

Выдержка из

Доклада Комитета по экологической политике о работе его специальной сессии
(Женева, 27-29 января 2009 г.)

Приложение I

РЕФОРМА ПРОЦЕССА "ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ" ПЛАН РЕФОРМЫ

(принятый Комитетом по экологической политике 29 января 2009 года)

I. ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

1. Шестая Конференция министров "Окружающая среда для Европы" (Белград, 10-12 октября 2007 года) признала важное значение процесса "Окружающая среда для Европы" (ОСЕ) как единственного в своем роде общеевропейского форума для решения экологических проблем и поощрения широкого горизонтального сотрудничества в области охраны окружающей среды и как одной из составляющих устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН. Процесс ОСЕ считается важной основой для двустороннего и многостороннего сотрудничества в регионе. Участники Конференции признали дополнительные преимущества процесса ОСЕ, обусловленные его тесными связями с другими региональными и субрегиональными инициативами и процессами, которые способствуют интеграции экологической и секторальной политики.
2. Министры, участвовавшие в работе Белградской конференции, признали необходимость реформы процесса ОСЕ, который начал осуществляться в 1991 году. Они взяли на себя обязательство продолжать осуществление целенаправленного процесса ОСЕ, предназначенного для решения насущных проблем и сконцентрированного на достижении реальных результатов и принятии эффективных мер, которые повысят качество окружающей среды и укрепят процесс устойчивого развития в регионе при активном партнерстве с гражданским обществом, включая частный сектор. Цель этой реформы заключается в усилении его эффективности и обеспечении того, чтобы он оставался адекватным и полностью согласующимся с растущими потребностями региона ЕЭК ООН и меняющимися политическими и экономическими условиями, а также экологическими приоритетами данного региона.
3. В Белградской декларации министров указывается, что реформа должна быть сосредоточена на нижеследующих аспектах, но необязательно ограничиваться ими:
 - a) формат, направленность и приоритеты процесса и конференций министров;
 - b) оценка результативности и влияния процесса;
 - c) повышение интереса к процессу всех заинтересованных сторон, в особенности частного сектора, и их более активное вовлечение в процесс;
 - d) расширение использования механизмов партнерства в качестве инструмента совершенствования осуществления;
 - e) задействование внешних экспертных знаний, людских и материальных ресурсов;

- f) оценка путей и средств более эффективной пропаганды общерегионального (в масштабе всего региона ЕЭК ООН) аспекта сотрудничества в природоохранной сфере;
- g) полное финансирование процесса и эффективное распределение имеющихся ресурсов;
- h) обеспечение секретариатского обслуживания в будущем.

4. Для углубленного и надлежащего рассмотрения вышеуказанных вопросов министры предложили Комитету по экологической политике (КЭП) ЕЭК ООН разработать в сотрудничестве с партнерами по процессу ОСЕ план реформы ОСЕ, с тем чтобы он был одобрен на политическом уровне ЕЭК ООН весной 2009 года.

5. Министры далее постановили, что следующая конференция министров ОСЕ будет организована в соответствии с согласованным планом реформы.

II. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТЫ ПРОЦЕССА "ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ"

6. Процесс ОСЕ должен и впредь служить своего рода механизмом для: а) повышения качества окружающей среды во всем регионе, содействуя устойчивому развитию, которое в свою очередь будет способствовать искоренению бедности, повышению качества жизни и созданию более безопасного мира; б) усилению осуществления более совершенных национальных стратегий в области охраны окружающей среды; в) поддержки процесса сближения политики и подходов в области окружающей среды при одновременном признании выгод от разнообразия подходов, способствующего достижению общих целей, и для приоритизации целей в области охраны окружающей среды; г) поощрения участия гражданского общества; е) содействия развитию горизонтального экологического сотрудничества.

7. Политические приоритеты должны основываться на обязательствах, уже принятых в рамках процесса ОСЕ. Эти приоритеты могут включать в себя следующие аспекты:

- a) совершенствование системы управления природоохранной деятельностью, включая укрепление природоохранных учреждений и осуществление политических инструментов;
- b) рационализация процесса осуществления существующих юридически обязательных и юридически необязательных инструментов ЕЭК ООН;
- c) активизация усилий в области мониторинга окружающей среды;
- d) обеспечение осуществления программы обзоров результативности экологической деятельности;
- e) повышение уровня информированности общественности об экологических вопросах;

- f) поощрение связей между экологической политикой, экономическим и социальным благосостоянием и конкурентоспособностью.

8. Кроме того, тематические приоритеты процесса ОСЕ будут определены в соответствии с текущими потребностями и национальными обстоятельствами и в отношении возникающих в будущем вопросов.

9. В дальнейшем процесс ОСЕ будет основываться на описываемых ниже общих принципах и договоренностях относительно механизмов оперативной деятельности.

III. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

10. Участвовавшие в Белградской конференции министры постановили, что процесс ОСЕ должен:

- a) сохранять свой аспект, касающийся охвата всего региона ЕЭК ООН, и быть открытым для всех заинтересованных стран региона;
- b) вовлекать в деятельность все заинтересованные стороны, включая частный сектор, с целью активизации партнерской работы;
- c) обеспечивать сохранение тесных связей с другими региональными и субрегиональными инициативами и быть ориентированным на обеспечение конкретных потребностей, которые в полной мере не удовлетворяются другими совместными сетями, инструментами или процессами, существующими в регионе и его субрегионах;
- d) быть направлен на результативные и конкретные действия;
- e) оставаться открытым для рассмотрения вопросов, по которым осуществление данного процесса может дать дополнительные преимущества;
- f) использовать конкретные результаты в качестве одного из основных критериев своей эффективности. КЭП должен регулярно рассматривать и оценивать прогресс, достигаемый в рамках данного процесса.

11. В интересах дополнения вышеуказанных принципов в рамках КЭП был достигнут консенсус в отношении процесса ОСЕ и конференции:

- a) с одной стороны, касающиеся процесса ОСЕ принципы являются следующими:
 - i) принятие на себя правительствами более широких обязательств в интересах достижения долгосрочной интеграции экологической политики и политики в других секторах;
 - ii) уделение большего внимания практическому осуществлению решений, принятых Конференциями ОСЕ на уровне министерств, соответствующими участниками, несущими на себе такую ответственность, в период между Конференциями;

- iii) поощрение и поддержка субрегиональной деятельности, включая более активное вовлечение соответствующих субрегиональных структур в процесс осуществления, и в том числе РЭЦ;
 - iv) более активное сотрудничество между региональными и субрегиональными партнерами в регионе;
 - v) выявление путей укрепления связей между деятельностью в рамках процесса ОСЕ и деятельностью в рамках соответствующих международных процессов;
 - vi) усиление осуществления правительствами многосторонних экологических соглашений и соблюдение ими своих обязательств по этим соглашениям;
 - vii) использование обзоров результативности экологической деятельности в качестве одного из важных инструментов охраны окружающей среды и содействия устойчивому развитию.
- b) с другой стороны, связанные с проведением конференций принципы являются следующими:
- i) конференции и далее должны проводиться на уровне министров;
 - ii) следует разработать конкретные механизмы обеспечения участия на высоком уровне, включая представителей частного сектора;
 - iii) на каждой конференции следует рассматривать ограниченное - не более двух - число тем, которые должны определяться заблаговременно;
 - iv) в рамках отобранных тем повышенное внимание должно уделяться конкретным потребностям субрегионов в целях содействия улучшению сотрудничества и получению более существенных и в большей мере ориентированных на конкретные действия итогов работы конференции;
 - v) следует далее развивать эффективную коммуникационную стратегию, включающую в соответствующих случаях освещение в средствах массовой информации и предусматривающую, в частности, проведение специальных мероприятий для журналистов, распространение информационных бюллетеней в электронной форме и ведение специализированного вебсайта;
 - vi) все итоговые документы во всех их формах должны носить целенаправленный и ориентированный на действия характер;
 - vii) соблюдение принципа неувеличения выбросов углерода при проведении конференций должно обеспечиваться на основе добровольного вклада в этот процесс.

IV. КОНФЕРЕНЦИЯ "ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ"

Процесс подготовки

12. Претворение в жизнь вышеупомянутых принципов предусматривает необходимость рационализации и совершенствования процесса подготовки конференций. В этой связи необходимо принимать следующие меры:

- a) не позднее чем за 18 месяцев до начала конференции КЭП на своей очередной сессии будет принимать решение о выборе не более двух тем и обсуждать план повестки дня конференции. При принятии решения о выборе тем должны учитываться предварительные результаты имеющихся оценок и статистические доклады о состоянии окружающей среды. Решение о повестке дня конференции должно приниматься на очередном совещании КЭП примерно за 12 месяцев до начала конференции, после чего будет проводиться последующая подготовительная работа. Документы по основным темам конференции должны выпускаться за шесть недель до ее начала;
- b) КЭП будет действовать в качестве органа, отвечающего за организацию подготовительного процесса. В интересах сохранения открытого характера подготовительного процесса и привлечения к участию в нем всех заинтересованных сторон на совещания КЭП, связанные с подготовкой к конференции, будут приглашаться в соответствующих случаях представители основных групп согласно действующим правилам и процедурам Организации Объединенных Наций. Помимо этого КЭП будет рассматривать и утверждать официальные документы для представления на конференции. В течение года, предшествующего конференции, может планироваться проведение специальных сессий КЭП, если в этом возникнет необходимость;
- c) будут предприняты особые усилия по привлечению представителей частного сектора к участию в подготовительном процессе и в Конференции;
- d) в целях сокращения объема документации, предназначенной для конференции, по каждой отдельной теме ЕЭК ООН или другой партнер по процессу ОСЕ, действуя в тесном сотрудничестве с другими партнерами по процессу ОСЕ, будут подготавливать только один официальный документ. Таким образом, официальная основная документация будет включать в себя общеевропейскую оценку и доклады по конкретным темам;
- e) заинтересованные государства - члены ЕЭК ООН, партнеры по процессу ОСЕ и другие заинтересованные стороны могут подготавливать другие документы, которые отражают их деятельность и инициативы, связанные с процессом ОСЕ, и которые будут распространяться в качестве информационных документов;
- f) подготовительный процесс будет обслуживаться секретариатом ЕЭК ООН;
- g) что касается процесса подготовки конференции и самой конференции, то необходимые внебюджетные финансовые ресурсы должны будут и далее предоставляться в распоряжение ЕЭК ООН для дополнения ресурсов основного бюджета Организации Объединенных Наций;

- h) принимающая страна должна принимать на себя соответствующие финансовые обязательства.

Формат

13. Периодичность, продолжительность и организация обсуждений на конференции должны иметь следующий формат:

- a) конференции следует проводить каждые четыре-пять лет, при этом каждая конференция должна длиться два с половиной - три дня максимум;
- b) с учетом ранее накопленного опыта конференцию следует начинать с короткого торжественного мероприятия, посвященного ее открытию. Принимающей стране будет предоставляться возможность организовывать мероприятия, отражающие ее конкретные особенности в дополнение к официальной повестке дня конференции;
- c) обсуждения на Конференции должны организовываться интерактивным образом и сочетать различные виды заседаний, например пленарные заседания, встречи за круглым столом и обсуждения с участием приглашенных экспертов под руководством ведущего, с ограниченным числом основных ораторов из различных заинтересованных сторон (например, государств - членов ЕЭК ООН, партнеров по процессу ОСЕ и основных групп, включая частный сектор). По возможности, параллельно можно было бы проводить интерактивные мероприятия, такие, как совещания "за круглым столом";
- d) работа конференции могла бы быть организована в рамках следующих основных заседаний (на всех из них основное внимание уделяется согласованным приоритетным вопросам):
 - i) пленарных заседаний, на которых будут представляться и обсуждаться приоритетные тематические вопросы;
 - ii) заседаний, посвященных текущему сотрудничеству и партнерству с различными заинтересованными сторонами, включая частный сектор, в регионе ЕЭК ООН и его субрегионах;
 - iii) заседания в формате "круглого стола" с участием представителей экологических НПО и министров, проводимые в качестве составной части конференции;
 - iv) заседания в формате "круглого стола" с участием представителей частного сектора и министров, проводимые в качестве составной части конференции;
 - v) заседаний, на которых заинтересованные стороны будут объявлять о создании новых сетей партнерства и инициативах;
 - vi) краткого заключительного заседания, на котором будут представлены (и, в случае необходимости, утверждены) основные итоги конференции;

- e) с целью более подробного рассмотрения вопросов, относящихся к повестке дня конференции, заинтересованные государства - члены ЕЭК ООН, партнеры по процессу ОСЕ и соответствующие заинтересованные стороны должны организовывать параллельные мероприятия;
- f) в интересах привлечения внимания частного сектора следует предоставить возможности для организации рекламно-пропагандистских мероприятий, таких, как выставки рекламных плакатов, торговые ярмарки, встречи за круглым столом и инициативы по присуждению наград за успехи в области охраны окружающей среды.

Итоги

14. Итоги Конференции могли бы быть отражены в следующей форме:

- a) резюме Председателя;
- b) заявления, инициативы, соглашения, обязательства со стороны заинтересованных министров и сторон по конкретным вопросам и/или предназначенные для конкретных субрегионов;
- c) согласованный итоговый документ, отражающий последующую деятельность и дальнейшие меры, строго ограниченные темами Конференции, объемом не более двух страниц;
- d) политические инструменты, включая стратегии, планы действий с указанием сроков, руководящие принципы, рекомендации, руководство по наилучшей практике и документе о прошлом опыте, которые представляются Конференции заинтересованными странами региона ЕЭК ООН и/или организациями, возглавляющими деятельность по этим вопросам, и которые не стали предметом переговоров в ходе процесса подготовки к Конференции;
- e) доклады об оценке, которые использовались в ходе подготовки Конференции или были представлены Конференции, которые весьма важны для осуществления результатов Конференции.

V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

15. Особые усилия следует предпринимать всем соответствующим заинтересованным сторонам по осуществлению результатов Конференции ОСЕ на уровне министров.

16. Государства-члены должны регулярно рассматривать вопрос о том, каким образом содействовать достижению целей и реализации приоритетов процесса ОСЕ, и укреплять осуществление результатов Конференции ОСЕ через посредство реализации национальной политики и налаживания соответствующего партнерства.

17. Среднесрочный обзор, организуемый КЭП для оценки прогресса в осуществлении результатов Конференции ОСЕ, обеспечит новые стимулы для реализации процесса. В основе такого обзора должна лежать имеющаяся информация. Результаты обзора должны учитываться в процессе подготовки к следующей Конференции.

18. Активное участие всех заинтересованных стран ЕЭК ООН и их вклад, и в частности заинтересованных стран субрегионов, имеющих особые потребности в улучшении своей окружающей среды, является весьма важным для обеспечения деятельности в рамках процесса ОСЕ.

19. Сеть РЭЦ должна и впредь играть определенную роль в процессе подготовки к Конференции, и эту роль следует расширять при достижении общих целей процесса ОСЕ и в реализации его приоритетов.

20. Другие партнеры ОСЕ и впредь должны активно привлекаться к процессу подготовки и реализации процесса ОСЕ.

21. Страны и/или организации, возглавляющие одну или более тем, призываются и впредь продолжать свою деятельность таким образом, чтобы в значительной степени способствовать достижению целей процесса ОСЕ и реализации его приоритетов.
