

Субрегиональный
семинар по
планированию
землепользования и
промышленной
безопасности (Восточная
Европа и Кавказ)

22 - 24 мая 2019 г.,
Республика Молдова



Обмен опытом и образцами лучшей практики: реализация и интеграция планирования землепользования и промышленной безопасности в рамках ЦУР

Армения, Министерство охраны природы, Управление политики охраны земель и недр, Наира Петросян

1. РЕАЛИЗАЦИЯ ЦУР

В целях достижения Целей устойчивого развития Армения разработала стратегию /Стратегическая программа перспективного развития РА на 2014-2025гг./.

- Стратегия связывает национальные планы развития и ЦУР.
- В рамках экологических связей, приоритетами являются в том числе:
- улучшение управления земельными и водными ресурсами,
 - улучшение состояния окружающей среды в населенных пунктах,
 - продвижение охраны окружающей среды в правовом, предпринимательском и административном секторах.
 - В республике создан Национальный совет по устойчивому развитию РА под председательством Премьер-министра,
 - решением Премьер-министра (№155-А от 21.02.2017г.) создана специальная Межведомственная комиссия.
 - Национальная стратегия в области (ЦУР) должна:
 - в максимально возможной степени, интегрирована в Стратегию перспективного развития РА на 2014-2025гг. и отраслевые стратегии,
 - учитывать международные обязательства Армении.

2. Обзор законодательства по промышленной безопасности в связи с планированием землепользования/размещением опасных видов деятельности

Законодательство по установлению опасных видов деятельности:

А) Закон Республики Армения от 24.10.2005г. «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности».

С целью разработки и применения соответствующего законодательства, относящегося к вопросам предупреждения промышленных аварий, подготовке к возможности их возникновения, оперативному реагированию и ликвидации их последствий для окружающей среды был принят Закон РА «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности».

- Закон применяется в отношении промышленных опасных объектов, эксплуатируемых (планируемых к эксплуатации, консервации, демонтажу) на территории РА.

Б) В соответствии с данным законом принято постановление Правительства РА «Об утверждении лимитов вредных веществ» (№ 182-Н от 16 февраля 2006г.).

Промышленные объекты, на которых производятся, перерабатываются, хранятся, транспортируются, используются или получают вредные вещества в объемах, превышающих предельные количества, считаются опасными объектами и обязаны представлять соответствующую отчетность.

- Все опасные производственные объекты согласно закону РА «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности» зарегистрированы в реестре опасных производственных объектов и не реже одного раза в год подвергаются экспертизе технической безопасности.

В) Постановление Правительства РА №702 от 11.11.1998г. «Об утверждении устава паспорта безопасности промышленного объекта Республики Армения».

- Химически опасные объекты разрабатывают «Паспорт безопасности», который проходит экспертизу в Спасательной Службе Армении Министерства по ЧС,
- паспорт утверждается руководством химически опасного объекта,
- положительное заключение предоставляется Министерством по ЧС, на основе результатов экспертизы Министерства охраны природы,
- ведется учет всех промышленных предприятий, на которых синтезируются и используются опасные химические вещества.
- МЧС составляется и ежегодно утверждается перечень промышленных объектов, потенциально подверженных промышленным авариям.
- Степень опасности объекта определяется также исходя из природно-климатических условий местности и месторасположения промышленного объекта.
- Паспорт безопасности опасного объекта это: официальный информационно-справочный документ и определяет степень готовности опасного объекта к предупреждению и уменьшению рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, а также смягчению их последствий.

Г) Закон «Об оценке воздействия на окружающую среду и экспертизе», вступивший в силу 11 августа 2014г. (далее - Закон об ОВОС и экспертизе).

Закон об ОВОС и экспертизе содержит в определениях понятие основополагающего документа (планирования) – проект документа, обладающего потенциальным воздействием на окружающую среду (политика, стратегия, концепция, схема использования природных ресурсов, программа, генеральный план, градостроительная программная документация).

В соответствии с положениями Закона об ОВОС и экспертизе, доклады по ОВОС должны включать описание основных рисков потенциальных аварий.

3. Обзор законодательства и институциональных структур по планированию землепользования и размещению опасных видов деятельности

А) Земельный кодекс (02.05.2001)

Земельный фонд Республики Армения по целевому назначению (категориям) подразделяется на:

- земли сельскохозяйственного назначения;
 - земли поселений;
 - земли промышленности,
- недропользования и иного производственного назначения;
- земли объектов энергетики, транспорта, связи, коммунальных инфраструктур;
 - земли особо охраняемых территорий;
 - земли специального назначения;
 - лесные земли;
 - водного фонда;
 - земли запаса.

Правительство на основании землеустроительной и градостроительной документации, данных государственного учета устанавливает и изменяет целевое назначение земель.

Б)Схемы зонирования и использования земель

- Землями промышленности, недропользования и иными землями производственного назначения признаются земельные участки, предоставленные или предназначенные для строительства и обслуживания зданий и строений, для промышленного и сельскохозяйственного производства, эксплуатации технологического оборудования, предусмотренных для хранилищ, а также для использования недр.
- функционально подразделяются на земельные участки, предоставленные для:
 1. промышленных объектов;
 2. сельскохозяйственных производственных объектов;
 3. хранилищ;
 4. использования недр.
- В целях создания условий, необходимых для обеспечения безопасности населения и эксплуатации производственных объектов, градостроительной и землеустроительной документацией определяются зоны, в которых устанавливается особый правовой режим (охранный, санитарный и т.д.) использования земель и ограничений в отношении земельных участков.

В) Землеустройство

- **Землеустройство** – это комплекс государственных мероприятий по регулированию земельных отношений и обеспечивает:
 - планирование и организацию рационального использования земель и их охрану,
 - обозначение на местности земельных участков, подготовку планов земельных участков,
 - разработку республиканских, областных, муниципальных, межмуниципальных землеустроительных проектов использования и охраны земель.
- Согласно закону "Об административно-территориальном делении РА" территория РА делится на 10 марзов, где осуществляется территориальное управление, которое регламентируется указом Президента РА "О государственном управлении в марзах РА",
- местное самоуправление в общинах регулируется законом РА "О местном самоуправлении".

- Генеральный план общины (населенного пункта) – документ стратегического характера, закрепляющий основные положения территориального развития общины, который путем основного зонирования определяет
 - целевое назначение земель,
 - режим их использования и обязательные требования,
 - первоочередные, среднесрочные и перспективные стадии застройки территорий, направленное на регулирование землепользования в градостроительных целях.
- В городе Ереване местное самоуправление осуществляется соответственно положениям, установленным законом РА "О местном самоуправлении в городе Ереване".

Органы планирования землепользования

- Согласно постановлению Правительства РА от 14.01.2002г. N26 созданы уполномоченные государственные органы земельных ресурсов. В их числе:
- Министерство градостроительства РА - в отношении ограничений градостроительства и правил использования земли в жилых целях,
- Министерство охраны природы РА – в отношении права по использованию экологической земли, экологическому ограничению и использованию лесных земель,
- Министерство энергетических инфраструктур и природных ресурсов - в отношении политики определения ограничений на использование земель энергетических объектов и их зон безопасности,
- Министерство здравоохранения РА - в отношении санитарных ограничений и правил использования земель в санитарных целях и санитарно-гигиенических охранных зон.

4. Связи между процедурами промышленной безопасности и планирования землепользования

Землепользователь/организация, эксплуатируемая промышленные опасные объекты или планируемая к эксплуатации, а также проекты основополагающего документа

- В процессе планирования предполагаемого месторасположения опасных производственных объектов участвуют/принимают решения уполномоченные государственные органы земельных ресурсов в юрисдикции полномочий своих министерств - относительно целевого использования земель

- Одна из процедур промышленной безопасности, классификация опасного производственного объекта. Производятся анализ и оценка риска техногенной аварии на опасном производственном объекте. Среди основных видов оценки риска:
 - территориальный риск – зона и территориальные границы охвата возможными авариями.
- Закон Армении об экспертизе и ОВОС предусматривает включение описания основных рисков потенциальных аварий в отчеты об ОВОС.
- для обеспечения безопасности населения и эксплуатации производственных объектов, градостроительной и землеустроительной документацией определяются зоны, в которых устанавливается особый правовой режим (охранный, санитарный). На этих землях запрещается любая деятельность, противоречащая особому правовому режиму.

5. Сотрудничество между структурами планирования землепользования и структурами промышленной безопасности, включая практические примеры в возможных случаях

- В области использования и охраны недр осуществляются следующие виды экспертиз: недрологическая, воздействия на окружающую среду, технической безопасности.
- Органы местного самоуправления в области использования и охраны недр компетентны заключать договора землепользования с лицами, имеющими право пользования недрами.
- Недропользователь обеспечивает осуществление ряда мероприятий:
- соблюдение норм использования, сбора, транспортировки, хранения, переработки, утилизации, удаления, обезвреживания, размещения и захоронения опасных веществ и отходов производства,
- выполнение требований и осуществление мероприятий документов, подвергнутых экспертизе воздействия на окружающую среду.
- Объекты отходов недропользования, в том числе хвостохранилища в основном являются опасными промышленными объектами.

В Армении 23 производственных отвалов (хвостохранилищ).

- Министерством ЧС РА разработано методическое указание по плану действий при чрезвычайных ситуациях в результате аварий в объектах отходов недропользования и объектах их переработки.
- План разрабатывается со стороны организации объекта до эксплуатации объекта.
- Согласно плану рассматриваются подробности различных аварийных сценариев (при землетрясении, наводнении, разрыва дамбы, максимального повышения уровня пульпы), учитывается характеристика объекта (виды отходов, опасных веществ, площадь распространения пульпы, расстояние).
- Среди необходимых мероприятий, осуществляются согласованные действия по оповещению и информированию, а также по обмену информацией между структурами.

6. Применение (если применяются) ОВОС/СЭО при реализации мер в области промышленной безопасности и планирования землепользования

- Процессы, регулирующие оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и стратегической экологической оценки (СЭО) в Армении регулируются Законом РА «Об оценке воздействия на окружающую среду и экспертизе», принятым Национальным Собранием РА от 21 июня 2014г.
- В законе классифицированы стратегические документы и намечаемая деятельность подлежащая экспертизе,
- введены дополнительные определения, соответствующие определениям Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте,
- сферы и виды деятельности соответствуют содержаниям приложений Конвенции и Протокола.
- Документы территориального планирования также подлежат стратегической оценке и экспертизе воздействия на окружающую среду.
- В соответствии с законом РА "О недрах" приняты:
 - постановление Правительства РА (N191-N от 22 февраля 2018г.) - регулирует требования к осуществлению планового мониторинга,
 - постановление Правительства РА (N1366-N от 26 октября 2017г.) - устанавливает порядок предоставления информации при авариях: с целью эффективного управления рисками.
- При авариях имеющих трансграничное воздействие, информация зарубежным государствам и международным организациям предоставляется согласно международным соглашениям РА.

- Отдельной главой (ЭКСПЕРТИЗА НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИМЕЮЩЕЙ ТРАНСГРАНИЧНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ) регулируются вопросы оценки воздействия намечаемой деятельности, имеющей трансграничное воздействие.
- Если воздействие намечаемой деятельности на окружающую среду распространяется за пределы государственной границы РА, а также в случае если какая-либо намечаемая деятельность других государств может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие на окружающую среду Республики, ОВОС проводится исходя из требований национального законодательства, Конвенции Эспо и соответствующих международных договоров, ратифицированных РА.
- В этом случае экспертное заключение утверждает Правительство РА.
- Установлены требования для РА как страны происхождения, а также как затрагиваемого государства.
- В законе закреплены также требования и принципы организации обсуждений и извещения общественности.



7. Успехи и проблемы в реализации и в координации планирования землепользования и промышленной безопасности.

8. Возможности/идеи для разрешения проблем

- Республика Армения занимает площадь 29743 кв км. Население – 2 млн. 972 тысяч. В Армении высокий риск стихийных бедствий. Техногенные опасности также являются важными источниками риска.
- Принимаемые меры по уменьшению рисков:
 - проведение процедуры идентификации опасных промышленных объектов,
 - разработка паспорта безопасности со стороны опасных объектов,
 - проведение экспертизы паспорта безопасности МЧС РА,
 - проведение тактических учений в опасных объектах.
- Принимаемые меры к формированию политики в области размещения новых и значительной модификации существующих объектов, на которых осуществляется опасная деятельность:
 - Запрещается начинать ввод в эксплуатацию (перезапуск) опасного производственного объекта без положительного экспертного заключения о технической безопасности.
 - Стартует корректировка реестра земельных ресурсов.
 - Разрабатываются программы внедрения единой системы мониторинга.

Спасибо за внимание!

- Главный специалист
- Отдел политики охраны земель управления политики охраны недр и земель
- Министерство охраны природы
- Email petrosyannaira@yandex.ru