деятельности в регионе ЕЭК ООН, выявленные на основе регулярных оценок состояния окружающей среды.

При подготовке программ действий необходимо избегать параллелизма и дублирования в работе, ориентируясь на фокусировку усилий сторон на тех областях, которые не затрагиваются другими действующими процессами, инструментами и программами.

В процессе реформы должны быть четко оговорены географические понятия и субрегионы региона ЕЭК. Они не должны быть привязаны к политическим образованиям (например: "члены ЕС"). Процесс ОСЕ не должен фокусироваться только на экологических проблемах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также Юго-Восточной Европы. Каждый из субрегионов должен быть предметом экологической оценки в будущих документах ОСЕ. К ее проведению должны привлекаться эксперты из других субрегионов ЕЭК. Понятие "векца" должно исчезнуть из лексикона ОСЕ. Страны, подпадавшие под это понятие, должны быть разбиты на отдельные субрегионы (например: Центральная Азия, Закавказье, Восточная Европа – Белоруссия, Молдавия, Украина). В будущем Россия желает быть рассматриваемой в контексте экологической оценки самостоятельно, без привязки к какому-либо географическому региону.

Мандат КЭП ЕЭК ООН должен быть дополнен функциями по подготовке к будущим министерским конференциям "Окружающая среда для Европы", подразумевая возможность участия в подготовительном процессе всех заинтересованных сторон.

Функции секретариата Специальной рабочей группы по реализации Программы действий по охране окружающей среды (СРГ ПДООС) должны быть частично переданы от ОЭСР региональным экологическим центрам (РЭЦ) на основе специально разработанной программы, в части субрегиональных и национальных задач и задач, ориентированных на проекты. Окончательное решение относительно передачи секретариатских функций РЭЦ зависит от наличия средств финансирования и должно приниматься на основе общего признания участвующими в СРГ ПДООС странами готовности РЭЦ к принятию таких функций;

Следующий общеевропейский оценочный доклад состояния окружающей среды должен готовиться на основе более активных консультаций со всеми странами региона и с учетом их мнений, что способствовало бы более точным и сбалансированным оценкам. При проведении различных исследований по оценке состояния окружающей среды следует должным образом учитывать официальные данные стран-участниц и шире привлекать к такой работе специалистов государственных структур.