Организация Объединенных Наций ECE/MP.WAT/WG.1/2020/3

# Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
6 April 2020
Russian
Original: English

## Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер

**Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами**

**Пятнадцатое совещание**
Женева, 15–17 июня 2020 года
Пункт 17 предварительной повестки дня
**Текущая программа работы на 2019–2021 годы и будущая программа работы на 2022–2024 годы**

# Доклад о ходе осуществления деятельности в рамках Конвенции по трансграничным водам в 2019 году

**Подготовлен секретариатом**

*Резюме*

В настоящем документе содержится доклад об осуществлении программы работы по Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер на 2019–2021 годы (ECE/MP.WAT/54/Add.1) за период 2019 года, включая деятельность, проведенную вспомогательными органами Совещания Сторон и секретариатом. Сведения о финансовых взносах в целевые фонды Конвенции и использовании этих и других внебюджетных ресурсов на цели осуществления программы включены в отдельный документ (ECE/MP.WAT/WG.1/2020/INF.9).

Рабочей группе предлагается:

a) принять к сведению настоящий доклад;

b) рекомендовать донорам, когда это целесообразно и возможно, принимать такие доклады в будущем вместо того, чтобы запрашивать отдельный доклад о своем вкладе.

GE.20-05199 (R) 210420 240420
*2005199*

Просьба отправить на вторичную переработку

# I. Ключевые аспекты осуществления программы работы на 2019–2021 годы в 2019 году: основные итоги и изменения

1. В 2019 году началась работа по выполнению программы работы на 2019–2021 годы по осуществлению Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам), которая не только является продолжением деятельности, начатой в предыдущем трехгодичном периоде, но и включает в себя такие новые виды деятельности, как финансирование трансграничного водного сотрудничества и распределение водных ресурсов в трансграничном контексте. Новый импульс был придан некоторым основным видам деятельности, таким как мониторинг и оценки в трансграничных бассейнах.

2. В 2019 году значительно продвинулась работа по глобальному открытию Конвенции. После присоединения к ней Чада и Сенегала в 2018 году в 2019 году свою заинтересованность в Конвенции подтвердили более 20 стран, а некоторые из них сделали важные шаги в направлении присоединения, а именно: Гана, парламент которой в декабре 2019 года одобрил присоединение к Конвенции по трансграничным водам и к Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Конвенция по международным водотокам); Гамбия; Ирак; Камерун; Кот-д'Ивуар; Того; и Уганда. Эти страны направили официальные письма с выражением заинтересованности в Конвенции. Рядом других стран, в том числе в Азии и Латинской Америке, также достигнут прогресс в направлении присоединения либо выдвинуты национальные инициативы по обсуждению выгод от присоединения, при этом для продвижения соответствующих аргументов особый акцент нередко делается на важности бассейнового подхода. Отрадно отметить растущую заинтересованность со стороны еще большего числа стран, впервые присоединившихся к деятельности в рамках Конвенции. На данный момент в совещаниях и мероприятиях в рамках Конвенции приняли участие более 120 стран.

3. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций неоднократно призывал страны ратифицировать обе глобальные конвенции по водам и просил систему Организации Объединенных Наций поддержать страны в присоединении к этим конвенциям и соответствующим соглашениям и их осуществлении на бассейновом уровне.

4. В 2019 году был достигнут значительный прогресс в осуществлении Стратегии осуществления Конвенции на глобальном уровне (ECE/MP.WAT/54/Add.2), в которой признается, что содействие присоединению является общей обязанностью секретариата, Президиума, Сторон и партнеров. Недавно ставшие Сторонами Конвенции Сенегал и Чад, а также давно присоединившиеся к ней Стороны, в частности страны – члены Президиума, приложили значительные усилия по пропаганде Конвенции. Европейский союз неоднократно пропагандировал Конвенцию, выступая с заявлениями высокого уровня, и совместно с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК) инициировал проект в поддержку присоединения к ней. Партнерские организации также сыграли крайне важную роль в этом процессе. Например, 18–19 июня 2019 года секретариат организовал в Дакаре региональное мероприятие для специалистов-практиков, по итогам которого несколько региональных организаций, в частности Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Управление бассейна реки Нигер (УБН), Управление бассейна реки Вольта (УБВ) и Организация американских государств (ОАГ) заявили поддержке процессов присоединения своих членов.

5. Конвенция продемонстрировала свою способность реагировать на просьбы об оказании поддержки. Примерами в этом отношении являются просьбы об: оказании поддержки новым Сторонам на начальных этапах трансграничного сотрудничества в сенегало-мавританском бассейне подземных вод; возобновлении «традиционных» видов деятельности в связи с проведением Глобального рабочего совещания по обмену данными и информацией (Женева, 4–5 декабря 2019 года), в котором приняло участие

большое количество сторон, и проведением пятнадцатого совещания Рабочей группы по мониторингу и оценке (Женева, 6 декабря 2019 года); и рассмотрении таких чувствительных тем, как распределение водных ресурсов. Деятельность по осуществлению Конвенции, направленная на поддержку справедливого и устойчивого распределения водных ресурсов в трансграничном контексте, заключалась в подготовке к разработке справочного руководства по этой теме, в том числе путем создания специальной группы экспертов и проведения ее первого совещания (Женева, 21 октября 2019 года). Такая деятельность подтвердила высокую заинтересованность стран и организаций речных бассейнов в получении дополнительных руководящих указаний по этой теме.

6. Работа в рамках Конвенции по вопросу о системе взаимосвязей «вода–продовольствие–энергия–экосистемы» явилась вкладом в поиск альтернативных путей развития бассейнов рек Дрин и Дрина и системы подземных вод Северо-Западной Сахары с целью снижения нагрузки на общие водные ресурсы. Несмотря на трудности, объединение усилий различных стран и секторов, совместно использующих водные ресурсы в общих бассейнах, обеспечило основу для согласованных действий и применения межсекторального и комплексного подхода к развитию бассейнов. В частности, работа по системе взаимосвязей в рамках Конвенции была направлена на укрепление связей с энергетическим сектором путем расширения сотрудничества с Отделом устойчивой энергетики ЕЭК. Конвенция также привлекала финансовые учреждения к обсуждению системы взаимосвязей на уровне бассейнов с целью оказания поддержки странам в определении вероятных финансовых возможностей для будущей реализации решений по системе взаимосвязей.

7. Устойчивость и стабильность институциональных рамок процесса диалога по вопросам национальной политики (ДНП), а также прочные партнерские отношения с Европейским союзом и партнерами-исполнителями позволили оказывать постоянную поддержку реформам в водном секторе и достижению Целей устойчивого развития в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В 2019 году эта работа включала в себя дальнейшее внедрение принципов комплексного управления водными ресурсами (КУВР) и поддержку трансграничного сотрудничества в различных странах (Армения, Беларусь, Грузия) и бассейнах (Храми-Дебед/Дебеда, Кура, Западная Двина/Даугава).

8. Проводившаяся в 2019 году деятельность по вопросам изменения климата вновь подтвердила, что сотрудничество в области адаптации к изменению климата может способствовать расширению трансграничного сотрудничества в общих бассейнах. Приложенные ранее совместные усилия по адаптации послужили основой для начала функционирования Комиссии по устойчивому использованию и охране реки Днестр. Успешное проведение Глобального рабочего совещания вопросам адаптации на основе экосистем в трансграничных бассейнах (Женева, 29–30 апреля 2019 года) подтвердило первостепенную важность «беспроигрышных» и «малопроигрышных» мер по адаптации и заинтересованность в них.

9. Признавая большую потребность в руководящих указаниях в отношении возможных вариантов финансирования сотрудничества в области трансграничных вод и развития бассейнов, Конвенция приступила к осуществлению своих новых видов деятельности в этой области, включая проведение в 2019 году Всемирной недели воды (Стокгольм, 25–30 августа 2019 года), в которой приняли участие многочисленные партнеры. Секретариат Конвенции выдвинул инициативы по укреплению сотрудничества с глобальными и региональными финансовыми учреждениями, например с Группой Всемирного банка и Африканским банком развития (АфБР), и рассмотрел эту тему в рамках других различных программных областей: финансирование для адаптации к изменению климата, осуществление решений в рамках системы взаимосвязей, поддержание обмена данными и информацией и т. д.

10. Работа с данными первого цикла отчетности об осуществлении Конвенции по трансграничным водам и достижении показателя устойчивого развития 6.5.2 на национальном, региональном, глобальном и конвенционном уровнях наглядно демонстрирует, что государства могут эффективно осуществлять коллективное реагирование на проблемы, выявленные в процессе отчетности. В представленной

отчетности освещались общие и возникающие вопросы осуществления, а также трудности, связанные с многочисленными трансграничными водными объектами. Различные мероприятия, встречи и обмены помогли странам – участницам процесса лучше понять проблематику отчетности и предоставили им возможность ознакомиться с информацией о том, как им следует использовать процесс отчетности для продвижения трансграничного водного сотрудничества. По результатам первого цикла отчетности в ноябре 2018 года Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения Целей в области устойчивого развития отнесла показатель устойчивого развития 6.5.2 к уровню I и признала, что «этот показатель концептуально ясен и что по нему существуют международно-признанная методология и стандарты»[1]. Опираясь на итоги и уроки, извлеченные из итогов первого цикла отчетности, была продолжена подготовка ко второму циклу отчетности в рамках пересмотра существующих материалов и разработки *Руководства по представлению отчетности об осуществлении Конвенции по трансграничным водам и в качестве вклада в мониторинг целевого показателя 6.5.2*[2].

# II. Проблемы, тенденции и извлеченные уроки для улучшения работы в будущем

## A. Общие проблемы, тенденции и извлеченные уроки

11. Сочетание экспериментальных проектов в различных программных областях и межправительственной деятельности на глобальном уровне (подготовка руководящих материалов и обмен опытом в ходе международных рабочих совещаний) создают благоприятные условия для взаимного обогащения и проверки на практике разработанных руководящих документов. В то же время не всегда легко найти правильное соотношение между проектной и программной работой. Проектная работа пользуется большим спросом у стран и оказывает непосредственное воздействие на местах, а также является важным источником финансирования, но при этом поглощает значительные ресурсы, иногда за счет более традиционной работы на межправительственном уровне.

12. Партнеры, особенно региональные партнеры, незаменимы для осуществления Конвенции на международном уровне. Было дополнительно укреплено уже налаженное сотрудничество и инициировано сотрудничество с новыми партнерами. Тем не менее такое сотрудничество нуждается в дальнейшем укреплении, а прямые выгоды для партнеров по продвижению Конвенции и использованию ее межправительственной платформы должны быть дополнительно разъяснены и поняты. Проводимая в 2020 году разработка программы работы на 2022–2024 годы открывает возможности для дальнейшего привлечения партнеров.

13. Частые кадровые изменения и изменения в координационных центрах затрагивают все области деятельности Конвенции и водный сектор в целом, в связи с чем необходимо разработать стратегии по смягчению их последствий. Проблемы, вызванные частыми институциональными и структурными изменениями в странах, могут быть преодолены путем поддержания прямых контактов со старшими должностными лицами и руководителями среднего звена в министерствах и ведомствах.

14. Финансовая ситуация в рамках Конвенции улучшилась благодаря некоторым пожертвованиям и новым донорам, однако в целом порядок финансирования работы по осуществлению Конвенции остается серьезной проблемой. Слишком много ресурсов секретариата отвлекается на мобилизацию средств и управление целевыми взносами, на которые по-прежнему приходится основная часть финансовой поддержки (см. ECE/MP.WAT/2018/3 и ECE/MP.WAT/2020/INF.9). Вследствие этого

[1] См. https://unstats.un.org/sdgs/files/List_of_changes_since_15_Oct_2018.pdf.; и https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification/.

[2] Публикация Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/60.

зачастую осуществляются не те мероприятия, которые являются наиболее необходимыми, а те, на которые могут быть найдены финансовые ресурсы. Отрадно, что все больше и больше Сторон вносят нецелевые или частично целевые взносы, которые позволяют добиться прогресса в рамках всей программы работы. Президиум приступил к разработке целевых показателей финансовой устойчивости.

## B. Проблемы, тенденции и извлеченные уроки, характерные для некоторых программных областей

### 1. Глобальное открытие Конвенции

15. Постоянная поддержка и консультирование со стороны секретариата, а также тесное сотрудничество с региональными и местными партнерами имеют ключевое значение для обеспечения непрерывности процессов присоединения стран. Политическая нестабильность, гражданские беспорядки и противоречивость неотложных приоритетов в некоторых случаях замедлили процесс присоединения; так, в некоторых странах Африки, Ближнего Востока и Латинской Америки отмечались задержки в национальном процессе присоединения. Тесное сотрудничество с секретариатом посредством дистанционной поддержки, предоставления юридических консультаций и ответов на конкретные вопросы стран позволило продвинуться к присоединению и будущему осуществлению Конвенции даже в трудные времена.

16. Укрепление стратегического сотрудничества с региональными и местными партнерами имеет важное значение для поддержания и ускорения темпов присоединения к Конвенции и ее осуществления, особенно в тех регионах, где прогресс в деле присоединения к Конвенции является медленным. Решающее значение для содействия общему пониманию выгод Конвенции в таких регионах имеет вовлечение в эту работу региональных учреждений ООН, бассейновых организаций, региональных экономических комиссий и соответствующих неправительственных организаций (там, где они существуют).

17. Осуществление последующей деятельности на регулярной основе и поддержание непрерывной связи с постоянными представительствами заинтересованных государств-членов при Организации Объединенных Наций, а также выявление «сторонников» Конвенции и их активное участие играют крайне важную роль в ускорении реализуемых процессов по повышению осведомленности о Конвенции и присоединению к ней. Такой подход помогает поддерживать открытые каналы связи между секретариатом и должностными лицами стран.

18. Наращиванию динамики способствует обмен опытом между странами по вопросам осуществления и присоединения. Страны получали информацию от других стран, уже вовлеченных в официальный процесс присоединения, в ходе региональных мероприятий и целевых выступлений на национальных совещаниях. Должностные лица, как правило, весьма позитивно реагируют на такое взаимодействие.

19. Повышению осведомленности о Конвенции и ее платформе помогла информационно-коммуникационная работа с дополнительным числом стран, которые обычно не участвуют в совещаниях и деятельности, связанных с Конвенцией, или которые ранее не взаимодействовали с Конвенцией. С такими странами проводилась соответствующая работа с целью их привлечения к участию в ключевых видах деятельности по программе работы, и в 2019 году они сами проявили инициативу, впервые приняв участие в совещаниях. Эта тенденция продемонстрировала рост осознания и признания роли и значения Конвенции в качестве глобальной платформы для трансграничного водного сотрудничества.

### 2. Мониторинг, оценка и обмен информацией в трансграничных бассейнах

20. Для определения направлений будущей деятельности необходимо приложить усилия по сбору информации по конкретным регионам и налаживанию обратной связи со странами и партнерами. Возникшая тенденция к тому, чтобы вновь включать

вопрос о данных и мониторинге в международную повестку дня в области водных ресурсов, сама по себе не приведет к надлежащему рассмотрению трансграничных аспектов. В рамках Конвенции необходимо повышать осведомленность партнеров и стран и тесно сотрудничать с ними в целях определения степени приоритетности пересмотра и обновления имеющихся руководящих документов, относящихся к мониторингу и оценке. Хотя технический прогресс и создает новые возможности, важнейшей сопутствующей мерой явилось бы укрепление правовой базы и механизмов для обмена данными.

### 3. Распределение водных ресурсов в трансграничном контексте

21. Новое направление работы, связанное с подготовкой справочного руководства по распределению трансграничных водных ресурсов вызвало огромный интерес, однако для ее проведения необходима бо̀льшая секретариатская поддержка, чем это первоначально планировалось. Помимо того, что эта тема является чувствительной с политической точки зрения и что для работы по ней необходимы обширные экспертные знания для оказания помощи в выработке и подготовке технических рекомендаций, в связи с ней поступили многочисленные вопросы, касающиеся содержания и процесса разработки справочного руководства, а также возможностей для участия в нем.

### 4. Система взаимосвязей («нексус») «вода–продовольствие–энергия–экосистемы» в трансграничных бассейнах

22. Ограниченное участие экономических секторов, помимо связанных с водой (энергетика, сельское хозяйство и т. д.), в бассейновых диалогах по системе взаимосвязей является серьезной проблемой. В сочетании с недостаточной информированностью руководителей высокого уровня и «непрофильных» министерств о ценности «нексусного» подхода к устойчивому развитию такое ограниченное участие замедляет работу по снижению негативных взаимовлияний, созданию синергии и мобилизации ресурсов для осуществления секторальных мер. Сотрудничество с такими партнерами, имеющими секторальные мандаты, как энергетический сектор, и сосредоточение внимания на межсекторальных решениях и инвестициях позволило бы усилить поддержку разработке конкретных мер.

### 5. Финансирование трансграничного водного сотрудничества

23. Налаживание партнерских связей и тесного сотрудничества с международными финансовыми учреждениями является ключом к пониманию и отслеживанию последних изменений в финансировании трансграничного водного сотрудничества и, следовательно, работы в рамках Конвенции в целом. Обращение к частному сектору потенциально могло бы способствовать привлечению дополнительного финансирования для сотрудничества и развития бассейнов (включая смешанное финансирование), однако субъекты частного сектора с трудом приходят к пониманию важности трансграничного сотрудничества. ЕЭК будет и впредь выступать в качестве платформы для диалога, позволяющей странам, бассейновым учреждениям и финансовым субъектам лучше понять друг друга. Крайне важное значение для развития данного программного направления будет иметь вовлечение в дискуссию министерств финансов.

# III. Области работы и направления деятельности

## A. Работа Президиума

24. В 2019 году Президиум под руководством его Председателя г-на Ардака Зебешева (Казахстан) провел в Женеве свои двадцать восьмое и двадцать девятое совещания (27–28 февраля и 24–25 октября соответственно), а также несколько совещаний по конференц-связи.

25. Президиум обсудил и рассмотрел осуществление программы работ, в частности новых или восстановленных областей работы, а также вопросы финансирования Конвенции в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Президиум сосредоточил внимание на таких стратегических темах, как глобальное открытие Конвенции, подготовка ко второму циклу представления отчетности по Конвенции и показателю устойчивого развития 6.5.2 и развитие партнерских связей, например путем налаживания многообещающего сотрудничества с Межпарламентским союзом.

26. Члены Президиума с энтузиазмом поддержали пропаганду Конвенции и осуществление Стратегии по осуществлению Конвенции на глобальном уровне. Несколько членов Президиума внесли свой вклад в проведение национальных, региональных и глобальных мероприятий по пропаганде Конвенции, поделившись своим национальным опытом ее применения. Члены Президиума также предприняли шаги по осуществлению конкретных мероприятий в рамках Стратегии.

27. Члены Президиума привлекли дополнительные средства для деятельности по Конвенции, в том числе путем стимулирования новых доноров к предоставлению финансовых средств.

28. Президиум предпринял первоначальные шаги по разработке целевых показателей для финансовой устойчивости работы Конвенции и процедуры подготовки предложений о проведении будущих сессий Совещания Сторон в соответствии с поручением Совещания Сторон на его восьмой сессии (Нур-Султан, 10–12 октября 2018 года).

## B. Программная область 1: повышение информированности о Конвенции и присоединение к ней и применение ее принципов с опорой на преимущества сотрудничества

### 1.1 Наращивание потенциала для осуществления Конвенции и поддержка национальных процессов в преддверии присоединения

29. В 2019 году был проведен ряд мероприятий, которые способствовали повышению осведомленности и расширению знаний о Конвенции на глобальном и региональном уровнях, а также поддержке процессов присоединения в различных странах.

30. В регионы Западной и Центральной Африки значительный прогресс в процессах присоединения был достигнут в Гамбии, Гане, Камеруне, Кот-д'Ивуаре и Того. Понимание и возможность присоединения к Конвенции и ее осуществления были расширены благодаря проведению двух национальных рабочих совещаний для обсуждения преимуществ присоединения, организованных в Кот-д’Ивуаре (Абиджан, 15 апреля 2019 года) и Камеруне (Яунде, 5 и 6 ноября). Впоследствии обе страны подтвердили свое намерение присоединиться к Конвенции.

31. В регионах Восточной и Южной Африки прогресс в процессах присоединения наблюдался главным образом в Уганде. Было организовано национальное совещание (Кампала, 15 ноября 2019 года) для повышения информированности и понимания должностными лицами Конвенции и процесса присоединения. В результате Уганда сформировала руководящий комитет для процесса национального присоединения с целью подготовки национального рабочего совещания.

32. Весьма обнадеживающими были действия нескольких партнеров, в частности организаций речных бассейнов, по пропаганде Конвенции в Африке в сотрудничестве с секретариатом, в том числе:

- УБН – в Кот-д'Ивуаре был организован день информации о Конвенции (Абиджан, 11 апреля 2019 года). По итогам проведенных мероприятий странам – членам УБА (Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея, Камерун, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер, Нигерия и Чад) было настоятельно рекомендовано присоединиться к Конвенции;

- УБВ – секретариат выступил с сообщением на седьмой сессии Совета министров (Аккра, 10 мая 2019 года). Совет рекомендовал государствам – членам УБВ (Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Кот-д'Ивуар, Мали и Того) ускорить присоединение к глобальным конвенциям по водным ресурсам. В последствии в июле и августе 2019 года правительства Того и Ганы соответственно одобрили законы о присоединении к Конвенции по трансграничным водам. В декабре 2019 года парламент Ганы одобрил присоединение к Конвенции по трансграничным водам и Конвенции по международным водотокам;
- Постоянная комиссия по водным ресурсам бассейна реки Окаванго – секретариат проинформировал о выгодах присоединения государств-членов (Ангола, Ботсвана и Намибия) на тридцать восьмом совещании Руководящего комитета по бассейну реки Окаванго (Габороне, 9–10 июля 2019 года) (см. вид деятельности 1.2 ниже). В связи с этим Ботсвана приступила к изучению Конвенции.

33. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки значительный прогресс в процессе присоединения был достигнут в Ираке. В Тунисе все еще продолжаются межведомственные консультации. В Ливане национальные консультации высокого уровня (Бейрут, 11 апреля 2019 года) завершились подтверждением готовности Ливана стать участником Конвенции. В ходе проведенной в Бейруте седьмой Недели воды (Бейрут, 8–10 апреля 2019 года) странам Ближнего Востока и Северной Африки была представлена информация о возможностях и выгодах, открываемых Конвенцией. Несмотря на высокий интерес к Конвенции в регионе, где несколько стран уже являются Сторонами Конвенции по международным водотокам и стремятся определить более конкретные рамки для практической деятельности по улучшению трансграничного водного сотрудничества, прогресс на пути к присоединению к Конвенции замедляется существующей в регионе нестабильностью.

34. В Латинской Америке были предприняты важные информационно-просветительские усилия по охвату внешнеполитического сообщества, которое играет ключевую роль в процессах принятия решений, связанных с управлением трансграничными водами в регионе. Секретариат представил информацию о вкладе Конвенции по трансграничным водам в достижение устойчивого развития и стабильности на совместном совещании Межамериканского совета по комплексному развитию и Постоянного совета Организации американских государств (ОАГ) (Вашингтон, округ Колумбия, 19 марта 2019 года). Интерес к Конвенции проявили Гаити, Перу, Уругвай и Эквадор.

35. В Юго-Восточной Азии прогресс на пути к присоединению идет медленными темпами. Незначительный прогресс в процессе присоединения был достигнут во Вьетнаме, который указывает на то, что решение о его планах будет принято в 2020 году.

36. Секретариат предоставлял по запросу технические и правовые консультации и рекомендации для различных национальных процессов, а именно для следующей 21 страны: Бангладеш, Бенина, Ботсваны, Буркина-Фасо, Вьетнама, Гамбии, Гвинеи, Демократической Республики Конго, Ирака, Конго, Лесото, Либерии, Ливана, Нигера, Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Парагвая, Судана, Туниса, Уругвая и Центральноафриканской Республики. Такая поддержка оказывалась в разных формах: от первоначального информирования о Конвенции и предварительного рассмотрения выгод от присоединения до поддержки и принятия последующих мер в процессе присоединения. Она включала в себя: предоставление руководящих указаний, необходимых для понимания положений Конвенции и обязательств по ней; предоставление ответов на вопросы; уточнение этапов процесса присоединения; отправку соответствующих материалов; и организацию двусторонних встреч. Несколько стран, участвующих в Конвенции, разработали инициативы по проведению национального диалога, связанного с возможным присоединением.

37. В поддержку таких национальных диалогов были подготовлены руководящие документы. В частности, была завершена работа над «дорожной картой» по

содействию процессам присоединения к Конвенции о трансграничных водах[3], в которой содержатся руководящие принципы и даны ответы на общие вопросы, связанные с процессами присоединения.

38. Повышению уровня знаний и осведомленности о Конвенции на глобальном уровне способствовали популяризаторские усилия. Кроме того, были организованы региональные учебные сессии по международному водному праву, ставшие полезной платформой для обсуждения выгод от осуществления Конвенции на региональном уровне. Региональная учебная сессия по подготовке специалистов-практиков в области глобальных конвенций по водным ресурсам (Дакар, 18–19 июня 2019 года) позволила специалистам региона укрепить свой потенциал в области содействия устойчивому развитию и трансграничному сотрудничеству по водным ресурсам и найти пути для более эффективной работы и более тесного партнерства в целях пропаганды двух конвенций, присоединения к ним и их осуществления. Ежегодная Панафриканская учебная сессия по управлению водными ресурсами и международному водному праву (Энтеббе, Уганда, 11–14 ноября 2019 года) позволила укрепить потенциал учреждений стран и бассейновых организаций в Африке в решении вопросов, связанных с управлением трансграничными водными ресурсами, при этом особое внимание было уделено повышению эффективности инвестиций в трансграничные водные ресурсы.

39. Партнерами в этой деятельности являлись: научные круги, Женевский центр водных ресурсов, Глобальное водное партнерство (ГВП), Глобальное водное партнерство – Средиземноморье (ГВП-Сред.), Международный союз охраны природы (МСОП), УБН, УБВ, Организация по освоению реки Сенегал, региональные экономические сообщества, учреждения и региональные комиссии Организации Объединенных Наций и ОАГ.

### 1.2 Пропаганда выгод трансграничного водного сотрудничества и распространение информации о них

40. В целях содействия укреплению процессов сотрудничества в двух трансграничных бассейнах для лиц, ответственных за разработку политики, на основе *Программной руководящей записки по выгодам трансграничного водного сотрудничества: выявление, оценка и информирование*[4] были подготовлены информационные записки о выгодах трансграничного водного сотрудничества:

- в бассейне реки Кубанго-Окаванго: в декабре 2019 года эта записка была доработана и утверждена Руководящим комитетом по бассейну реки Окаванго и способствовала текущим процессам осмысления вариантов развития в этом бассейне в целях реализации выгод от сотрудничества в области трансграничных вод;
- в системе водоносных горизонтов Северо-Западной Сахары (Алжир, Ливия и Тунис): было подготовлено резюме по итогам национальных консультаций, проведенных в Ливии и Тунисе 1–2 апреля и 3–4 апреля соответственно, а также трансграничного семинара, состоявшегося 18–19 июня 2019 года (все три мероприятия были проведены в Хаммамете, Тунис), в ходе которых обсуждались вопросы укрепления механизма сотрудничества и рассматривались возможности, возникающие в результате применения подхода, основанного на учете системы взаимосвязей (см. вид деятельности 3.2 ниже).

41. Такие партнеры, как МСОП, и такие страны, как Объединенная Республика Танзания, также использовали Программную руководящую записку в поддержку своей работы по анализу и распространению информации о выгодах трансграничного водного сотрудничества. Кроме того, акцентирование внимание на выгодах оказалось полезным подходом на начальных стадиях бассейновых диалогов по трансграничному

[3] См. www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2020/WATER/03Mar_3-4_Regional_WS_Enhancing_TWC-MENA_region/Road_Map_on_Accession_to_Water_Convention_EN.pdf.

[4] Публикация Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/47.

водному сотрудничеству, как это было продемонстрировано в ходе обменов информацией по Сенегало-Мавританской системе подземных вод (см. деятельность 1.3 ниже).

### 1.3 Поддержка разработки соглашений и создания совместных органов

42. В 2019 году была оказана поддержка нескольким инициативам, связанным с процессами переговоров по заключению соглашений о новых бассейновых организациях и их фактическому созданию. Восточная Европа: по линии проекта Глобального экологического фонда (ГЭФ) по бассейну реки Днестр секретариат поддержал становление недавно созданной двусторонней комиссии в рамках Договора между Кабинетом министров Украины и Правительством Республики Молдова о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр, а также деятельность ее рабочих групп. Секретариат внес свой вклад в доработку предложения ГЭФ по проекту, ориентированному на трансграничное сотрудничество в бассейне реки Неман, совместно используемом Беларусью и Литвой, и в бассейне реки Буг, совместно используемым Беларусью, Польшей и Украиной.

43. В Центральной Азии на состоявшейся двадцать третьей сессии Рабочей группы по водным ресурсам, энергетике и окружающей среде Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (Ташкент, 2 октября 2019 года) обсуждался вопрос о создании под ее эгидой Центральноазиатской платформы по безопасности плотин. С целью улучшения координации деятельности в этой области Рабочая группа подчеркнула важность и актуальность вопросов, связанных с безопасностью плотин в регионе. ЕЭК организовала учебную поездку в Словакию и проведение там семинара для двадцати центральноазиатских экспертов по плотинам и управлению водными ресурсами (7–11 октября 2019 года), в ходе которого эксперты ознакомились с практическими методами эксплуатации плотин, измерительным оборудованием, процессом анализа и методами неразрушающего контроля. ЕЭК оказала поддержку Чу-Таласской водохозяйственной комиссии в завершении утверждения финансируемого ГЭФ проекта Стратегической программы действий для бассейнов рек Чу и Талас.

44. В Западной Африке секретариат совместно с Женевским центром водных ресурсов поддержал по просьбе Сенегала установление сотрудничества по сенегало-мавританскому бассейну подземных вод. В круглом столе по вопросам трансграничного сотрудничества в области управления сенегало-мавританским бассейном подземных вод (Версуа, Швейцария, 6–7 февраля 2019 года) приняли участие четыре государства, которым принадлежит этот бассейн (Гамбия, Гвинея-Бисау, Мавритания и Сенегал) и основные организации этого региона, занимающиеся вопросами трансграничных бассейнов. В рамках подготовки проекта сотрудничества была принята «дорожная карта».

45. Партнерами по этой деятельности являются: Женевский центр водных ресурсов, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Словацкое агентство по безопасности плотин.

### 1.4 Комитет по осуществлению

46. В 2019 году Комитет по осуществлению был признан механизмом, способным предотвращать и урегулировать конфликты путем предоставления консультаций по получении соответствующего запроса, что и стало первой консультативной процедурой. Он также принял участие в ряде мероприятий по содействию механизму поддержки осуществления и соблюдения, например в круглом столе на тему «Водные споры: как предотвращать и разрешать их?» (Женева, 3 декабря 2019 года), которое было организован совместно с Женевским центром водных ресурсов и Женевским центром по урегулированию международных споров, а также в конференции «Осуществление международного водного права: глобальные, региональные и бассейновые перспективы» (Женева, 4 декабря 2019 года), организованной совместно с Женевским центром водных ресурсов. Члены Комитета внесли вклад в работу

редакционной группы по подготовке документа *Guide to reporting under the Water Convention and as a contribution to SDG indicator 6.5.2* («Руководство по отчетности в рамках Конвенции по трансграничным водам и в качестве вклада в достижение показателя 6.5.2 ЦУР»), а также содействовали работе группы экспертов по разработке справочного руководства по распределению трансграничных вод.

## C. Программная область 2: оказание поддержки в области мониторинга, оценки и обмена информацией в трансграничных бассейнах

47. В 2019 году Конвенция расширила возможности стран по инициированию или дальнейшему развитию совместного или скоординированного мониторинга и оценки трансграничных вод посредством проведения глобального рабочего совещания по обмену опытом, а также оказания соответствующей потребностям помощи в осуществлении проектов.

48. В работе Глобального рабочего совещания по обмену данными и информацией в трансграничных бассейнах (Женева, 4–5 декабря 2019 года) и пятнадцатого совещания Рабочей группы по мониторингу и оценке (Женева, 6 декабря 2019 года) приняли участие около 70 стран и 140 человек. В справочном документе для Глобального рабочего совещания «Outlook for developing monitoring cooperation and exchange of data and information across borders» («Перспективы развития сотрудничества в области мониторинга, обмена данными и информацией между странами») (ECE/MP.WAT/WG.2/2019/INF.1) был проанализирован ряд руководящих и методических документов по организации партнерства и изложено резюме стратегического подхода к мониторингу и оценке, поощряемому в рамках Конвенции по трансграничным водам. В ходе Глобального рабочего совещания были определены основные финансовые, технические, политические и административные проблемы, препятствующие эффективному обмену данными и информацией в трансграничных бассейнах. Рабочая группа предусмотрела обсуждение вопросов стратегии в региональном разрезе с целью уточнения предложений в отношении возможных будущих мероприятий. Она, в частности, признала необходимость обновления стратегических руководящих принципов мониторинга и оценки с целью интеграции в них технологических достижений и опыта различных регионов.

49. Ряд мероприятий, проведенных в бассейнах, способствовали обмену информацией, мониторингу и оценке. В случае бассейна реки Дрин было проведено несколько совещаний, которые позволили расширить возможности прибрежных стран (Албании, Косово[5], Северной Македонии и Черногории) в плане обмена приоритетными данными и подготовки к мониторингу совместных действий, намеченных в проекте Стратегической программы действий по реке Дрин. По бассейну реки Дрина (Босния и Герцеговина, Сербия и Черногория) были вынесены рекомендации относительно будущего развития мониторинга или сотрудничества в этой области и обмена информацией.

50. Международный центр по оценке водных ресурсов (МЦОВ) в Казахстане – сотрудничающий центр Конвенции по трансграничным водам – добился прогресса в развитии мониторинга, управления данными и проведении соответствующих мероприятий по подготовке кадров, а также в осуществлении регионального проекта по распределению водных ресурсов.

51. Партнерами в этой программной области являются: программа «Водная инициатива Европейского союза плюс» (ВИЕС+) для Восточного партнерства, ГВП, Международная сеть бассейновых организаций (МСБО), МЦОВ, Глобальная система мониторинга окружающей среды Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)/Центр развития потенциала в области водных ресурсов

[5] Территория, находящаяся под управлением Организации Объединенных Наций, согласно резолюции № 1244 (1999) Совета Безопасности о положении в Косово.

при Институте экологических исследований, Группа Всемирного банка и Всемирная метеорологическая организация (ВМО).

## D. Программная область 3: поощрение комплексного и межсекторального подхода к управлению водными ресурсами на всех уровнях

### 3.2 Поддержка межсекторальных диалогов и оценок путем применения подхода на основе системы взаимосвязей «вода–продовольствие–энергия–экосистемы»

52. В 2019 году секретариат работал над: a) продолжением трех ранее начатых оценок системы взаимосвязей в трансграничных бассейнах, содействуя диалогу по нахождению решений в тех случаях, когда оценки находились на продвинутом этапе; и b) активизацией сотрудничества с Группой экспертов ЕЭК по возобновляемой энергетике по вопросам межсекторального воздействия и возможного синергизма между управлением водными ресурсами и развертыванием устойчивой возобновляемой энергетики.

53. В случае бассейна реки Дрин была завершена работа над тематическим докладом о системе взаимосвязей, который будет способствовать проведению трансграничного диагностического анализа по бассейну и послужит информационной основой для разработки Стратегической программы действий, поддерживаемой ГВП-Сред. Рассмотрение элементов системы взаимосвязей в тематическом докладе послужило подспорьем в разработке мероприятий, требующих межсекторального сотрудничества (например, для борьбы с наводнениями, лесовосстановления) в рамках Стратегической программы действий. Тематический доклад и первоначальный набор сценариев для последующего количественного анализа были представлены на обсуждение Руководящей группе по реке Дрин на ее семнадцатом совещании (Приштина, 30–31 мая 2019 года) и предшествовавшем ему совещании рабочих групп экспертов (Приштина, 29 мая 2019 года).

54. Была завершена последующая деятельность по проекту системы взаимосвязей в бассейне реки Дрин[6], особое внимание в ходе которой уделялось седиментации, регулированию стока, мониторингу и устойчивой возобновляемой энергетике. Технические документы по этим темам легли в основу разработки направлений деятельности и конкретных рекомендаций, актуальность которых была подтверждена на политическом уровне представителями прибрежных государств на рабочем совещании высокого уровня, состоявшемся в Белграде 29 октября 2019 года. В рамках этого проекта оказывалась поддержка разработке карты эрозионного потенциала в бассейне реки Дрин, и под руководством междисциплинарной группы экспертов были определены основные шаги и меры по переходу к согласованному подходу к определению экологических потоков.

55. В рамках последующей деятельности по проекту системы взаимосвязей в пределах бассейна реки Дрин в Боснии и Герцеговине и Сербии были организованы диалоги между многими заинтересованными сторонами под названием «Откровенные разговоры» по вопросам развертывания устойчивой возобновляемой энергетики с участием Группы экспертов по возобновляемой энергетике/Отдела устойчивой энергетики ЕЭК[7], итогом которых явилось принятие относящихся к системе взаимосвязей рекомендаций по привлечению инвестиций. В качестве дополнительного итога «Откровенных разговоров» и с учетом более широкой деятельности в рамках Конвенции по системе взаимосвязей совместно с Отделом устойчивой энергетики была подготовлена содержащая «набор практических решений» публикация «*Towards sustainable renewable energy investment and deployment: Trade-offs and opportunities with water resources and the environment*»[8] («На пути к инвестициям и развертыванию устойчивой возобновляемой энергетики:

[6] См. www.unece.org/index.php?id=47750; и www.unece.org/index.php?id=46164.
[7] См. http://www.unece.org/energywelcome/areas-of-work/renewable-energy/unece-hard-talks.
[8] United Nations publication, Sales No. E.20.II.E.17.

уменьшение негативных взаимовлияний и возможности в области водных ресурсов и окружающей среды»). Итоги этого сотрудничества послужили информационной основой для обсуждений на десятом Международном форуме по энергетике в интересах устойчивого развития (Бангкок, 7–8 октября 2019 года).

56. Итоги оценок системы взаимосвязей в Юго-Восточной Европе получили широкое распространение, в том числе на третьем Региональном круглом столе по вопросу о системе взаимосвязей (Тирана, 16–18 октября 2019 года).

57. Оценка системы взаимосвязей в бассейне подземных вод в Северо-Западной Сахаре была продолжена посредством: a) завершения анализа системы взаимосвязей; и b) выработки рекомендаций по вопросам политики или «пакета решений в рамках системы взаимосвязей» для секторов водоснабжения, энергетики, сельского хозяйства и окружающей среды. Эти решения включают в себя набор действий и мер политики, направленных на решение общих проблем управления природными ресурсами и деградации окружающей среды в бассейне. В основу этого процесса был положен основанный на широком участии процесс, включавший организацию национальных консультативных рабочих совещаний для Ливии и Туниса (Хаммамет, Тунис, 1–4 апреля 2019 года) и заключительного регионального рабочего совещания (Хаммамет, Тунис, 18–19 июня 2019 года).

58. В число партнеров этой программы входят Сеть ГЭФ по учебным обменам и ресурсам по тематике международных вод (IW:LEARN), Женевский центр водных ресурсов, МСОП, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейская комиссия, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, ГВП, ГВП-Сред., Центр наблюдения для Сахары и Сахеля, Международная комиссия по бассейну реки Сава, ПРООН, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Австрийское агентство развития и Германское агентство по международному сотрудничеству.

### 3.3 Поддержка справедливого и устойчивого распределения водных ресурсов в трансграничном контексте

59. Для технического руководства разработкой справочного руководства по распределению трансграничных вод была создана группа экспертов по подготовке справочного руководства по распределению трансграничных вод. Соответствующие эксперты отбирались на основе минимального набора критериев с целью обеспечения сбалансированной представленности различных регионов, бассейнов, стран, учреждений и секторов в глобальном масштабе и с учетом представленных ими на Глобальном рабочем совещании по распределению водных ресурсов (Женева, 16–17 октября 2017 года) примеров практического опыта и сообщений.

60. На своем первом совещании (Женева, 21 октября 2019 года) группа экспертов обсудила и проработала некоторые из ключевых содержательных областей, формат и структуру справочного руководства; кроме того, она обсудила первоначальный проект его общего плана.

61. В техническом совещании экспертов по распределению водных ресурсов и оценке экологического стока в трансграничном контексте (Нур-Султан, 12–13 декабря 2019 года) приняли участие различные эксперты, занимающиеся осуществлением курируемых МЦОВ региональных проектов по распределению водных ресурсов и экологическому стоку в странах Центральной Азии и соседних странах.

62. Партнерами по этой деятельности являются Университет Восточной Финляндии, Финский институт окружающей среды и МЦОВ.

### 3.4 Поддержка диалогов по вопросам национальной политики в области комплексного управления водными ресурсами в рамках Водной инициативы Европейского союза

63. В 2019 году ЕЭК продолжила проведение ДНП в рамках ВИЕС в целях улучшения управления водными ресурсами и применения комплексного управления водными ресурсами (КУВР), в частности по линии межсекторального сотрудничества в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в соответствии с Конвенцией, Протоколом по проблемам воды и здоровья к ней, Рамочной директивой по воде Европейского союза[9] и другими договорами ЕЭК и Европейского союза. Соответствующая деятельность проводилась в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Таджикистане и Украине.

64. Благодаря финансированию со стороны Европейского союза по линии программы ВИЕС+ удалось продолжить и расширить работу в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине (страны Восточного партнерства). Финансируемая Европейским союзом программа «Региональная координация и поддержка для повышения уровня регионального сотрудничества между Европейским союзом и Центральной Азией в области окружающей среды, изменения климата и водных ресурсов» (WECOOP2) оказала поддержку в организации совещаний по ДНП в Казахстане и Таджикистане. На начальном этапе нового проекта, финансируемого Европейским союзом по линии следующего этапа осуществления программы WECOOP, ЕЭК посетила все пять стран Центральной Азии для определения приоритетных областей сотрудничества на период до 2022 года. В Туркменистане были проведены переговоры с ключевыми государственными органами о возобновлении процесса ДНП, а в Узбекистане был изучен вариант запуска такого процесса.

65. В целях оказания помощи в осуществлении принципов КУВР в рамках программы ВИЕС+ была оказана поддержка в разработке нового законодательства и пакетов мер политики. Армении была оказана помощь в подготовке поправок к Водному кодексу и Закону о Национальной водной программе. В Беларуси с проведения стартового совещания (Минск, 11 июля 2019 года) и учебного рабочего совещания (Минск, 12 июля 2019 года) началась работа над стратегической экологической оценкой (СЭО) проекта водной стратегии на период до 2030 года в контексте изменения климата. В Грузии было начато проведение СЭО плана управления бассейном рек Алазани-Иори, а также проведена учебная сессия для ключевых национальных экспертов (Тбилиси, 9–10 декабря 2019 года). Работа над СЭО проводилась в консультации с секретариатом Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

66. Было организовано совещание между Арменией и Грузией по вопросам сотрудничества в бассейне рек Храми-Дебед/Дебеда (Ереван, 14 октября 2019 года) с целью изучения практических путей сотрудничества, в том числе в области мониторинга. Кроме того, ЕЭК поддержала Азербайджан и Грузию, а также Беларусь и Латвию в их усилиях по расширению трансграничного сотрудничества в бассейнах рек Куры и Западной Двины/Даугавы соответственно.

67. Процесс ДНП способствовал присоединению к Протоколу по проблемам воды и здоровья и его осуществлению в большинстве целевых стран. В Азербайджане и Украине было поддержано предложение о представлении официальной отчетности по Протоколу. В Беларуси был достигнут прогресс в пересмотре целевых показателей, а в Республике Молдова – в реализации национальной программы осуществления Протокола.

68. Устойчивость и стабильность институциональных рамок процессов ДНП, а также прочные партнерские отношения с Европейским союзом и ОЭСР как стратегическими партнерами по ДНП позволили оказать поддержку в достижении

[9] Директива 2000/60/ЕС Европейского парламента и Совета от 23 октября 2000 года, устанавливающая рамки для действий Сообщества в области водной политики, *Official Journal of the European Communities*, L 327 (2000), pp. 1–72.

Целей в области устойчивого развития в субрегионе. В целях эффективного осуществления программы ВИЕС+ с самого начала было налажено эффективное сотрудничество между ЕЭК, ОЭСР и консорциумом государств – членов Европейского союза в составе Австрии (Австрийское агентство по окружающей среде) и Франции (Международное управление по водным ресурсам)[10].

69. На третьем региональном совещании Руководящего комитета программы ВИЕС+ (Париж, 26 ноября 2019 года) был отмечен значительный прогресс в реализации программы и были вынесены на рассмотрение идеи, касающиеся продолжения сотрудничества в период после 2020 года.

## E. Программная область 4: адаптация к изменению климата в трансграничных бассейнах

### 4.1 Содействие разработке трансграничных стратегий адаптации и осуществлению приоритетных мер

70. В 2019 году работа в рамках Конвенции позволила расширить возможности за счет обмена опытом и знаниями, способствуя глобальным политическим процессам в области борьбы с изменением климата и бедствиями, а также реализации проектов на местах.

71. На четвертом совещании Глобальной сети бассейнов, осуществляющих меры по адаптации к изменению климата (Женева, 14–15 февраля 2019 года), состоялся обмен опытом, информацией о прогрессе и извлеченных уроках в деле борьбы с бедствиями, связанными с водой, и в общих бассейнах в условиях изменения климата. На совещании подчеркивалось, что для большинства бассейнов приоритетной задачей остается увязка прилагаемых в масштабах бассейнов усилий по адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий с национальными стратегиями и планами.

72. На Глобальном рабочем совещания по вопросам адаптации на основе экосистем в трансграничных бассейнах (Женева, 29–30 апреля 2019 года) были вынесены на рассмотрение разнообразные примеры опыта применения экосистемных подходов в трансграничных и национальных бассейнах во всем мире, а также проведена поездка на реку Рона, в ходе которой было продемонстрировано, что восстановление является одним из инструментов для смягчения последствий природных наводнений. Рабочее совещание пришло к выводу о том, что специалистам-практикам и лицам, ответственным за разработку политики, предоставляется все более широкий выбор инструментов, руководящих указаний и методологий для оценки экосистемных подходов. Однако требуются дополнительные усилия по: внедрению трансграничной перспективы; созданию необходимой правовой базы; и обеспечению финансирования при разработке и применении экосистемных подходов. После завершения рабочего совещания состоялось десятое совещание Целевой группы по проблемам воды и климата (Женева, 1 мая 2019 года), на котором обсуждался вопрос о вкладе в такие глобальные процессы, как Саммит по мерам, связанным с изменением климата (Нью-Йорк, 23 сентября 2019 года). Целевая группа подчеркнула, что вопросы водных ресурсов и трансграничного сотрудничества в 2020 году необходимо интегрировать в пересмотренные вклады, определяемые на национальном уровне, национальные планы в области адаптации и национальные сообщения в соответствии с Парижским соглашением, а также в другие национальные стратегии и планы в области адаптации и уменьшения опасности бедствий.

73. Программа пилотных проектов в рамках Глобальной сети бассейнов, осуществляющих меры по адаптации к изменению климата, позволила наладить сотрудничество в масштабах бассейнов в решении конкретных проблем, связанных с изменением климата, в рамках предусмотренных ею стратегий и мер. Так, в бассейне реки Днестр адаптационный потенциал был усилен за счет включения проблематики

[10] Подробную информацию см. по адресу http://euwipluseast.eu/ и www.unece.org/env/water/npd.html.

изменения климата в качестве сквозной темы в диагностический трансграничный анализ и деятельность Рабочей группы по борьбе с бедствиями при Комиссии по Днестру, а также благодаря внедрению адаптационных мер, например проведению предварительной оценки риска наводнений, пересмотру правил эксплуатации днестровских водохранилищ и требований к экологическому стоку, разработке предложений по проектам адаптации для нижнего течения Днестра.

74. Конвенция также способствовала повышению осведомленности о роли водных ресурсов и трансграничного сотрудничества в глобальных процессах, например путем участия в двадцать пятой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Мадрид, 2–13 декабря 2019 года) и шестой сессии Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий (Женева, 13–17 мая 2019 года). Деятельность Конвенции в области изменения климата также пропагандировалась на различных мероприятиях, в частности в ходе Всемирной недели воды.

### 4.2 Поддержка трансграничных бассейнов в финансировании мер по адаптации к изменению климата

75. В 2019 году была выпущена публикация *Финансирование адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах. Подготовка проектов, отвечающих требованиям финансирующих организаций*[11], которая была подготовлена в сотрудничестве с Группой Всемирного банка, выпущена на английском, испанском, русском и французском языках и распространялась в ходе различных региональных и глобальных мероприятий. Она используется в качестве руководства для стран и организаций речных бассейнов по выявлению возможностей для финансирования деятельности в области адаптации к изменению климата в общих бассейнах. В ходе совещаний в рамках Конвенции по проблематике адаптации к изменению климата были организованы специальные заседания по вопросам финансирования, позволившие расширить знания и навыки стран, а также организаций речных бассейнов в области мобилизации финансовых средств для адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах.

76. В осуществлении этой деятельности принял участие широкий круг партнеров, в частности Альянс по глобальной адаптации водных ресурсов, АфБР, Агентство по международному сотрудничеству Германии, ГВП, ЕИБ, МСБО, МСОП, ОБСЕ, ПРООН, Стокгольмский международный институт воды, ЮНЕСКО, Группа Всемирного банка, ВМО и Экологическая сеть «Зои».

## F. Программная область 5: содействие финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов

77. В 2019 году секретариат и Стороны – руководители проектов работали над определением рамок деятельности в этой новой программной области и над расширением сотрудничества с финансовыми учреждениями на основе выводов рабочего совещания высокого уровня по финансированию развития трансграничных бассейнов (Нур-Султан, 9 октября 2018 года).

78. Для укрепления существующих партнерских связей и дальнейшего развития сотрудничества с глобальными и региональными финансовыми учреждениями секретариат организовал поездки в ГЭФ и Группу Всемирного банка (Вашингтон, округ Колумбия, 21 марта 2019 года), а также в АфБР (Абиджан, Кот-д'Ивуар, 12 апреля 2019 года). Кроме того, секретариат развивал сотрудничество с Женевским центром водных ресурсов, Межамериканским банком развития (МБР), Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и ВФДП, которые также работают над финансированием сотрудничества в области трансграничных вод.

[11] Группа Всемирного банка (Вашингтон, округ Колумбия, 2019 год).

79. Совместно со Сторонами-руководителями в этой программной области (Швейцария и Нидерланды) и партнерами секретариат разработал круг ведения для исследования, направленного на анализ основных возможностей и проблем в области финансирования трансграничного водного сотрудничества и развития бассейнов. Это исследование станет справочным документом для глобального рабочего совещания по вопросам финансирования, которое планируется провести в декабре 2020 года.

80. Укрепление потенциала в области финансирования сотрудничества по трансграничным водам и развитию бассейнов было обеспечено за счет организации: a) специальных совещаний по вопросам финансирования с участием партнеров, включая региональное рабочее совещании для Африки в рамках проекта IW: LEARN ГЭФ (Габороне, 28–31 мая 2019 года); и b) специальной сессии по мобилизации финансовых ресурсов для управления трансграничными водными ресурсами и сотрудничества в рамках Всемирной недели воды (Стокгольм, 28 августа 2019 года). На этой специальной сессии, в которой приняли участие более 100 человек, была подчеркнута необходимость присоединения общих бассейнов к более устойчивым механизмам финансирования.

81. Партнерами в этой программной области являлись: АфБР, Азиатский банк развития (АБР), ЕИБ, ГЭФ, IW:LEARN ГЭФ, МБР, ОЭСР, ФКРООН, Группа Всемирного банка и ВФДП.

## G. Программная область 6: отчетность по показателю устойчивого развития 6.5.2 и об осуществлении Конвенции

### 6.1 Поддержка представления отчетности по показателю устойчивого развития 6.5.2 и об осуществлении Конвенции

82. В 2019 году ЕЭК оказала поддержку в подтверждении данных дополнительных отчетов в рамках первого отчетного цикла по показателю устойчивого развития 6.5.2, которые были представлены Сторонами и государствами, не являющимися Сторонами. Новые данные по трансграничным бассейнам рек и озер могут быть утверждены ЕЭК по пяти странам и представлены Статистическому отделу Организации Объединенных Наций в феврале 2019 года. Значение показателя 6.5.2 теперь доступно по 67 странам. Точные данные по трансграничным бассейнам рек и озер были представлены в общей сложности 91 страной, а по трансграничным водоносным горизонтам – 68 странами. Кроме того, национальные доклады, подготовленные по итогам первого отчетного цикла, были размещены ЕЭК в Интернете[12].

83. Подготовка ко второму циклу представления отчетности в 2020 году проходила путем разработки или пересмотра в сотрудничестве с ЮНЕСКО соответствующих руководящих документов для второго цикла отчетности по показателю 6.5.2 и Конвенции по трансграничным водам после принятия Совещанием Сторон на его восьмой сессии решения VIII/1 об отчетности по Конвенции, включая пересмотренную типовую форму отчетности для будущей отчетности по Конвенции (ECE/MP.WAT/54/Add.2, решение VIII/1 и приложение II). Учреждения-координаторы включили в типовую форму отчетности дополнительные разъяснения, в частности разъяснение по разделу I, посвященному расчету значения показателя 6.5.2. В свете уроков, извлеченных из первого отчетного цикла, ЕЭК и ЮНЕСКО также уточнили методологию поэтапного мониторинга для расчета показателя 6.5.2 «по варианту 2020 года»[13] в целях повышения удобства пользования ею, а также включили в нее определения ключевых терминов.

[12] Можно ознакомиться по адресу http://www.unece.org/water/transboundary_water_cooperation_reporting.html.

[13] См. www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/activities/Reporting_convention/SDG_652_Step-by-step_methodology_2020_ENG.pdf.

84. *Руководство по представлению данных согласно Конвенции по трансграничным водам и в качестве вклада в достижение показателя 6.5.2 ЦУР было разработано секретариатом*[14] под руководством межправительственной редакционной группы, в состав которой вошли около 60 представителей из Африки, Центральной Азии, Европы, Ближнего Востока, Северной и Южной Америки и Юго-Восточной Азии при соблюдении сбалансированного географического представительства, включая Стороны, государства, не являющиеся Сторонами Конвенции, и международные организации. Два совещания редакционной группы состоялись в Женеве 9–10 мая и 3–4 сентября 2019 года. Проект руководства был также разослан странам с общими трансграничными водами и другим экспертам для представления замечаний. Впоследствии Руководство было принято Рабочей группой по КУВР на ее четырнадцатом совещании (Женева, 22–24 октября 2019 года) и переведено на испанский, русский и французский языки для издания в печатном виде.

85. Потенциал стран в области представления точной отчетности в рамках второго цикла был укреплен путем организации в сотрудничестве с ЮНЕСКО и другими партнерами ряда региональных мероприятий по наращиванию потенциала в целях повышения информированности о представлении отчетности, а также содействия высококачественной отчетности и координации отчетности на бассейновом уровне в Европе, на Кавказе и в Центральной Азии (Женева, 21 октября 2019 года); в Центральной Америке и Каррибском бассейне (Ла-Антигуа, Гватемала, 5–7 ноября 2019 года); и Центральной Америке (Дуала, Камерун, 7–8 ноября 2019 года).

### 6.2 Поощрение использования отчетности для выявления и устранения пробелов в сотрудничестве в области трансграничных вод

86. Национальные доклады, подготовленные в рамках первого отчетного цикла, оказались чрезвычайно ценными для информационного обеспечения политических процессов, связанных с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, например для подготовки добровольных национальных обзоров и обсуждений на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (Нью-Йорк, 9–18 июля 2019 года), а также для осуществления деятельности согласно Конвенции.

87. Под эгидой Инициативы сети «ООН – водные ресурсы» по комплексному мониторингу водных ресурсов для достижения ЦУР 6 ЕЭК приняла участие в различных видах деятельности по наращиванию потенциала и поддержке, мониторингу и информированию об исходном уровне и прогрессе в достижении цели 6 Целей области устойчивого развития.

88. Вышеупомянутая деятельность на региональном уровне высветила использование и выгоды отчетности. ЕЭК также представила данные, полученные по итогам первого цикла представления отчетности, на учебных сессиях по международному водному праву в Дакаре (18–19 июня 2019 года) и Энтеббе, Уганда (11–14 ноября 2019 года), а также в ходе региональных мероприятий. В этой связи ЕЭК подчеркивала важность сопоставимости данных и рекомендовала государствам координировать отчетность по показателям устойчивого развития 6.5.1 и 6.5.2 и по прибрежным странам одного и того же бассейна, а также использовать процесс отчетности в качестве катализатора для укрепления сотрудничества.

89. В число партнеров по этой программной области входили: Иберо-американская конференция директоров по водным ресурсам, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, ЭСКЗА, ГВП, ГВП – Центральная Африка, ГВП – Центральная Америка, Региональный центр по управлению подземными водными ресурсами для Латинской Америки и Карибского бассейна, ЮНЕП-ДИГ, ЮНЕСКО и сеть «ООН – водные ресурсы».

[14] Публикация Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/60.

## H. Программная область 7: партнерства, коммуникация и управление знаниями

### 7.1 Сотрудничество с сетью «ООН – водные ресурсы», глобальными и региональными партнерами и другими многосторонними природоохранными соглашениями

90. Секретариат внес вклад в межучрежденческие усилия по сотрудничеству в рамках сети «ООН – водные ресурсы», продолжив совместное руководство группами экспертов сети «ООН – водные ресурсы» по водным ресурсам и изменению климата и по трансграничным водным ресурсам. В этих рамках была подготовлена и представлена на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года новая аналитическая записка сети «ООН – водные ресурсы» о политике в области изменения климата и водных ресурсов[15]. В настоящее время под эгидой Группы экспертов по трансграничным водам сети «ООН – водные ресурсы» готовится аналитическая записка по двум глобальным конвенциям по водам.

91. Как описано выше, было усилено сотрудничество с многочисленными глобальными и региональными партнерами, такими как региональные экономические сообщества, региональные экономические комиссии и глобальные партнеры, такие как ГВП, МСОП и ВФДП. Для Всемирного конгресса МСОП по охране природы (Марсель, Франция, 7–15 января 2021 года) было подготовлено предложение о сотрудничестве в области трансграничных вод.

92. Секретариат внес свой вклад в проведение многочисленных глобальных мероприятий по развитию сотрудничества в области трансграничных вод, в частности Всемирной недели воды и третьей Будапештской встречи на высшем уровне по проблемам воды (Будапешт, 15–17 октября 2019 года). Позиция Конвенции как глобальной платформы и ориентира для сотрудничества в области трансграничных вод была подтверждена, например, в связи с подготовкой девятого Всемирного форума по водным ресурсам (Дакар, 22–27 марта 2021 года), при этом секретариату было предложено стать стратегическим партнером в решении приоритетной задачи Форума в области сотрудничества и подписать соответствующий меморандум о взаимопонимании с секретариатом Форума.

### 7.2 Деятельность Совместной специальной группы экспертов по водам и промышленным авариям

93. В рамках Совместной специальной группы экспертов по водам и промышленным авариям при поддержке, оказанной главным образом секретариатом Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, была подготовлена брошюра и несколько посвященных ей почтовых открыток[16]. Кроме того, был доработан и издан документ *Safety guidelines on good practices for the management and retention of firefighting water*[17] («Руководящие принципы по обеспечению безопасности и надлежащей практике для отвода и сбора стоков воды, используемой для тушения пожаров»), а девятнадцатое совещание Совместной группы экспертов было приурочено (Будапешт, 5 ноября 2019 года) к Семинару по предотвращению аварийного загрязнения трансграничных вод: планирование действий в чрезвычайных ситуациях, раннее предупреждение и смягчение последствий (Будапешт, 4–5 ноября 2019 года).

### 7.3 Коммуникация и управление знаниями

94. В 2019 году секретариат распространял информацию и обновленные данные о деятельности по Конвенции и ее результатах, в частности через информационный бюллетень Конвенции по трансграничным водам и Протокола по проблемам воды и здоровья к ней. Секретариат также публиковал пресс-релизы и статьи на веб-сайте

[15] См. www.unwater.org/publications/un-water-policy-brief-on-climate-change-and-water/.
[16] См. www.unece.org/environmental-policy/conventions/industrial-accidents/publications.html.
[17] United Nations publication, Sales No. E.19.II.E.29.

ЕЭК. Сообщения о текущих мероприятиях размещались на аккаунте секретариата в «Твиттере» (@ECE_Water), к которым проявляет интерес все большее количество подписчиков.

95. В 2019 году была улучшена связь со странами благодаря назначению странами 95 координационных центров в соответствии с решением VIII/2 о назначении и обязанностях координаторов (см. ECE/MP.WAT/54/Add.2) и организации специальной интерактивной сессии на полях четырнадцатого совещания Рабочей группы по КУВР.