|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | | ECE/CEP/2017/8 | |
| _unlogo | | **Экономический  и Социальный Совет** | | Distr.: General  5 September 2017  Russian  Original: English |

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по экологической политике

**Двадцать третья сессия**

Женева, 14–17 ноября 2017 года

Пункт 9 b) предварительной повестки дня

**Программа работы Подпрограммы   
по окружающей среде: оценка результативности   
Подпрограммы по окружающей среде   
за 2016–2017 годы и план оценки   
результативности на 2018–2019 годы**

Доклад о выполнении Подпрограммы по окружающей среде за двухгодичный период 2016–2017 годы

Записка секретариата[[1]](#footnote-1)\*

|  |
| --- |
| *Резюме* |
| На своей двадцатой сессии в 2014 году Комитет по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций принял решение продолжить двухгодичную оценку результативности Подпрограммы по окружающей среде как минимум в течение еще одного цикла. На своей двадцать первой сессии в 2015 году Комитет утвердил доклад о выполнении Подпрограммы по окружающей среде за двухгодичный период 2014–2015 годы (ECE/CEP/2015/6) и план оценки результативности Подпрограммы по окружающей среде на двухгодичный период 2016–2017 годов (ECE/CEP/2015/5). |
| На основе этого плана секретариат подготовил оценку результативности Подпрограммы по окружающей среде за 2016–2017 годы для рассмотрения и утверждения Комитетом. Его структура соответствует тематическим блокам, по которым сгруппированы виды деятельности Подпрограммы по окружающей среде. |
| Комитету будет предложено рассмотреть доклад о выполнении Подпрограммы по окружающей среде за двухгодичный период 2016–2017 годов для его будущего утверждения. |
|  |

Введение

1. Стратегическими рамками для Подпрограммы по окружающей среде Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) на период 2016–2017 годов (A/69/6 (Программа 17) и Corr.1) предусмотрены четыре основных ожидаемых достижения. Подпрограмма представит Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций доклад об их реализации.

2. Деятельность по Подпрограмме по окружающей среде на двухгодичный период 2016−2017 годов сгруппирована по тематическим блокам; в отношении каждого из них ниже приводятся ожидаемые достижения и показатели достижения результатов, о которых Подпрограмма докладывает Комитету по экологической политике ЕЭК, как изложено ниже. «Фактические результаты за 2016−2017 годы» в целом приводятся по состоянию на 15 августа 2017 года с учетом того, что настоящий документ был подготовлен до завершения отчетного двухгодичного периода.

3. Комитету будет предложено рассмотреть доклад о выполнении Подпрограммы по окружающей среде за двухгодичный период 2016–2017 годов для его будущего утверждения.

Тематический блок 1   
Более эффективное реагирование на экологические проблемы[[2]](#footnote-2)

Ожидаемое достижение

Более активное реагирование государств – членов ЕЭК на экологические проблемы

Отчет о достижениях/полученных результатах

4. Был достигнут дальнейший прогресс в обеспечении более эффективного реагирования на экологические проблемы в регионе ЕЭК. В ходе восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, июнь 2016 года) были одобрены Панъевропейские стратегические рамки экологизации экономики (Стратегические рамки) – инструмент оказания странам поддержки в их усилиях по переходу к «зеленой» экономике и достижению целей в области устойчивого развития. С целью введению в действие Стратегических рамок на период до 2030 года министры выступили с Батумской инициативой по «зеленой» экономике (БИЗ-Э), которая включает в себя, по состоянию на 15 августа 2017 года, 117 добровольных обязательств 38 стран и организаций. Кроме того, Конференция одобрила Батумскую инициативу по борьбе за чистый воздух (БАКА), направленную на поддержку стран в их усилиях по повышению качества воздуха и защите здоровья населения и экосистем. По состоянию на 15 августа 2017 года 31 страна и другие заинтересованные стороны выдвинули 108 инициатив в рамках БАКА, которые направлены на повышение качества воздуха и защиту здоровья населения и экосистем.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

5. Наличие политической воли, опыта и ресурсов представляют собой те благоприятные условия, которые необходимы странам для присоединения к двум батумским инициативам и выполнения взятых обязательств. Для оказания помощи с учетом существующих потребностей будут определены потребности стран в плане развития потенциала и обмена опытом. В настоящее время определяются имеющие отношение к «зеленой» экономике мероприятия организаций, действующих в регионе, в целях содействия межучрежденческой координации, выявления существующих пробелов и поощрения совместной деятельности.

Показатель достижения результатов

Число новых мер, принятых государствами – членами ЕЭК в связи с существующими и возникающими экологическими проблемами

Итоги измерения результативности

2010–2011 годы: неприменимо

2012–2013 годы: неприменимо

2014–2015 годы: неприменимо

Целевой показатель на 2016–2017 годы: 2 меры

Фактические результаты за 2016–2017 годы (по состоянию на 15 августа 2016 года): 2 меры, которыми являются Стратегические рамки, осуществляемые на основе Батумской инициативы по «зеленой» экономике, и Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух

Тематический блок 2   
Деятельность в рамках процесса «Окружающая среда для Европы»

Ожидаемое достижение

Успешное осуществление реформы процесса «Окружающая среда для Европы»

Отчет о достижениях/полученных результатах

6. В соответствии с положениями плана реформы процесса «Окружающая среда для Европы» Комитет по экологической политике (КЭП), который является органом, ответственным за процесс подготовки конференций министров «Окружающая среда для Европы», в период 2016–2017 годов сосредоточил свою работу на организации восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», проведенной 8–10 июня 2016 года в Батуми, Грузия. На этой конференции были рассмотрены две главные темы: «Экологизация экономики в Панъевропейском регионе» и «Повышение качества воздуха в интересах улучшения состояния окружающей среды и здоровья человека». В работе конференции приняли участие более 630 официальных делегатов от правительств 44 стран ЕЭК, международного сообщества, гражданского общества, деловых кругов и средств массовой информации, представляющих весь регион ЕЭК. Было зарегистрировано в общей сложности более 700 участников, включая тех, которые приняли участие только в параллельных мероприятиях и выставках.

7. К числу основных итогов Конференции относятся: Батумская декларация министров; Панъевропейские стратегические рамки экологизации экономики и ее Батумская инициатива по «зеленой» экономике (БИЗ-Э); Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух; Батумское заявление министров по образованию в интересах устойчивого развития.

8. Конференция была организована в интерактивном формате, в том числе в виде интерактивных обсуждений в формате «ток-шоу», четырех многосторонних совещаний высокого уровня «за круглым столом» и дискуссионных форумов. В поддержку многосторонних обсуждений в ходе Конференции и для содействия принятию решений основные документы по каждой из двух главных тем были подготовлены ЕЭК совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и другими партнерами по процессу «Окружающая среда для Европы». Кроме того, ЕЭК и партнеры по процессу «Окружающая среда для Европы» подготовили ряд ценных информационных документов и 11 информационных бюллетеней, увязывающих деятельность ЕЭК по окружающей среде с соответствующими целями в области устойчивого развития и их целевыми показателями. Батумская конференция проводилась в безбумажном формате.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

9. Уроки, извлеченные в процессе организации Конференции в Батуми, были оценены посредством проведения обследования и включены в документ ECE/CEP/2017/17, подготовленный для двадцать третьей сессии Комитета. В целом организация этой конференции была признана успешной.

Показатель достижения результатов

Достижение консенсуса государствами-членами по вопросу о деятельности в рамках процесса «Окружающая среда для Европы»

Итоги измерения результативности

2010–2011 годы: был достигнут консенсус в отношении организации и итогов седьмой Конференции министров ОСЕ (Астана, сентябрь 2011 года)

2012–2013 годы: был достигнут консенсус по среднесрочному обзору (Женева, октябрь 2013 года)

Фактические результаты за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): был достигнут консенсус в отношении последующих действий в связи со среднесрочным обзором и подготовкой к восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года)

Целевой показатель на 2016–2017 годы: достижение консенсуса в отношении последующей деятельности по итогам восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы»

Фактические результаты за 2016–2017 годы (по состоянию на 15 августа 2016 года): как ожидается, на двадцать третьей сессии Комитета (Женева,   
14–17 ноября 2017 года) будет достигнут консенсус в отношении последующей деятельности по итогам восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», в том числе в отношении организации среднесрочного обзора

Тематический блок 3   
Образование в интересах устойчивого развития

Ожидаемое достижение

Активизация осуществления Стратегии ЕЭК в области образования в интересах устойчивого развития на национальном уровне

Отчет о достижениях/полученных результатах

10. С 2005 года государства – члены ЕЭК ведут совместную работу по осуществлению Стратегии ЕЭК ООН для образования в интересах устойчивого развития на период до 2014 года в качестве регионального компонента проведения Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций (2005–2014 годы). Руководящий комитет ЕЭК по образованию в интересах устойчивого развития является межправительственным органом для продвижения образования в интересах устойчивого развития в регионе. ЕЭК является ключевым партнером в рамках Глобальной программы действий в области образования в интересах устойчивого развития, координируемой Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

11. Руководящий комитет подготовил и представил Батумскому совещанию высокого уровня представителей министерств образования и окружающей среды третий доклад об оценке Стратегии ЕЭК для образования в интересах устойчивого развития «Учимся друг у друга: достижения, проблемы и направления дальнейших действий» (ECE/CEP/AC.13/2016/3). Выводы и уроки, извлеченные из этого доклада, были использованы при подготовке документа «Основы будущего осуществления Стратегии ЕЭК для образования в интересах устойчивого развития» (ECE/BATUMI.CONF/2016/11), принятого в Батуми.

12. Была подготовлена и представлена Батумскому совещанию высокого уровня публикация «Десять лет осуществления Стратегии ЕЭК для образования в интересах развития – Доклад об оценке осуществления Стратегии ЕЭК ООН для образования в интересах устойчивого развития в период с 2005 по 2015 год». В этом докладе приводится краткая информация о прогрессе, проблемах и достижениях государств – членов ЕЭК в период с 2005 по 2015 год в контексте осуществления Стратегии ЕЭК ООН для образования в интересах устойчивого развития.

13. Мероприятия по наращиванию потенциала включали учебный практикум по поощрению образования в интересах устойчивого развития, проведенный 25 и 26 апреля 2016 года в Минске, который был организован в партнерстве с правительством Беларуси при финансовой поддержке швейцарского Государственного секретариата по вопросам образования, исследований и инноваций. ЕЭК продолжала осуществлять свою деятельность в рамках партнерских сетей Глобальной программы действий в области образования в интересах устойчивого развития.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

14. Сохраняют свою актуальность следующие основные проблемы в области образования в интересах устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН, которые были выявлены в ходе подготовки Батумского совещания высокого уровня: потребность в стабильном руководстве и наличие политической воли у ключевых директивных органов; обеспечение структурной реформы систем образования, в частности включение вопросов образования в интересах устойчивого развития в основные бюджеты; подготовка педагогов; укрепление механизмов сотрудничества и взаимодействия с охватом более широкого круга заинтересованных сторон; удовлетворение потребности в дополнительных исследованиях, мониторинге и оценке образования в интересах устойчивого развития.

15. Отсутствие целевых ресурсов (финансовых, кадровых и т.д.) остается одним из препятствий для реализации концепции образования в интересах устойчивого развития как на национальном уровне, так и на уровне Руководящего комитета, который не обладает надлежащими средствами для обеспечения ожидаемого объема секретариатских услуг и не в состоянии нанять специального сотрудника. В связи с этим секретариат столкнулся со значительными трудностями в своих усилиях по обеспечению необходимого уровня поддержки, оказываемой Руководящему комитету.

Показатель достижения результатов

Эффективные меры по осуществлению Стратегии ЕЭК в области образования в интересах устойчивого развития на национальном уровне, оцениваемые на основе докладов государств-членов

Итоги измерения результативности

2010–2011 годы: 36 стран

2012–2013 годы: 42 страны

2014–2015 годы: 38 стран

Целевой показатель на 2016–2017 годы: 38 стран

Фактические результаты за 2016–2017 годы: 16 стран[[3]](#footnote-3)

Тематический блок 4   
Транспорт, окружающая среда и охрана здоровья

Ожидаемое достижение

Укрепление интеграции политики в области транспорта, охраны здоровья и окружающей среды на основе обмена опытом и информацией о передовой практике и наращивания потенциала с особым упором на страны Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

Отчет о достижениях/полученных результатах

16. Государства-члены продолжали работу по осуществлению пяти приоритетных целей по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) и эффективно использовали механизмы реализации ОПТОСОЗ (национальные планы действий по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, «эстафеты», партнерства, Академию). Ниже приводятся следующие основные моменты для каждого механизма осуществления:

а) национальные планы действий в области транспорта, здравоохранения и окружающей среды: организация рабочего совещания по разработке плана действий в Сербии (Белград, 2 марта 2017 года);

b) «эстафеты»: организация рабочего совещания по транспортным средствам без мотора (29–31 мая 2016 года, Петрозаводск, Российская Федерация); рабочее совещание по снижение зависимости от углеводородов   
(13–15 июля 2016 года, Вена); рабочее совещание по планированию устойчивого транспорта в крупных городах (Владивосток, Российская Федерация, 12 и 13 октября 2016 года);

с) партнерства: разработка генерального плана комплексного развития велосипедного движения; завершение второго этапа работы по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта; начало осуществления проекта «Трансдэньюб перлз» в интересах поощрения экологически рациональной мобильности в Дунайском районе;

d) академия: подписание соглашения между французским и российским университетами в целях организации совместной программы по вопросам устойчивого городского транспорта.

17. Осуществление приоритетных целей обсуждалось на четырнадцатой сессии Руководящего комитета (Женева, ноябрь 2016 года). Пятнадцатая сессия пройдет в ноябре 2017 года и станет началом подготовки к проведению пятого Совещания высокого уровня по транспорту, охране здоровья и окружающей среде (Вена, 2019 год).

18. Секретариат изыскал ресурсы для решения технических проблем, с которыми сталкивается Информационный центр, хотя их оказалось недостаточно для найма контент-администратора Информационного центра.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

19. Государства-члены выразили удовлетворение результатами проведенных мероприятий. Несколько государств-членов выразили заинтересованность в поддержке в форме наращивания потенциала и получения учебных материалов. Нынешняя нехватка ресурсов для предоставления запрашиваемой поддержки заинтересованным странам и отсутствие в секретариате сотрудников для осуществления мероприятий по оказанию помощи ограничивает способность секретариата реагировать на потребности стран. В связи с этим необходимо предпринять дополнительные усилия для увеличения числа государств-членов, предоставляющих внебюджетные ресурсы в финансовой и натуральной формах.

Показатель достижения результатов

Число государств-членов, межправительственных организаций (МПО) и неправительственных организаций (НПО), участвующих в совещаниях Руководящего комитета ОПТОСОЗ и в соответствующих рабочих совещаниях, организуемых под его эгидой

Итоги измерения результативности

2010–2011 годы: участие 69 стран и 28 МПО и НПО в пяти основных сессиях, включая 3 рабочих совещания по наращиванию потенциала («эстафеты»), призванных содействовать распространению передового опыта, и 2 сессии Руководящего комитета ОПТОСОЗ

2012–2013 годы: участие 62 стран и 31 МПО и НПО в 4 основных совещаниях, включая 2 рабочих совещания по наращиванию потенциала и 2 сессии Руководящего комитета ОПТОСОЗ

2014–2015 годы: участие 82 стран и 31 МПО и НПО в 5 основных совещаниях, включая 2 рабочих совещания по наращиванию потенциала, 1 совещание высокого уровня и 2 сессии Руководящего комитета ОПТОСОЗ

Целевой показатель на 2016–2017 годы: участие 60 стран и 20 МПО и НПО в 6 основных совещаниях, включая 4 рабочие совещания по наращиванию потенциала и 2 сессии Руководящего комитета ОПТОСОЗ

Фактический результат за 2016–2017 годы (по состоянию на 31 августа 2017 года): участие 60 стран и 43 МПО и НПО в 6 основных совещаниях, включая 5 рабочих совещаний по наращиванию потенциала и 1 сессию Руководящего комитета ОПТОСОЗ[[4]](#footnote-4)

Тематический блок 5  
Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху)

Ожидаемое достижение

Увеличение количества стран, ратифицировавших Конвенцию о загрязнении воздуха и три последних протокола к ней (Протокол по тяжелым металлам, Протокол о стойких органических загрязнителях и Протокол о борьбе с подкислением, эфтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол)), и активизация их осуществления государствами – членами ЕЭК, в частности странами Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

Отчет о достижениях/полученных результатах

20. На своей тридцать четвертой сессии Исполнительный орган по Конвенции принял план работы на 2016–2017 годы (ECE/EB.AIR/133/Add.1), который включает раздел, посвященный укреплению потенциала и повышению осведомленности в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Согласно этому плану работы секретариат организовал рабочие совещания по вопросам дальнейшего совершенствования кадастров выбросов загрязнителей воздуха и представлению данных в Армении, Грузии, Казахстане и Кыргызстане.

21. Помимо этого, секретариат обеспечил проведение анализа национальной политики и законодательства в области оценки и регулирования качества воздуха в Казахстане и Кыргызстане, выявив пробелы в плане соблюдения требований Конвенции и вынеся рекомендации относительно дальнейших шагов для ратификации Конвенции и ключевых протоколов к ней. На субрегиональном уровне секретариат совместно провел рабочее совещание по наилучшим имеющимся методам сокращения выбросов и рабочее совещание по теме «Получи право на здоровое сообщество» с целью пояснить синергизм в процессе сбора данных в соответствии с Протоколом о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Протокол о РВПЗ). Кроме того, секретариат продолжал поддерживать участие целевых стран в деятельности в рамках Конвенции.

22. Промежуточные результаты осуществления программы по оказанию помощи, находящейся в ведении секретариата и направленной на наращивание потенциала и повышение информированности в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, включают следующее: присоединение Республики Молдова к Протоколу о долгосрочном финансировании Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) в 2016 году; улучшение обмена информацией между странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и расширение их участия; улучшение отдельными Сторонами отчетности по Конвенции.

23. Работа в рамках Конвенции по-прежнему была направлена в первую очередь на обновление, пересмотр и подготовку соответствующих руководящих документов. Так, Целевая группа по технико-экономическим вопросам обновила руководящий документ по методам ограничения выбросов из отдельных мобильных источников 1999 года (EB.AIR/1999/2) для оказания Сторонам содействия в выполнении ими обязательств по Гётеборгскому протоколу с внесенными в него поправками посредством выявления оптимальных вариантов борьбы с выбросами из мобильных источников с акцентом на наилучшие имеющиеся методы (ECE/EB.AIR/138). В 2016 году Руководящий орган ЕМЕП и Рабочая группа по воздействию подготовили и приняли документ «Путь к чистому воздуху: доклад о результатах научной оценки 2016 года» (ECE/EB.AIR/2016/3), содержащий описание эффективности мер по борьбе с загрязнением воздуха, оценку достижений в рамках Конвенции и служащий основой для рассмотрения новых направлений политики в области развития. Исполнительный орган создал Специальную группу экспертов для разработки мер политического реагирования на этот доклад об оценке. Исполнительный орган рассмотрит рекомендации, подготовленные этой группой экспертов, на своей предстоящей тридцать седьмой сессии (Женева, 11–14 декабря 2017 года).

24. В Долгосрочной стратегии для Конвенции (ECE/EB.AIR/106/Add.1, решение 2010/18, приложение), принятой в 2010 году, содержится призыв к укреплению информационно-пропагандистской деятельности совместно с механизмами ряда соответствующих конвенций и другими международными органами, занимающимися вопросами загрязнения воздуха. В 2016–2017 годах дальнейшее развитие получило сотрудничество с рядом организаций, такими как ЮНЕП, Всемирная организация здравоохранения, коалиция «Климат и чистый воздух» и Арктический совет (ECE/EB.AIR/2016/2).

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

25. В Долгосрочной стратегии для Конвенции определены сохраняющиеся проблемы и стратегические приоритеты дальнейшей работы. К их числу, в частности, относятся следующие области, нуждающиеся в усовершенствовании:

а) увеличение числа ратификаций и активизация сопутствующего осуществления трех последних протоколов имеет особо важное значение для стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Этой приоритетной задаче будет уделяться повышенное внимание в ходе пересмотра указанных протоколов или внесения в них поправок. Для содействия более масштабной ратификации и осуществления протоколов в этих странах будут предприниматься энергичные меры и действия, включая финансовую поддержку;

b) Стороны признали необходимость регулярного пересмотра первоочередных задач своей работы и деятельности в рамках Конвенции с учетом новых приоритетов и уже достигнутого прогресса, а также в свете более широких политических изменений регионального и глобального масштаба. Это потребует внесения изменений в соотношение видов деятельности в рамках Конвенции; может также потребоваться сокращение масштабов работы или даже ее прекращение по какому-то определенному направлению, если она уже не сможет приносить никакой ощутимой пользы, наряду с созданием возможностей в отношении других актуальных вопросов, возникших в последнее время;

с) наличие стабильного и предсказуемого финансирования Сторонами необходимо будет для обеспечения преемственности научной деятельности, не охватываемой Протоколом о ЕМЕП, а также наращивания потенциала, информационно-пропагандистской и коммуникационной деятельности.

Показатели достижения результатов

Показатели прогресса в осуществлении Конвенции и трех последних протоколов к ней в следующих областях приводятся ниже:

а) количество докладов о выполнении обязательств по сокращению выбросов;

b) интенсивность деятельности по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Конвенции о загрязнении воздуха (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);

с) число ратификаций трех последних протоколов к Конвенции по воздуху;

d) количество учебных мероприятий, посвященных осуществлению Конвенции по воздуху и протоколов к ней в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Итоги измерения результативности

2010–2011 годы: a) неприменимо; b) 26; c) 87; d) 6

2012–2013 годы: a) 37; b) 27; c) 91; d) 6

2014–2015 годы: a) 45; b) 28; c) 92; d) 6

Целевой показатель на 2016−2017 годы: a) 45; b) 28; c) 93; d) 6

Фактические результаты за 2016–2017 годы: a) 46; b) 35; c) 93; d) 6

Тематический блок 6   
Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция)

Ожидаемое достижение

Увеличение числа ратификаций Орхусской конвенции и Протокола о РВПЗ и укрепление их осуществления

Отчет о достижениях/полученных результатах

26. Орхусская конвенция помогает сторонам в вопросах повышения транспарентности, подотчетности, всестороннего и эффективного участия общественности и доступа к правосудию и, тем самым, содействует также осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня на период до 2030 года). В 2016–2017 годах работа по обеспечению доступа к экологической информации проводилась с упором на расширение доступа к такой информации в эпоху цифровых технологий на основе электронных средств информации и обеспечения ее повторного использования, когда это возможно, на безвозмездной основе. Кроме того, обсуждались сфера охвата экологической информации и информации о выбросах, а также ограничения на доступ к информации в соответствии с положениями Конвенции[[5]](#footnote-5).

27. Поощрение участия общественности в процессе принятия решений было посвящено планированию, связанному с энергетикой[[6]](#footnote-6), и распространялось на широкий спектр мероприятий в области устойчивого развития[[7]](#footnote-7). Кроме того, Стороны, страны, не являющиеся Сторонами, НПО и другие заинтересованные стороны обменялись информацией о проблемах по выявлению и уведомлению заинтересованной общественности и эффективного участия общественности в трансграничном контексте. В области доступа к правосудию темы включали пределы рассмотрения, процессуальную правоспособность, издержки и защиту от преследований и притеснений при осуществлении прав в соответствии с положениями Конвенции. Кроме того, в 2016 году было проведено исследование по теме о пределах рассмотрения в целях расширения доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, в Юго-Восточной Европе[[8]](#footnote-8).

28. Совместно с механизмом Картахенского протокола по биобезопасности продолжалась работа по поощрению участия общественности и транспарентности в сфере биобезопасности на глобальном уровне. Главная цель обеспечения такой синергии заключалась в том, чтобы укрепить потенциал органов для участия общественности в процессе принятия решений по генетически измененным организмам[[9]](#footnote-9). Кроме того, в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) были организованы рабочее совещание и учебно-ознакомительная поездка для представителей властей Беларуси. Помимо этого, было создано несколько орхусских центров, поддержку которым оказывает ОБСЕ. Секретариат регулярно координировал мероприятия по наращиванию потенциала в связи с Конвенцией и Протоколом, осуществляемые партнерами.

29. Комитет по вопросам соблюдения Конвенции представил ряд целевых рекомендаций для Сторон, в том числе о преследовании активистов, участии общественности в трансграничном контексте и постоянном доступе к правосудию. На основе этих рекомендаций для принятия на шестой сессии Совещания Сторон в сентябре 2017 года были подготовлены 11 новых проектов решения о несоблюдении Сторонами. Комитет принял 15 заключений о соблюдении Сторонами в 2016 и 2017 годах (до 15 августа 2017 года). Кроме того, Комитет следил за выполнением 14 предыдущих решений о несоблюдении.

30. В 2016 году к числу приоритетных областей по-прежнему относилось содействие повышению транспарентности и участию общественности в международных процессах принятия решений по вопросам изменения климата и в области финансирования[[10]](#footnote-10). В 2017 году вопросы участия общественности и доступа к информации впервые были рассмотрены в рамках европейского процесса «Окружающая среда и здоровье». Кроме того, на регулярной основе рассматривалась пропаганда принципов Конвенции в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

31. Конвенция по-прежнему вызывает интерес у стран за пределами региона ЕЭК. В силу этого секретариат продолжал оказывать консультативную помощь Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), в частности путем содействия разработке регионального документа по экологическим правам в регионе ЭКЛАК, и, в сотрудничестве с ЮНЕП, Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), поощрял создание регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) в странах, не являющихся членами ЕЭК. Гвинея-Бисау официально заявила о заинтересованности в присоединении к Конвенции. Секретариат оказывает ей помощь в процессе присоединения.

32. Протокол о РВПЗ предлагает решения по укреплению прав человека и транспарентности в отношении опасных веществ, тем самым способствуя также достижению целей в области устойчивого развития путем совершенствования сбора данных и представления отчетности о выбросах в почве, воде и воздухе[[11]](#footnote-11). В 2016–2017 годах достижение этой цели обеспечивалось, среди прочего, посредством разработки методических материалов и проведения субрегиональных рабочих совещаний с целью помочь Сторонам и заинтересованным странам, не являющимся Сторонами, в создании соответствующих институциональных и правовых рамок, разработке перечня веществ и предприятий и управлении данными и их распространении.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

33. Предстоит решить четыре основных вопроса. Во-первых, Конвенция как «живой» договор не может обойтись без инновационного механизма соблюдения: Сторонам необходимо более эффективно осуществлять решения по вопросам соблюдения. Во-вторых, после проведения в 2012 году Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию существенно возросло число запросов к секретариату со стороны государств, международных финансовых учреждений, других организаций и международных форумов, связанных с оказанием консультативной помощи, при этом секретариат не всегда имеет возможность в полном объеме удовлетворять эти запросы ввиду своих ограниченных возможностей. В-третьих, присоединение к Протоколу о РВПЗ и его осуществление связаны с большими трудностями для стран с переходной экономикой, в основном из-за предусмотренных в нем технических требований. Это вызывает необходимость принятия данными странами политических решений для выделения достаточных ресурсов. В то же время это создает возможности для участия организаций-партнеров в деятельности по наращиванию потенциала и, следовательно, ведет к расширению процессов присоединения и активного осуществления. Наконец, с учетом межсекторальной сферы охвата Конвенции и Протокола к ней обязательным предварительным условием для их эффективного осуществления является межведомственное и межсекторальное сотрудничество на национальном уровне, в частности в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

Показатели достижения результатов

Увеличение числа стран, добивающихся улучшения осуществления Орхусской конвенции и Протокола к ней о РВПЗ посредством:

а) интенсивной деятельности по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Орхусской конвенции (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);

b) интенсивной деятельности по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Протокола о РВПЗ (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);

с) увеличения числа ратификаций Орхусской конвенции;

d) увеличения числа ратификаций Протокола о РВПЗ;

e) увеличения числа стран, представляющих национальные доклады об осуществлении Совещанию Сторон Конвенции с указанием прогресса в выполнении основных обязательств;

f) увеличения числа стран, представляющих национальные доклады об осуществлении Совещанию Сторон Протокола о РВПЗ с указанием прогресса в выполнении основных обязательств.

Итоги измерения результативности

2010–2011 годы: a) 8; b) 4; c) 45; d) 27; e) 41; f) неприменимо

2012–2013 годы: a) 4; b) 3; c) 46; d) 33; e) неприменимо[[12]](#footnote-12); f) неприменимо

2014–2015 годы: a) 6; b) 6; c) 47; d) 33; e) 46; f) 32

Целевой показатель на 2016−2017 годы: a) 2; b) 3; c) 47; d) 34; e) 46; f) 32

Фактические результаты за 2016–2017 годы (по состоянию на 15 августа 2017 года): a) 3; b) 7; c) 47; d) 35; e) 40[[13]](#footnote-13); f) 30[[14]](#footnote-14)

Тематический блок 7   
Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо)

Ожидаемое достижение

Увеличение числа ратификаций Конвенции Эспо и Протокола по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО) и усиление работы по их осуществлению

Отчет о достижениях/полученных результатах

34. За двухгодичный период 2016–2017 годов число ратификаций поправок к Протоколу по СЭО и Конвенции Эспо значительно выросло. По состоянию на 15 августа 2017 года в результате присоединения 6 новых Сторон количество участников Протокола достигло 32. В настоящий момент Конвенция насчитывает 45 Сторон. В результате ратификации поправок к Конвенции 2001 и 2004 годов еще семью Сторонами принятая в 2004 году поправка вступит в силу в октябре 2017 года, что приведет к расширению сферы применения Конвенции. Для вступления в силу поправки 2001 года, которая позволит присоединяться к Конвенции также странам, не являющимся членами ЕЭК, все еще необходима ее ратификация восемью Сторонами.

35. В июне 2017 года Стороны Конвенции Эспо и Протокола к ней в ходе совещания в Минске подчеркнули ту важную роль, которую эти два договора могут играть в оказании помощи странам в достижении целей в области устойчивого развития и в решении проблем, связанных с изменением климата. Стороны также отметили двадцатую годовщину вступления в силу Конвенции и уделили особое внимание осуществлению этого договора в области ядерной энергии. Они приняли «Рекомендации, касающиеся надлежащей практики применения Конвенции к деятельности в области атомной энергетики» и решили разработать дополнительные руководящие указания относительно того, каким образом применять Конвенцию в плане продления срока службы атомных электростанций ввиду наличия в регионе ЕЭК многочисленных атомных электростанций с большим сроком службы.

36. Стороны приветствовали результаты обширной помощи в областях законодательных реформ, повышения уровня осведомленности и создания потенциала, предоставленной секретариатом ЕЭК с целью активизации осуществления этих договоров в таких странах, как Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова и Украина. Участники узнали о том, что Европейский союз скорее всего продолжит финансирование помощи в будущем.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

37. К числу проблемных областей или областей, в которых необходимы дальнейшие улучшения, применительно к Конвенции Эспо и Протокола к ней относятся следующие:

а) хотя в течение двухгодичного периода несколько Сторон ратифицировали Конвенцию, с тем чтобы позволить странам, расположенным за пределами региона ЕЭК, присоединиться к ней поправка 2001 года к Конвенции должна быть ратифицирована следующими странами: Азербайджаном, Арменией, Бельгией, бывшей югославской Республикой Македония, Грецией, Канадой, Соединенным Королевством и Украиной;

b) необходимо повысить уровень осведомленности правительств, и в частности их министерств иностранных дел, относительно полезности Протокола по СЭО и Конвенции Эспо в качестве инструментов оказания помощи правительствам в достижении целей в области устойчивого развития и в решении проблем, связанных с изменением климата, на региональном и глобальном уровнях; необходимо также поощрять межсекторальное сотрудничество в деле их осуществления;

с) число и сложность дел, передаваемых на рассмотрение Комитета по осуществлению Конвенции Эспо и Протокола к ней, продолжают повышаться, что затрудняет выполнение Комитетом своего мандата и достижение Сторонами консенсуса в отношении решений по вопросам соблюдения. Кроме того, ресурсы секретариата, используемые для обслуживания мероприятий по рассмотрению соблюдения требований и осуществления, оказываются все больше перегруженными;

d) было бы своевременно мобилизовать достаточные ресурсы для последующих мер и воспользоваться широкомасштабной деятельностью по наращиванию потенциала в области стратегической экологической оценки, уже проводимой в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в целях дальнейшего укрепления и поддержания ее позитивного воздействия. Это позволило бы указанным странам присоединиться к Протоколу и способствовало бы их переходу к «зеленой» экономике.

Показатели достижения результатов

Увеличение числа стран, добивающихся улучшения осуществления Конвенции Эспо и Протокола по СЭО посредством:

а) увеличения числа стран, участвующих в субрегиональном сотрудничестве в рамках Конвенции Эспо;

b) увеличения числа Сторон, представляющих доклады об осуществлении Конвенции Эспо;

с) интенсивной деятельности по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Конвенции Эспо (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);

d) интенсивной деятельности по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Протокола по СЭО Конвенции Эспо (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);

e) увеличения числа ратификаций Протокола по СЭО;

f) увеличения числа ратификаций, одобрений или принятий Конвенции Эспо;

g) увеличения числа ратификаций, одобрений или принятий двух поправок к Конвенции Эспо;

h) увеличения количества Сторон, представляющих доклады о проводимой ими работе по осуществлению Протокола по СЭО.

Итоги измерения результативности

2010–2011 годы: a) 28; b) 42; c) 31; d) 9; e) 23; f) 45; g) первая поправка – 21, вторая поправка – 20; h) неприменимо

2012–2013 годы: a) 16; b) 38; c) 11; d) 10; e) 25; f) 45; g) первая поправка – 24, вторая поправка – 24; h) неприменимо

2014–2015 годы: a) 30; b) 41; c) 37; d) 71; e) 26; f) 45; g) первая поправка – 26, вторая поправка – 26; h) неприменимо

Целевой показатель на 2016−2017 годы: a) 35; b) 45; c) 18; d) 35; e) 31; f) 47; g) первая поправка – 32, вторая поправка – 31; h) 26

Фактические результаты за 2016–2017 годы (по состоянию на 15 августа 2017 года): a) 35; b) 43; c) 18; d) 44; e) 32; f) 45; g) первая поправка – 32, вторая поправка – 31; h) 24

Тематический блок 8   
Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам)

Ожидаемое достижение

Увеличение числа ратификаций Конвенции по водам и Протокола по проблемам воды и здоровья и усиление работы по их осуществлению

Отчет о достижениях/полученных результатах

38. На работу в рамках Конвенции по водам и Протокола по проблемам воды и здоровья в значительной мере повлияло принятие в 2015 году Повестки дня на период до 2030 года, включая Цель 6 в области устойчивого развития, касающуюся водных ресурсов и санитарии.

39. В целом, сотрудничеству в области трансграничных вод и самой Конвенции уделяется все больше внимания на глобальном уровне, о чем свидетельствуют, например, первые открытые дебаты по вопросам воды, мира и безопасности в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций в ноябре 2016 года и последующий брифинг высокого уровня по превентивной дипломатии и трансграничным водам в июне 2017 года, на котором несколько Сторон подчеркнули значение Конвенции для обеспечения развития и стабильности.

40. Включение отдельной задачи в цели в области устойчивого развития, содержащей призыв к сотрудничеству в области трансграничных вод, и последующее принятие целевого показателя (показатель 6.5.2), что позволит направлять и контролировать прогресс в этой области, можно считать крупными достижениями. ЕЭК и ЮНЕСКО совместно выступают в качестве учреждений, отвечающих за этот показатель. Конвенция по водам и ее институциональная основа содействуют странам в деле выполнения и мониторинга задачи 6.5 целей в области устойчивого развития. Еще до принятия показателя 6.5.2, в 2015 году в Будапеште Совещание Сторон постановило создать механизм регулярной отчетности по Конвенции. Эта новая функция Конвенции будет способствовать укреплению ее осуществления посредством отслеживания прогресса и выявления пробелов и областей, требующих совершенствования. Следует также отметить, что отчетность по Конвенции была объединена с отчетностью по показателю 6.5.2. Объединение отчетности позволяет избежать дублирования усилий, дает возможность составить более четкое представление о прогрессе в области сотрудничества и обеспечивает связь данного показателя с межправительственной структурой. В начале 2017 года Сторонам и всем остальным странам мира, совместно использующим трансграничные воды, было предложено представить информацию по этому показателю. Таким образом, Конвенция будет способствовать установлению глобального исходного показателя и регулярному обзору прогресса в плане сотрудничества в области трансграничных вод во всем мире.

41. Помимо этого, за двухгодичный период деятельность в рамках Конвенции по водам приобрела глобальный характер. В предусматриваемой Конвенцией деятельности участвуют более 110 стран, включая 60 стран за пределами региона ЕЭК. Несколько стран за пределами региона, в частности несколько стран Африки и Ближнего Востока, также высказали заинтересованность в присоединении к Конвенции и положили начало соответствующим национальным процессам в этих целях. В 2016 и 2017 годах проводились национальные и региональные рабочие совещания для стран, расположенных за пределами региона ЕЭК. Глобальное открытие Конвенции уже приносит свои плоды в виде более эффективного обмена опытом и поощрения передовой практики.

42. По просьбе Сторон в рамках Конвенции была начата работа по решению новых вопросов трансграничного сотрудничества. Например, в сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями началось финансирование деятельности по адаптации к изменению климата, а также – в более общем плане – финансирования сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов.

43. В течение двухгодичного периода были разработаны или вступили в силу несколько трансграничных соглашений, что соответствует основному обязательству по Конвенции. Крайне важно то, что две стороны – Республика Молдова и Украина – ратифицировали Договор о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр, который поддержали ЕЭК и ОБСЕ.

44. Наконец, был воссоздан инструмент, направленный на содействие осуществлению Конвенции. В мае 2017 года между Казахстаном и ЕЭК был подписан меморандум о взаимопонимании относительно учреждения в Астане международного центра по оценке состояния вод, представляющего собой центр сотрудничества для Конвенции по водам.

45. Применительно к Протоколу по проблемам воды и здоровья текущий двухгодичный период был отмечен проведением четвертой сессии Совещания Сторон (Женева, 14–16 ноября 2016 года) и последующей деятельностью по ее итогам. Это совещание стало важной вехой в продвижении повестки дня по проблемам воды и здоровья в панъевропейском регионе. На нем был проведен обзор прогресса и основных достижений за прошедший трехгодичный период в области водоснабжения, санитарии и здравоохранения и принята амбициозная программа работы на 2017–2019 годы.

46. В ходе специального заседания высокого уровня было подчеркнуто, что Протокол может наилучшим образом выполнять свою роль в виде поддержки стран и других заинтересованных сторон в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Протокол был признан в качестве мощной платформы, которая обеспечивает конкретные инструменты для практического достижения соответствующих целей в области устойчивого развития на национальном и региональном уровнях путем поощрения интеграции политики, использования целостного и превентивного подхода к вопросам водоснабжения, санитарии и здравоохранения и упор на устойчивое управление водными ресурсами и вопросы равенства.

47. Кроме того, совещание Сторон приняло решение о представлении отчетности согласно статье 7 Протокола, в соответствии с которым пересматриваются руководящие принципы и типовая форма для кратких докладов, с тем чтобы отразить новшества в работе по Протоколу, в том числе в связи с Повесткой дня на период до 2030 года, и три решения, представленные Комитетом по соблюдению, в том числе решение по общим вопросам соблюдения.

48. В течение двухгодичного периода оказание помощи нескольким проектам стимулировало прогресс в деле обеспечения равного доступа к воде и санитарии в панъевропейском регионе. Проведение самооценок в отношении равного доступа с использованием механизма для соответствующей оценки было завершено в Армении, бывшей югославской Республике Македония, Венгрии и Испании. В настоящее время такие самооценки проводятся в Азербайджане и Сербии.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

49. Регулярное представление отчетности по Конвенции и по показателю 6.5.2 к целям в области устойчивого развития создает не только многочисленные новые возможности для укрепления трансграничного сотрудничества, но и трудности, в том числе с точки зрения потребностей в ресурсах.

50. Применение и осуществление Конвенции по трансграничным водам на глобальном уровне является приоритетом для содействия трансграничному сотрудничеству во всем мире. Открытие доступа к Конвенции для стран за пределами региона ЕЭК создает новые возможности, а также новые вызовы и потребности в ресурсах и партнерстве. В других регионах необходимо будет проводить работу по повышению информированности, наращиванию потенциала и деятельности на местах, начало которой уже положено. Для повышения эффективности деятельности в этих новых условиях разрабатывается стратегия в целях осуществления Конвенции на глобальном уровне, в которой большое внимание уделяется партнерским связям, в том числе в рамках партнерских отношений с региональными организациями.

51. Что касается Протокола по проблемам воды и здоровья, то его программа работы на период 2017–2019 годов будет направлена на сокращение водных ресурсов, санитарии и пробелов в сфере здравоохранения в панъевропейском регионе путем дальнейшего решения основных проблем в важнейших стратегических областях, выбранных Сторонами и другими государствами в качестве приоритетных, а именно: установление целевых показателей и отчетность, предупреждение и сокращение масштабов распространения заболеваний, связанных с водой, маломасштабное водоснабжение и санитарно-гигиеническое обеспечение и равный доступ. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года новая программа работы будет также способствовать повышению внимания к вопросам санитарии и безопасного повторного использования сточных вод, устойчивости к изменению климата, водоснабжения, санитарии и гигиены в школах и медицинских учреждениях.

Показатели достижения результатов

Увеличение числа стран, сообщающих о прогрессе в деле осуществления Конвенции и Протокола по проблемам воды и здоровья посредством:

а) интенсивной деятельности по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Конвенции по водам (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);

b) интенсивной деятельности по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Протокола по проблемам воды и здоровья (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);

с) увеличения числа ратификаций Протокола по проблемам воды и здоровья;

d) увеличения числа присоединений к Конвенции по водам государствами, не являющимися членами ЕЭК[[15]](#footnote-15).

Итоги измерения результативности

2010–2011 годы: a) 50; b) 20; c) 25; d) неприменимо

2012–2013 годы: a) 66; b) 25; c) 26; d) неприменимо

2014–2015 годы: a) 67; b) 50; c) 26 d) 0[[16]](#footnote-16)

Целевой показатель на 2016−2017 годы: a) 50; b) 35; c) 27; d) 1

Фактические результаты за 2016–2017 годы (по состоянию на 15 августа 2017 года): a) 35; b) 31; c) 26; d) 0

Тематический блок 9   
Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях)

Ожидаемое достижение

Активизация осуществления Конвенции о промышленных авариях

Отчет о достижениях/полученных результатах

52. В течение двухгодичного периода в сотрудничестве с Конвенцией Эспо и Протоколом по СЭО, Комитетом по жилищному хозяйству и землепользованию и Европейским инвестиционным банком было разработано Руководство по планированию землепользования, размещению объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и связанным с ними аспектам безопасности. В ходе проведенного в этой связи рабочего совещания состоялся обмен опытом и передовой практикой, а также было налажено сотрудничество между органами по оценке состояния окружающей среды и промышленной безопасности. В декабре 2016 года по случаю проведения девятого совещания Конференции Сторон Конвенции 41 Сторона Конвенции о промышленных авариях приняла к сведению разработанное Руководство.

53. В рамках девятого совещания Конференции Сторон совместно с ОЭСР был проведен семинар по содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Этот семинар позволил лучше понять, каким образом ЕЭК в рамках Конвенции о промышленных авариях и ОЭСР содействуют предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий в работе по достижению целей в области устойчивого развития и выполнению Сендайской рамочной программы. Он также позволил обменяться национальным опытом и передовой практикой в таких вопросах, как поощрение оценки рисков, принятие превентивных мер для уменьшения риска техногенных катастроф, выделение средств на цели обеспечения готовности к оказанию помощи, разработка и осуществление национальной политики и трансграничное сотрудничество в целях укрепления потенциала противодействия.

54. В рамках Программы по оказанию помощи в целях Конвенции в течение двухгодичного периода началось осуществление проекта по укреплению промышленной безопасности в Центральной Азии, в ходе которого в Казахстане и Кыргызстане были проведены национальные совещания экспертов и запланированы другие дополнительные совещания. Эта деятельность уже привела к подготовке национальных самооценок и планов действий, способствующих выявлению мер по укреплению промышленной безопасности в соответствии с требованиями Конвенции. Кроме того, были проведены два субрегиональных рабочих совещания по вопросам регулирования химических веществ, выявления опасных видов деятельности и уведомления о них: первое – для стран Юго-Восточной Европы и второе – для стран Восточной Европы и Кавказа. Эти рабочие совещания позволили улучшить понимание пересмотренного приложения I к Конвенции, требований по его осуществлению, а также укрепить национальное и трансграничное сотрудничество в этой области.

55. В целях содействия применению Конвенции государствами – членами ЕЭК были подготовлены и изданы многочисленные публикации и руководящие материалы: a) Трансграничные проблемы, общие стратегии. Почему трансграничное сотрудничество имеет значение в предотвращении промышленных аварий; b) Международные усилия по предотвращению промышленных и химических аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий (подготовлено в рамках Межучрежденческой координационной группы по промышленным авариям); c) Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (переиздание с поправками к приложению I); d) Контрольный перечень по планированию действий в чрезвычайных ситуациях для аварий, влияющих на трансграничные воды; e) Руководство по планированию землепользования, размещению объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и связанные с ними аспекты безопасности (общие и технические руководящие указания). В рамках Совместной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий (вместе с конвенциями по водам) и ее Группы экспертов по предотвращению стока воды, использованной при пожаротушении, была начата подготовка руководства в отношении стратегий предотвращения стока воды, использованной при пожаротушении.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

56. Наращивание потенциала в странах – бенефициарах Программы по оказанию помощи через проекты, осуществляемые в рамках Конвенции, имеет принципиальное значение в плане расширения возможностей стран с точки зрения укрепления промышленной безопасности в соответствии с требованиями Конвенции. Подготовке национальных самооценок и планов действий – ключевых инструментов стратегического подхода Программы по оказанию помощи – содействовало проведение совещаний национальных экспертов. Эти совещания позволили добиться улучшения национальной координации между органами, отвечающими за предотвращение промышленных аварий, обеспечение готовности к ним и ликвидацию их последствий. Организация субрегиональных мероприятий играет важную роль в деле укрепления трансграничного сотрудничества по установлению опасных видов деятельности и уведомлению о них применительно к соседним или прибрежным странам.

57. Работа в партнерстве с другими международными организациями продолжала обеспечивать синергетический эффект. Так, вместе с другими организациями – членами Межучережденческой координационной группы по промышленным авариям была выпущена совместная публикация. Совместно с ОЭСР был организован семинар по вопросу о взаимосвязях инструментария Конвенции и ОЭСР, с одной стороны, и Повестки дня на период до 2030 года и Сендайских обязательств, с другой стороны. Сотрудничество с ОБСЕ и Управлением Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий осуществляется в форме организации рабочих совещаний и семинаров. В течение двухгодичного периода дальнейшее развитие получили партнерские отношения с Межгосударственным советом по промышленной безопасности Содружества Независимых Государств, наблюдателем при котором стала ЕЭК. На постоянной основе развивалось сотрудничество с другими многосторонними природоохранными соглашениями и программами ЕЭК, в том числе: a) Подкомитетом экспертов по Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ, в поддержку усилий по укреплению потенциала с точки зрения приложения I; b) Конвенцией Эспо, Протоколом по СЭО и Комитетом ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию, по вопросам безопасности и планирования землепользования; c) Конвенцией по водам в рамках Совместной группы экспертов по водам и промышленным авариям.

Показатели достижения результатов

Увеличение количества докладов стран о ходе осуществления Конвенции о промышленных авариях в пяти основных областях:

а) интенсивная деятельность по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Конвенции о промышленных авариях (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);

b) интенсивная деятельность по наращиванию потенциала в странах, являющихся Сторонами Конвенции о промышленных авариях (среднее количество человеко-дней на одну страну, являющуюся Стороной);

с) выявление опасных видов деятельности в ходе учебных сессий;

d) предотвращение аварий − применение и усиление мер по предотвращению аварий на объектах с опасными видами деятельности путем проведения занятий по наращиванию потенциала;

e) уведомление о промышленных авариях с использованием Системы уведомления о промышленных авариях, опробованной в рамках учебных занятий.

Итоги измерения результативности

2010–2011 годы: a) 31; b) 23; c) 40; d) 40; e) 40

2012–2013 годы: a) 26; b) 32; c) 32; d) 39; e) 16

2014–2015 годы: a) 26; b) 30; c) 33; d) 40; e) 14

Целевой показатель на 2016−2017 годы: a) 17; b) 15; c) 34; d) 40; e) 15

Фактический показатель на 2016–2017 годы (по состоянию на 15 августа 2017 года): a) 30[[17]](#footnote-17); b) 12[[18]](#footnote-18); с) 33[[19]](#footnote-19); d) 40[[20]](#footnote-20); e) 25[[21]](#footnote-21)

Тематический блок 10   
Мониторинг и оценка состояния окружающей среды

Ожидаемое достижение

Укрепление национального потенциала в области мониторинга и оценки состояния окружающей среды в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

Отчет о достижениях/полученных результатах

58. Продолжалось укрепление национального потенциала в области мониторинга состояния окружающей среды, при этом в большинстве целевых стран был достигнут прогресс в укреплении систем оценки состояния окружающей среды. В 2016 году было выполнено 54% рекомендаций ЕЭК в отношении мониторинга состояния окружающей среды, о чем свидетельствуют доклады стран и результаты проведенного секретариатом кабинетного исследования. В соответствии с Руководством ЕЭК по экологическим показателям 15 из 17 целевых стран повысили онлайновую доступность экологических показателей и соответствующих наборов данных (Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Сербия, Таджикистан, Украина и Черногория). 14 из 17 стран улучшили национальную методологию расчета большинства показателей ЕЭК (Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Сербия, Таджикистан и Украина). Шесть стран участвовали в проектах по укреплению сотрудничества между учреждениями, занимающимися мониторингом и оценкой (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина). Восемь стран внесли изменения в законодательную базу, касающуюся мониторинга и оценки окружающей среды (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова, Российская Федерация, Таджикистан и Украина). Девять стран сообщили об улучшении своих сетей мониторинга воды, отходов и воздуха – от обновления методологий путем включения новых параметров мониторинга до создания новых станций мониторинга (Азербайджан, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Республика Молдова, Российская Федерация, Таджикистан и Украина).

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

59. Большинство целевых стран улучшили процесс подготовки и публикации показателей в соответствии с основным набором экологических показателей ЕЭК. Эта работа должна быть расширена с целью охвата других основных показателей с целью обеспечить, в соответствии с Батумской декларацией министров, создание к 2021 году Общей системы экологической информации. Кроме того, эта работа должна быть приведена в соответствие с другими показателями (например, с показателями в рамках целей в области устойчивого развития).

Показатель достижения результатов

Повышение степени выполнения государствами-членами рекомендаций ЕЭК в отношении мониторинга окружающей среды

Итоги измерения результативности

2010–2011 годы: неприменимо

2012–2013 годы: неприменимо

2014–2015 годы: неприменимо

Целевой показатель на 2016–2017 годы: 50%

Фактические результаты за 2016–2017 годы (по состоянию на 31 декабря 2016 года): 54%[[22]](#footnote-22)

Тематический блок 11   
Обзоры результативности экологической деятельности

Ожидаемое достижение

Повышение эффективности природоохранной деятельности в заинтересованных странах

Отчет о достижениях/полученных результатах

60. Таджикистан, как это было указано в ходе третьего обзора в 2016 году, выполнил 75% рекомендаций по итогам анализа эффективности природоохранной деятельности. Если говорить более конкретно, то Таджикистан сообщил о полном или частичном осуществлении 48 рекомендаций, содержавшихся во втором обзоре, и продемонстрировал улучшение экологических показателей. На выполнение рекомендаций, затрагивающих широкие области экспертных знаний или касающихся большого числа исполнителей, и рекомендаций, требующих значительных финансовых ресурсов, как правило, уходит больше времени. В 2017 году ЕЭК проведет обзор по двум странам – Албании и Боснии и Герцеговине.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

61. Еще предстоит добиться полного осуществления рекомендаций, вынесенных в ходе второго обзора, в Таджикистане. В число основных препятствий, ограничивающих усилия этой страны по осуществлению рекомендаций обзоров результативности экологической деятельности, входят отсутствие потенциала и ресурсов, пробелы в законодательстве, институциональном развитии и административной организации и частые изменения институциональной основы и/или курса государственной политики.

Показатель достижения результатов

Процентная доля рекомендаций по итогам обзора эффективности природоохранной деятельности, выполненных странами, охваченными таким обзором в двухгодичном периоде

Итоги измерения результативности

2010–2011 годы: неприменимо

2012–2013 годы: неприменимо

2014–2015 годы: неприменимо

Целевой показатель на 2016–2017 годы: 65%

Фактические результаты за 2016–2017 годы (по состоянию на 31 декабря 2016 года): 75%[[23]](#footnote-23)

1. \* Настоящий документ официально не редактировался. [↑](#footnote-ref-1)
2. В данный тематический блок по необходимости включаются мероприятия/виды деятельности из всех других тематических блоков. Они могут иметь отношение к последующей деятельности по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, а также по основным итогам конференций министров «Окружающая среда для Европы», совещаний Сторон многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК, совещаний высокого уровня по линии образования в интересах устойчивого развития и в рамках процессов в области транспорта, охраны здоровья и окружающей среды. [↑](#footnote-ref-2)
3. Руководящий комитет по образованию в интересах устойчивого развития в течение двухгодичного периода 2016–2017 годов официальную отчетность об осуществлении на национальном уровне не готовил. В меньший показатель включены страны, которые ответили на вопросник в рамках неофициальной отчетности, подготовленный для двенадцатого совещания Руководящего комитета (20 и 21 апреля 2017 года, Женева). [↑](#footnote-ref-3)
4. Эти показатели включают четырнадцатое совещание Руководящего комитета ОПТОСОЗ в ноябре 2016 года; рабочие совещания в Петрозаводске (Российская Федерация) в июне 2016 года, в Вене в июле 2016 года и Владивостоке (Российская Федерация) в октябре 2016 года; мероприятие по наращиванию потенциала в Белграде в марте 2017 года и рабочее совещание в Остраве (Чехия) в июне 2017 года. Эти показатели не включают пятнадцатое совещание Руководящего комитета ОПТОСОЗ и рабочее совещание в Мангейме (Германия), которые еще не состоялись (запланированы на ноябрь 2017 года и сентябрь 2017 года соответственно). [↑](#footnote-ref-4)
5. Более подробную информацию см. на веб-сайте ЕЭК ([www.unece.org/  
   index.php?id=41961](http://www.unece.org/index.php?id=41961)). [↑](#footnote-ref-5)
6. Там же, [www.unece.org/index.php?id=41356](http://www.unece.org/index.php?id=41356). [↑](#footnote-ref-6)
7. Там же, [www.unece.org/index.php?id=42573](http://www.unece.org/index.php?id=42573). [↑](#footnote-ref-7)
8. В этом исследовании рассматриваются решения, действия или случаи бездействия, которые могли бы быть обжалованы в административном порядке и в порядке надзорного судопроизводства в соответствии с внутренним законодательством об осуществлении статьи 9 Орхусской конвенции, в том числе в отношении того, какие основания следует учитывать в процессе пересмотра и в какой степени можно проводить пересмотр решений с точки зрения процессуального и материального права. [↑](#footnote-ref-8)
9. Там же, [www.unece.org/index.php?id=42179](http://www.unece.org/index.php?id=42179). [↑](#footnote-ref-9)
10. Там же, [www.unece.org/index.php?id=41956](http://www.unece.org/index.php?id=41956). [↑](#footnote-ref-10)
11. Там же, [www.unece.org/index.php?id=42177](http://www.unece.org/index.php?id=42177). [↑](#footnote-ref-11)
12. В 2012–2013 годах представление национальных докладов об осуществлении не предусмотрено. Следующий цикл представления отчетности по осуществлению как Орхусской конвенции, так и Протокола о РВПЗ пришелся на 2014 год. [↑](#footnote-ref-12)
13. Общее число национальных докладов об осуществлении все еще может измениться по мере представления докладов Сторонами Орхусской конвенции и Протокола о РВПЗ. [↑](#footnote-ref-13)
14. То же. [↑](#footnote-ref-14)
15. Задержка с ратификацией всеми Сторонами, принявшими поправку об открытии Конвенции по водам, не позволяла странам за пределами региона ЕЭК присоединиться к ней до марта 2016 года. [↑](#footnote-ref-15)
16. То же. [↑](#footnote-ref-16)
17. В течение двухгодичного периода 2016–2017 годов основное внимание уделялось деятельности по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами, что объясняет увеличение по a) и сокращение по b). [↑](#footnote-ref-17)
18. То же. [↑](#footnote-ref-18)
19. На основе данных национальных докладов об осуществлении за отчетный цикл   
    2014–2015 годов, которые были представлены в 2016 году. [↑](#footnote-ref-19)
20. То же. [↑](#footnote-ref-20)
21. Обучение по вопросам внедрения Системы уведомления о промышленных авариях проводилось в режиме онлайновых консультаций. [↑](#footnote-ref-21)
22. Ожидается, что пересмотренные фактические результаты будут рассчитываться по итогам четырнадцатой сессии Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям (Рим, 2 и 3 октября 2017 года), а получение ответов на вопросник по Общей системе экологической информации ожидается к концу 2017 года. [↑](#footnote-ref-22)
23. Увеличение на 75% включает показатель выполнения рекомендаций Таджикистаном по итогам обзора, проведенного в 2016 году. Фактический показатель за двухгодичный период будет рассчитан по завершении обзоров для Албании и Боснии и Герцеговины. Таким образом, окончательный средний показатель за 2016–2017 годы может измениться. [↑](#footnote-ref-23)