|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | | ECE/CP.TEIA/2020/3 | |
| _unlogo | | **Экономический  и Социальный Совет** | | Distr.: General  25 September 2020  Russian  Original: English |

**Европейская экономическая комиссия**

Конференция Сторон Конвенции  
о трансграничном воздействии  
промышленных аварий

**Одиннадцатое совещание**

Женева, 7‒9 декабря 2020 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Решение о повышении безопасности хвостохранилищ  
в регионе Европейской экономической комиссии  
Организации Объединенных Наций и за его пределами**

Проект решения о повышении безопасности хвостохранилищ в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и за его пределами

Проект представлен Президиумом Конференции Сторон

|  |
| --- |
| *Резюме* |
| На своем сорок втором совещании (Осло, 26 и 27 сентября 2019 года) Президиум Конференции Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) постановил провести семинар по безопасности хвостохранилищ, который будет организован на полях одиннадцатого совещания Конференции Сторон, и учредил небольшую группу для проведения необходимых подготовительных мероприятийа. Эта группа при содействии секретариата Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций подготовила настоящий проект решения, который затем был утвержден Президиумом на его сорок третьем совещании (Женева (в онлайновом режиме), 16‒17 июня 2020 года). |
| Дополнительная информация о контексте и мерах, представленных в настоящем проекте решения, содержится в справочном документе для онлайнового семинара по безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами (ECE/CP.TEIA/2020/2). |
| Конференции Сторон предлагается принять данный проект решения. Сторонам, имеющим замечания по проекту решения, предлагается направить их за четыре недели до начала совещания, т. е. до 9 ноября 2020 года, Председателю и в секретариат (по электронной почте [ece-teia.conv@un.org](mailto:ece-teia.conv@un.org)). Такой подход будет способствовать представлению на совещании обновленного проекта решения с четким указанием направленных Сторонами замечаний и достижению консенсуса в отношении решения, которое будет принято Конференцией. |
| a См. CP.TEIA/2019/B.3/Minutes, пункт 55, URL: <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2019/TEIA/Bureau_Oslo/Bureau-42_Minutes_as_agreed_with_the_Chair_and_Bureau_final_clean.pdf>. |
|  |

*Конференция Сторон*,

*будучи встревожена* тем, что в последние десятилетия все чаще происходят серьезные аварии, связанные с прорывом дамб хвостохранилищ, которые приводят к гибели людей и разрушению семей, домов, инфраструктуры, экосистем и окружающей среды,

*все глубже осознавая* далеко идущий и потенциально трансграничный характер аварийного загрязнения вод в результате прорыва хвостохранилищ как в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК), так и за его пределами, в связи с чем проблема прорывов дамб хвостохранилищ выходит за рамки сугубо национальной и требует совместных подходов к предотвращению аварий и эксплуатации,

*выражая обеспокоенность* в отношении того, что большинство прорывов дамб хвостохранилищ происходит из-за нескольких человеческих факторов, в частности  
из-за отсутствия непрерывности управления и нехватки ресурсов для обслуживания и управления хвостохранилищами,

*понимая* экономическую важность горнодобывающего сектора и его роль в переходе к низкоуглеродным технологиям производства и хранения энергии, а также взаимосвязь между устойчивым развитием инфраструктуры, безопасностью горных работ, благосостоянием людей и окружающей средой,

*будучи также осведомленной* о прогнозируемом росте глобального спроса на добычу полезных ископаемых и горнодобывающую деятельность в регионе ЕЭК и за его пределами, который, среди прочего, приведет к увеличению объема опасных отходов, хранящихся в хвостохранилищах, что потребует более надежного и устойчивого проектирования хвостохранилищ, их эксплуатации и планирования землепользования,

*с обеспокоенностью отмечая* повышенный риск аварий на хвостохранилищах в результате увеличения частоты и интенсивности связанных с климатом экстремальных погодных явлений (таких, как мощные бури, порывы ветра, обильные осадки и экстремальные температуры) и медленно протекающих климатических явлений[[1]](#footnote-1) (таких, как повышение уровня моря, таяние вечной мерзлоты, деградация земель и отступление ледников), отмечая при этом недостаточный уровень осведомленности в горнодобывающем секторе об этих явлениях,

*подчеркивая* необходимость полной осведомленности о риске бедствий, связанных с эксплуатацией хвостохранилищ, и о последствиях прорыва хвостохранилищ, а также необходимость того, чтобы общины, операторы хвостохранилищ и компетентные органы принимали меры по укреплению устойчивости к бедствиям и уменьшению опасности бедствий в целях смягчения таких рисков, а также необходимость вовлечения всех заинтересованных сторон в процесс принятия соответствующих решений по вопросам безопасности хвостохранилищ,

*давая высокую оценку* синергизму между более активным осуществлением Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, Сендайской рамочной программы по уменьшению опасности бедствий на 2015‒2030 годы и Целями устойчивого развития, сформулированными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; и признавая связь с целями адаптации к изменению климата в рамках Парижского соглашения,

*подчеркивая* важность обеспечения высокого уровня безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК путем решения региональных «проблемных вопросов» в соответствии с осуществлением Долгосрочной стратегии для Конвенции на период до 2030 года[[2]](#footnote-2),

*напоминая* об одобрении Руководящих принципов и надлежащей практики обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ[[3]](#footnote-3), которые были разработаны Совместной группой экспертов по проблемам воды и промышленных аварий на основе экспертного заключения, вынесенного Рабочей группой по развитию на ее четвертом совещании (Женева, 28‒29 апреля 2014 года)[[4]](#footnote-4), в отношении того, что положения Конвенции применяются также и к хвостохранилищам,

*приветствуя* такие недавние события и инициативы на международном уровне, направленные на повышение безопасности хвостохранилищ, которые также оказывают влияние на страны ЕЭК, как принятие в 2019 году резолюций L.6 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде об устойчивой инфраструктуре[[5]](#footnote-5) и L.23 о регулировании минеральных ресурсов[[6]](#footnote-6),

*с озабоченностью отмечая* трудности, с которыми сталкиваются страны, особенно страны Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в отношении межведомственной координации, согласованной политики и надлежащего управления рисками бедствий между компетентными органами внутри стран и между странами в целях разработки целостного подхода к управлению хвостохранилищами и предупреждению связанных с ними аварий,

*будучи привержена* делу предотвращения аварий на хвостохранилищах и их катастрофических последствий для жизни людей, окружающей среды, инфраструктуры, региональной безопасности и экономического развития, а также расширения трансграничного сотрудничества в этих целях,

1. *принимает к сведению* выводы и рекомендации онлайнового семинара по безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами, который состоялся 1 декабря 2020 года;

2. *рекомендует* странам ЕЭК, занимающимся добычей минеральных ресурсов, использовать Руководящие принципы и надлежащую практику обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ а также методологию повышения безопасности хвостохранилищ[[7]](#footnote-7), разработанную под эгидой Конвенции, в целях разработки, внедрения и совершенствования систем безопасного управления хвостохранилищами, в том числе хвостохранилищами, несущими трансграничные риски, для их согласованного применения в регионе ЕЭК; и предлагает странам за пределами региона сделать то же самое;

3. *настоятельно рекомендует* Сторонам Конвенции содействовать применению вышеупомянутых Руководящих принципов и методологии обеспечения безопасности и другой надлежащей практики в регионе ЕЭК путем укрепления потенциала, передачи технологии и знаний и обмена опытом, извлеченными уроками и надлежащей практикой и предлагает другим странам присоединиться к этим усилиям;

4. *призывает* Стороны Конвенции улучшить межведомственную координацию и координацию между заинтересованными сторонами на национальном и местном уровнях, а также на трансграничном уровне, повышая при этом транспарентность для общин и других заинтересованных сторон в отношении того, каким образом учитываются эти риски; и предлагает другим государствам — членам ЕЭК действовать аналогичным образом;

5. *настоятельно рекомендует* Сторонам Конвенции провести обзор своего законодательства и политики в области хранения отходов в хвостохранилищах и эксплуатации таких объектов с учетом международной передовой практики, такой как Руководящие принципы безопасности, и вести работу в целях принятия стандартов передовой практики в отношении хвостохранилищ, обеспечивая их осуществление на национальном уровне и содействуя расширению сотрудничества; и предлагает другим государствам — членам ЕЭК действовать аналогичным образом;

6. *призывает* страны-бенефициары Программы помощи и сотрудничества в рамках Конвенции использовать инструменты, предусмотренные Стратегическим подходом, в частности самооценки и планы действий, сообщать о потребностях и запрашивать поддержку для преодоления трудностей, связанных с ограниченным потенциалом;

7. *призывает* Стороны Конвенции выделять средства для поддержки осуществления деятельности по укреплению потенциала в странах Восточной  
и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;

8. *напоминает* Сторонам Конвенции, что выявление опасных видов деятельности и уведомление о них относятся также к хвостохранилищам[[8]](#footnote-8), и просит их сообщать о них в своих национальных докладах об осуществлении;

9. *рекомендует* странам предоставлять, насколько это возможно, информацию об опасностях и рисках, связанных с эксплуатацией хвостохранилищ с привязкой к конкретным территориям, компетентным органам, операторам хвостохранилищ и общинам;

10. *просит* Стороны Конвенции активизировать свои усилия по повышению безопасности хвостохранилищ и предотвращению сбоев с учетом повышенного риска таких аварий, связанного с нарастанием частоты и силы экстремальных погодных явлений в результате изменения климата; и предлагает другим государствам — членам ЕЭК действовать аналогичным образом.

1. Определение медленно протекающих климатических явлений дается в Техническом докладе о медленно протекающих явлениях Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (FCCC/TP/2012/7). В докладе указывается на необходимость интеграции усилий по уменьшению опасности бедствий, адаптации к изменению климата и устойчивому развитию в целях устранения последствий медленно протекающих климатических явлений. [↑](#footnote-ref-1)
2. См. ECE/CP.TEIA/38/Add.1. [↑](#footnote-ref-2)
3. Публикация Организации Объединенных Наций, [ECE/CP.TEIA/26](http://www.unece.org/index.php?id=36132). [↑](#footnote-ref-3)
4. См. ECE/CP.TEIA/WG.1/2014/3, п. 23; и определение промышленных аварий в соответствии с Протоколом о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничного воздействия промышленных аварий на трансграничные воды к Конвенции 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и к Конвенции 1992 года о трансграничном воздействии промышленных аварий, в которой также прямо упоминаются дамбы хвостохранилищ (ECE/MP.WAT/11). URL: <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/civil-liability/documents/protocol_e.pdf>. [↑](#footnote-ref-4)
5. См. UNEP/EA.4/L.6. [↑](#footnote-ref-5)
6. См. UNEP/EA.4/L.23. [↑](#footnote-ref-6)
7. URL: <https://www.unece.org/environmental-policy/conventions/industrial-accidents/videos.html>. [↑](#footnote-ref-7)
8. Это относится к тем хвостохранилищам, которые подпадают под определение «опасной деятельности», содержащееся в статье 1 b) Конвенции. [↑](#footnote-ref-8)