|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | ECE/MP.EIA/WG.2/2019/7 |
| _unlogo | **Экономический и Социальный Совет** | Distr.: General12 September 2019RussianOriginal: English |

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции об оценкевоздействия на окружающую средув трансграничном контексте

Совещание Сторон Конвенции об оценкевоздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, действующеев качестве совещания Сторон Протоколапо стратегической экологической оценке

**Рабочая группа по оценке воздействия
на окружающую среду и стратегической
экологической оценке**

**Восьмое совещание**

Женева, 26–28 ноября 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Содействие ратификации и применению
Протокола и Конвенции**

 Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (краткие сведения)

 Записка секретариата

|  |
| --- |
|  *Резюме* |
|  Настоящая записка представляет собой проект неофициальной брошюры или «краткие сведения» о Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Секретариат подготовил этот документ в соответствии с планом работы по осуществлению Конвенции и Протокола к ней на период 2017–2020 годов (ECE/MP.EIA/23.Add.1–ECE/MP.EIA/SEA/7.Add.1, решение VII/3–III/3, приложение I, пункт IV.3). Данный проект документа призван в сжатом виде предоставить основные фактические данные, практические советы и информацию о Конвенции. Он предназначен для правительств и заинтересованных сторон, в том числе за пределами региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, для повышения уровня информированности о Конвенции в глобальном контексте. Его структура и объем соответствуют требованиям, установленным Международной ассоциацией по оценке воздействия[[1]](#footnote-1). |
|  Ожидается, что Рабочая группа по оценке воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценке рассмотрит этот проект документа и даст указания по его доработке до того, как он будет представлен Международной ассоциации по оценке воздействия для издания. |
|  |

 I. Вопрос, лежащий в основе концепций и подходов
(400–500 слов)

1. В соответствии с общими нормами международного права все государства должны проводить оценку воздействия на окружающую среду своей планируемой деятельности, которая может оказывать значительное воздействие в трансграничном контексте. В 1992 году в соответствии с принципами Рио-де-Жанейрской декларации все государства – члены Организации Объединенных Наций взяли на себя обязательство предоставлять «государствам, которые могут оказаться затронутыми, предварительные и своевременные уведомления и соответствующую информацию» и «проводить консультации с этими государствами на раннем этапе и в духе доброй воли» о такой планируемой деятельности[[2]](#footnote-2).

2. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) (Конвенция Эспо) обеспечивает международную правовую основу в отношении сферы охвата и содержания процедуры оценки экологических последствий между странами.

3. Конвенция была принята в Эспо, Финляндия, в 1991 году. Она вступила в силу в 1997 году, и к сентябрю 2019 года насчитывалось 45 ее сторон, представляющих Кавказ, Центральную Азию, Европу и Северную Америку, включая Европейский союз в качестве региональной организации. Будучи первоначально региональным договором, Конвенция в настоящее время открыта для всех государств – членов Организации Объединенных Наций.

4. В соответствии с подходом, основанным на принципе предосторожности, и принципом предупреждения Конвенция требует ожидания неблагоприятного воздействия на окружающую среду и принятия в отношении него мер на раннем этапе планирования деятельности в целях предотвращения либо смягчения и отслеживания любого ущерба. Конвенция вносит существенный вклад в дело охраны окружающей среды, формирование экологического права и политики в области устойчивого развития и содействует расширению международного сотрудничества по оценке воздействия деятельности в области экономического и регионального развития на окружающую среду. Кроме того, наличие в Конвенции обязательств проводить консультации с соответствующими органами и при участии общественности способствует повышению качества информации, совершенствованию управления природоохранной деятельностью и транспарентности в процессе планирования и принятия решений и помогает свести к минимуму напряженность в отношениях между странами.

5. В Конвенции предусматриваются следующие основные процедурные шаги:

a) cторона происхождения (т. е. подписавшая Конвенцию Сторона, под юрисдикцией которой намечено осуществлять предполагаемую деятельность) должна обеспечить уведомление затрагиваемых Сторон о любой деятельности, перечисленной в добавлении I к Конвенции, которая вероятно окажет значительное вредное трансграничное воздействие;

b) затрагиваемая Сторона должна подтвердить уведомление и указать, желает ли она участвовать в процедуре оценки. При отсутствии у нее желания участвовать Стороны будут обмениваться соответствующей еще не представленной информацией, включая любые замечания или возражения, исходящие от общественности затрагиваемой Стороны/Сторон, в отношении предполагаемой деятельности;

c) сторона происхождения должна подготовить документацию по оценке воздействия на окружающую среду и представить ее для комментариев властям и общественности затрагиваемой Стороны/Сторон;

d) на основании составленных документов соответствующие Стороны должны консультироваться друг с другом, например, в отношении альтернативных вариантов, мер по смягчению воздействия и мониторинга;

e) сторона происхождения должна принимать решение о планируемой деятельности с учетом документации по оценке воздействия на окружающую среду, полученных замечаний и результатов консультаций;

f) окончательное решение должно быть представлено затрагиваемой Стороне с указанием причин и соображений, на основании которых оно принято;

g) заинтересованным Сторонам следует определить целесообразность и степень подробности проведения послепроектного анализа.

 II. Цитата на полях (10–25 слов)

6. Конвенция обеспечивает правовую основу и эффективные процедуры для межгосударственных консультаций о планируемой деятельности для предотвращения или смягчения негативного воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

 III. Пять важных вещей, о которых следует знать (не более 150 слов)

7. С момента своего создания Конвенция доказала свою эффективность в деле укрепления межгосударственного диалога и сотрудничества по планируемым событиям; а ее Стороны накопили ценный багаж передовой практики и опыта в процессе ее осуществления.

8. Конвенция может внести вклад в достижение Целей в области устойчивого развития путем оказания поддержки странам в деле воплощения глобальных обязательств в практические действия на национальном уровне.

9. Статус Стороны Конвенции предполагает обязанности, но при этом предоставляет стране права быть уведомленной и проводить консультации с другими Сторонами о запланированных событиях, которые могли бы отрицательно воздействовать на ее государственную территорию.

10. При принятии решений сохраняется национальный суверенитет. Конвенция обеспечивает транспарентность, проведение трансграничных консультаций и возможностей для совместного решения вопросов, касающихся планируемых событий; вместе с тем затрагиваемые Стороны не имеют права вето.

11. Соблюдается конфиденциальность. Стороны не обязаны делиться информацией, если это могло бы нанести ущерб производственной или коммерческой тайне либо интересам национальной безопасности.

 IV. Пять важных вещей, которые следует сделать (не более 150 слов)

12. Рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции и/или эффективном применении ее трансграничных процедур.

13. Обеспечить полную согласованность национального законодательства с Конвенцией путем внесения поправок в существующие законы и подзаконные акты и/или разработки новых источников права.

14. Создать надлежащий национальный потенциал в плане осуществления – в частности у природоохранных органов и специалистов-практиков в области оценки воздействия на окружающую среду – и повысить осведомленность о Конвенции и ее преимуществах среди директивных органов, разработчиков проектов и общественности.

15. Обеспечить раннее, своевременное и эффективное проведение консультаций и участие общественности – когда еще открыты все возможности.

16. Заблаговременно договориться о пунктах связи, практических мерах, двусторонних/многосторонних соглашениях и совместных органах, с тем чтобы улучшить сотрудничество и понимание различных национальных законов и методов оценки.

 V. Хотите узнать больше? (дополнительные источники информации) (не более 150 слов)

17. За дополнительной информацией просьба обращаться в находящийся в Женеве секретариат ЕЭК, который является секретариатом Конвенции ([eia.conv@un.org](file:///%5C%5Cconf-share1%5CLS%5CRUS%5CCOMMON%5CMSWDocs%5C_3Final%5Ceia.conv%40un.org)), и/или посетить главную страницу Конвенции ([www.unece.org/env/eia/eia.html](file:///%5C%5Cconf-share1%5CLS%5CRUS%5CCOMMON%5CMSWDocs%5C_3Final%5Cwww.unece.org%5Cenv%5Ceia%5Ceia.html)). Отдельные источники информации, доступ к которым имеется с главной страницы, включают следующее:

 a) текст Конвенции Эспо;

b) положение дел с ратификацией;

c) публикации, например:

* Руководство по практическому применению Конвенции Эспо;
* Руководство по участию общественности в оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте;

d) мнения Комитета по осуществлению, дела и другие материалы, касающиеся обзора соблюдения в рамках Конвенции;

e) национальные доклады и обзоры осуществления Конвенции;

f) форма уведомления по Конвенции;

g) перечни пунктов связи для целей уведомления и координаторов по административным вопросам;

h) обзор договорных органов, учрежденных по Конвенции;

 i) решения, принятые совещаниями Сторон;

 j) расписание совещаний и мероприятий, в том числе официальных совещаний и мероприятий по наращиванию потенциала.

1. См. <https://www.iaia.org/fasttips.php>. [↑](#footnote-ref-1)
2. Принцип 19. *Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года*, том I, *Резолюции, принятые на Конференции* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение I, принцип 19. Имеется по адресу <http://www.un.org/documents/ga/conf151/aconf15126-1annex1.htm>. [↑](#footnote-ref-2)