Организация Объединенных Наций ECE/EB.AIR/2018/1

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
28 September 2018
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

Тридцать восьмая сессия
Женева, 10–14 декабря 2018 года
Пункт 6 предварительной повестки дня
Пересмотренная долгосрочная стратегия для Конвенции

Проект пересмотренной долгосрочной стратегии для Конвенции

Представлен Группой экспертов

Резюме

На своей тридцать пятой сессии (Женева, 2–4 мая 2016 года) Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния учредил специальную группу экспертов по пересмотру политики в свете научной оценки Конвенции 2016 года (см. ECE/EB.AIR/135, приложение II). На своей тридцать седьмой сессии (Женева, 11–14 декабря 2017 года) Исполнительный орган принял решение 2017/4, которым поручил группе по пересмотру политики разработать проект пересмотренной долгосрочной стратегии для Конвенции.

В настоящем документе содержится предлагаемая пересмотренная долгосрочная стратегия для Конвенции, в которой отражены руководящие указания и элементы, представленные Исполнительным органом на его тридцать седьмой сессии (ECE/EB.AIR/140, приложение III) и доработанные с учетом замечаний и предложений Рабочей группы по стратегиям и обзору на ее пятьдесят шестой сессии (ECE/EB.AIR/WG.5/120, готовится к выпуску) и консультаций с Руководящим органом Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП), Рабочей группой по воздействию (ECE/EB.AIR/GE.1/2018/2–ECE/EB.AIR/WG.1/2018/2, готовится к выпуску) и Президиумом Исполнительного органа.

GE.18-16006 (R) 231018 241018

1816006

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. На своей тридцать пятой сессии (Женева, 2–4 мая 2016 года) Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) учредил специальную группу экспертов по пересмотру политики по итогам научной оценки Конвенции 2016 года (группа по пересмотру политики) (ECE/EB.AIR/135, приложение II). В частности, группе по пересмотру политики было поручено заняться:

a) подготовкой предложений по мерам политического реагирования на доклад об оценке Конвенции 2016 года[1] (доклад об оценке 2016 года) и рекомендаций в отношении целесообразности и методики принятия мер по Конвенции в краткосрочной и долгосрочной перспективе, исходя из выводов, содержащихся в этом докладе;

b) пересмотром приоритетов работы и действий, предусмотренных Долгосрочной стратегией для Конвенции (ECE/EB.AIR/106/Add.1, решение 2010/18) в свете доклада об оценке 2016 года;

c) подготовкой предложений относительно обновления и пересмотра Долгосрочной стратегии на основе выводов, содержащихся в докладе об оценке 2016 года, рекомендаций по вопросам политики, разработанных во исполнение подпункта 1 a) выше, принимая во внимание доклад специальной группы экспертов по Плану действий по осуществлению Долгосрочной стратегии для Конвенции (ECE/EB.AIR/2012/15).

2. На своей тридцать седьмой сессии (Женева, 11–14 декабря 2017 года) Исполнительный орган принял решение 2017/4 (ECE/EB.AIR/140), которым он поручил группе по пересмотру политики разработать проект пересмотренной долгосрочной стратегии для Конвенции в консультации с Президиумом Исполнительного органа. Он поручил группе по пересмотру политики представить проект стратегии для рассмотрения Рабочей группой по стратегиям и обзору на ее пятьдесят шестой сессии (Женева, 22–25 мая 2018 года), используя в качестве ориентиров элементы, согласованные Исполнительным органом на его тридцать седьмой сессии (ECE/EB.AIR/140, приложение III).

3. Настоящий документ содержит проект пересмотренной долгосрочной стратегии для Конвенции (ECE/EB.AIR/WG.5/2018/3), в котором учтены замечания и предложения, высказанные Рабочей группой по стратегиям и обзору на ее пятьдесят шестой сессии (ECE/EB.AIR/WG.5/120, готовится к выпуску) и консультаций с Руководящим органом, Рабочей группой по воздействию (ECE/EB.AIR/GE.1/2018/2–ECE/EB.AIR/WG.1/2018/2, готовится к выпуску) и Президиумом Исполнительного органа.

II. Предлагаемый проект пересмотренной долгосрочной стратегии для Конвенции

A. Введение

4. Доклад об оценке 2016 года свидетельствует о том, что Конвенция добилась ощутимого успеха в деле сокращения подкисления окружающей среды и максимальных пиковых уровней озона и фотохимического смога, стойких

[1] См. Rob Maas and Peringe Grennfelt, eds., *Towards Cleaner Air: Scientific Assessment Report 2016* (Oslo, 2016) и United States Environmental Protection Agency and Environment и Climate Change Canada, *Towards Cleaner Air: Scientific Assessment Report 2016 – North America* (2016), размещены по адресу www.unece.org/environmental-policy/conventions/envlrtapwelcome/publications/others/2016/towards-cleaner-air-scientific-assessment-report-2016-north-america.html.

органических загрязнителей и тяжелых металлов и запустила процесс сокращения дисперсного вещества, а также атмосферных уровней азота и его осаждения.

5. Конвенция доказала свою роль в качестве гибкого и динамичного инструмента реагирования на новые проблемы и задачи в области трансграничного загрязнения воздуха, а также расширения научно-технического сотрудничества за пределы региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК). Она также отводит науке ведущую роль не только в плане предоставления информации, но и в поддержании процесса формирования политики, о чем свидетельствуют меры политического реагирования на доклад об оценке Конвенции (ECE/EB.AIR/WG.5/2017/3 и Corr.1).

6. Настоящая стратегия представляет собой обновленный вариант Долгосрочной стратегии 2010 года и излагает видение Конвенции на период 2020–2030 годов. Такие временные рамки позволят внести вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня на период до 2030 года) и Целей в области устойчивого развития и учесть изменения на протяжении более длительного периода времени – до 2050 года.

7. Несмотря на прогресс, достигнутый в рамках Конвенции, загрязнение воздуха в регионе по-прежнему создает значительные экологические проблемы и проблемы со здоровьем, а также продолжает создавать новые вызовы. Как явствует из выводов доклада об оценке 2016 года, загрязнение воздуха все шире признается в качестве глобальной проблемы, а трансграничное загрязнение воздуха, поступающее извне в регион ЕЭК, оказывает все большее воздействие на качество воздуха в данном регионе. Стороны Конвенции должны реагировать на эти вызовы, используя ее сильные стороны и сотрудничая с международными организациями и странами, находящимися за пределами региона, с тем чтобы Конвенция и впредь играла ведущую роль в усилиях по решению проблем загрязнения воздуха в XXI веке.

8. В последние годы были приняты важные политические решения в области борьбы с загрязнением воздуха на международном и региональном уровнях:

a) Конвенция учитывает глобальный контекст международного сотрудничества в деле сокращения загрязнения воздуха, в том числе осуществляемого в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирной метеорологической организации (ВМО), Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Международной морской организации (ИМО), Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Минаматской конвенции о ртути, Конвенции о биологическом разнообразии, Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Коалиции в защиту климата и чистого воздуха (ККЧВ), Арктического совета и Глобальной инициативы по метану. До сих пор сотрудничество с этими организациями и процессами по научным вопросам в рамках Конвенции было весьма эффективным, и его следует развивать путем обмена информацией и участия, в соответствующих случаях, в принятии решений для обеспечения взаимодополняемости международных усилий;

b) Повестка дня на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития были утверждены в 2015 году. Соблюдение Сторонами своих обязательств по Конвенции может способствовать достижению Целей 3 (обеспечение хорошего здоровья и благополучия), 11 (устойчивые города и общины), 12 (ответственное потребление и производство), 14 (сохранение морских экосистем) и 15 (сохранение экосистем суши);

c) на региональном уровне к числу достижений относятся: принятие новой директива Европейского союза об обязательствах по сокращению национальных выбросов[2], развитие сотрудничество по линии Соглашения между Канадой и Соединенными Штатами Америки по качеству воздуха и осуществление усилий по внедрению наилучших имеющихся технологий в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;

d) в 2014 году Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде приняла резолюцию 1/7 об укреплении роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в обеспечении качества воздуха. В декабре 2017 года, опираясь на эту резолюцию, Ассамблея приняла резолюцию 3/8 о предотвращении и уменьшении загрязнения воздуха в целях улучшения качества воздуха в глобальном масштабе, в которой содержится призыв к государствам-членам принять существенные меры по борьбе с загрязнением воздуха; ЮНЕП предлагается создать новую платформу для сотрудничества и обмена информацией в целях содействия усилиям стран, направленным на борьбу с загрязнением воздуха; и выражается поддержка активизации международных действий по решению проблемы трансграничного загрязнения воздуха, в частности путем укрепления регионального сотрудничества.

9. На восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года) министры одобрили Батумскую инициативу по борьбе за чистый воздух (2016–2021 годы), которая поощряет добровольные национальные меры и активизацию сотрудничества в регионе ЕЭК и за его пределами.

10. В рамках Конвенции было разработано несколько протоколов, которые предусматривают конкретные обязательства, направленные на снижение выбросов основных загрязнителей воздуха, причем в три самых последних протокола были внесены поправки[3]. Стороны этих договоров должны продолжать поощрять их ратификацию и осуществление, продолжая одновременно искать пути решения остающихся проблем, связанных с загрязнением воздуха.

11. Стороны продолжат проводить критический обзор работы в рамках Конвенции, устанавливать приоритеты в свете этих масштабных изменений, признавая, в соответствующих случаях, за Конвенцией ведущую роль.

12. Таким образом, настоящая стратегия:

a) определяет видение ее осуществления на 2020–2030 и последующие годы с учетом установленных приоритетов и возникающих вызовов, касающихся воздействия загрязнения воздуха и их взаимодействия с изменением климата, загрязнением азотом, утратой биоразнообразия и другими глобальными экологическими проблемами, на основе комплексного подхода, обеспечивающего учет стратегий в области сельского хозяйства, транспорта, энергетики, климата и других областях;

b) основу ее видения составляют уникальные сильные стороны и достижения Конвенции – тесные связи между наукой и политикой и способность вести борьбу с множественными загрязнителями и видами их воздействия;

c) обеспечивает оперативное реагирование на возникающие вызовы на региональном уровне в тех случаях, когда это сулит явные выгоды, с учетом существующих природоохранных соглашений и возможностей расширения сотрудничества;

[2] Directive (EU) 2016/2284 of the European Parliament and of the Council of 14 December 2016 on the reduction of national emissions of certain atmospheric pollutants, amending Directive 2003/35/EC and repealing Directive 2001/81/EC, O.J. (L.344).

[3] Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол); Протокол по тяжелым металлам; и Протокол по стойким органическим загрязнителям (Орхусский протокол).

d) позволяет оценивать воздействие на здоровье человека и экосистемы принимаемых на региональном уровне мер по борьбе с загрязнением воздуха на местном уровне и в городах;

e) позволяет продолжать сотрудничество на глобальном уровне в целях оценки воздействия загрязнения воздуха в масштабах полушария на качество воздуха на уровне регионов и в городах;

f) устанавливает четкие приоритеты для Конвенции, с тем чтобы обеспечить максимально эффективное использование имеющихся ресурсов Сторон и секретариата.

13. В разделе B описываются сильные стороны и достижения Конвенции, в разделе C – остающиеся проблемы, связанные с воздействием загрязнения воздуха на окружающую среду и здоровье человека, в разделе D – стратегические приоритеты работы в рамках Конвенции, а в разделе E – выводы.

B. Сильные стороны и достижения Конвенции

Подход, ориентированный на воздействие

14. Конвенция добилась значительного успеха в решении проблем, связанных с окружающей средой и здоровьем человека, и сыграла ведущую роль в применении подхода, учитывающего многообразие загрязнителей и видов их воздействия. Основные сильные стороны и экспертный потенциал Конвенции и ее вспомогательных органов включают в себя изучение вопросов регулирования загрязнителей воздуха, пагубно влияющих на здоровье человека, подкисления, эвтрофикации, нанесения ущерба культурному наследию и других экологических воздействий, которые отрицательно сказываются на экологических услугах. Работа в рамках этих инструментов была изначально ориентирована на подкисляющее загрязнение, а затем уже на эвтрофицирующие соединения (оксиды азота и аммиак) и тропосферный озон. Работа по Конвенции также охватывает выбросы и воздействия дисперсного вещества.

15. Кроме того, сотрудничество с другими организациями способствовало расширению знаний о воздействии загрязнения воздуха, в том числе благодаря созданию Совместной целевой группы ЕЭК/ВОЗ по аспектам воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека. Это содействовало учету воздействий на здоровье человека, в том числе в моделях комплексной оценки.

16. Еще одной важной сильной стороной Конвенции является ее уникальный географический охват: она охватывает бóльшую часть Северного полушария, от Соединенных Штатов Америки и Канады до Центральной Азии, включая всю Европу и Российскую Федерацию, и является единственным многосторонним договором о трансграничном загрязнении воздуха, имеющим обязательную юридическую силу. Для оценки переноса загрязнения воздуха в масштабах всего Северного полушария было налажено сотрудничество с новыми субъектами, в том числе с ведущими учеными, находящимися за пределами региона ЕЭК.

17. Следует отметить, что научные инструменты Конвенции, в том числе модели комплексной оценки и мониторинг воздействия, использовались Европейским союзом при подготовке своей новой Директивы о национальных потолочных значениях выбросов (НПЗВ) и способствовали принятию обязательств по сокращению выбросов на 2030 год в дополнение к обязательствам на 2020 год в рамках Гётеборгского протокола.

Новаторская роль в деле борьбы с тяжелыми металлами, стойкими органическими загрязнителями и черным углеродом

18. Протоколы к Конвенции посвящены стойким органическим загрязнителям и тяжелым металлам, в том числе свинцу, кадмию и ртути. Эта новаторская работа проложила путь к разработке глобального подхода к этим проблемам и вдохновила принятие Стокгольмской и Минаматской конвенций.

19. Приобретенные экспертные знания, включая наилучшие имеющиеся технологии, кадастры выбросов и их мониторинг, а также моделирование в рамках Конвенции о загрязнении воздуха, имеют важное значение для нынешней и будущей работы над стратегиями борьбы со стойкими органическими загрязнителями и тяжелыми металлами. Методы сокращения загрязнения и борьбы с ним, разработанные для регулирования дисперсного вещества, позволят также сократить выбросы и других, помимо ртути, металлов.

20. Гётеборгский протокол с поправками, внесенными в него в 2012 году, является первым международным соглашением, посвященным черному углероду – короткоживущему климатическому загрязнителю – в дополнение к тропосферному озону. В докладе об оценке 2016 года подчеркивается, что многие меры по борьбе с загрязнением воздуха создают очевидные сопутствующие выгоды в плане сокращения выбросов парниковых газов и короткоживущих климатических загрязнителей, и, таким образом, способствуют борьбе с изменением климата при одновременном повышении качества воздуха.

Конвенция как гибкий и адаптируемый механизм

21. Еще одной отличительной чертой Конвенции является поощрение партнерства между Сторонами в целях повышения квалификации национальных экспертов и оказания помощи странам в выполнении задач, требуемых поставленных в протоколах.

22. Рабочая группа по воздействию и Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе в ходе реализации своих стратегий создали развитую систему кадастров выбросов и программы моделирования и мониторинга. Это привело к созданию всеобъемлющей базы данных, которая включает в себя исторические данные за 40-летний период, что позволяет оценивать долгосрочные тенденции в области трансграничного загрязнения воздуха и его воздействий. Целевые группы по технико-экономическим вопросам и по химически активному азоту, действующие под эгидой Рабочей группы по стратегиям и обзору, разработали справочную информацию технического характера о методах сокращения выбросов.

23. Еще одной из сильных сторон Конвенции является тот факт, что ее работа в области науки и политики традиционно проводится в рамках гибкого и основанного на консенсусе процесса. Это позволило Сторонам принимать решения в ответ на новые тенденции и проблемы, такие как обновление коэффициентов выбросов для более точного отражения реальных выбросов, например оксидов азота (дизельные автомобили) и дисперсного вещества (малые установки для сжигания древесины), в кадастрах выбросов.

24. Успех протоколов заключается не только в установлении целевых показателей сокращения выбросов, которые четко задают желаемые результаты, но и в указании того, каким образом эти сокращения должны быть достигнуты: путем применения единообразных минимальных технических норм выбросам, основанных на наилучших имеющихся технологиях и требованиях к энергоэффективности. Такие опирающиеся на технологиях требования позволяют обеспечить одинаковые правила игры для Сторон.

25. Еще одним важным аспектом работы, проводимой в рамках Конвенции, является разработка методологий мониторинга воздействия, которые документально фиксируют улучшение качества воздуха с точки зрения не только концентраций и кадастров выбросов, но и уменьшения воздействия.

26. В частности, в пересмотренных версиях протоколов положения, касающиеся гибкости, были изменены и расширены по сравнению с первоначальными версиями Протокола по стойким органическим загрязнителям, Протокола по тяжелым металлам и Гётеборгского протокола (например, сроки применения предельных значений выбросов и возможности использования альтернативных стратегий для их достижения) с целью содействия их ратификации и осуществлению. Эта работа велась в тесном сотрудничестве и консультации с Координационной группой по содействию мерам, направленным на осуществление Конвенции в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

27. Батумская инициатива содействовала повышению осведомленности на политическом уровне о необходимости улучшения качества воздуха и выгодах ратификации протоколов. Эти усилия были отмечены в резолюции по предотвращению и уменьшению загрязнения воздуха в целях улучшения качества воздуха в глобальном масштабе (UNEP/EA.3/Res.8), принятой Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее третьей сессии (Найроби, 4–6 декабря 2017 года) как источник вдохновения для других регионов.

Регулярный обзор достижений

28. Протоколы к Конвенции предусматривают проведение обзоров[4] для оценки их достаточности и эффективности в свете достигнутого прогресса и последних имеющихся научных и технических знаний. Исходя из результатов этих обзоров были внесены поправки в Протокол по стойким органическим загрязнителям, в Протокол по тяжелым металлам и в Гётеборгский протокол, и сегодня эти протоколы включают в себя обновленные обязательства и дополнительные загрязнители.

29. Ключевым механизмом отслеживания этих достижений является эффективно действующий Комитет по осуществлению, который разработал процедуры уведомления Сторон о несоблюдении требований в отношении представления отчетности о выбросах и сокращения выбросов и обеспечивает соблюдение этих процедур в таких случаях. Комитет по осуществлению и вспомогательные органы Конвенции наладили высокоэффективное взаимодействие в деле оказания поддержки усилиям стран по сокращению выбросов и представлению отчетности, требуемых протоколами.

C. Нерешенные проблемы

30. Несмотря на то, что благодаря мерам по борьбе с загрязнением, предпринятым в рамках Конвенции, удалось значительно сократить воздействие загрязнения воздуха на здоровье человека и экосистемы, сохраняется еще ряд важных проблем, требующих решения. Согласно выводам доклада об оценке 2016 года, необходимо использовать подход, учитывающий многообразие загрязнителей и видов их воздействия, для борьбы со следующими воздействиями загрязнения воздуха, включая их потенциальное взаимодействие с изменением климата, азотным циклом и биоразнообразием.

Озон и его прекурсоры

31. Несмотря на сокращение пиковых концентраций озона, имеются доказательства причинения широкомасштабного ущерба здоровью человека, естественной растительности, сельскохозяйственным культурам и лесам, а также некоторым материалам в регионе ЕЭК. Даже полное выполнение требований Гётеборгского протокола и поправок к нему 2012 года (например, сокращение выбросов оксидов азота и неметановых летучих органических соединений, которые оба являются прекурсорами озона) не решит всех широкомасштабных проблем. Результаты моделирования свидетельствуют о том, что фоновые уровни тропосферного озона

[4] В соответствии со статьей 10 Гётеборгского протокола, пунктом 3 статьи 10 Протокола по стойким органическим загрязнителям и статьей 10 Протокола по тяжелым металлам.

начнут расти снова после 2020–2030 годов[5], постепенно увеличиваясь под влиянием выбросов метана за пределами региона ЕЭК. Это потребует дальнейшего сокращения прекурсоров, в том числе метана.

32. В настоящее время осуществляется пересмотри Руководящих принципов ВОЗ по качеству воздуха применительно к дисперсному веществу, озону, диоксиду азота и диоксиду серы[6]. В отношении растительности, включая сельскохозяйственные культуры, были установлены более биологически значимые критические уровни озона, основанные на потоках. Тем не менее необходимо дополнительно изучить, с использованием моделей комплексной оценки, последствия сокращения выбросов в плане ущерба, наносимого озоном растительности.

33. Поскольку тропосферный озон является короткоживущим климатическим загрязнителем и мощным парниковым газом, уменьшение повышенных концентраций поможет предотвратить как загрязнение воздуха, так и изменение климата.

Дисперсное вещество и его прекурсоры

34. Высокие концентрации дисперсного вещества, в том числе в результате переноса на большие расстояния выбросов дисперсного вещества и прекурсоров вторичного дисперсного вещества, оказывают значительное воздействие на здоровье человека в плане повышения уровней заболеваемости и смертности. Показатели дисперсного вещества, рекомендуемые в руководящих принципах ВОЗ, значительно превышены во многих частях региона ЕЭК, особенно в городских районах. Текущий обзор основан на доказательствах пагубного воздействия на здоровье человека дисперсного вещества, которое было зафиксировано при более низких уровнях, чем сообщалось ранее[7].

35. Помимо воздействия на здоровье человека дисперсное вещество вызывает видимую порчу и коррозию материалов, пагубно влияет на культурное наследие и приводит к ухудшению видимости. По причине его токсикологического воздействия и влияния на загрязнение воздуха и изменение климата важное значение имеет сокращение черного углерода как компонента дисперсного вещества.

Азот и сера

36. Сокращение выбросов подкисляющих загрязнителей, прежде всего серы, позволило в значительной степени снизить угрозу подкисления чувствительных экосистем суши и водных экосистем. Однако биологическое восстановление происходит значительно медленнее по сравнению с восстановлением важнейших химических параметров. Сохраняющееся подкисление во все большей степени обусловлено выбросами азотосодержащих соединений, в особенности аммиака/аммония. Сера и азотосодержащие соединения, приемлемые уровни которых превышены в некоторых регионах, по-прежнему в значительной степени способствуют коррозии и наносят ущерб культурному наследию.

37. Нарушение глобальных и региональных циклов азота является одной из самых важных проблем в контексте экологической политики. Эвтрофицирующее воздействие атмосферных азотосодержащих соединений продолжает угрожать чувствительным экосистемам и биологическим видам на большей части региона ЕЭК. Этот вывод подкрепляется наблюдаемыми нарушениями баланса питательных веществ, высоким уровнем насыщения азотом и утратой биоразнообразия в наземных и водных экосистемах. Выбросы аммиака в сельском хозяйстве в значительной степени предопределяют нынешние и будущие превышения критических нагрузок азота в качестве индикатора утраты биоразнообразия на большей части территорий; вторичное дисперсное вещество, связанное с азотом, также оказывает огромное

[5] Научный доклад об оценке (см. примечание 1), стр. 27.

[6] http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/air-quality/publications/pre2009/air-quality-guidelines.-global-update-2005.-particulate-matter,-ozone,-nitrogen-dioxide-and-sulfur-dioxide.

[7] Пересмотренные руководящие принципы должны быть опубликованы в 2020 году.

влияние на воздействие дисперсного вещества. Помимо этих последствий, выпадение азотосодержащих соединений из атмосферы тесно связано с проблемой изменения климата из-за взаимозависимости углеродного и азотного циклов.

Стойкие органические загрязнители и тяжелые металлы

38. Несмотря на быстрое сокращение в последние десятилетия выбросов тяжелых металлов и стойких органических загрязнителей долгосрочные риски сохраняются: критические нагрузки свинца и ртути превышены во многих районах, а уровни непреднамеренно выбросов в окружающую среду стойких органических загрязнителей (НСОЗ), таких как полициклические ароматические углеводороды (ПАУ) и гексахлорбензол, по-прежнему вызывают обеспокоенность Хотя соответствующие глобальные конвенции (Минаматской и Стокгольмской) учитывают многие важные аспекты загрязнения воздуха, Конвенция по воздуху сохранит свою полезность, особенно в том, что касается определения и оценки выбросов; атмосферного переноса и воздействия тяжелых металлов и стойких органических загрязнителей, в том числе на здоровье человека; и борьбы с выбросами тяжелых металлов и НСОЗ.

От трансграничного загрязнения на большие расстояния к масштабу городов

39. Имеются серьезные основания полагать, что трансконтинентальное трансграничное загрязнение воздуха на большие расстояния приобретает все более значимое и возрастающее значение. Это относится не только к стойким органическим загрязнителям и ртути, на которые распространяется действие глобальных конвенций, но и к тропосферному озону, дисперсному веществу и другим загрязнителям. Поэтому необходимо сокращать выбросы, в особенности метана как прекурсора озона, в масштабе всего полушария с целью сокращения концентраций озона и его воздействия в регионе ЕЭК. Конвенция будет и впредь играть важную роль в оценке и решении проблемы загрязнения воздуха в масштабах полушария.

40. В то же время становится все более очевидным, что загрязнение воздуха на местном уровне, в том числе в городах, во многом определяется трансграничным переносом загрязнителей на большие расстояния. Необходимо усовершенствовать многомасштабные модели и расширить сотрудничество между различными уровнями управления.

Вызовы в области мониторинга

41. Мониторинг качества воздуха и воздействия загрязнения имеет существенное значение для проверки моделей, выявления тенденций восстановления после воздействий в прошлом или выявления новых воздействий и оценки эффективности и достаточности дальнейших мер по борьбе с выбросами. Среди всего прочего, модели и методы оценки облегчают анализ и использование результатов мониторинга директивными органами. Система мониторинга, моделирования и оценки Конвенции носит уникальный характер, и Сторонам следует выделять соответствующие ресурсы для ее долгосрочного функционирования.

Взаимосвязь между загрязнением воздуха, экосистемами и изменением климата

42. Прямые и обратные связи между загрязнением воздуха, биогеохимией экосистем и биоразнообразием, рациональным землепользованием и изменением климата носят сложный характер. В качестве примеров можно привести синергизм между увеличивающимся загрязнением озоном и азотом, биологическим воздействием и изменением климата; мобилизацией ртути, подвергшейся осаждению ранее в результате подкисления и изменением климата; и увеличение выбросов летучих органических соединений и аммиака вследствие повышения температур. В свете его связи с загрязнением воздуха этот аспект является важным вопросом науки и политики, требующим разъяснения в рамках Конвенции. Дальнейшая работа научных органов Конвенции по изучению этих взаимодействий является одной из приоритетных задач.

Механизмы гибкости

43. В целях содействия их ратификации большим числом стран пересмотренные протоколы предусматривают более гибкие условия, в виде переходного периода, для применения предельных значений выбросов, более ограниченные требования в отношении представления отчетности и обеспечивают дополнительную гибкость в плане оценки соблюдения обязательств по сокращению выбросов (процедура корректировки). Несмотря на некоторый достигнутый прогресс эти гибкие положения не принесли до сих пор ожидаемых результатов.

Потребность в информировании о необходимости дальнейших действий

44. Необходимо наладить информирование о работе, проводимой в рамках Конвенции, достижениях и остающихся проблемах, с тем чтобы повысить уровень осведомленности директивных органов и общественности.

45. Имеющиеся убедительные научные данные об отрицательном воздействии загрязнения воздуха на здоровье человека, материалы и экосистемы свидетельствуют о необходимости принятия дополнительных мер в целях улучшения качества воздуха и здоровья населения, в том числе путем активизации сотрудничества с регионами, не входящими в ЕЭК (см. ниже).

D. Стратегические приоритеты Конвенции

46. Ниже излагаются ключевые приоритеты для проведения деятельности и выработки политики на период до 2030 года, определенные с учетом вызовов, рассмотренных в разделе C. Эти приоритеты должны служить ориентирами для будущей работы и содействовать установлению очередности задач и использования ресурсов, в том числе выделяемых вспомогательным органам и секретариату. Список конкретных задач по каждому приоритетному направлению не следует рассматривать в качестве исчерпывающего. В будущем Конвенция должна и далее сохранять гибкость в реагировании на новые научные достижения и политические вызовы.

Обеспечение максимального эффекта от осуществления Конвенции

47. Главным приоритетом работы по Конвенции является обеспечение максимального эффекта от ее осуществления в плане достижения целей по сокращению выбросов, предусмотренных тремя самыми последними протоколами с внесенными в них поправками, и реализации сопутствующих выгод для здоровья человека и окружающей среды. Увеличение числа ратификаций и активизация осуществления этих протоколов, в том числе посредством эффективного обеспечения соблюдения, и обеспечение их периодического обзора и принятия необходимых мер являются ключевыми элементами этих усилий.

48. Увеличение числа ратификаций и активизация осуществления трех самых последних протоколов с внесенными в них поправками имеют огромное значение в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Непрерывное информирование, особенно на политическом уровне, о необходимости улучшения качества воздуха и выгодах ратификации протоколов является важнейшим условием для успеха Конвенции.

49. Наращивание потенциала в целях повышения квалификации; улучшения понимания положений протоколов; более эффективного использования имеющихся возможностей; обмена накопленным опытом; и передачи знаний, связанных с мониторингом качества воздуха, составлением кадастров выбросов и их прогнозов, а также со стратегиями борьбы с загрязнением, останется ключевым направлением деятельности, с тем чтобы позволить страны, особенно странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, использовать наилучшие имеющиеся технологии и выполнять обязательства по сокращению выбросов. Финансовая поддержка остается востребованной и будет предоставляться и далее.

50. Обеспечение эффективности протоколов требует, чтобы Стороны выполняли все свои обязательства по этим договорам посредством постоянного совершенствования кадастров выбросов; регулярного представления отчетности, в том числе данных в разбивке по ячейкам сетки; и принятия технических мер. По мере совершенствования кадастров выбросов будет расти осведомленность Сторон о соответствующих стратегиях, политике и технических мерах, необходимых для сокращения выбросов и достижения целей и обязательств, установленных в протоколах. Комитет по осуществлению должен и далее использовать свой подход к рассмотрению соблюдения обязательств, уделяя повышенное внимание случаям длительного несоблюдения и продолжая оказывать поддержку странам в их усилиях, направленных на сокращение выбросов и выполнение обязательств по представлению отчетности.

51. В соответствии со статьей 10 Гётеборгского протокола ожидается, что Стороны будут проводить обзор пересмотренного Протокола и, при необходимости, обновлять его после его вступления в силу. В ходе этого обзора, по итогам которого станет ясно, требуется ли вносить изменения, следует учитывать достаточность и эффективность текущих обязательств и успехи Сторон в достижении целей Протокола. Изменения могут включать в себя введение обязательного представления отчетности о выбросах; включение обязательств по сокращению выбросов; дополнительные меры по сокращению выбросов черного углерода; дополнительные требования в отношении выбросов тонкодисперсного вещества, кислотных дождей и прекурсоров озона, уже включенных в Протокол, в частности усиление мер по борьбе с выбросами аммиака; и борьбу с еще не охваченными прекурсорами озона, такими как метан. Также может быть рассмотрен вопрос об ужесточении норм выбросов на основе наилучших имеющихся технологий и требований к энергоэффективности сжигания твердого топлива в жилом секторе и на малых установках; выбросам судов (с должным учетом политики и мер ИМО); о введении дополнительных требований в отношении загрязнения воздуха в масштабах полушария; и устранения препятствий осуществлению, включая существующие источники.

52. В краткосрочной перспективе Стороны Конвенции будут и далее уделять повышенное внимание осуществлению и ратификации Протокола по тяжелым металлам и Протокола по стойким органическим загрязнителям. Будущая работа в рамках этих договоров должна по-прежнему осуществляться в соответствии с принципиальным подходом, изложенным в решении 2013/22 Исполнительного органа (ECE/EB.AIR/122/Add.1), причем в рамках второго протокола следует уделить внимание образующимся в результате сжигания стойким органическим загрязнителям. Работа в области НСОЗ может включать в себя проведение научно-технических исследований с упором на дополнительные усилия по совершенствованию наилучших имеющихся технологий, разработку более конкретных мер в отношении ПАУ и конкретных мер для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в особенности в отношении новых установок.

53. В регионе ЕЭК следует продолжить деятельность по предотвращению загрязнения тяжелыми металлами и рассмотреть вопрос о создании центра экспертных знаний Конвенции для ЮНЕП, с уделением особого внимания обмену техническими знаниями в области наилучших имеющихся технологий, кадастров выбросов, моделирования и мониторинга.

54. При рассмотрении необходимости внесения поправок в протоколы Стороны должны учитывать возможности применения комплексного подхода к экологической политике, способного обеспечить достижение многочисленных целей и выгод, а также возможные непредвиденные последствия предлагаемых мер в отношении других экологических проблем. Стороны также должны рассмотреть вопрос о включении дополнительных механизмов гибкости и принятии новых подходов – например, обязательств иного рода и поэтапного подхода к ратификации – с целью содействия ратификации и осуществлению странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Расширение научно-технической базы для работы по Конвенции

55. Научно обоснованное принятие решений и ориентированные на воздействие подходы как основа рациональной политики останутся важнейшим компонентом работы по Конвенции. Эта сильная сторона будет сохраняться и, по мере возможности, совершенствоваться, в том числе в плане сотрудничества между органами Конвенции.

56. Для обеспечения максимальной релевантности Конвенции научная деятельность в ее рамках должна опираться на широкое участие всех стран региона ЕЭК, в том числе Северной Америки и, в особенности, стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в которых расширение участия будет содействовать поддержке, среди прочего, усилий по получению достоверных данных о выбросах и развитию сетей мониторинга и моделирования в регионе.

57. Совершенствование научно-технической базы Конвенции путем улучшения оценки прогресса в повышении качества воздуха и уменьшении воздействия на здоровье человека, материалы и экосистемы, поможет обеспечить, чтобы разработка политики оставалась и далее научно обоснованной и эффективной. Деятельность по мониторингу и моделированию качества воздуха следует тесно координировать с оценками воздействия на здоровье человека и экосистемы, с тем чтобы составить более полное представление о достигнутом прогрессе и нерешенных вопросах.

58. Сторонам следует поддерживать или расширять свои сети мониторинга, включая мониторинг экосистем и материалов. Следует развивать сеть мониторинга ЕМЕП в соответствии с действующей Стратегией мониторинга и использовать любую возможность для обслуживания сетями мониторинга множественных клиентов (национальных и международных) и помогать им в решении других проблем, связанных, например, с климатом, биоразнообразием и управлением землепользованием. Приоритетное внимание следует уделять расширению мониторинга на основе воздействия с целью охвата дополнительных видов экосистем, в том числе пастбищ, вересковых пустошей, болот и дюн. Большое значение будет также иметь сотрудничество с другими сетями, такими как Сеть долгосрочных исследований экосистем и LifeWatch. При рассмотрении вопроса о расширении деятельности на уровне городов, в масштабе полушария или на глобальном уровне следует учитывать последствия для моделирования и мониторинга, включая возможное отвлечение ресурсов от основных видов деятельности, связанных с моделированием на масштабных моделях и фоновым мониторингом.

59. Работа по Конвенции будет также включать в себя непрерывные усилия, направленные на обеспечение доступа к данным мониторинга, собранным с помощью всех соответствующих международных программ сотрудничества, были доступны через единые интернет-каналы. Мониторинг качества воздуха и воздействий должен непрерывно адаптироваться к научным потребностям. Следует также уделять внимание данным, получаемым от других программ, таких как Глобальная служба атмосферы и «Коперник», в частности данным наблюдения Земли.

60. Достоверность научных выводов зависит от качества и полноты имеющихся данных. Наличие надежных кадастров и прогнозов выбросов, которые имеют решающее значение для установления хорошо реалистичных обязательств по сокращению выбросов (ориентированных на воздействие), также является важным в целях содействия ратификации и использования научным сообществом в целом. Следует улучшить полноту и точность кадастров выбросов и прогнозов, особенно в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В рамках Конвенции и ЕМЕП будут приняты конкретные меры по совершенствованию процесса рассмотрения кадастров в целях поддержки усилий Сторон по совершенствованию отчетности о выбросах и дальнейшей разработки методологий, которые лежат в основе оценок выбросов, в том числе по некоторым конкретным загрязнителям. Необходимо усилить проверку, в том числе путем проведения измерений и подтверждения того, что реальные выбросы точно и последовательно отражаются в кадастрах выбросов. Одной из приоритетных задач является дальнейшая работа над определением термина «черный углерод» в целях представления отчетности о выбросах и мониторинга окружающего воздуха и воздействий. Кроме того, ЕМЕП следует тесно сотрудничать

с соответствующими организациями в деле создания надежных кадастров выбросов за пределами региона ЕЭК по всем загрязнителям для оценки их переноса в другие регионы и из них. Также необходимо продолжить усилия по обеспечению доступа к собранным данным о выбросах и их прогнозам.

61. Целевая группа по аспектам здоровья должна продолжить анализ воздействия дисперсного вещества на здоровье человека, уделяя должное внимание его компонентам, а также пересмотреть воздействие NO_2 на здоровье человека и длительное воздействие приземного озона; согласовать методологии оценки воздействия на здоровье человека и продолжить анализ и приоритизацию воздействий переноса тяжелых металлов и СОЗ по воздуху в целях разработки политики.

62. Руководящий орган ЕМЕП и Рабочая группа по воздействию должны и далее совершенствовать реализацию соответствующих стратегий, касающихся сотрудничества в области мониторинга, моделирования и составления карт между центрами, целевыми группами и программами. При представлении результатов моделирования следует более четко обозначать масштаб оценки, например, как континентальный, региональный или местный.

63. В свете сохраняющихся проблем научная работа в области СОЗ и тяжелых металлов должна быть продолжена с акцентом на улучшение понимания долгосрочных тенденций в области выбросов, переноса, поведения и накопления в окружающей среде этих загрязнителей, а также их негативного воздействия на здоровье человека и экосистемы. На основе этой работы Рабочая группа по стратегиям и обзору должна проводить дискуссии по вопросам политики в отношении переноса в масштабах полушария ртути и СОЗ, в особенности ПАУ, образующихся в результате сжигания древесины.

64. Президиум Исполнительного органа и вспомогательные органы должны продолжить обсуждение новых вариантов финансирования видов деятельности, не охватываемых Протоколом о финансировании Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, и предоставить Исполнительному органу соответствующие рекомендации.

65. Конвенция должна и далее играть важную роль в оценке переноса загрязнения воздуха в масштабах полушария, а ЕМЕП должна предоставлять анализы и доклады в поддержку дискуссий по вопросам политики, касающихся необходимости борьбы с озоном и его прекурсорами, дисперсным веществом, тяжелыми металлами и стойкими органическими загрязнителями в широких географических масштабах за пределами региона ЕЭК. Доклады должны содержать наиболее релевантную доступную информацию о том, как влияет загрязнение воздуха в регионе ЕЭК и за его пределами на загрязнение воздуха в регионе, в том числе о влиянии выбросов от международного судоходства на фоновый озон и концентрацию дисперсного вещества; о роли пожаров и дыма; о потенциальных возможностях сокращения выбросов; об относительном влиянии каждого загрязнителя, в том числе прекурсоров, на проблему загрязнения в регионе; о воздействии изменения климата на это влияние; и о воздействии загрязнения воздуха в масштабах полушария на экосистемы и здоровье человека.

66. С учетом того, что влияние на качество воздуха в городах оказывает местное, национальное и трансграничное загрязнение, а качество воздуха в регионе зависит от борьбы с выбросами в городах, Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки должна оценивать воздействие мер, принятых на различных географических уровнях, на здоровье человека, материалы и экосистемы для выявления надлежащих многоуровневых стратегий борьбы с загрязнением воздуха. Целевая группа по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария должна продолжить оценку воздействия загрязнения воздуха в масштабе полушария, уделяя должное внимание региональным действиям.

Содействие принятию обоснованных решений по вопросам политики

67. Необходимо поддерживать и укреплять тесные двусторонние связи между наукой и политикой. С одной стороны, научная деятельность должна отвечать потребностям и вопросам политики; а, с другой стороны, новые научные разработки должны оказывать влияние на приоритеты политики и определять политические решения (например, на решение каких проблем должна быть направлена политика и каким образом она должна осуществляться).

68. В дальнейшей работе по Конвенции следует продолжить уделять повышенное внимание загрязнителям, которые лучше всего поддаются регулированию на региональном уровне, и изучать необходимость принятия дальнейших мер по решению остающихся и возникающих проблем, изложенных в разделе C, в том числе касающихся дисперсного вещества и его прекурсоров, черного углерода как компонента дисперсного вещества, тропосферного озона и его прекурсоров, эвтрофицирующего загрязнения с акцентом на аммиак и, при сохраняющейся необходимости, подкисляющего загрязнения. В отношении тропосферного озона будет рассмотрен вопрос о том, как Конвенция может наилучшим образом повысить эффективность борьбы с еще не охваченными прекурсорами озона (такими как метан), и, с согласия Сторон, другими загрязнителями, при условии наличия достаточно убедительных научных доказательств. Например, необходимо продолжить усилия в области науки и техники, с тем чтобы определить, следует ли включить в охват Конвенции дополнительные НСОЗ, в соответствии с решением 2013/22 Исполнительного органа.

69. Важное значение комплексного подхода к выработке экологической политики получает все более широкое признание, в связи с чем необходимо прилагать более активные усилия в целях изучения этих взаимосвязей в рамках Конвенции, в частности в рамках Гётеборгского протокола, и распространения информации о них. В этом отношении следует продолжить использовать и далее развивать подход, учитывающий многообразие загрязнителей и видов их воздействия, на основе, в частности, комплексного подхода к выработке экологической политики в трех областях:

a) во-первых, как наука, так и политика должны учитывать тот факт, что загрязнение воздуха является центральным звеном процесса взаимодействия между озоном, азотом, изменением климата и экосистемами. Например, изменение климата может привести к увеличению концентрации озона, выбросов аммиака и спровоцировать ответную реакцию экосистем, что приведет к дальнейшим увеличениям концентраций и усилению их воздействий, обусловив необходимость дальнейшего сокращения выбросов прекурсоров озона и аммиака;

b) во-вторых, нарушение циклов азота на глобальном и региональном уровнях является одной из наиболее важных проблем экологической политики, которую можно решить надлежащим образом только с помощью комплексного подхода, обеспечивающего учет стратегий в области сельского хозяйства, транспорта, энергетики, климата и других областях. Борьба с загрязнением воздуха играет ключевую роль в управлении химически активным азотом и в предотвращении его воздействия;

c) и наконец, несмотря на активизацию в последнее время усилий по разъяснению необходимости применения комплексного подхода к решению проблем, связанных с качеством воздуха и изменением климата, в направлении разработки политики, четко устанавливающей многочисленные цели и учитывающей все воздействия, делаются лишь первые шаги. Следует продолжить анализ взаимодействия между мерами по борьбе с загрязнением воздуха и мерами по предотвращению изменения климата, включая воздействие мер по борьбе с изменением климата на качество воздуха и воздействие мер по борьбе с загрязнением воздуха на климат, с тем чтобы определить беспроигрышные стратегии и политику в области борьбы с загрязнением, учитывающие взаимодополняемость мер, направленных на сокращение выбросов загрязнителей воздуха и парниковых газов.

70. Анализ экономических издержек загрязнения и затратоэффективности стратегий борьбы с ним имеет существенно важное значение для разработки эффективных стратегий и обоснования политических решений. Целевая группа по технико-экономическим вопросам и Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки должны продолжить совершенствовать свои оценки экономических издержек воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека и экосистемы, затратоэффективности мер по борьбе с загрязнением и издержек бездействия. Они также должны провести сопоставления дополнительных местных и региональных мер с мерами континентального уровня, учитывая относительную значимость различных источников, и проанализировать затратоэффективность стратегий сокращения выбросов в Северном полушарии в отношении прекурсоров озона в сопоставлении с европейским и североамериканским подходами, направленными исключительно на уменьшение воздействия озона на здоровье человека и сельскохозяйственные культуры.

Коммуникация, информационно-пропагандистская деятельность и налаживание сотрудничества

71. Сохраняется настоятельная необходимость улучшения информирования о работе в рамках Конвенции и успехах в решении проблем трансграничного загрязнения воздуха, в том числе на политическом уровне, и повышения осведомленности о важности борьбы с загрязнением воздуха с учетом его воздействия на здоровье человека и на окружающую среду и о наличии соответствующих затратоэффективных инструментов. Это поможет устранить одно из основных препятствий ратификации странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии: недостаток осведомленности, в том числе на политическом уровне, о рисках, связанных с загрязнением воздуха, и о преимуществах ратификации протоколов к Конвенции, в том числе о потенциальных экономических и конкурентных выгодах от мер по сокращению выбросов.

72. Органы, действующие в рамках Конвенции, должны также активизировать усилия по повышению осведомленности о настоятельных экологических, медико-санитарных и экономических причинах, обуславливающих необходимость действий по борьбе с загрязнением воздуха и развития многостороннего сотрудничества в рамках системы Конвенции в целях решения все более сложных научных вопросов и вопросов политики. По мере возможности, обновленный и новаторский подход должен включать в себя новые инструменты и механизмы и быть ориентирован на соответствующую целевую аудиторию: общественность, природоохранные НПО и директивные органы. В тех случаях, когда это возможно, Стороны должны участвовать в усилиях по повышению эффективности коммуникационной деятельности в рамках Конвенции. Так, например, НПО могут играть важную роль путем распространения информации среди общественности, ведения пропаганды за чистоту воздуха и стимулирования принятия и осуществления стратегий борьбы с загрязнением воздуха.

73. По мере возможности, Стороны должны поддерживать Батумскую инициативу как инструмент повышения осведомленности об имеющихся решениях и поощрения национальных действий в рамках региона ЕЭК и за его пределами.

74. Следует активизировать значимую информационно-пропагандистскую работу по научно-политическим вопросам, а также деятельность по наращиванию потенциала, проводившуюся в последние годы в рамках Конвенции. Важно развивать успешные взаимные контакты и обмен информацией с такими организациями, как ЮНЕП, коалиция «Климат и чистый воздух», Арктический совет, Глобальная инициатива по метану, и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ и ВМО, продолжая задействовать синергетические связи между их работой. Также следует активизировать научное сотрудничество, налаженное со странами, находящимися за пределами региона ЕЭК, в том числе в рамках Целевой группы по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария. Следует рассмотреть возможность установления диалога с такими учреждениями, как Организация экономического сотрудничества и развития,

Всемирный банк, Азиатский банк развития, группа Африканского банка развития, Европейский банк реконструкции и развития, Европейский инвестиционный банк и Межамериканский банк развития.

75. Было установлено, что перенос загрязнителей воздуха, особенно озона и дисперсного вещества, в масштабах полушария и на межконтинентальном уровне является важным фактором в управлении качеством воздуха. Влияние переноса загрязнения в масштабах полушария на качество воздуха в регионе ЕЭК остается нерешенной проблемой, и для сокращения выбросов необходимо развитие сотрудничества на трансконтинентальном уровне и в масштабах полушария. Несмотря на то, что Конвенция и протоколы к ней должны оставаться открытыми только для стран – членов ЕЭК, решение остающихся проблем, связанных с загрязнением, потребует сотрудничества на политическом уровне, в том числе с другими странами и регионами. Стороны приступили к серьезному изучению путей развития более широкого географического сотрудничества и серьезному рассмотрению вопроса о роли Конвенции в более широких географических усилиях по сокращению трансграничного загрязнения воздуха, а также потенциального характера и методов такого сотрудничества.

76. На третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (Найроби, 4–6 декабря 2017 года) участники приняли резолюцию 3/8, которая настоятельно призывает государства принять ряд мер по сокращению загрязнения воздуха. Эта резолюция предлагает государствам продолжать стремиться к налаживанию синергизма и обеспечению взаимных выгод между национальными программами по обеспечению чистоты воздуха и программами в ключевых областях, которые также охватываются или затрагиваются Гётеборгским протоколом, таких как транспорт, развитие городов, изменение климата, энергетика, сельское хозяйство и управление азотом, а также продолжить разработку совместных мер по борьбе с загрязнением воздуха. Эта резолюция призывает к действиям государства – члены ЮНЕП и саму ЮНЕП, включая создание платформы для обмена информацией и сотрудничества между странами и организациями, с тем чтобы способствовать разработке совместных мер по борьбе с загрязнением воздуха. Данная резолюция также призывает ЮНЕП укреплять региональное сотрудничество в области борьбы с загрязнением воздуха в тесной увязке с Конвенцией и другими соответствующими договорами и подчеркивает необходимость дальнейшего обмена знаниями между существующими региональными форумами сотрудничества, в том числе Конвенцией, и будущими форумами.

77. В рамках работы по Конвенции продолжится обмен опытом и научными знаниями, стремление к тому, чтобы Конвенция играла ключевую роль в создании и функционировании платформы и организации неофициальных обсуждений вопросов сотрудничества в сфере политики между регионами.

78. И наконец, Стороны должны активизировать свои усилия по оперативному реагированию на новую научную информацию и политические приоритеты и принимать во внимание соответствующую работу и обсуждения по вопросам политики в рамках других форумов. При рассмотрении мер политики и приоритетов необходимо стремиться к открытости и амбициозности, с тем чтобы обеспечить максимальные выгоды в плане качества воздуха и здоровья человека и экосистем.

E. Выводы

79. Для решения проблем трансграничного загрязнения воздуха, оказывающего воздействие на регион ЕЭК, многое предстоит еще сделать. Сторонам следует продолжать поддерживать усилия по выполнению их текущих обязательств, поощрять ратификацию трех самых последних протоколов новыми странами и двигаться вперед в решении задач XXI века.

80. Результаты моделирования свидетельствуют о том, что важную роль в решении проблем, связанных с качеством воздуха, в регионе ЕЭК также играет глобальное сотрудничество. Дальнейший прогресс в изучении научно-технических вопросов

сохранит за Конвенцией ее ведущую роль и позволит Конвенции сотрудничать с другими организациями и регионами, с тем чтобы регион ЕЭК мог служить примером в области решения проблем, связанных с качеством воздуха. Это потребует:

a) продолжения использования наилучших имеющихся научных знаний и дальнейшего совершенствования подхода, учитывающего многообразие загрязнителей и видов их воздействия;

b) активизации усилий по борьбе с загрязнением воздуха в более широких географических масштабах;

c) развития обмена опытом по вопросам эффективности мер, принятых на национальном уровне, для поощрения взаимного обучения;

d) стремления к использованию комплексного подхода для выработки природоохранных стратегий, учитывающих взаимодействие между приземным озоном, азотом, климатом и биоразнообразием; предусматривающих комплексное управление азотом, включая его воздействие на здоровье человека; обеспечивающих сопутствующие выгоды в плане борьбы с изменением климата в результате мер и стратегий по борьбе с загрязнением воздуха; и влияние политики в области климата на борьбу с загрязнением воздуха.