Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий

Елизавета Рубач
Секретариат Конвенции

XVII заседание МСПБ
Санкт-Петербург, 12-13 сентября 2019 г.

План выступления

- ✓ Итоги реализации Проекта по усилению промышленной безопасности в Центральной Азии
- ✓ Прочие мероприятия в рамках Программы помощи и сотрудничества Конвенции
- ✓ 10-ое совещание Конференции Сторон (4-6 декабря 2018 г., Женева)

Проект ЕЭК ООН по усилению промышленной безопасности в Центральной Азии путем имплементации и присоединения к Конвенции

(2016-2019 гг.)

Цель проекта

Поддержка в имплементации и присоединении к Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий стран Центральной Азии, а также повышение уровня промышленной безопасности и, таким образом, охраны здоровья человека и окружающей среды.

Проект реализован при поддержке Российской Федерации

Страны-участницы Конвенции и Программы помощи и сотрудничества из региона Центральной Азии

Государство	Сторона Конвенции	Бенефициар Программы помощи и сотрудничества
Казахстан	Да	Да
Кыргызстан	Нет	Да
Таджикистан	Нет	Да
Туркменистан	Нет	Нет*
Узбекистан	Нет	Да

**Туркменистан участвовал в ряде мероприятий в рамках Программы и де-факто является ее бенефициаром*

Ключевые мероприятия Проекта

Дата	Мероприятие
Конец 2016 г.	Запуск проекта на 9-м совещании Конференции сторон в Любляне, Словения
2017-2018 гг.	Составление национальный самооценок и планов действий, проведений встреч национальных экспертных групп в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане
Сентябрь 2018 г.	Заключительный субрегиональный семинар в Алма-Аты с участием всех стран-бенефициаров и международных партнеров
2018 -2019 гг.	Составление Руководства по осуществлению Конвенции для стран Центральной Азии
Сентябрь 2018 г. – март 2019 г.	Подведение итогов и независимая оценка проекта

Субрегиональный семинар (25-26 сентября 2018 г., Алматы)

Ключевые итоги:

- Страны-бенефициары запросили дальнейшей поддержки для укрепления их потенциала для ***установления опасных видов деятельности*** и для последующего ***уведомления*** потенциально затрагиваемых стран
- Страны-бенефициары согласились предпринять дальнейшие шаги для ***укрепления промышленной безопасности*** на национальном и субрегиональном уровнях и дальнейшего ***повышения уровня реализации*** Конвенции с учетом обязательств высокого уровня, принятых в 2005 г. и с должным учетом прогресса, достигнутого в рамках проекта
- Бенефициары проекта приветствовали поддержку, предоставленную страной-донором (РФ), международными экспертами проекта (из РФ и Беларуси), секретариатом и РГО Конвенции и высказали надежду на ***последующий проект для разрешения проблем и потребностей***, установленных в результате реализации текущего проекта

Основные достижения в рамках проекта

Национальные эксперты из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана при содействии международных экспертов от РФ и Беларуси и секретариата Конвенции **реализовали все мероприятия,** предусмотренные проектом:

- провели ***заседания Национальной экспертной группы*** в каждой из пяти стран
- подготовили проект, а в дальнейшем – завершили составление ***самостоятельных оценок***
- подготовили и завершили составление ***национальных планов действий***
- приняли участие и внесли вклад в ***субрегиональный семинар***
- рассмотрели, внесли вклад в разработку и одобрили проект ***Руководства по реализации Конвенции о промышленных авариях для стран Центральной Азии***

Кроме того, в дополнение к предусмотренным и ожидаемым достижениям, в результате реализации проекта все страны Центральной Азии **назначили:**

- один или несколько ***компетентных органов*** для реализации Конвенции
- ***национальных координаторов*** по работе с Конвенцией
- в четырех из пяти стран, а именно в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистана, были назначены ***пункты связи для Системы уведомления о промышленных авариях*** Конвенции

Компетентные органы, ответственные за осуществление Конвенции о промышленных авариях

Страна	Компетентный орган	Пункт связи по Системе уведомления о промышленных авариях
Казахстан	Министерство внутренних дел (КЧС), Министерство индустрии и инфраструктурного развития и Министерство экологии, геологии и природных ресурсов (ранее – Министерство энергетики)	Министерство внутренних дел (КЧС)
Кыргызстан	Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования	Центр управления в кризисных ситуациях при МЧС
Таджикистан	Служба по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору	Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне
Туркменистан	Государственный комитет по охране окружающей среды и земельным ресурсам	
Узбекистан	Министерство по чрезвычайным ситуациям	Министерство по чрезвычайным ситуациям

Результаты Проекта

- **Повышена осведомленность** и **улучшено понимание** требований Конвенции о промышленных авариях и промышленной безопасности
- **Укреплен потенциал стран** для оценки промышленной безопасности и разработки национальных планов действий по осуществлению Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях и присоединения к ней
- Проведена **самооценка** и разработан **национальный план действий** по промышленной безопасности
- Усилено **трансграничное сотрудничество** в регионе Центральной Азии

Независимая оценка Проекта: рекомендации

- необходимо **продолжать поддержку стран Центральной Азии**
- секретариат Конвенции должен поддерживать связь с национальными компетентными органами и привлекать к диалогу все заинтересованные стороны, включая Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий, **Межгосударственный совет по промышленной безопасности** и другие региональные и субрегиональные организации
- Учреждение **Национальных и субрегиональных диалогов по политике в области промышленной безопасности** может стать эффективным способом поддержки для стран-бенефициаров

Источник: Итоговый доклад о результатах независимой оценки. Январь 2019 г. Доступен на странице https://www.unece.org/info/open-unece/evaluation-and-audit.html

Дальнейшие шаги по укреплению промышленной безопасности в странах Центральной Азии

- Вниманию доноров предоставлено проектное предложение, основанное на потребностях, определенных странами-бенефициарами в ходе реализации проекта
- Ведение национальных диалогов по политике в сфере промышленной безопасности с целью создания и дальнейшей поддержки устойчивых и ясных координационных механизмов между всеми задействованными органами, ответственными за защиту окружающей среды и населения от промышленных аварий
- Предлагаются для стран Центральной Азии:

➢На национальном уровне

➢На субрегиональном уровне

- Планируется к осуществлению в 2020 г. при наличии донорской поддержки

Прочие мероприятия в рамках Программы помощи и сотрудничества Конвенции о промышленных авариях

UNECE
Convention on the Transboudary Effects of Industrial Accidents

ASSISTANCE AND COOPERATION PROGRAMME

Программа помощи и сотрудничества

- Учреждена в 2004 г. (Программа оказания помощи)
- Пересмотрена и переименована в 2018 г.
- Направлена на поддержку стран с переходной экономикой в рамках региона ЕЭК ООН (включает в себя страны СНГ)
- Страны-бенефициары, а также Рабочая группа по осуществлению Конвенции неоднократно подчеркивали эффективность программы и её инструментов

Проекты ЕЭК ООН по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Казахстане и за его пределами в Центральной Азии (2018-2019 гг.) и в Таджикистане и за его пределами в Центральной Азии (2019-2020 гг.)

Цель проектов

Обеспечить безопасное управление хвостохранилищами на национальном уровне и усовершенствовать механизмы регионального и институционального сотрудничества

Проекты реализуется благодаря финансовой поддержке Швейцарии

Проект по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Казахстане и за его пределами в Центральной Азии

Дата	Мероприятие
7-8 ноября 2018 г., Алматы, Казахстан	Вводный семинар
2018-2019 гг.	Подготовка инвентаризации хвостохранилищ Казахстана и картирование опасных видов деятельности
11-13 июня 2019 г., Кокшетау, Казахстан	Тренинг на объекте и учебно-практический семинар
20-21 ноябрь 2019 г., Алматы, Казахстан	Заключительный субрегиональный семинар в Алма-Аты с участием всех стран-бенефициаров и международных партнеров, сопряженный с семинаром ЕЭК ООН по безопасности горнодобывающей промышленности

Проект по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Таджикистане и за его пределами в Центральной Азии

Дата	Мероприятие
11-13 июня 2019 г.	Вводный семинар Астана, Кокшетау, Казахстан, 11-13 июня 2019 г.
2019-2020 гг.	Подготовка инвентаризации хвостохранилищ Таджикистана и картирование опасных видов деятельности
20-21 ноября 2019 г.	Представление промежуточных результатов на субрегиональном семинаре, сопряженном с семинаром ЕЭК ООН по безопасности горнодобывающей промышленности
весна-лето 2020 г.	Тренинг на промышленном объекте

Ожидаемые результаты проектов

- Повышенный уровень безопасности хвостохранилищ и надлежащее обращение с химическими веществами в Казахстане и Таджикистане
- Улучшены институциональные и административные структуры и созданы / улучшены механизмы сотрудничества между гос. структурами и между гос. структурами и операторами хвостохранилищ в Казахстане и Таджикистане
- Улучшена реализация профильных международных конвенций, в частности Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях и Водной конвенции
- Повышен уровень знаний о других международных конвенциях в области обращения с химическими веществами / отходами и содействие в их ратификации, в частности Минаматской конвенции о ртути
- Улучшено трансграничное сотрудничество между странами Центральной Азии в связи с безопасностью хвостохранилищ и предотвращением аварийного загрязнения вод

Субрегиональный семинар по планированию землепользования и промышленной безопасности для Восточной Европы и Кавказа
Кишинев, Республика Молдова, 22-24 мая 2019 г.

- Страны-бенефициары: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова, Украина
- Цель: улучшение междисциплинарного сотрудничества между профильными государственными структурами в сфере промышленной безопасности и землепользования

10-ое совещание Конференции Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий

(4-6 декабря 2018 г., Женева)

10-ое совещание Конференции Сторон

- Приняли участие все страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также представители МСПБ (от председательствующей страны – Армении)

- В рамках совещания состоялось обсуждение Программы помощи и сотрудничества с участием стран-доноров и бенефициаров Программы (Беларусь, Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан, Швейцария), а также организаций-партнеров (Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий и **Межгосударственный совет по промышленной безопасности**)

Как повысить уровень промышленной безопасности в странах-участницах МСПБ?

- **Поддержать присоединение к Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий и, тем самым, повысить уровень предотвращения, готовности и реагирования на промышленные аварии, защитить население и окружающую среду от их негативных последствий**
- **Реализовать требования Конвенции, в частности установить опасные объекты на территории страны, аварии на которых способны нанести вред людям и природе в моей стране и соседних странах, а также уведомить соседние страны о такой опасной деятельности и получить от них соответствующие сведения**
- **Повысить уровень трансграничного сотрудничества между соседними странами, в частности, создать совместные планы действий в случае ЧС на опасных промышленных объектах**
- **Обратиться за поддержкой в страны-стороны Конвенции, ее секретариат и Рабочую группу по осуществлению**

Спасибо за внимание!

Елизавета Рубач

Секретариат Конвенции о промышленных авариях

Европейская экономическая комиссия ООН

Эл. почта: yelyzaveta.rubach@un.org

Тел.: +41 (0) 22 917 24 50