

Решение 2018/2

Содействие внедрению устойчивого финансового механизма Конвенции

Конференция Сторон,

ссылаясь на устойчивый финансовый механизм, принятый на седьмом совещании (ECE/CP.TEIA/24, приложение I), в пункте 12 которого говорится, что главная ответственность за обеспечение необходимых ресурсов для выполнения планов работы лежит на Сторонах,

в свете обзора Бюро работы устойчивого финансового механизма по просьбе Конференции Сторон на ее девятом совещании (Любляна, 28–30 ноября 2016 года),

с целью напомнить об элементах устойчивого финансового механизма и определить меры, направленные на укрепление его осуществления и поддержку усилий Сторон по привлечению финансовых взносов и взносов натурой для осуществления двухгодичных планов работы по Конвенции,

отмечая с большой признательностью финансовые взносы и взносы натурой, внесенные рядом Сторон в целях содействия осуществлению предыдущих планов работы по Конвенции,

подчеркивая, что основные виды деятельности, в том числе деятельность по осуществлению долгосрочной стратегии для Конвенции до 2030 года, и неосновные виды деятельности, включая Программу помощи и сотрудничества по Конвенции¹ и другие мероприятия по оказанию помощи², в соответствии с планом работы по Конвенции финансируются главным образом из внебюджетных ресурсов,

отмечая, что в течение предыдущих межсессионных периодов финансовая нагрузка распределялась неравномерно и что только несколько Сторон вносили финансовые взносы и/или взносы натурой, при этом другие Стороны либо не вносили взносы вообще, либо уровень их взносов не соответствовал их экономическому потенциалу,

¹ Как это предусмотрено в долгосрочной стратегии для Конвенции до 2030 года, Программа помощи была переименована в Программу оказания помощи и сотрудничества.

² Двухгодичные планы работы Конвенции предусматривают следующее:

Раздел I. Основные виды деятельности; Раздел II. Неосновные виды деятельности, включая мероприятия по оказанию помощи для поддержки стран Кавказа, Центральной Азии и Восточной и Юго-Восточной Европы. На своем тридцать первом совещании (3–4 декабря 2015 года) Бюро учредило следующие различия между основными и неосновными услугами секретариата (CP.TEIA/2015/V.3/Minutes, пункт 52):

а) основные услуги:

- i) общее управление программами, включая кадровые и финансовые вопросы;
- ii) подготовка и проведение совещаний Сторон, в том числе обслуживание совещаний Бюро и вспомогательных органов и внесение существенного вклада в работу совещаний;
- iii) подготовка документов и других материалов, также включая содействие участию в совещаниях (авиационные билеты, оплата путевых расходов и суточных);
- iv) информирование, связь и коммуникация, в том числе со Сторонами, государствами-членами, другими многосторонними природоохранными соглашениями и комитетами ЕЭК и соответствующими международными организациями;
- v) содействие осуществлению Конвенции (посредством разработки руководящих принципов осуществления, координации, создания партнерств и обмена надлежащей практикой);

б) неосновные услуги:

- i) создание потенциала на местах и оказание технической помощи;
- ii) отчетность перед донорами, обеспечивающими финансирование деятельности по оказанию помощи;
- iii) поддержка системы уведомления о промышленных авариях;
- iv) повышение уровня осведомленности общественности и информационно-пропагандистская деятельность в других регионах;
- v) другие функции, установленные Сторонами.

полагая, что нагрузку по финансированию деятельности должны нести все Стороны, призывая государства делать добровольные взносы для поддержки как можно большего числа конкретных видов деятельности,

осознавая необходимость обеспечения финансирования участия сотрудников секретариата в качестве предварительного условия для планирования и осуществления деятельности,

желая содействовать участию стран с переходной экономикой в деятельности в рамках Конвенции в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и, когда это возможно и целесообразно, участию развивающихся и наименее развитых стран, расположенных за пределами региона,

постановляет активизировать усилия в целях осуществления устойчивого финансового механизма и просит выделения Сторонами достаточных внебюджетных ресурсов для осуществления двухгодичных планов работы, принятых Конференциями Сторон, и в этой связи:

a) *настоятельно призывает* все Стороны содействовать обеспечению устойчивого финансирования деятельности и распределять финансовую нагрузку на справедливой и пропорциональной основе;

b) *рекомендует* Сторонам рассмотреть возможность принятия на себя предсказуемых и желательных многолетних обязательств по обеспечению устойчивого финансирования обязательств до принятия двухгодичных планов работы, во время или до начала работы совещаний Конференции Сторон в соответствии с положениями устойчивого финансового механизма;

c) *призывает* Стороны, которые ранее вносили финансовые взносы или взносы натурой³ на цели осуществления Конвенции о промышленных авариях, продолжать делать это, и рассмотреть возможность их увеличения, особенно в тех случаях, когда размер сделанных взносов не соответствует уровню экономического потенциала соответствующей Стороны⁴;

d) *настоятельно призывает* Стороны, которые еще не сделали никаких финансовых взносов или взносов натурой для осуществления Конвенции о промышленных авариях, сделать это;

e) *призывает* Стороны рассмотреть возможность внесения финансовых взносов на осуществление Конвенции из различных финансовых источников в рамках национального бюджета⁵;

f) *предлагает* Сторонам Конвенции и другим странам – членам ЕЭК, международным организациям и промышленности предоставлять поддержку и

³ Взносы в натуральной форме могут включать проведение у себя совещаний; организацию питания; финансирование путевых расходов и расходов на проживание, с тем чтобы содействовать участию в совещаниях стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии; подготовку макета и (пере)издание публикаций; предоставление экспертных услуг в ходе семинаров и практикумов; планирование и руководство деятельностью, осуществляемой в качестве помощи натурой, в соответствии с планом работы по Конвенции.

⁴ В соответствии с положениями Устойчивого финансового механизма «Предоставлять ресурсы для выполнения предусмотренной в плане работы деятельности рекомендуется всем Сторонам, и им предлагается рассматривать возможность внесения взносов в размере, учитывающем их экономический потенциал, либо в большем объеме. [...] Если Стороны будут обращаться с запросом об объеме финансовых взносов или о характере взносов натурой, секретариат будет удовлетворять его» (ECE/CP.TEIA/24, приложение I, пункты 14 и 19 соответственно).

⁵ Министерства иностранных дел и агентства по сотрудничеству в целях развития могут содействовать финансированию для наращивания потенциала по линии Программы помощи и сотрудничества по Конвенции в странах, имеющих право на получение официальной помощи в целях развития (ОПР). Перечень стран, имеющих право на получение помощи, см. на веб-сайте Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) <http://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/daclist.htm>.

призывает Стороны оказывать содействие в изучении возможностей привлечения различных групп заинтересованных сторон и установлении долгосрочного партнерства с международными организациями и программами, особенно в тех областях, где Стороны способны влиять на принятие решений такими заинтересованными сторонами,

просит Стороны вносить свои взносы в Целевой фонд ЕЭК для деятельности в области технического сотрудничества на местах в рамках Конвенции как можно раньше в течение их бюджетного года и по мере возможности перечислять взносы за конкретный календарный год до конца предыдущего года, с тем чтобы гарантировать оплату расходов по персоналу и обеспечить большую определенность в отношении будущей работы по управлению финансами и проектами, и предлагает другим заинтересованным сторонам, желающим делать добровольные взносы, поступить аналогичным образом,

рекомендует, чтобы там, где это невозможно, взносы перечислялись в течение первого квартала календарного года, с тем чтобы обеспечить покрытие расходов на персонал в целях бесперебойного функционирования секретариата как приоритетной задачи, а также своевременного и эффективного осуществления первоочередных видов деятельности в рамках соответствующего плана работы,

призывает Стороны при принятии решений о выплате финансовых взносов учитывать, что каждый платеж связан с административными операционными издержками, и по возможности перечислять взносы более крупными суммами, например путем объединения платежей или увеличения их суммы,

просит секретариат использовать внебюджетные средства в целях обеспечения надлежащего комплектования штатов в качестве необходимого условия для осуществления деятельности, предусмотренной в плане работы, и выполнения основных и неосновных видов деятельности,

просит Стороны и другие государства – члены ЕЭК, принимающие у себя совещания, которые проводятся в рамках Конвенции, в том числе совещания межправительственных органов и экспертных групп, рассмотреть возможность покрытия не только расходов на организацию у себя совещания, но и расходы, связанные с его обслуживанием секретариатом⁶,

предлагает Сторонам выделять, когда это возможно и целесообразно, целевые финансовые средства для поддержки участия представителей стран с переходной экономикой и развивающихся и наименее развитых стран, которые выразили заинтересованность в деятельности в рамках Конвенции, будь то межправительственная деятельность или деятельность по линии оказания помощи⁷,

постановляет также, что при условии наличия финансовых средств для этой цели и в соответствии с бюджетом, принятым Конференцией Сторон, секретариат рассматривает просьбы об оказании финансовой помощи имеющим на это право странам, отдавая предпочтение в порядке убывания Сторонам; странам, не являющимся Сторонами, из региона ЕЭК; и представителям развивающихся и наименее развитых стран за пределами этого региона.

⁶ Например, расходы на проезд, размещение и суточные сотрудников секретариата в соответствии с действующими правилами и положениями Организации Объединенных Наций.

⁷ В решении о руководящих принципах оказания финансовой помощи, принимаемом на каждом совещании Конференции Сторон, на каждый двухгодичный период устанавливается перечень стран, имеющих право на получение помощи в зависимости от наличия средств для поддержки участия их экспертов и представителей в мероприятиях, организуемых в рамках Конвенции (см. ECE/CP.TEIA/2018/8).