



**Европейская экономическая комиссия**

Исполнительный орган по Конвенции  
о трансграничном загрязнении воздуха  
на большие расстояния

**Рабочая группа по стратегиям и обзору**

Пятьдесят седьмая сессия  
Женева, 21–24 мая 2019 года

**Доклад Рабочей группы по стратегиям и обзору о работе  
ее пятьдесят седьмой сессии**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
А. Участники .....	3
В. Организационные вопросы .....	3
II. Утверждение доклада о работе пятьдесят шестой сессии .....	3
III. Ход осуществления плана работы на 2018–2019 годы .....	3
IV. Дискуссии по проблемам политики в целях информационного обеспечения любого будущего обзора Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном .....	4
V. Проект плана работы на 2020–2021 годы .....	6
VI. Обмен информацией об осуществлении Конвенции между Сторонами .....	6
А. Надлежащая практика укрепления процесса осуществления политики, стратегий и мер, имеющих отношение к загрязнению воздуха .....	6
В. Осуществление обязательств в рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух .....	7
VII. Рабочее совещание по борьбе с загрязнением воздуха, в том числе по вопросу о сокращении выбросов загрязнителей воздуха, которые также являются короткоживущими климатическими загрязнителями .....	7
VIII. Предложение относительно форума для сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха .....	8
IX. Подготовка к празднованию сороковой годовщины Конвенции .....	8



---

X.	Прочие вопросы .....	8
XI.	Утверждение выводов и рекомендаций Рабочей группы .....	9
Приложения		
I.	Перечень потенциальных элементов для информационного обеспечения в целях определения сферы охвата и содержания обзора Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном .....	10
II.	Политические аспекты и элементы проекта плана работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы.....	12
III.	Резюме Председателя Рабочего совещания по борьбе с загрязнением воздуха, в том числе по вопросу о сокращении выбросов загрязнителей воздуха, которые также являются короткоживущими климатическими загрязнителями .....	15
IV.	Текст проекта декларации министров о борьбе за чистый воздух в период 2020–2030 годов и последующий период .....	19

## I. Введение

1. Пятьдесят седьмая сессия Рабочей группы по стратегиям и обзору, действующей в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, состоялась в Женеве 21–24 мая 2019 года.

### A. Участники

2. На сессии присутствовали представители следующих Сторон Конвенции: Австрии, Азербайджана, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Грузии, Европейского союза, Дании, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Кипра, Кыргызстана, Литвы, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Словакии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Швейцарии, Швеции и Эстонии. В качестве наблюдателей на сессии присутствовали также делегаты из Марокко, Таджикистана и Узбекистана.

3. В работе сессии приняли участие представители Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Всемирной метеорологической организации и Организации экономического сотрудничества и развития.

4. На сессии также присутствовали представители неправительственных организаций, академических кругов, научных учреждений, международных программ и государственно-частных партнерств, включая Программу мониторинга и оценки состояния Арктики; Коалицию по защите климата и чистого воздуха в целях уменьшения концентраций короткоживущих загрязнителей, оказывающих влияние на климат; Университет штата Колорадо; Европейское экологическое бюро; Европейскую федерацию ассоциаций за чистый воздух и защиту окружающей среды; Группу экспертов по черному углероду и метану Арктического совета; Институт окружающей среды Финляндии; Глобальную инициативу по метану; Институт высших исследований по вопросам устойчивости; Международную инициативу «Климат и криосфера»; Международный институт прикладного системного анализа; Лондонский университетский колледж; и Всемирный институт ресурсов (Мексика).

### B. Организационные вопросы

5. Сессия проходила под председательством г-жи Дженнифер Керр (Канада).

6. Рабочая группа утвердила повестку дня своей пятьдесят седьмой сессии, содержащуюся в документе ECE/EB.AIR/WG.5/121<sup>1</sup>.

## II. Утверждение доклада о работе пятьдесят шестой сессии

7. Рабочая группа утвердила доклад о работе своей пятьдесят шестой сессии, содержащийся в документе ECE/EB.AIR/WG.5/120.

## III. Ход осуществления плана работы на 2018–2019 годы

8. Рабочая группа приняла к сведению доклад Целевой группы по технико-экономическим вопросам (ECE/EB.AIR/WG.5/2019/1) о прогрессе, достигнутом в осуществлении деятельности, предусмотренной планом работы по осуществлению Конвенции на 2018–2019 годы (ECE/EB.AIR/140/Add.1), и планируемые мероприятия, и выразила Целевой группе признательность за проделанную работу. Рабочая группа

<sup>1</sup> Вся документация для сессии размещена на специальной веб-странице <http://www.unece.org/index.php?id=50342>.

отметила, что потребуются дополнительные средства для осуществления пунктов 2.3.9 и 2.3.10 плана работы в сотрудничестве с Целевой группой по разработке моделей для комплексной оценки, и призвала Стороны делать взносы натурой или наличными.

9. Представитель Германии проинформировал Рабочую группу об итогах рабочего совещания по поощрению процесса ратификации протоколов к Конвенции с уделением особого внимания странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (Берлин, 14–16 мая 2019 года), организованного Целевой группой по технико-экономическим вопросам по приглашению федерального министерства по вопросам окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Германии. В числе других вопросов участники рабочего совещания обсудили прогресс в деле внедрения наилучших имеющихся методов, а также препятствия ратификации Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол) и возможные пути их преодоления. Рабочая группа приняла к сведению эту информацию.

10. Рабочая группа также обсудила Кодекс надлежащей практики в области сжигания твердого топлива и малых установок для сжигания (ECE/EB.AIR/WG.5/2019/4), подготовленный Целевой группой по технико-экономическим вопросам, и пояснила, что основное внимание в данном документе уделено древесине. Рабочая группа постановила препроводить этот документ с учетом изменений, внесенных в ходе сессии, Исполнительному органу для рассмотрения и принятия на его тридцать девятой сессии (Женева, 9–13 декабря 2019 года).

11. Рабочая группа приняла к сведению доклад Целевой группы по химически активному азоту (ECE/EB.AIR/WG.5/2019/2) о прогрессе, достигнутом в осуществлении деятельности, предусмотренной планом работы по осуществлению Конвенции на 2018–2019 годы, и планируемые мероприятия, и выразила Целевой группе признательность за проделанную работу. Представитель Европейского союза предложил уделять приоритетное внимание осуществлению пункта 2.4.4 плана работы, касающегося разработки руководящего документа, описывающего комплексный подход к управлению азотом в сельском хозяйстве. Он считал это важным для увязки его с обновленным Руководящим документом о предотвращении и сокращении выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников (ECE/EB.AIR/120) и предложил разместить на веб-сайте Целевой группы информацию о прогрессе, достигнутом в обновлении. Представитель Канады проинформировал участников о том, что рабочее совещание по аммиаку в североамериканском контексте было приурочено к ежегодному совещанию Целевой группы (Оттава, 10 октября и 11–12 октября 2018 года соответственно) и что документ, содержащий основные выводы рабочего совещания, будет опубликован в ближайшем будущем.

12. Рабочая группа приняла к сведению сообщение сопредседателя Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки о ходе работы по осуществлению плана работы по осуществлению Конвенции на 2018–2019 годы и планируемых мероприятиях Целевой группы.

#### **IV. Дискуссии по проблемам политики в целях информационного обеспечения любого будущего обзора Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном**

13. Председатель Рабочей группы проинформировал участников о положении дел с принятием поправок к Гётеборгскому протоколу его Сторонами, отметив, что для вступления Протокола с внесенными в него поправками в силу требуется его принятие еще одной Стороной. Представитель Швейцарии сообщил Рабочей группе, что Швейцария намерена представить свое письмо о принятии в середине июля 2019 года. Рабочая группа приняла к сведению эту информацию, отметив своевременность подготовительных обсуждений в отношении будущего обзора Протокола.

14. Рабочая группа обсудила возможные элементы для следующего обзора Гётеборгского протокола в свете научной оценки Конвенции 2016 года<sup>2</sup>, доклада специальной группы экспертов по пересмотру политики (ECE/EB.AIR/WG.5/2017/3 и ECE/EB.AIR/WG.5/2017/3/Corr.1) и долгосрочной стратегии на 2020–2030 годы и последующий период (ECE/EB.AIR/142/Add.2). Представители Азербайджан, Беларуси, Канады Европейского союза, Грузии, Кыргызстана, Российской Федерации, Швейцарии, Украины и Соединенных Штатов Америки, а также Председатель Руководящего органа Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе обменялись мнениями по этому вопросу. Рабочая группа приветствовала мнения, высказанные Сторонами, вспомогательными органами и другими организациями до и в ходе сессии (неофициальный документ № 1). Она согласилась с тем, что наивысшим приоритетом должно оставаться увеличение числа ратификаций трех последних протоколов к Конвенции.

15. Рабочая группа постановила препроводить первоначальный неисчерпывающий перечень возможных элементов для информационного обеспечения в целях определения сферы охвата и содержания обзора Гётеборгского протокола (приложение I к настоящему докладу) Руководящему органу Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе и Рабочей группе по воздействию с целью его рассмотрения на их пятой совместной сессии (Женева, 9–13 сентября 2019 года) и Исполнительному органу для рассмотрения на его тридцать девятой сессии. Этот перечень включает возможные элементы для рассмотрения, представленные Сторонами, вспомогательными органами и другими субъектами для обсуждения на нынешней сессии. Рабочая группа также согласилась с тем, что в будущем, возможно, потребуется установить приоритетность элементов вышеупомянутого перечня и что включение того или иного элемента не предопределяет его включение в обзор и не предполагает его возможного включения в любое будущее обновление Гётеборгского протокола. Эти элементы были разделены на предложенные категории: элементы, которые юридически обязательны для рассмотрения, другие существующие элементы, элементы, касающиеся пробелов в усилиях по решению проблемы трансграничного загрязнения воздуха, и научно-технические материалы для обзора.

16. Рабочая группа рекомендовала Исполнительному органу на его тридцать девятой сессии:

a) начать обзор Гётеборгского протокола с поправками, внесенными в 2012 году, с первоначальным акцентом на требования пунктов 3 и 4 статьи 10 Протокола, но не ограничиваясь ими, с должным учетом перечня, содержащегося в приложении I к настоящему докладу, и при условии, что Гётеборгский протокол с поправками вступит в силу до этой сессии;

b) предложить Рабочей группы по стратегиям и обзору на ее пятьдесят восьмой сессии:

i) продолжить разработку предлагаемых элементов и материалов для обзора с целью определения его сферы охвата, содержания и процедуры;

ii) подготовить подробный график работы по проведению обзора, включая срок представления Исполнительному органу соответствующего доклада;

iii) препроводить документы, упомянутые в подпунктах i) и ii) выше, Исполнительному органу для рассмотрения на его сороковой сессии (Женева, 14–18 декабря 2020 года).

17. Рабочая группа рекомендовала вспомогательным органам включить в план работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы пункты, касающиеся подготовки научно-технических материалов для информационного обеспечения

<sup>2</sup> См. Rob Maas and Peringe Grennfelt, eds., *Towards Cleaner Air: Scientific Assessment Report 2016* (Oslo, 2016) and United States Environmental Protection Agency and Environment and Climate Change Canada, *Towards Cleaner Air: Scientific Assessment Report 2016 – North America* (2016).

обзора, с уделением первоочередного внимания работе, требуемой в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 10.

18. Рабочая группа предложила Сторонам и вспомогательным органам представить дополнительные мнения, например по научно-техническим материалам, для рассмотрения в контексте обзора до тридцать девятой сессии Исполнительного органа.

19. Рабочая группа приняла к сведению обсуждения по вопросу о гибкости, предусмотренной протоколами, и заинтересованность Сторон в рассмотрении вопроса о предельном сроке 2019 года, содержащемся в приложении VII к Гётеборгскому протоколу, с внесенными поправками, в соответствии с применимыми процедурами по статье 13-бис Протокола. После того как пересмотренный Гётеборгский протокол вступит в силу, такая просьба может быть представлена любой Договаривающейся стороной.

## **V. Проект плана работы на 2020–2021 годы**

20. Рабочая группа согласовала связанные с политикой аспекты и элементы проекта плана работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы (приложение II к настоящему докладу) и препроводила их Исполнительному органу для рассмотрения на его тридцать девятой сессии при том понимании, что Стороны или целевые группы могут предложить дополнительные добавления.

21. Рабочая группа отметила, что приоритеты плана работы, возможно, потребуются скорректировать в зависимости от работы, необходимой для поддержки предстоящего обзора Гётеборгского протокола с внесенными в него поправками.

## **VI. Обмен информацией об осуществлении Конвенции между Сторонами**

### **A. Надлежащая практика укрепления процесса осуществления политики, стратегий и мер, имеющих отношение к загрязнению воздуха**

22. Рабочая группа приняла к сведению информацию, которой поделились представители Германии, Испании, Румынии, Узбекистана и Чехии о своем опыте, надлежащей практике и извлеченных уроках в области осуществления Конвенции и протоколов к ней<sup>3</sup>.

23. Рабочая группа напомнила, что, в соответствии с решением 2016/3 Исполнительного органа, для представления сведений, предусмотренных пунктом 1 а) статьи 5 Протокола относительно дальнейшего сокращения выбросов серы, пунктом 1 а) статьи 7 Протокола по тяжелым металлам, пунктом 1 а) статьи 9 Протокола по стойким органическим загрязнителям и пунктом 1 а) статьи 7 Гётеборгского протокола, установленная периодичность составляет по крайней мере один раз в четыре года, и предложила тем Сторонам, которые еще не представили доклады, сделать это на следующей сессии Рабочей группы.

24. Рабочая группа приняла к сведению информацию, представленную представителем Европейской федерации ассоциаций за чистый воздух и защиту окружающей среды об интеграции действий по борьбе с ультрамелкодисперсным веществом в целях повышения чистоты воздуха и защиты климата.

<sup>3</sup> С текстами выступлений на этом и предыдущих тематических заседаниях и представленными в секретариат формами отчетности можно ознакомиться по адресу <http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/envlrtapwelcome/convention-bodies/working-group-on-strategies-and-review/strategies-and-policies-for-the-abatement-of-air-pollution.html>.

## **В. Осуществление обязательств в рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух**

25. Председатель предложила участникам сообщить о выполнении существующих обязательств в рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух и представлении новых обязательств. Представитель Азербайджана поделился информацией о выполнении обязательства по улучшению мониторинга и управления качеством воздуха в стране и о результатах проекта «Модернизация национальной системы экологического мониторинга Азербайджана на основе передовой практики Европейского союза». Представитель Канады проинформировал участников о прогрессе в осуществлении 3 из 17 обязательств: обновление канадских стандартов качества атмосферного воздуха в отношении приземного озона; ввод в действие нового регламента по сокращению выбросов летучих органических соединений в секторе переработки и распределения нефти и газа; и предлагаемые регламенты для стационарных и мобильных двигателей с воспламенением от сжатия. Представитель Швеции проинформировал Рабочую группу о прогрессе, достигнутом в выполнении ее обязательства о двустороннем сотрудничестве, и в частности о трехлетнем проекте, запущенном в Боснии и Герцеговине. Этот проект осуществляется в форме партнерства с рядом национальных учреждений и направлен на укрепление их потенциала в области управления данными о качестве воздуха и разработки программ по улучшению качества воздуха.

26. Рабочая группа приняла к сведению представленную информацию и призвала страны представлять на будущих сессиях информацию о новых обязательствах в рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух и о прогрессе в осуществлении уже принятых ими обязательств.

## **VII. Рабочее совещание по борьбе с загрязнением воздуха, в том числе по вопросу о сокращении выбросов загрязнителей воздуха, которые также являются короткоживущими климатическими загрязнителями**

27. На рабочем совещании, организованном в рамках неофициальной части сессии, представители стран, организаций и партнерств из региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и других регионов обсудили национальные, региональные и международные подходы к борьбе с загрязнением воздуха, в том числе с короткоживущими климатическими загрязнителями, и дальнейшее сотрудничество в решении проблемы загрязнения воздуха. Рабочая группа по стратегиям и обзору просила своего Председателя подготовить резюме этого рабочего совещания для включения в доклад Рабочей группы о работе ее пятьдесят седьмой сессии (см. приложение III к настоящему докладу).

28. Рабочая группа выразила удовлетворение по поводу информации, представленной на рабочем совещании, и дискуссий между его участниками, отметив, в частности, что:

- a) трансграничное загрязнение воздуха остается проблемой как в рамках, так и за пределами региона ЕЭК;
- b) совокупные экономические издержки загрязнения воздуха и изменения климата являются значительными;
- c) крайне важное значение имеет решение проблемы загрязнения воздуха на местном, региональном и глобальном уровнях.

29. Рабочая группа далее отметила, что существует необходимость:

- a) расширения сотрудничества между странами в регионе ЕЭК и за его пределами, а также между международными организациями на практическом, техническом и политическом уровнях;

b) использования единых формулировок и тезисов странами и организациями, занимающимися вопросами загрязнения воздуха и изменения климата, и комплексного подхода к решению взаимосвязанных экологических проблем, включая загрязнение воздуха, биоразнообразие и изменение климата, в интересах получения многочисленных выгод благодаря одновременной работе по борьбе с загрязнением воздуха;

c) повышения осведомленности на уровне политиков и политики, в том числе о важности комплексного подхода к разработке политики в области воздуха и климата при одновременной работе по борьбе с загрязнением воздуха.

30. Рабочая группа также отметила ряд идей в отношении сотрудничества между организациями, таких как совместное проведение совещаний, совместный брендинг и скоординированное планирование работы, когда это целесообразно.

31. Рабочая группа также отметила поддержку форума для сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха, в том числе в качестве механизма обмена информацией, хранилища технической информации и площадки, стимулирующей страны и организации к расширению сотрудничества в области борьбы с загрязнением воздуха на политическом уровне.

### **VIII. Предложение относительно форума для сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха**

32. Рабочая группа поддержала предложение Президиума Исполнительного органа, содержащееся в неофициальном документе № 4, и согласилась с тем, что пересмотренный проект должен быть подготовлен до проведения пятой совместной сессии Руководящего органа Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе и Рабочей группы по воздействию на основе откликов, полученных в ходе сессии и на рабочем совещании.

33. Рабочая группа предложила делегациям продолжить направлять свои замечания по вышеупомянутому предложению и ответы на перечень вопросов, включенных в неофициальный документ № 4, в секретариат до 1 июля 2019 года.

### **IX. Подготовка к празднованию сороковой годовщины Конвенции**

34. Рабочая группа поддержала предложение о праздновании, содержащееся в неофициальном документе № 5, и призвала провести его. Она выразила признательность Сторонам за оказание поддержки в организации мероприятий и разработке пропагандистских материалов.

35. Рабочая группа в предварительном порядке согласовала текст проекта декларации о борьбе за чистый воздух в период 2020–2030 годов и последующий период (приложение IV к настоящему докладу), отметив при этом, что возможность для представления замечаний Сторонами будет сохраняться до 31 августа 2019 года.

### **X. Прочие вопросы**

36. Представитель секретариата представил обновленную информацию о финансировании основных видов деятельности в рамках Конвенции, указав на возможность подписания ежегодных добавлений к меморандумам о взаимопонимании с центрами Конвенции, при условии, что полные суммы финансирования будут доступны в соответствующих целевых фондах. По этой причине было сочтено крайне важным, чтобы Стороны вносили свои взносы в начале года для содействия финансированию центров. Рабочая группа приняла к сведению эту информацию.

## **XI. Утверждение выводов и рекомендаций Рабочей группы**

37. 24 мая 2019 года Рабочая группа по стратегиям и обзору утвердила выводы и рекомендации, сформулированные по итогам ее пятьдесят седьмой сессии.

## Приложение I

### **Перечень потенциальных элементов для информационного обеспечения в целях определения сферы охвата и содержания обзора Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном**

#### **A. Юридически обязательные элементы**

Статья 10, включая

- a) обязательства в отношении рассчитанных и оптимизированных на международной основе распределенных сокращений выбросов;
- b) адекватность обязательств и прогресс в достижении цели настоящего Протокола;
- c) оценка мер по смягчению воздействия выбросов черного углерода;
- d) оценка мер по ограничению выбросов аммиака и рассмотрение необходимости пересмотра приложения IX к Протоколу.

#### **B. Элементы существующего протокола**

- a) достаточность и эффективность обязательств в отношении подкисления, эвтрофикации и прекурсоров озона, включая дополнительные требования в отношении выбросов для достижения целей Протокола;
- b) существующая гибкость, включая сроки и временные рамки;
- c) отчетность по черному углероду;
- d) достаточность и эффективность обязательств в отношении дисперсного вещества, включая новые требования в отношении выбросов для достижения целей Протокола, и усиленные меры, в частности в отношении сжигания твердого топлива в бытовом секторе.

#### **C. Элементы, призванные устранить пробелы**

- a) еще не определены соответствующие шаги в направлении сокращения выбросов черного углерода, прекурсоров озона, таких как метан, и выбросов в результате судоходства (с должным учетом мер и политики Международной морской организации);
- b) дополнительная гибкость [, например, пересмотренные сроки,] и новые подходы [, например, возможно, учитывающие поэтапную ратификацию,] в целях [преодоления барьеров и] содействия ратификации и осуществлению [Сторонами, которые еще не ратифицировали Протокол, в том числе] странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;
- c) комплексный подход к решению проблем, связанных с загрязнением воздуха, на основе подхода, учитывающего многообразие загрязнителей и видов их воздействия, а также их потенциальную взаимосвязь с изменением климата, азотным циклом и биоразнообразием и способного обеспечить достижение многочисленных целей и выгод и избежать возможных непредвиденных последствий предлагаемых мер в отношении других экологических проблем.

## D. Научные и технические вопросы

- a) качество и согласованность кадастров, и в частности кадастров выбросов черного углерода и конденсирующихся паров в дисперсном веществе, включая коэффициенты выбросов;
- b) определение черного углерода;
- c) дополнительные типы нелесных экосистем суши для мониторинга и моделирования воздействия загрязнения воздуха;
- d) обновление критических нагрузок для анализа эффективности политики;
- e) воздействие загрязнения воздуха на биоразнообразие в качестве основы для расчета критических уровней/нагрузок;
- f) показатели для оценки наносимого озоном ущерба сельскохозяйственным культурам и экосистемам и взаимодействия с другими загрязнителями и изменением климата;
- g) учет взаимосвязей с изменением климата и землепользованием в показателях воздействия;
- h) анализ затрат и выгод, в том числе издержек, связанных с бездействием;
- i) представление Целевой группой по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария дополнительной информации об озоне и прекурсорах озона и дисперсном веществе, в том числе в ответ на вопросы, предложенные Рабочей группой по стратегиям и обзору и рекомендованные Целевой группой для дальнейшего моделирования стратегий ограничения выбросов;
- j) определение показателей воздействия на здоровье человека;
- k) анализ тенденций выбросов/концентраций/осаждений/воздействия на многомасштабной основе и изучение воздействия международной политики на тенденции;
- l) пути устранения препятствий для осуществления, в том числе в отношении существующих источников.

## Приложение II

### **Политические аспекты и элементы проекта плана работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы**

1. В соответствии с приоритетами, установленными в долгосрочной стратегии для Конвенции, связанная с политикой работа в период 2020–2021 годов будет направлена, в частности, на содействие осуществлению Конвенции и трех последних протоколов к ней (Гётеборгского протокола, Протокола по тяжелым металлам и Протокола по стойким органическим загрязнителям), а также недавних поправок к ним на всей территории региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций с акцентом на страны Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Она также предусматривает дальнейшее уделение повышенного внимания загрязнителям, которые лучше всего поддаются регулированию на региональном уровне, и изучение необходимости принятия дальнейших мер по решению возникающих проблем, включая: дисперсное вещество и его прекурсоры; черный углерод в качестве компонента дисперсного вещества; тропосферный озон и его прекурсоры; эвтрофицирующее загрязнение, с уделением особого внимания аммиаку; и, при сохранении необходимости, подкисляющее загрязнение. Будет разрабатываться комплексный подход для определения экологической политики, учитывающий взаимодействие между приземным озоном, азотом, изменением климата и экосистемами; комплексное управление азотом; и сопутствующие выгоды и взаимосвязи между борьбой с загрязнением воздуха и политикой в области изменения климата.

2. Деятельность по разработке политики будет также способствовать подготовке обзора Гётеборгского протокола и его потенциальному обновлению после вступления в силу поправок 2012 года. Рабочая группа по стратегиям и обзору, как ожидается, начнет переговоры по политике в области переноса озона и дисперсного вещества и их прекурсоров в масштабах полушария, в том числе обсуждение стратегий сокращения выбросов, которые будут рекомендованы для использования Целевой группой по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария в будущих сценариях.

Пункт плана работы	Описание/цель деятельности	Ожидаемые итоги/результаты работы	Орган(ы)– руководитель(и)	Потребности в ресурсах и/или источник финансирования
<b>2.1 Обмен информацией и обзор/разработка стратегий и политики</b>				
2.1.1	Обмен информацией о национальной, субрегиональной и региональной политике и стратегиях ограничения выбросов основных загрязнителей воздуха в соответствии со статьей 8 Конвенции и протоколов к ней. Обеспечение платформы для обмена информацией о прогрессе и проблемах, с которыми сталкиваются страны в ходе присоединения к трем последним протоколам к Конвенции и их осуществлению. Обмен информацией о ходе выполнения добровольных обязательств Сторон в рамках Батумской инициативы (БАКА)	а) Информация о стратегиях и политике в области борьбы с загрязнением воздуха по всему региону ЕЭК, в том числе о мерах, информация о которых сообщалась на сессиях Рабочей группы в соответствии с решением 2016/3 Исполнительного органа б) Рекомендации Исполнительному органу по увеличению числа ратификаций протоколов	Секретариат       РГСО	–
2.1.2	Определение сферы охвата и содержания будущего обзора достаточности и эффективности Гётеборгского протокола, если исходить из того, что он вступит в силу в 2019 году	Рекомендации Исполнительному органу по работе по оказанию поддержки подготовительному этапу следующего обзора Гётеборгского протокола  Обсуждение вопросов политики в рамках РГСО; рекомендации по стратегиям ограничения	РГСО	
2.1.3	Обсуждение стратегий ограничения, которые можно было бы рекомендовать для использования ЦГПЗВП в будущих сценариях	Проработка вопросов политики; рекомендации в отношении приоритетных секторов для анализа	РГСО, ЦГРМКО, ЦГПЗВП	
2.1.4	Обсуждение переноса в масштабах полушария в целях дальнейшего информационного обеспечения обзора Гётеборгского протокола	Обсуждение вопросов политики в рамках РГСО; соответствующие рекомендации Исполнительному органу	РГСО	
2.1.5	Обсуждение дальнейших шагов по расширению географического охвата сотрудничества по вопросам загрязнения воздуха, включая роли Конвенции и предлагаемый форум для сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха	Рекомендации Исполнительному органу	РГСО	
2.1.6	Проведение обзора оценок текущих расходов на ограничение выбросов в целях совершенствования на постоянной основе анализа экономической эффективности, который производится с помощью	Обзор и обновление текущих оценок расходов на ограничение выбросов	ЦГТЭВ, ЦГРМКО, Требуется финансирование	

<i>Пункт плана работы</i>	<i>Описание/цель деятельности</i>	<i>Ожидаемые итоги/результаты работы</i>	<i>Орган(ы)– руководитель(и)</i>	<i>Потребности в ресурсах и/или источник финансирования</i>
	модели GAINS, включая сопоставление оценок расходов из различных моделей и улучшение оценок издержек воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека и экосистемы			
2.1.7	Подготовка доклада для директивных органов, в котором четко указаны расходы на меры по снижению загрязнения в сравнении с издержками бездействия, в целях поощрения ратификации и осуществления протоколов	Проведение брифингов для директивных органов	ЦГТЭВ, ЦГРМКО, Требуется финансирование	
2.1.8	Выполнение других задач, указанных в мандатах		ЦГТЭВ, ЦГХАА	
2.1.9	Выполнение задач с целью поддержки процесса обзора Гётеборгского протокола с уделением особого внимания на начальном этапе пунктам 3 и 4 статьи 10, но не ограничиваясь ими	Предоставление материалов в поддержку обзора Гётеборгского протокола	ЦГТЭВ, ЦГХАА	
<b>2.2</b>	<b>Разработка и пропаганда руководящих документов</b>			
2.2.1	Разработка руководства по приоритизации мер по сокращению выбросов дисперсного вещества из источников, которые также являются крупными источниками выбросов черного углерода	Представление проекта руководящего документа для принятия Исполнительным органом	ЦГТЭВ, ЦГРМКО	
2.2.2	Разработка руководства по сокращению выбросов в результате сжигания сельскохозяйственных отходов	Представление проекта руководящего документа для принятия Исполнительным органом	ЦГХАА, ЦГТЭВ	
2.2.3	Окончательная доработка и пропаганда руководящего документа по комплексному устойчивому управлению азотом	Представление проекта руководящего документа для принятия Исполнительным органом	ЦГХАА, Требуется финансирование	
2.2.4	Подготовка доклада для директивных органов, в котором четко указаны расходы на меры по снижению загрязнения в сравнении с издержками бездействия, в целях поощрения ратификации и осуществления протоколов	Доклад для директивных органов	ЦГТЭВ, ЦГРМКО, Требуется финансирование	

*Сокращения:* БАКА – Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух; ЕЭК – Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций; GAINS – Модель для описания взаимных связей и синергизма в отношении парниковых газов и загрязнения воздушной среды; ЦППЗВП – Целевая группа по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария; ЦГРМКО – Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки; ЦГХАА – Целевая группа по химически активному азоту; ЦГТЭВ – Целевая группа по технико-экономическим вопросам; РГСО – Рабочая группа по стратегиям и обзору.

## Приложение III

### **Резюме Председателя Рабочего совещания по борьбе с загрязнением воздуха, в том числе по вопросу о сокращении выбросов загрязнителей воздуха, которые также являются короткоживущими климатическими загрязнителями**

#### **A. Введение**

1. На своей тридцать восьмой сессии (Женева, 10–14 декабря 2018 года) Исполнительный орган постановил, что рабочие совещания по пунктам 2.2 и 5.3.5 плана работы по осуществлению Конвенции на 2018–2019 годы следует объединить и провести в рамках пятидесят седьмой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору (ECE/EB.AIR/142, пункт 26). Данное рабочее совещание было организовано Председателем Рабочей группы в сотрудничестве с коалицией «Климат и чистый воздух: за сокращение выбросов короткоживущих климатических загрязнителей» и секретариатом Конвенции при содействии Председателя и заместителей Председателя Рабочей группы.
2. Участники рабочего совещания обменялись информацией о местных, региональных и международных инициативах и подходах в области сокращения выбросов загрязнителей воздуха, включая короткоживущие климатические загрязнители, и обсудили взаимодействие между политикой в области качества воздуха и климата, существующие потребности и потенциал для расширения международного и регионального сотрудничества в этом отношении.
3. Настоящее резюме было подготовлено Председателем Рабочей группы по стратегиям и обзору при содействии секретариата.

#### **B. Научно-технический контекст**

4. Сопредседатель Целевой группы по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария проинформировал участников о текущих тенденциях выбросов в различных регионах и их динамике за период с 1990 года. Он отметил различную чувствительность концентраций озона и тонкодисперсного вещества к изменениям в выбросах за пределами региона и представил будущие сценарии в различных регионах. Оратор указал на важность учета внерегиональных источников для определения будущих уровней озона в Европе и Северной Америке, а также на влияние выбросов в результате судоходства на уровни дисперсного вещества, в частности в прибрежных районах. Он также указал на выгоды глобального контроля метана.
5. Программный директор Центра по разработке моделей для комплексной оценки Конвенции отметил, что достижение нормативного уровня Всемирной организации здравоохранения в отношении тонкодисперсного вещества потребует принятия дополнительных стратегий в отношении секторов, которым в настоящее время уделяется меньше внимания, таких как сельское хозяйство, сжигание топлива в бытовом секторе и удаление отходов, а также структурных мер, связанных с энергоэффективностью, декарбонизацией и экономикой многооборотного использования, имеющих важное значение для достижения Целей в области устойчивого развития. Осуществление этих мер будет также способствовать сокращению выбросов короткоживущих климатических загрязнителей и диоксида углерода.
6. Представитель Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) представил информацию об экономических последствиях загрязнения воздуха

и изменения климата, включая их рыночные и нерыночные последствия, и экономический анализ их взаимодействия.

7. Сопредседатель Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки подчеркнул важность сотрудничества в пространственном (местном, региональном и глобальном) масштабе в целях решения проблемы загрязнения воздуха. Он отметил, что взаимосвязи между воздухом, климатом и энергетикой привлекают внимание на всех уровнях политики, и выразил мнение, что энергоэффективность, «чистое» судоходство и сокращение выбросов метана должны стать приоритетными задачами.

8. Представитель коалиции «Климат и чистый воздух: за сокращение выбросов короткоживущих климатических загрязнителей» проинформировал участников о магистральном подходе множественных выгод – концепции, которая поддерживает комплексную оценку воздействия загрязнения воздуха и изменения климата и выгод от стратегий, которые оказывают воздействие на уровень выбросов, – и представил результаты соответствующего практического исследования в Гане.

9. Представитель Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде сообщил о решении, принятом Межправительственной группой экспертов по изменению климата на ее сорок девятой сессии (Киото, Япония, 8–12 мая 2019 года) о разработке глобального методического руководства по кадастрам выбросов короткоживущих климатических загрязнителей, включая черный углерод, дисперсное вещество, озон и прекурсоры вторичного дисперсного вещества.

### **С. Целевой обмен информацией о технических аспектах и существующих совместных усилиях**

10. Заседание по обмену информацией включало групповые обсуждения с представителями стран и организаций, которые подробно рассказали о мероприятиях и инициативах по борьбе с загрязнением воздуха и изменением климата; существующих потребностях в области борьбы с загрязнением воздуха, включая короткоживущие климатические загрязнители; опыте взаимодействия с многосторонними и двусторонними соглашениями; и мероприятиях, связанных с научным и политическим сотрудничеством с другими организациями и партнерствами.

11. В качестве основных источников загрязнения воздуха, включая короткоживущие климатические загрязнители, выступавшие указали транспорт, промышленность, энергетику и сжигание сельскохозяйственных отходов. На страновом уровне применяются или планируются различные стратегии и меры, включая реструктуризацию отраслей; внедрение новых технологий и мер по ограничению выбросов; переход к более высоким стандартам «Евро» и ограничения на ввоз старых автотранспортных средств; использование природного газа; энергоэффективность и поощрение экологичной мобильности. Некоторые участники дискуссии привели примеры налаживания синергизма между политикой и планами в области качества воздуха и климата для проведения комплексной оценки загрязнения воздуха и изменения климата с целью ускорения сокращения выбросов загрязнителей в целях получения многочисленных выгод.

12. Ораторы отметили, что следует устранить существующие на национальном уровне пробелы, которые включают в себя: устаревшую нормативно-правовую базу; разрозненные сети мониторинга; и отсутствие данных и кадастров выбросов для использования в целях прогнозирования. Они подчеркнули необходимость применения комплексного подхода к решению проблем загрязнения воздуха и изменения климата, совершенствования управления и улучшения коммуникации между научным сообществом и директивными органами. Выступавшие из стран, не входящих в регион Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, подчеркнули важность использования опыта Конвенции и заявили о необходимости технического сотрудничества.

13. Представители Программы мониторинга и оценки состояния Арктики Арктического совета, участвующей в осуществлении Плана действий Европейского союза по сокращению выбросов черного углерода в Арктике, и коалиции «Климат и чистый воздух: за сокращение выбросов короткоживущих климатических загрязнителей», Группы экспертов по черному углероду и метану Арктического совета, Глобальной инициативы по метану, ОЭСР и Всемирной метеорологической организации представили информацию о своей деятельности по борьбе с загрязнением воздуха, включая короткоживущие климатические загрязнители, и о сотрудничестве с другими организациями.

14. Ораторы, представлявшие организации, подчеркнули необходимость улучшения связи и координации между учреждениями на национальном уровне, так и между организациями в целях эффективного использования синергизма и избежания дублирования; разработки единых формулировок и тезисов для директивных органов; и взаимного обмена опытом между странами и организациями. Они поделились идеями по повышению эффективности и усилению воздействия, такими как совместный брендинг, совместное проведение совещаний и скоординированное планирование работы.

#### **D. Основные идеи и возможности для действий**

15. Заключительное заседание рабочего совещания включало в себя групповое обсуждение вопроса о путях развития сотрудничества между государствами – членами ЕЭК и другими странами, Конвенцией и организациями. Оно также включало обсуждение проекта предложения относительно форума для международного сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха (неофициальный документ № 4), подготовленного Президиумом Исполнительного органа по итогам глобального мероприятия по чистому воздуху, которое было проведено в рамках тридцать восьмой сессии Исполнительного органа.

16. Было признано, что загрязнение воздуха затрагивает ряд аспектов жизни общества и остается проблемой как в регионе ЕЭК, так и за его пределами и что борьба с ним создает многочисленные выгоды для здоровья, экономики, экосистем и климата.

17. Выступавшие подчеркнули значительный характер трансграничного загрязнения воздуха и согласились с тем, что для сокращения загрязнения воздуха, включая короткоживущие климатические загрязнители, необходимо дальнейшее сотрудничество по вопросам политики и науки между странами ЕЭК и между ними и странами, не входящими в регион ЕЭК, а также между Конвенцией и международными организациями.

18. Участники также признали, что в рамках этого более широкого сотрудничества было бы весьма полезно, если бы страны и организации, занимающиеся вопросами загрязнения воздуха и короткоживущих климатических загрязнителей, использовали единые формулировки и тезисы, и что комплексный подход к решению взаимосвязанных экологических проблем имеет многочисленные преимущества и должен использоваться более широко. В рамках этих же усилий повышение осведомленности, особенно на политическом и политическом уровнях, будет иметь решающее значение для обеспечения политической поддержки активизации действий по борьбе с загрязнением воздуха.

19. В качестве полезных и важных инструментов межорганизационного сотрудничества были названы скоординированное планирование работы, совместное проведение совещаний и совместный брендинг.

20. Участники приветствовали предложение относительно форума для международного сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха, который многие участники сочли полезным инструментом укрепления сотрудничества.

21. Участники также предложили сосредоточить внимание на обмене опытом между странами, разработке кадастров и исследованиях в области распределения

источников, а также обобщении руководящих экспертных указаний в рамках форума, с тем чтобы помочь преодолению вызовов на национальном уровне.

22. Было также предложено использовать Батумскую инициативу по борьбе за чистый воздух в качестве инструмента для обмена информацией и укрепления сотрудничества; была разработана типовая форма, позволяющая странам, не входящим в ЕЭК, представлять обязательства в отношении борьбы с загрязнением воздуха.

## Приложение IV

### Текст проекта декларации министров о борьбе за чистый воздух в период 2020–2030 годов и последующий период

1. Мы, [министры и главы делегаций из xx стран региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и представитель Европейской комиссии], признаем, что загрязнение воздуха является самым серьезным экологическим риском для здоровья человека и одной из основных предотвратимых причин смерти и заболеваний в мире, а также отрицательно влияет на другие аспекты жизни общества, такие как экономика, экосистемы и климат.
2. Мы собрались вместе в Женеве в декабре 2019 года в рамках тридцать девятой сессии Исполнительного органа по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, будучи обеспокоены тем, что загрязнение воздуха представляет собой проблему с далеко идущими последствиями по причине его переноса на большие расстояния.
3. Мы очень высоко оцениваем существенный вклад Конвенции по воздуху в развитие международного экологического права. За 40 лет с момента своего создания Конвенция по воздуху превратилась в успешную региональную рамочную основу для контроля и сокращения ущерба, наносимого здоровью человека и окружающей среде трансграничным загрязнением воздуха. Об этом свидетельствуют устранение зависимости между выбросами загрязнителей и экономическим ростом, существенное сокращение выбросов некоторых загрязнителей воздуха и обращение вспять или замедление процесса подкисления лесных почв и озер.
4. Вместе с тем мы по-прежнему обеспокоены тем, что загрязнение воздуха продолжает создавать серьезные экологические угрозы и проблемы для здоровья людей, а также новые вызовы. В этой связи мы вновь подтверждаем нашу приверженность улучшению качества воздуха в целях стимулирования оздоровления окружающей среды и уменьшения негативных воздействий на здоровье человека.
5. Поэтому мы настоятельно призываем принять меры для решения приоритетных задач в рамках будущей работы по Конвенции по воздуху, определенных в ее долгосрочной стратегии на 2020–2030 годы и последующий период, включая следующие:
  - а) обеспечение максимального эффекта от Конвенции по воздуху, в том числе путем увеличения числа ратификаций и активизации осуществления протоколов к ней;
  - б) обеспечение выделения ресурсов для эффективного долгосрочного функционирования механизмов мониторинга, моделирования и оценки Конвенции по воздуху;
  - в) дальнейшее уделение повышенного внимания загрязнителям, которые лучше всего поддаются регулированию на региональном уровне, и изучение необходимости принятия дальнейших мер по решению остающихся и возникающих проблем;
  - г) поддержка научной деятельности, отвечающей потребностям и вопросам политики, оказывающей влияние на приоритеты политики и определяющей политические решения как с точки зрения того, что именно должно охватываться политикой, так и то, как ее следует разрабатывать;
  - д) расширение сотрудничества между различными уровнями управления, признание растущей проблемы влияния переноса загрязнения в масштабах полушария на качество воздуха в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций; признание также того, что загрязнение воздуха на местном уровне, в том числе в городах, во многом определяется трансграничным переносом загрязнителей на большие расстояния, и наоборот;

f) поощрение комплексного подхода к разработке экологической политики, признающего, что загрязнение воздуха является центральным элементом взаимодействия между приземным озоном, азотом, здоровьем человека, изменением климата и экосистемами;

g) совершенствование информирования о работе, проводимой в рамках Конвенции, достижениях и остающихся проблемах, с тем чтобы повысить уровень осведомленности директивных органов и общественности, в том числе путем пропаганды механизмов, которые содействуют повышению осведомленности на политическом уровне о необходимости улучшения качества воздуха, таких как Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух;

h) обмен опытом и научными знаниями, накопленными в течение 40 лет существования Конвенции по воздуху, стремление к тому, чтобы Конвенция играла ключевую роль в развитии дальнейшего политического сотрудничества между регионами, и работа над достижением Целей устойчивого развития.

6. Мы приветствуем создание форума для международного сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха, в соответствии с решением Исполнительного органа Конвенции по воздуху, главное внимание в рамках которого будет уделяться обмену опытом с другими регионами и тесному сотрудничеству с другими соответствующими инициативами, в соответствии с целями резолюции 3/8 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде о предотвращении и уменьшении загрязнения воздуха в целях улучшения качества воздуха в глобальном масштабе.

7. Мы признаем важный вклад, внесенный за первые 40 лет существования Конвенции по воздуху, и обязуемся и впредь использовать наилучшие имеющиеся научные знания для продвижения усилий по решению проблемы загрязнения воздуха.

---