



Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер

Восьмая сессия

Астана, 10–12 октября 2018 года

Пункты 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 и 13 предварительной повестки дня

Отчетность по Конвенции и по показателю 6.5.2 к целям устойчивого развития

Открытие Конвенции, пропаганда и партнерства

Осуществление и соблюдение

Поддержка осуществления и применения Конвенции через проекты на местах и развитие потенциала

Водная инициатива Европейского союза и национальные диалоги по вопросам политики

Система некусных взаимосвязей «вода–продовольствие– энергия–экосистемы» в трансграничных бассейнах

Выявление и оценка выгод трансграничного водного сотрудничества и информирование о них

Адаптация к изменению климата в трансграничных бассейнах

Вода и промышленные аварии

Доклад об осуществлении программы работы на 2016–2018 годы, в том числе по вопросам партнерства

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе содержится доклад об осуществлении программы работы по Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер на 2016–2018 годы (ЕСЕ/МР.ВАТ/49/Add.1), включая мероприятия, проводимые вспомогательными органами Совещания Сторон и секретариатом. Сведения о финансовых взносах в целевые фонды Конвенции и использовании этих и других внебюджетных ресурсов на цели осуществления программы включены в отдельный документ (ЕСЕ/МР.ВАТ/2018/3).



На своем втором совместном совещании (Женева, 28–30 мая 2018 года) Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами и Рабочая группа по мониторингу и оценке обсудили вопрос об осуществлении текущей программы работы и просили секретариат представить настоящий документ на восьмой сессии Совещания Сторон.

Совещание Сторон, возможно, пожелает:

а) одобрить настоящий доклад об осуществлении программы работы на 2016–2018 годы;

б) поблагодарить членов Рабочих групп, Президиум, другие органы, действующие в рамках Конвенции, и секретариат за их прекрасную работу по оказанию поддержки осуществлению Конвенции в виде деятельности по оказанию помощи и созданию потенциала, экспериментальных проектов, докладов и публикаций, а также за их помощь в организации рабочих совещаний, конференций, учебных курсов и других совещаний;

в) выразить свою признательность Сторонам и странам, не являющимся Сторонами Конвенции, особенно Сторонам, возглавляющим работу, которые предоставили людские и финансовые ресурсы для осуществления программы работы.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Ключевые аспекты программы работы на 2016–2018 годы: основные результаты и достижения	3
II. Проблемы, тенденции и извлеченные уроки для улучшения работы в будущем	5
III. Области работы и виды деятельности.....	7
A. Работа Президиума	7
B. Программная область 1: оказание поддержки осуществлению и применению Конвенции	7
C. Программная область 2: выявление и оценка выгод сотрудничества в области трансграничных вод и распространение информации о них	10
D. Программная область 3: система некусных взаимосвязей «вода–продовольствие–энергия–экосистемы» в трансграничных бассейнах	12
E. Программная область 4: адаптация к изменению климата в трансграничных бассейнах	14
F. Программная область 5: открытие Конвенции, пропаганда и партнерства	15
G. Программная область 6: Водная инициатива Европейского союза и национальные диалоги по вопросам политики	18

I. Ключевые аспекты программы работы на 2016–2018 годы: основные результаты и достижения

1. В межсессионный период после седьмой сессии Совещания Сторон (Будапешт, 17–19 ноября 2015 года) глобальное открытие Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенции по водам) стало реальностью. Одним из основных достижений стало присоединение в феврале 2018 года Чада, которое символическим образом знаменует собой реальное глобальное открытие Конвенции. Некоторые страны добились значительного прогресса в деле присоединения. Ожидается, что благодаря совокупному воздействию многолетних усилий в этой области и примеру Чада в ближайшие годы присоединятся другие страны. Для будущей работы в рамках Конвенции важно поддержать это ускоренное присоединение и показать, что присоединение к Конвенции и ее осуществление действительно приводят к изменениям.

2. Несмотря на то, что трансграничное сотрудничество по-прежнему является щепетильной и спорной темой, в последние годы оно получает все больше политического внимания и поддержки. Об этом свидетельствуют, например, первые открытые прения Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по вопросу о водных ресурсах, мире и безопасности (ноябрь 2016 года) и брифинг высокого уровня по вопросам превентивной дипломатии и трансграничных вод (июнь 2017 года). В ходе этих мероприятий некоторые Стороны подчеркнули важное значение Конвенции для развития и стабильности. Другими важными шагами, направленными на усиление политической поддержки трансграничного водного сотрудничества, стали включение в цели устойчивого развития задачи (6.5) по трансграничному водному сотрудничеству, принятие в рамках системы показателей ЦУР целевого показателя (6.5.2) по трансграничному водному сотрудничеству и мощная кампания в поддержку комплекса мероприятий со стороны Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира. Конвенция по водам сыграла в этом важную роль тогда, когда она способствовала разработке понятийного аппарата и методологии для показателя 6.5.2, и во время обсуждения комплекса показателей, когда Стороны и секретариат имели возможность активизировать поддержку показателя 6.5.2. Сотрудничество с Группой высокого уровня по вопросам воды и мира было также весьма плодотворным, в частности оно позволило подчеркнуть важное значение международного водного права, включая Конвенцию и предусмотренные в ней инструменты предотвращения конфликтов.

3. Политическая поддержка Конвенции также возросла. Стороны, включая Европейский союз, Российскую Федерацию и недавно присоединившуюся Сторону – Чад, активно пропагандируют ее на международном уровне и с помощью своего зарубежного сотрудничества и мероприятий, а также сотрудничества и мероприятий в целях развития. Министерства иностранных дел и сотрудничества в целях развития стали проявлять большую заинтересованность в Конвенции и в некоторых случаях начали финансировать программу ее работы.

4. В ходе экспериментального цикла представления отчетности по Конвенции, которая была объединена с представлением информации об исходных уровнях для показателя 6.5.2 соответствующей ЦУР, доля стран, представивших свою отчетность, составила 70%: были получены доклады от 107 из 153 стран, совместно использующих трансграничные воды. Такой уровень представления отчетности по введеному недавно показателю является весьма впечатляющим и в значительной мере является следствием развитой сети отвечающих за трансграничное водное сотрудничество координаторов, которая была создана в рамках Конвенции, а также контактов Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и повышенного внимания к отчетности во время осуществления всей деятельности в рамках Конвенции. В настоящее время впервые имеется обзор прогресса в области трансграничного водного сотрудничества и осуществления Конвенции на основе представленных странами официальных данных.

5. Конвенция привлекла внимание к важной роли водных ресурсов и сотрудничества в борьбе с изменением климата на международном уровне. После

принятия в 2015 году Парижского соглашения и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий роль водных ресурсов и трансграничного сотрудничества получает все большее признание. «От слов к делу: руководство по осуществлению мер в условиях стихийных бедствий, связанных с водой, и в ходе трансграничного сотрудничества»¹, которое было разработано действующей в рамках Конвенции Целевой группой по проблемам водных ресурсов и климата и Управлением Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ), способствует осуществлению Сендайской рамочной программы в совместных бассейнах.

6. Работа по содействию совместной адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах послужила стимулом для работы в бассейнах по всему миру. В трансграничных бассейнах все больше применяются стратегии адаптации в масштабах всего бассейна, наиболее передовым примером которых является стратегия адаптации к изменению климата в бассейне реки Дунай, которая сейчас совершенствуется².

7. Проводимая в рамках Конвенции работа над системой некусных взаимосвязей «вода–продовольствие–энергия–экосистемы», которая сосредоточена исключительно на трансграничном и региональном аспектах, оказывает сильное влияние на действия других заинтересованных сторон. Все большее число партнеров по процессу развития (включая Европейский союз в Центральной Азии и Африке) поддерживает применение в трансграничных условиях некусного подхода, который широко обсуждался на научных конференциях. Эта работа направлена на поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и тесно связана с ее межсекторальным и комплексным подходом. Расширено сотрудничество с другими секторами, которые влияют на использование воды, в частности с энергетическим сектором: данный сектор принимал активное участие в осуществлении проектов в бассейнах рек Дрин и Дрина, а также в системе водоносных горизонтов северо-западной Сахары, способствуя совместной разработке комплекса мероприятий для достижения прогресса в этих бассейнах. Совместно с Отделом устойчивой энергетики ЕЭК была подготовлена аналитическая записка по вопросам возобновляемых источников энергии и воды.

8. И хотя во многих бассейнах по всему миру наблюдается прогресс в области трансграничного водного сотрудничества, правительства многих стран, в том числе развитых, испытывают большое бюджетное давление. По этой причине растет заинтересованность в привлечении финансирования трансграничного водного сотрудничества и развития трансграничных бассейнов из национальных, международных и частных источников. Конвенция способствовала финансированию трансграничного водного сотрудничества за счет расширения сотрудничества с финансовыми учреждениями, в частности со Всемирным банком, Европейским инвестиционным банком (ЕИБ) и Африканским банком развития (АфБР). Это позволило укрепить потенциал некоторых трансграничных бассейнов в целях подготовки предложений по рентабельным проектам адаптации к изменению климата. Кроме того, в работе по оценке выгод от сотрудничества все большее внимание уделяется определению приоритетов и содействию инвестициям, представляющим взаимный интерес, как в бассейне Сио-Малаба-Малакиси, так и в бассейне Окаванго-Кубанго.

9. Национальные диалоги по вопросам политики (НДП) в области комплексного управления водными ресурсами (КУВР), которые были организованы ЕЭК совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и в рамках Водной инициативы Европейского союза (ВИЕС), по-прежнему служат важным связующим звеном с происходящими в странах процессами и правительствами, способствуют присоединению к Конвенции и ее Протоколу по проблемам воды и здоровья и их осуществлению. По итогам НДП было разработано несколько важных комплексов

¹ www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2018/WAT/05May_28-30_IWRM_WGMA/INF_8_Water-related_disasters.pdf.

² www.icpdr.org/main/climate-adaptation-strategy-adopted.

мероприятий, и было налажено плодотворное взаимодействие с различными областями работы, что способствовало обогащению диалогов и повышению отдачи от других видов деятельности.

II. Проблемы, тенденции и извлеченные уроки для улучшения работы в будущем

10. Как и прежде, экспериментальные проекты в различных программных областях в сочетании с межправительственной деятельностью на глобальном уровне (подготовка руководящих материалов и обмен опытом в ходе международных рабочих совещаний) создают благоприятные условия для взаимного обогащения и проверки на практике разработанных руководящих материалов. В то же время не всегда легко найти правильное соотношение между проектной и программной работой. Проектная работа очень востребована заинтересованными странами, оказывает прямое влияние на местном уровне и является одним из важных источников финансирования программы работы и сотрудников секретариата. В то же время она поглощает много ресурсов, иногда в ущерб более традиционной межправительственной работе.

11. Проводимая в рамках Конвенции работа должна оставаться гибкой, чтобы отвечать новым потребностям и меняющимся ситуациям, таким как просьбы о поддержке переговоров по соглашениям. В этой связи секретариат Конвенции оказал поддержку вступлению в силу Договора о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр между Республикой Молдова и Украиной; проведению переговоров по региональным соглашениям в Центральной, Западной и Восточной Африке; и трансграничному сотрудничеству в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. Такой опыт показывает, что переговорные процессы требуют времени и зависят от политических изменений. В этой связи важное значение имеют долгосрочный характер Конвенции, которая не ограничивается только одним проектом, межправительственная поддержка и обмен опытом, которые она предусматривает. На рабочем совещании по вопросу о достигнутом за последнее время прогрессе в области трансграничного водного сотрудничества (Женева, 4 июля 2017 года) обсуждался передовой опыт. Будущая программа работы предусматривает дополнительные мероприятия, нацеленные на поддержку переговоров и осуществление соглашений.

12. Крайне важно, чтобы Конвенция реагировала на новые темы, такие как распределение водных ресурсов в трансграничных бассейнах. На международном рабочем совещании по этой теме (Женева, 16–17 октября 2017 года) была подчеркнута необходимость оказания поддержки усилиям по разработке трансграничных механизмов для устойчивого, справедливого и стабильного распределения водных ресурсов.

13. Различные программные области в программе работы являются тесно связанными между собой. Укреплена взаимосвязь, например, между работой по оценке выгод от сотрудничества и системой некусных взаимосвязей «вода–продовольствие–энергия–экосистемы». В нескольких проектах на местах были объединены некусный подход и методика, связанная с оценкой выгод. Поэтому в проекте программы работы на 2019–2021 годы некоторые программные области были объединены в целях наращивания синергизма.

14. Работа по оценке выгод трансграничного водного сотрудничества подтвердила, что трансграничное водное сотрудничество можно расширить путем акцентирования внимания на его выгодах. Совместное определение тех выгод, которые может принести сотрудничество, позволяет найти реалистичные пути и возможности для существенного улучшения сотрудничества. И хотя провести количественную оценку выгод от сотрудничества достаточно сложно, данные, подтверждающие важное значение выгод от сотрудничества, могут способствовать процессу сотрудничества. Распространение информации о выгодах от сотрудничества имеет ключевое значение для обеспечения поддержки и финансирования трансграничного водного сотрудничества, но об этом часто забывают. Таким образом, выявление выгод от

трансграничного сотрудничества и распространение информации о них будет включено в программу работы в будущем.

15. Практическая ценность связующей работы в рамках Конвенции и Протокола по проблемам воды и здоровья была продемонстрирована в ходе организации первого совместного международного рабочего совещания по теме дефицита водных ресурсов в трансграничных бассейнах (Женева, 11–12 декабря 2017 года), на котором проводился анализ дефицита воды как в трансграничном, так и в медицинском аспектах. Это мероприятие показало, каким образом осуществляемые в странах меры по решению проблемы нехватки воды дополняют друг друга, в частности повторное использование воды, а также трансграничные подходы к сотрудничеству.

16. Что касается содействия присоединению к Конвенции, то накопленный в течение трех лет опыт помог многое понять. В частности, необходимость специально выделенного штата сотрудников; важность понимания выгод, связанных с присоединением к Конвенции и ее осуществления с учетом конкретных условий в каждой стране; важное значение работы на уровне регионов и бассейнов; необходимость получения политической поддержки на высоком уровне при наращивании потенциала технических работников, которые будут работать дольше, чем будут длиться политические перемены; преимущества, связанные с участием сторон, в том числе по линии их местных посольств и органов по налаживанию сотрудничества в целях развития; важную роль «чемпионов», таких как Чад и Тунис, которые создают стимулы для других стран, в частности их прибрежных соседей; и важную роль речных бассейновых и региональных организаций в налаживании диалога о выгодах, связанных с присоединением. Этот опыт был учтен при разработке подходов, используемых для содействия присоединению, и повышении их результативности.

17. Партнеры, особенно региональные партнеры, необходимы для осуществления Конвенции на международном уровне. Расширено сотрудничество с Советом министров африканских стран по водным ресурсам (СМАСВР), Организацией американских государств (ОАГ), региональными экономическими комиссиями Организации Объединенных Наций, региональными экономическими сообществами и многими другими заинтересованными сторонами. В целях укрепления потенциала региональных партнеров для пропаганды Конвенции и ее успешного применения в их работе в октябре 2016 года было проведено мероприятие по «обучению специалистов-практиков». Однако следует и дальше укреплять сотрудничество с партнерами и четко определить непосредственные выгоды, связанные с пропагандой Конвенции и использованием ее платформы, для партнеров.

18. Хотя осведомленность о Конвенции за пределами региона ЕЭК в последние годы заметно выросла, по-прежнему существует необходимость дальнейшего распространения информации о Конвенции как на техническом, так и на политическом уровне; заинтересованность в присоединении к Конвенции и ее восприятие отличаются в разных регионах; в некоторых случаях Конвенция по-прежнему воспринимается как европейская, и необходимы значительные дополнительные усилия для того, чтобы изменить это ошибочное представление.

19. Удовлетворение растущих потребностей стран, являющихся и не являющихся Сторонами, в оказании поддержки в ходе осуществления и соблюдения, в том числе в виде проектов на местах и создания потенциала, является непростой задачей. Из-за значительного увеличения объема работы за последние несколько лет секретариату зачастую сложно принимать последующие меры в связи с поступающими просьбами и проводимыми мероприятиями. В то же время практическая ценность Конвенции будет измеряться ее способностью удовлетворять эти потребности и содействовать прогрессу на местах. Таким образом, проект стратегии осуществления Конвенции на международном уровне (ECE/MP.WAT/2018/6), который будет представлен Совещанию Сторон на его восьмой сессии в целях его принятия, является своевременным. Однако ее успех будет в значительной степени зависеть от привлечения региональных и международных партнеров.

20. По-прежнему серьезной проблемой остается финансирование работы, осуществляемой в рамках Конвенции. Секретариат выделяет значительный объем ресурсов не только для привлечения денежных средств, но и для управления целевыми взносами, на которые по-прежнему приходится основная часть финансовой поддержки (см. также ECE/MP.WAT/2018/3). Таким образом, зачастую осуществляются не те мероприятия, которые являются наиболее необходимыми, а те, на которые могут быть найдены финансовые ресурсы. Обнадуживает тот факт, что некоторые стороны стали вносить нецелевые или частично целевые взносы, которые позволяют добиться прогресса в рамках всей программы работы.

III. Области работы и виды деятельности

A. Работа Президиума

21. Президиум, возглавляемый его председателем г-н Петером Ковачем (Венгрия), провел пять заседаний в Женеве в межсессионный период (8 апреля 2016 года, 17 октября 2016 года, 7 июля 2017 года, 8–9 февраля 2018 года и 31 мая – 1 июня 2018 года), а также несколько телефонных конференций.

22. Президиум обсудил и рассмотрел программу работы. В частности, Президиум сосредоточил свое внимание на стратегически важных темах, таких как глобальное открытие Конвенции, новый механизм представления отчетности, международный центр по оценке состояния водных ресурсов, пропагандистская деятельность и налаживание стратегических партнерских отношений, в частности с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и Европейской комиссией. В этой связи члены Президиума из стран Европейского союза провели в Брюсселе встречи с представителями соответствующих управлений Европейского союза и Европейской службы внешнеполитической деятельности.

23. Члены Президиума решительно поддержали пропаганду Конвенции за пределами Европейского региона с помощью разработки проекта стратегии осуществления Конвенции на международном уровне (ECE/MP.WAT/2018/6) и рассмотрения инструментов, подходов и возможных партнеров в целях ее глобального открытия. Члены Президиума и их представители также внесли значительный вклад в большинство мероприятий по пропаганде Конвенции на государственном, региональном и международном уровнях, делясь опытом своей страны. В этой связи Президиум возглавил и координировал работу по преобразованию Конвенции в международный нормативный документ для осуществления сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов, а также повышению всеобщего понимания важной роли трансграничного сотрудничества в международных процессах.

24. Кроме того, члены Президиума предприняли серьезные усилия по привлечению дополнительных денежных средств для осуществления мероприятий в соответствии с Конвенцией, в частности путем стимулирования взносов со стороны новых доноров.

25. И наконец, Президиум подготовил проект будущей программы работы на 2019–2021 годы и несколько других проектов решений для их рассмотрения на восьмой сессии Совещания Сторон.

B. Программная область 1: оказание поддержки осуществлению и применению Конвенции

1.1 Оказание содействия с целью поддержки осуществления и применения Конвенции с помощью проектов на местах и наращивания потенциала

26. Мероприятия по оказанию содействия включали в себя дальнейшее осуществление текущих проектов в странах с переходной экономикой в Восточной и Юго-Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, а также оказание помощи

странам, являющимся и не являющимся Сторонами, в расширении их трансграничного водного сотрудничества, а также в ратификации и осуществлении Конвенции.

27. Расширяется сотрудничество в бассейне реки Дрин, которое получает поддержку со стороны ЕЭК и Глобального водного партнерства – Средиземноморье (ГПВ–Сред.), благодаря финансируемому со стороны ГЭФ проекту, в рамках которого ЕЭК оказывает содействие развитию трансграничного диагностического анализа в области системы некусных взаимосвязей «вода–продовольствие–энергия–экосистемы», правовых и институциональных условий, а также обмена данными. В рамках другого проекта ГЭФ в бассейне реки Днестр совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) ЕЭК оказывает поддержку созданию двусторонней комиссии по вышеупомянутому договору между Республикой Молдова и Украиной. Получило поддержку развитие двустороннего сотрудничества между Азербайджаном и Грузией в бассейне реки Кура. Двусторонние переговоры между этими двумя странами привели к проекту соглашения, который сейчас обсуждается.

28. В Центральной Азии ЕЭК и Региональный экологический центр для стран Центральной Азии (РЭЦЦА) осуществляют проект, направленный на расширение сотрудничества в области качества воды на региональном уровне. Это привело к созданию региональной рабочей группы по качеству воды, которая является единственным форумом, где эксперты могут провести обсуждения и вынести рекомендации по улучшению качества воды на региональном уровне. В рамках другого проекта получило дальнейшее развитие сотрудничество между странами Центральной Азии и специалистами по обеспечению безопасности плотин и управлению ими, в том числе за счет укрепления законодательства и учреждений, наращивания потенциала должностных лиц и специалистов, разработки единообразной технической документации, обмена информацией и создания систем раннего предупреждения, а также налаживания двустороннего сотрудничества с целью обеспечения безопасности определенных плотин на трансграничных реках. Секретариат помогает также Комиссии по рекам Чу и Талас в расширении трансграничного сотрудничества в бассейнах рек Чу и Талас в рамках финансируемого со стороны ГЭФ проекта, который осуществляется совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

29. Эти проекты охватили также страны, не являющиеся Сторонами, и включали в себя сотрудничество со странами за пределами региона ЕЭК. Получило дальнейшее развитие двустороннее экологическое и гидрологическое сотрудничество между Афганистаном и Таджикистаном в верхней части бассейна реки Амударья благодаря проведению экспедиций, наращиванию потенциала и двусторонним совещаниям.

30. В целом, эти проекты способствовали расширению трансграничного сотрудничества на политическом и техническом уровнях и продемонстрировали необходимость в долгосрочной поддержке. Партнерами в этой работе являлись Инициатива в области окружающей среды и безопасности (ИОСБ), ГЭФ, ГПВ–Сред., (ОБСЕ), РЭЦЦА, ПРООН, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и экологическая сеть «Зои».

1.2 Осуществление и соблюдение

31. Работа Комитета по осуществлению в межсессионный период была посвящена:

- a) обмену мнениями о роли, функциях и основных правилах процедуры Комитета;
- b) сбору информации и проведению консультаций;
- c) обзору экспериментального цикла представления отчетности;
- d) оказанию помощи секретариату в ответах на конкретные вопросы о Конвенции, задаваемые странами, которые рассматривают возможность присоединения;
- e) повышению уровня осведомленности о механизме оказания поддержки в ходе осуществления и соблюдения.

32. Более подробную информацию см. в докладе Комитета, представленном Совещанию Сторон (ECE/MP.WAT/2018/8).

1.3 Представление отчетности по Конвенции

33. На своей седьмой сессии Совещание Сторон создало механизм представления отчетности по Конвенции на постоянной основе, начиная с экспериментального цикла представления отчетности для проверки типовой формы отчетности. Введение требования о представлении отчетности по Конвенции совпало с принятием задачи 6.5 в рамках целей устойчивого развития. В соответствии с задачей 6.5 страны должны внедрить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе посредством трансграничного сотрудничества в соответствующих случаях. Для оценки прогресса в решении этой целевой задачи в марте 2016 года Статистической комиссией Организации Объединенных Наций был установлен показатель 6.5.2 (Доля площади трансграничного бассейна, в отношении которой действует механизм сотрудничества в сфере водных ресурсов), который в июле 2017 года был принят Генеральной Ассамблеей в рамках системы глобальных показателей достижения целей и задач в области устойчивого развития. ЕЭК и ЮНЕСКО возглавили разработку пошаговой методологии расчета показателя 6.5.2 и были предложены в качестве органов, ответственных за мониторинг этого показателя.

34. На своем одиннадцатом совещании (Женева, 18–19 октября 2016 года) Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами постановила объединить отчетность по Конвенции с отчетностью по показателю 6.5.2. В 2017–2018 годах был проведен экспериментальный цикл представления отчетности. Уровень участия был высоким: 38 из 40 Сторон представили свои доклады, и 107 из 153 стран, совместно использующих трансграничные воды, откликнулись на просьбу о представлении отчетности по показателю ЦУР 6.5.2. Столь высокий уровень участия свидетельствует об успешном проведении экспериментального цикла отчетности и является залогом ее успешного представления в будущем. В 2017 и 2018 годах осуществлялось активное взаимодействие со странами в целях проверки представленных в докладах показателей.

35. Все доклады, представленные по Конвенции и по показателю 6.5.2, были проанализированы, а результаты получают широкое распространение, например на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в июле 2018 года. В отношении отчетности по ЦУР анализ результатов достижения показателей представлен в докладе Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (E/2018/64), Обобщающем докладе ООН 2018 года, посвященном цели устойчивого развития 6 по вопросам водных ресурсов и санитарии³ и в специальном докладе по показателю ЦУР 6.5.2, подготовленном ЕЭК и ЮНЕСКО, который будет представлен на Всемирной неделе воды в Стокгольме в 2018 году.

36. Введение отчетности в отношении Конвенции по водам является важной вехой в развитии Конвенции. Отчетность предоставляет возможность для сбора данных и информации об осуществлении Конвенции, обмена накопленным опытом и передовой практикой, выявления новых проблем и трудностей, информирования и поддержки усилий по привлечению ресурсов и оценки прогресса в рамках циклов представления отчетности. Результаты первого цикла представления отчетности были проанализированы и представлены в первом докладе об осуществлении Конвенции (ECE/MP.WAT/51).

37. Кроме того, был проведен широкомасштабный обзор процесса и создана типовая форма для экспериментального цикла отчетности. В 2017 году странам, совместно использующим трансграничные воды, было предложено высказать свои замечания по типовой форме, а также процессу, связанному с осуществлением Конвенции и показателя 6.5.2. 16–17 января 2018 года в Будапеште, Венгрия, состоялось техническое совещание по типовой форме для представления отчетности по показателю достижения целей в области устойчивого развития 6.5.2 и Конвенции

³ www.unwater.org/publication_categories/sdg-6-synthesis-report-2018-on-water-and-sanitation/.

по водам. Материалы технического совещания, письменные замечания стран и обсуждения в ходе совещаний Рабочей группы позволили сделать вывод о довольно сбалансированном характере типовой формы отчетности, которая, как было выявлено, охватывает широкий круг трансграничных условий. Страны признали также преимущество обеспечения преемственности типовых форм отчетности, чтобы в ходе последующих циклов отчетности они могли опираться на свое более раннее представление. Наряду с этим они пришли к выводу о том, что представлению отчетности и улучшению качества докладов будут способствовать руководящие указания по заполнению типовой формы.

1.4 Разработка концепции третьей комплексной оценки

38. 9–10 мая 2017 года в Женеве состоялось совещание группы экспертов, в котором приняли участие представители правительств, неправительственных и межправительственных организаций в целях разработки концепции третьей оценки состояния трансграничных вод, которая, возможно, будет проводиться. Участники обсудили возможный географический и тематический охват, структуру, источники информации, а также процесс подготовки⁴. Группа экспертов увидела дополнительные преимущества в проведении оценки состояния трансграничных водных ресурсов в отдельных бассейнах по факультативному тематическому направлению в рамках межправительственной организационной структуры Конвенции. Было соответствующим образом разработано и представлено Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами на ее двенадцатой сессии (Женева, 5–6 июля 2017 года) предложение третьего цикла оценки, включая смету расходов. Вместе с тем, поскольку проведение оценки не получило большой поддержки и некоторые делегаты выразили обеспокоенность по поводу затрат, Президиум принял решение пока не проводить разработку третьего цикла оценки, главным образом из-за затрат и других инициатив в области проведения оценки.

С. Программная область 2: выявление и оценка выгод сотрудничества в области трансграничных вод и распространение информации о них

39. В нескольких трансграничных бассейнах была применена *Программная руководящая записка по выгодам трансграничного водного сотрудничества: выявление, оценка и распространение информации о них* (ECE/MP.WAT/47) (Программная руководящая записка). Методология проведения оценки выгод разработана с учетом конкретных условий, потребностей и динамики развития каждого бассейна. Проведение оценок подтвердило важную роль концептуальной основы и рекомендуемого подхода при оказании помощи правительствам и другим заинтересованным сторонам в получении возможных выгод от трансграничного водного сотрудничества.

40. В бассейне реки Дрина, который совместно используется Боснией и Герцеговиной, Черногорией и Сербией, оценка выгод сотрудничества была проведена одновременно с оценкой системы некусных взаимосвязей «вода–продовольствие–энергия–экосистемы», что подчеркнуло взаимное дополнение этих подходов для поддержки выявления возможных путей укрепления сотрудничества. В ходе обсуждений с участием многих заинтересованных сторон (в рамках более широкого процесса оценки некусных взаимосвязей; см. программную область 3) были определены выгоды сотрудничества в прошлом и выгоды, которые можно получить от расширения сотрудничества с помощью осуществления межсекторальных решений в бассейне.

41. В бассейне реки Кубанго-Окаванго, совместно используемом Анголой, Ботсваной и Намибией, оценка выгод позволила выявить весь комплекс

⁴ www.unece.org/index.php?id=45779. С разработанным предложением можно ознакомиться по ссылке www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2017/WAT/07July_5-6_12th_IWRM/INF4_on_3rd_assessment_21June_final_WEB.pdf.

существующих материальных выгод. Представление документов, содержащих концепцию стран о выгодах трансграничного водного сотрудничества, за которым последовало проведение консультаций⁵, позволило разработать общую концепцию выгод сотрудничества в бассейнах и лучше понять дополнительные преимущества региональных проектов, направленных на более широкое развитие бассейна за рамками односторонних интересов.

42. Программная руководящая записка служила также ориентиром для осуществления мероприятий по укреплению трансграничного управления водными ресурсами в речном бассейне Сио-Малаба-Малакиси, совместно используемом Кенией и Угандой, где был проведен диалог по оценке возможностей, связанных с получением выгод. Диалог с участием многих заинтересованных сторон позволил разработать проект рамочных основ для содействия вложению инвестиций трансграничного значения в бассейн, которые направлены на отбор и определение приоритетности проектов с трансграничными последствиями, и руководства ими. Полученная в ходе этого диалога информация внесла также вклад в рассматриваемый в настоящее время вопрос о создании институциональной базы для осуществления трансграничного водного сотрудничества в бассейне.

43. В ходе осуществления мероприятий в бассейнах важную роль сыграло сотрудничество с партнерами. Благодаря сотрудничеству с Международной комиссией по бассейну реки Сава, Постоянной водной комиссией по бассейну реки Окаванго и Межправительственным органом по вопросам развития (МОБР) стало возможным опираться на их знания о бассейне и регионах. Сотрудничество с Международным союзом охраны природы (МСОП), Всемирным банком и Фондом развития инфраструктуры, устойчивой к изменению климата, способствовало укреплению взаимосвязей с другими соответствующими процессами, взаимному обучению и совершенствованию методик.

44. Международное рабочее совещание «Содействие трансграничному сотрудничеству в области водных ресурсов на основе его выгод» (Женева, 6–7 февраля 2018 года) стало платформой для обмена опытом, передовой практикой, проблемами и уроками, извлеченными из проведения работы по улучшению понимания, анализа и распространения информации о выгодах трансграничного водного сотрудничества и последствиях бездействия в трансграничных бассейнах. Оно продемонстрировало растущее понимание того, что выгоды от сотрудничества для сотрудничающих стран, включая мир, выгоды в сфере безопасности и экономические выгоды от региональной интеграции, значительно больше, чем всегда считалось.

45. В ходе национальных и региональных рабочих совещаний⁶ по вопросам, связанным с Конвенцией по водам, было проведено моделирование оценки выгод, в котором использовалась Программная руководящая записка и которое косвенным образом содействовало присоединению к Конвенции благодаря представленным политическим доводам в пользу присоединения. В регионе МОБР мероприятия по укреплению потенциала⁷, направленные на оценку выгод сотрудничества, внесли

⁵ Рабочее совещание по проблемам бассейна, посвященное оценке выгод трансграничного водного сотрудничества в бассейне реки Кубанго-Окаванго (Виндхук, Намибия, 9–10 мая 2017 года). См. www.unecce.org/environmental-policy/conventions/water/envwatermeetings/water/workshops-water-convention-and-protocol-on-water-and-health/2017/workshop-assessing-the-benefits-of-transboundary-water-cooperation-in-the-cubango-okavango-river-basin/doc.html.

⁶ Кампече, Мексика, 3–4 октября 2016 года; и Тунис, 21–22 сентября 2016 года и 20–21 декабря 2017 года.

⁷ Рабочее совещание по проекту «Укрепление трансграничного управления водными ресурсами и сотрудничества в регионе МОБР» (Найроби, 14–16 декабря 2016 года) (www.unecce.org/index.php?id=44913), посвященное начальному этапу и наращиванию потенциала; региональные учебные курсы по развитию навыков «гидродипломатии» и ведения переговоров для участников переговорного процесса по протоколу о водных ресурсах МОБР (Аддис-Абеба, 27–28 февраля 2017 года) (www.unecce.org/index.php?id=45468); ознакомительная поездка по вопросам трансграничного водного сотрудничества: опыт Савы, Рейна и Академии Бридж (Загреб и Бонн, Германия, 25–29 сентября 2017 года) (www.unecce.org/index.php?id=47046).

вклад в проводимые в настоящее время переговоры по региональному водному протоколу по совместно используемым водным ресурсам.

46. С тем чтобы использовать многообразный опыт, связанный с применением Программной руководящей записки, был подготовлен буклет под названием «Выявление, оценка и распространение информации о выгодах трансграничного водного сотрудничества: извлеченные уроки и рекомендации» (ECE/MP.WAT/NONE/11).

D. Программная область 3: система некусных взаимосвязей «вода–продовольствие–энергия–экосистемы» в трансграничных бассейнах

47. Проведены две бассейновые оценки системы некусных взаимосвязей «вода–продовольствие–энергия–экосистемы». Совместно с Комиссией по реке Сава (МКБРС) были проведены оценка бассейна реки Дрина (Босния и Герцеговина, Черногория и Сербия), которая прошла с широким участием заинтересованных сторон⁸, а также межсекторальный трансграничный диалог о рекомендациях и выгодах предлагаемых решений. Опубликованный оценочный доклад показал важное значение одновременного анализа технических и управленческих вопросов⁹. Были предприняты согласованные усилия по распространению информации через региональные ориентированные на энергетику каналы, а также была разработана аналитическая записка с целью более широкого охвата. Кроме того, в 2018 году был начат проект в рамках последующей деятельности, предусматривающий мероприятия по осажению, регулированию стока, осуществлению контроля и использованию возобновляемых источников энергии.

48. Оценка системы водоносных горизонтов северо-западной Сахары (СВСЗС), которая была начата совместно с ГПВ–Сред. и Центром наблюдения для Сахары и Сахели, знаменует собой первое применение методологии оценки в отношении водоносного горизонта. Первое рабочее совещание по трансграничным вопросам (Алжир, 18–19 июля 2017 года), в котором приняли участие многие заинтересованные стороны, позволило повысить уровень осведомленности о применении некусного подхода в регионе¹⁰. Для дальнейшего анализа в 2018–2019 годах были совместно выделены основные межсекторальные вопросы и направления для принятия решений.

49. Выводы и рекомендации по итогам проведенных ранее оценок бассейнов были распространены в виде опубликованных докладов (для речных бассейнов Сава и Сырдарья) и аналитических записок (для речных бассейнов Алазани/Ганых и Сава)¹¹.

50. Некусный подход, результаты конкретных оценок и выводы, касающиеся решения межсекторальных вопросов в целом, получили поддержку в ходе международных мероприятий, в том числе Регионального форума ЕЭК по устойчивому развитию (Женева, 1–2 марта 2018 года), седьмого и восьмого международных форумов по энергетике в интересах устойчивого развития (в Баку в 2016 году и в Астане в 2017 году) и в рамках Специальной программы Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии. Их участники выступили в поддержку внедрения результатов в рамках других инициатив, в том числе в программе региональных диалогов о системе некусных взаимосвязей Европейского союза, в частности в Центральной Азии.

51. Работа в рамках Конвенции также укрепила сотрудничество с другими соответствующими секторами, которые влияют на использование водных ресурсов, в частности с энергетическим сектором. Совместно с Отделом устойчивой энергетики

⁸ Многосторонние бассейновые рабочие совещания: Подгорица, 21–22 апреля 2016 года (www.unece.org/index.php?id=42800) и Белград, 8–10 ноября 2016 года (www.unece.org/index.php?id=44591).

⁹ См. www.unece.org/index.php?id=47750 и www.unece.org/index.php?id=46164.

¹⁰ www.unece.org/index.php?id=46930.

¹¹ www.unece.org/env/water/publications/pub.html.

ЕЭК и, в частности, с Группой экспертов по возобновляемой энергетике был подготовлен документ по комплексу мероприятий в области возобновляемых источников энергии, воды, системы некусных взаимосвязей и достижения целей в области устойчивого развития¹², который привел к более широкому рассмотрению сквозных вопросов, таких как охрана окружающей среды и воды в этих рамках.

52. В ходе международного рабочего совещания по системе некусных взаимосвязей «вода–продовольствие–энергия–экосистемы» (Женева, 6–7 декабря 2016 года), организованного совместно с различными партнерами, был сделан качественный обзор оценок некусных взаимосвязей и применения некусного подхода в трансграничных бассейнах, включая накопленный ранее опыт, тематические исследования и аналитические инструменты, применимые к изучению межсекторальных связей¹³. Целевая группа по системе некусных взаимосвязей «вода–продовольствие–энергия–экосистемы», которая провела два совещания в течение межсессионного периода, также послужила платформой для обмена опытом.

53. Методика, разработанная в 2013–2015 годах для коллективной оценки системы некусных взаимосвязей в трансграничных бассейнах, была доработана после ее применения в бассейне реки Дрины и СВСЗС с упором на аспекты управления и методы, основанные на принципе участия. Консолидированная методика и опыт ее применения были кратко описаны в сводном документе, который будет опубликован осенью 2018 года.

54. Начата работа над новой темой, связанной с распределением водных ресурсов с течением времени между различными секторами и внутри них и для различного использования. Растущий спрос на воду из различных секторов, все большая нехватка воды и изменчивость климата привели к повышению международного интереса к распределению водных ресурсов, который связан с особыми сложностями на трансграничном уровне. Международное рабочее совещание по распределению водных ресурсов в трансграничных бассейнах (Женева, 16–17 октября 2017 года), организованное совместно с различными партнерами, позволило участникам лучше понять критерии, механизмы, инструменты и передовой опыт распределения водных ресурсов в трансграничных бассейнах и водоносных горизонтах. Состоялся обмен опытом о существующих механизмах распределения воды и важных соображениях, таких как совместное использование выгод, участие заинтересованных сторон, обеспечение минимальных/природоохранных потоков, а также совместные инфраструктурные инвестиции и изменение климата в качестве одной из движущих сил для достижения договоренности о распределении водных ресурсов. Рабочее совещание привлекло значительный интерес и повлекло за собой конкретные просьбы в отношении будущей работы в этой области, такие как укрепление потенциала, повышение уровня осведомленности и разработка справочного документа с руководящими указаниями в отношении принимаемых мер в этих областях на основе существующих примеров, извлеченных уроков и передового опыта.

55. Партнерами в этой программной области стали Сеть обмена учебными ресурсами в области международных вод (IW:LEARN) ГЭФ, Женевский водный узел, МСОП, ОЭСР, Европейская комиссия, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), «Глобальное водное партнерство» и Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ).

¹² *Deployment of renewable energy: The water-energy-food-ecosystems nexus approach to support the Sustainable Development Goals* доступен по ссылке www.unece.org/index.php?id=46026.

¹³ www.unece.org/index.php?id=41736 и www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2017/WAT/10Oct_18_TF_Nexus/Report_Global_Stocktaking_Nexus-TF_2017_doc4.pdf.

Е. Программная область 4: адаптация к изменению климата в трансграничных бассейнах

56. В соответствии со стратегией будущей деятельности в рамках Конвенции по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах¹⁴ работа в этой области в 2016–2018 годах была направлена на поддержку более активного применения и учета разработанных трансграничных стратегий по адаптации, а также новых тем, таких как нехватка воды.

57. Программа экспериментальных проектов привела к конкретному сотрудничеству в масштабах всего бассейна для решения проблем, связанных с изменением климата, с помощью стратегий и мер. В бассейнах рек Днестр и Чу-Талас были расширены возможности для адаптации с помощью осуществления мер по адаптации, которые являются выгодными с точки зрения трансграничных аспектов, таких как посадка деревьев, обучение в области рационального использования водных ресурсов, повышение уровня информированности и создание информационной платформы для обмена данными по Днестру. Кроме того, была завершена разработка плана осуществления трансграничной стратегии адаптации для Днестра. В бассейне реки Чу-Талас в рамках финансируемого ГЭФ проекта, адаптация к изменению климата была включена в трансграничный диагностический анализ через специальный раздел, посвященный изменению климата, и в стратегическую программу действий. При поддержке Международной сети организаций водных бассейнов (МСОВБ) и ЕЭК в бассейне реки Сава МКБРС был разработан расширенный план стратегии адаптации. На третьем совещании международной сети бассейнов, работающей над адаптацией к изменению климата (Женева, 6–7 апреля 2016 года), состоялся обмен опытом между экспериментальными проектами.

58. В бассейне реки Неман на основе результатов проекта по адаптации к изменению климата¹⁵ Беларусь и Литва продолжали укреплять свое сотрудничество в рамках совместной работы, направленной на выработку приоритетных компонентов плана управления трансграничным бассейном реки Неман.

59. Внимание к осуществлению стратегий адаптации положило начало работе по финансированию адаптации к изменению климата в трансграничных условиях. Для достижения результатов в адаптации управления водными ресурсами к изменению климата потребуется выделить дополнительные денежные средства на трансграничные и региональные проекты или по меньшей мере принять во внимание трансграничные аспекты в национальных проектах в соответствующих случаях. Это лишь некоторые из основных итогов шестого рабочего совещания по проблемам воды и адаптации к изменению климата (Женева, 13–14 сентября 2016 года), организованного ЕЭК, Всемирным банком, МСБО и другими партнерами, на котором основное внимание было уделено вопросам финансирования адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах. В ответ на рекомендацию, вынесенную по итогам рабочего совещания, было проведено обучение по вопросам подготовки рентабельных предложений проектов для адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах (Дакар, 21–23 июня 2017 года) совместно со Всемирным банком, ЕИБ и АфБР, которое способствовало наращиванию потенциала организаций, занимающихся проблемами речных бассейнов, в привлечении финансовых средств для адаптации к изменению климата. По итогам обучения была подготовлена публикация совместно с Всемирным банком.

60. Международное рабочее совещание по проблеме нехватки воды: принятие мер в трансграничных бассейнах и сокращение последствий для здоровья (Женева, 11–12 декабря 2017 года)¹⁶, организованное совместно с Протоколом по проблемам воды и здоровья, Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения, ЕИБ, Всемирной метеорологической организацией (ВМО), ФАО,

¹⁴ ECE/MP.WAT/2015/4.

¹⁵ См. «Стратегические направления адаптации бассейна реки Неман к изменению климата» по ссылке www.unece.org/index.php?id=45193.

¹⁶ www.unece.org/index.php?id=43633.

IW:LEARN и МСБО, показало, что проблема нехватки воды представляет собой растущую угрозу даже в регионах мира с богатыми водными ресурсами и должна быть решена как с точки зрения проблем бассейнов (например, путем адаптации соглашений, создания схем распределения воды или создания надлежащих институциональных рамок), так и посредством таких мер по водоснабжению, как повторное использование воды. На рабочем совещании были рассмотрены меры по предотвращению дефицита и смягчению его последствий, принимаемые в трансграничных бассейнах и на национальном уровне с учетом соответствующих медицинских, социальных, экономических и природоохранных рисков, выявлены передовой опыт и извлеченные уроки, а также сформулированы выводы для дальнейшей деятельности.

61. Конвенция способствовала также повышению осведомленности о роли водного и трансграничного сотрудничества в международных процессах, например в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, внося вклад в проведение дней воды на 21-й, 22-й и 23-й Конференций сторон Конвенции, состоявшихся соответственно в Париже, Марракеше и Бонне, Германия. Кроме того, совместно с МСУОБ в целях поддержки осуществления Сендайской рамочной программы в секторе водоснабжения было подготовлено вышеупомянутое руководство «От слов к действиям» по водным ресурсам и уменьшению опасности стихийных бедствий.

62. На различных мероприятиях, в частности на Всемирном водном форуме и Всемирных водных неделях, было оказано содействие осуществляемой в рамках Конвенции деятельности, связанной с изменением климата. В осуществлении этой деятельности приняли участие многочисленные партнеры, в частности Альянс по глобальной адаптации водных ресурсов, ГАМС, ГВП, МСБО, ОБСЕ, ПРООН, Стокгольмский международный институт воды, ЮНЕСКО, ВМО и экологическая сеть «Зои».

Ф. Программная область 5: открытие Конвенции, пропаганда и партнерства

63. Наибольший прогресс в отношении глобального открытия Конвенции наблюдался в Африке. Чад присоединился к Конвенции в феврале 2018 года, Сенегал почти завершил процесс ратификации и, как ожидается, присоединится к Конвенции до начала октября 2018 года. Гана, Демократическая Республика Конго, Камерун, Кот-д'Ивуар, Нигер, Того и Тунис также начали процессы присоединения.

64. Присоединение Чада получило поддержку через оказание юридической помощи, а также проведение подготовительного семинара в феврале 2017 года и национального рабочего совещания с участием международных экспертов (Нджамена, Чад, 29–30 марта 2017 года)¹⁷. На примере Чада получен большой практический опыт в области оказания поддержки процессам присоединения, который уже был применен в других африканских странах (например, создание национальной межминистерской группы, которая возглавила процесс, и непосредственное участие Министерства иностранных дел, в том числе через его Постоянное представительство в Женеве).

65. На национальном рабочем совещании, состоявшемся 15 февраля 2018 года в Дакаре, была предоставлена возможность для укрепления потенциала в целях осуществления Конвенции в различных соответствующих национальных субъектах, а также было подтверждено намерение Сенегала присоединиться к Конвенции¹⁸. После проведения этого рабочего совещания процесс присоединения страны был завершён очень быстро.

66. Рабочее совещание по двум международным Конвенциям по водам в Гане (Аккра, 25 января 2018 года), организованное совместно с Международным Зеленым

¹⁷ www.unece.org/index.php?id=45500.

¹⁸ www.unece.org/index.php?id=47377.

крестом и Всемирным фондом дикой природы (ВФДП), способствовало более глубокому пониманию Конвенций на уровне государств¹⁹.

67. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки ряд стран добились прогресса в процессе их присоединения: в Ираке, например, проект законодательства о ратификации в настоящее время находится на рассмотрении парламента по итогам национального рабочего совещания, организованного в январе 2016 года²⁰; Тунис находится на пути к присоединению после проведения в сентябре 2016 года национального рабочего совещания.

68. За последние 30 лет стала очевидна важность применения регионального и бассейнового подхода к присоединению. В Чаде и Сенегале бассейновые организации – Организация развития бассейна реки Сенегал и Комиссия бассейна озера Чад (КБОЧ) соответственно – играли важную роль, в том числе в ходе проведения в стране рабочего совещания. Чад уже принимал меры для содействия пропаганде Конвенции среди других прибрежных стран с помощью КБОЧ и Управления бассейном реки Нигер. В ходе субрегионального рабочего совещания для стран Северной Африки (Тунис, 20–21 декабря 2017 года) были озвучены идеи о преимуществах присоединения к Конвенции прибрежными странами, сталкивающимися с аналогичными проблемами²¹.

69. Однако в других регионах достигнут меньший прогресс. В Латинской Америке совместно с Национальной водохозяйственной комиссией Мексики (НВКМ), Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна, Иbero-американской конференцией директоров по водным ресурсам (ИАКДВР), МСОП и ВФДП²² было проведено региональное рабочее совещание по общим принципам сотрудничества в области трансграничных вод (Кампече, Мексика, 3–4 октября 2016 года). Оно способствовало возрастанию интереса к Конвенции в Латинской Америке, в частности в Гондурасе, Колумбии, Коста-Рике, Сальвадоре, Панаме, Перу и Эквадоре. Сотрудничество с ОАГ имеет ключевое значение для охвата некоторых из его стран-членов в регионе. Наряду с этим в регионе необходимо усилить политическую поддержку Конвенции.

70. В Азиатском регионе Вьетнам начал процесс присоединения при прямой поддержке Финляндии, выступающей посредником в рамках Конвенции. Этот новаторский подход, предполагающий партнерство между странами, являющимися и не являющимися Сторонами, возможно, еще больше ускорит процесс присоединения. Другие азиатские страны, такие как Афганистан, Исламская Республика Иран и Пакистан, стали более активно участвовать в деятельности в рамках Конвенции, однако требуется дальнейшее повышение уровня осведомленности в регионе. С этой целью ЕЭК способствовала проведению в Непале в июле 2018 года регионального мероприятия по вопросам партнерских отношений в интересах комплексного управления водными ресурсами в бассейнах рек Южной Азии, организованном при содействии Финляндии, «Оксфам» и Международного центра по комплексному освоению горных районов (МЦКОГ).

71. Кроме того, Конвенция способствовала разработке соглашений и созданию совместных органов, например путем поддержки обсуждения региональных конвенций по предотвращению конфликтов, касающихся трансграничных вод, в регионе Центральной Африки и разработки Директивы экономического сообщества западноафриканских государств в отношении общих водных ресурсов в Западной Африке. Секретариат также поддержал создание в апреле 2018 года Администрации бассейна Комоз-Биа-Таноэ и внес вклад в проведение первого совещания, посвященного диалогу между Перу и Колумбией по разработке двустороннего плана комплексного управления водными ресурсами реки Путумайо.

¹⁹ www.unece.org/index.php?id=47375.

²⁰ www.unece.org/index.php?id=41604.

²¹ www.unece.org/index.php?id=47322.

²² www.unece.org/index.php?id=43379.

72. Секретариат организовал самостоятельно или совместно или оказал помощь в организации учебных занятий по международному водному праву (например, регулярное обучение, организованное ГПВ в Африке), которые позволили создать потенциал в отношении Конвенции и ее осуществления.

73. Новаторские подходы к пропаганде Конвенции включали в себя проведение мероприятия «От практика практику: обучение методам использования двух международных конвенций по водам» (Женева, 20–21 октября 2016 года), направленного на укрепление потенциала региональных партнеров для результативной пропаганды Конвенции и ее использования в своей работе²³. Кроме того, в сентябре 2017 года была организована ознакомительная поездка для представителей стран – членов МОВР в ряд организаций речных бассейнов в Европе (Сава, Рейн), в ходе которой особое внимание было уделено получению выгод от присоединения к Конвенции по водам на практике. Планируется продолжить проведение подобного рода мероприятий в будущем.

74. В 2016–2018 годах Президиум, секретариат и Стороны разработали проект стратегии осуществления Конвенции на международном уровне (ECE/MP.WAT/2018/6).

75. Многие пропагандистские усилия способствовали повышению уровня знаний и осведомленности о Конвенции на международном уровне. В ходе Всемирных недель воды и на Всемирном водном форуме в 2018 году (в которых ЕЭК выступала в качестве координатора темы трансграничного водного сотрудничества), Будапештской встречи на высшем уровне 2016 года и других международных мероприятий были организованы сессии. Проведение таких региональных мероприятий, как Африканская неделя водных ресурсов в 2016 году и Арабский форум по водным ресурсам в 2017 году, также предоставили возможность для распространения информации о Конвенции среди участников и обсуждения региональных подходов.

76. Был подготовлен ряд новых пропагандистских материалов, в том числе буклет по глобальному открытию Конвенции в новой редакции²⁴ и новая брошюра о Конвенции²⁵. В феврале 2018 года был выпущен информационный бюллетень в целях представления информации заинтересованным сторонам о деятельности по осуществлению Конвенции на постоянной основе.

77. Сотрудничество с Конвенцией о трансграничном воздействии промышленных аварий включало в себя разработку Совместной специальной группой экспертов по проблемам воды и промышленных аварий руководящих принципов по обеспечению безопасности и надлежащей практике для отвода и сбора стоков воды, используемой для тушения пожаров (ECE/MP.WAT/2018/9 и 10 и ECE/CP.TEIA/2018/12 и 13), которые представляют собой первые международные руководящие принципы по этому вопросу.

78. Кроме того, ЕЭК внесла значительный вклад в работу сети «ООН-водные ресурсы», в том числе в качестве сопредседателя ее группы экспертов по трансграничным водам и по проблемам воды и климата. Взаимодействие с ГЭФ заключалось в основном во все более активном участии секретариата в разработке и осуществлении ряда проектов, финансируемых ГЭФ (по бассейнам рек Дрин, Чу-Талас, Днестр и Неман и Буг) и четвертом этапе IW:LEARN, где ЕЭК руководит подкомпонентами по системам некусных взаимосвязей и адаптации к изменению климата.

79. Партнерами в этой области работы стали Международный Зеленый крест, ВФДП, МСОП, ГПВ, МЦКОГР, ОАГ, АСМВР, ИАКДВР, Африканская сеть бассейновых организаций, МСБО, Женевский водный узел, другие региональные

²³ www.unece.org/index.php?id=43578.

²⁴ www.unece.org/index.php?id=48970.

²⁵ www.unece.org/index.php?id=48970.

экономические комиссии Организации Объединенных Наций и африканские региональные экономические сообщества.

Г. Программная область 6: Водная инициатива Европейского союза и национальные диалоги по вопросам политики

80. С 2006 года ЕЭК развивает НДП по линии ВИЕС в целях более действенного управления водными ресурсами и применения КУВР, в частности в рамках межсекторального сотрудничества в странах Восточной Европы, на Кавказе и в Центральной Азии в соответствии с положениями Конвенции, Протоколом по проблемам воды и здоровья, Директивой 2000/60/ЕС Европейского парламента и Совета, в которой содержатся рамочные основы деятельности Сообщества, связанной со стратегиями по управлению водными ресурсами (Рамочная директива по управлению водными ресурсами) и другими документами ЕЭК и Европейского союза. Были проведены мероприятия в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Таджикистане, Туркменистане и Украине. Мероприятия в Беларуси стали проводиться постепенно с 2017 года, хотя первое официальное совещание Руководящего комитета по НДП еще не состоялось. Процесс НДП в Туркменистане откладывается после проведения в начале 2016 года административных реформ в соответствующих министерствах.

81. С 2006 по 2016 годы Европейская комиссия выделила финансовые средства для основной деятельности по линии ВИЕС в странах Восточной Европы, на Кавказе и в Центральной Азии. В 2017–2018 годах благодаря финансированию со стороны Европейского союза по линии проекта ВИЕС+ удалось продолжить и расширить работу в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине (соседних странах восточной части региона). Вместе с тем сфера работы в странах Центральной Азии сократилась поскольку была предоставлена только поддержка для покрытия логистических издержек проводимых в странах совещаний руководящего комитета по НДП (через финансируемую Европейским союзом региональную координацию и поддержку проекта усиленного регионального сотрудничества по вопросам окружающей среды, изменения климата и водных ресурсов (WECOOP2) ЕС-Центральная Азия). Благодаря поддержке со стороны Финляндии и проекта Европейского союза «Зеленая экономика» в Казахстане удалось продолжить некоторые мероприятия в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане.

82. В целях оказания помощи в осуществлении принципов КУВР была оказана поддержка в разработке нового законодательства и комплекса мероприятий в рамках НДП. В Грузии это помогло обеспечить согласованность проекта закона о водных ресурсах с другими природоохранными законами. В Армении была оказана помощь в целях подготовки «дорожной карты» для согласования ее водного законодательства с пятью соответствующими директивами Европейского союза. В Республике Молдова была оказана поддержка в подготовке поправок к водному праву. В Кыргызстане был разработан законопроект об очистке, регулировании и повторном использовании сточных вод. В Таджикистане была оказана поддержка в разработке государственной стратегии в области водных ресурсов до 2030 года в отношении питьевой воды и санитарии.

83. Поддержка трансграничного сотрудничества между странами – получателями помощи и другими странами приобрела приоритетное значение в деятельности, осуществляемой в рамках НДП. Для рек Урал, Кигач, Малый и Большой Узень получила поддержку совместная экспертная работа специалистов из Казахстана и России для проведения исследований на местах, базовых исследований и разработки двусторонних соглашений. В 2017 году в рамках проекта ВИЕС+ было выделено финансирование на 7-й раунд двусторонних консультаций между Азербайджаном и Грузией по проекту соглашения о сотрудничестве в бассейне реки Кура. В 2017 и 2018 годах получила поддержку серия совещаний государственных делегаций соседних стран восточной части региона в целях укрепления сотрудничества в области трансграничных вод; к их числу относятся совещания между

Республикой Молдова и Украиной (по реке Днестр), Беларусью и Латвией (по реке Западная Двина/Даугава) и Беларусью и Литвой (по реке Неман).

84. Укрепление связей с другими программными областями в рамках Конвенции, в том числе работа по системе некусных взаимосвязей (обсуждалось на совещаниях НДП) и другие многосторонние природоохранные соглашения ЕЭК, также является одной из приоритетных задач. В Армении, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Таджикистане и Украине процесс НДП способствовал присоединению к Протоколу по проблемам воды и здоровья и его осуществлению.

85. Регулярность и прочные институциональные основы процесса НДП стали залогом его успеха. Политическое руководство со стороны Европейского союза и Председателя компонента ВИЕС для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также сотрудничество с ОЭСР в качестве стратегического партнера по вопросам водоснабжения и санитарии позволили получить надежные политические рекомендации для проведения необходимых реформ в водном секторе и способствовали достижению связанных с водой целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также установлению национальных приоритетов для достижения целей в области устойчивого развития в субрегионе. С самого начала осуществления проекта ВИЕС+ было установлено плодотворное сотрудничество между ЕЭК, ОЭСР и консорциумом государств – членов Европейского союза, состоящим из Австрии и Франции, в целях успешного осуществления всех компонентов проекта²⁶. В 2016 году были проведены два совещания Рабочей группы ВИЕС для ключевых заинтересованных сторон из стран – бенефициаров НДП в целях управления процессом НДП в странах Восточной Европы, на Кавказе и в Центральной Азии. Однако Рабочая группа не проводила совещаний в 2017 или 2018 году, поскольку прогресс в шести соседних странах восточной части региона обсуждался на двух совещаниях регионального Руководящего комитета проекта ВИЕС+ без участия делегатов из стран Центральной Азии. Во всех целевых странах многосторонние руководящие комитеты проводили регулярные совещания для обеспечения руководства процессами НДП и контроля за ними на уровне стран; в межсессионный период было проведено более 20 таких совещаний высокого уровня.

86. И наконец, в 2016 году были изданы две совместные публикации ЕЭК и ОЭСР «Осуществление принципа бассейнового управления в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. Национальные диалоги по водной политике Водной инициативы Европейского союза. Отчет о прогрессе 2016 года» и «Реформы водной политики в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. Достижения в рамках Водной инициативы Европейского союза в 2006–2016 годах²⁷.

²⁶ Более подробную информацию см. на веб-сайте проекта <http://euwipluseast.eu/> и www.unecce.org/env/water/npd.html.

²⁷ С обеими публикациями можно ознакомиться по адресу www.unecce.org/env/water/npd/publications.html.