



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Пример сотрудничества между национальными компетентным органами, отвечающими за регулирование химических веществ и за предотвращение промышленных аварий, обеспечение готовности и реагирование в Болгарии

*Субрегиональный семинар для стран Восточной Европы и Кавказа по предотвращению промышленных аварий: регулирование химических веществ, идентификация и уведомление об опасных видах промышленной деятельности
Минск, 11-13 апреля 2017 г.*

Содержание

- Национальное законодательство
- Компетентные органы
- Сотрудничество
- Взаимная помощь

Национальное законодательство

I) Директива Севезо III и Конвенция о промышленных авариях:

- Закон об охране окружающей среды
- Постановление о предотвращении крупных аварий, готовности к ним и реагированию на них
- Закон о защите от бедствий

II) Национальные меры для реализации и контроля соблюдения регламентов REACH и CLP

- Закон о защите от опасного воздействия химических веществ и смесей (Закон о химических веществах)
- Постановление о безопасном хранении химических веществ

Компетентные органы по регламентам REACH и CLP:

- Национальным компетентным органом назначено **Министерство охраны окружающей среды и воды (МООСВ)**: (Закон о химических веществах, Ст. 21);
- Ответственное подразделение: Департамент опасных химических веществ, Управление превентивной деятельности;
- Экспертный совет по оценке веществ при МООСВ:
 - ✓ проводит **оценку веществ** и предлагает в случае необходимости национальные меры или меры уровня ЕС по **управлению риском в соответствии с REACH для ограничения или разрешения веществ, или для гармонизации их классификации и маркировки в соответствии с CLP**
 - ✓ **Национальная система поддержки по регламентам REACH и CLP (с охватом Директивы Севезо)** - укрепление потенциала в области классификации и маркировки химических веществ;
- Доступ к данным в базах данных Европейского химического Агентства;

Сотрудничество и координация:

- ✓ Постоянный комитет при МООСВ по скоординированной реализации регламента REACH (мандат расширен для охвата регламента CLP), Приказ министерства, 2009 г.
- ✓ Стратегия применения и контроля соблюдения регламента REACH (и CLP), Приказ МООСВ, постоянные межведомственные консультации
- ✓ Ежегодные инспекционные планы и программы;
- ✓ Отчетность и последующие действия;

- Консультации и сотрудничество с *Токсикологическим центром* при Министерстве здравоохранения, отвечающего за получение информации, связанной с *экстренным медицинским реагированием* в соответствии с регламентом *CLP*
- Сотрудничество с национальными исполнительными органами (инспекции по охране труда, экологические, санитарные инспекции);
- Обмен информацией по оценкам риска, выполняемым в соответствии с различным законодательством (охрана окружающей среды, гигиена труда и безопасность);
- Сотрудничество с таможенными органами по импорту опасных веществ, подлежащих *разрешению* или *ограничению* в соответствии с регламентом REACH (Меморандум о взаимопонимании, доступ к таможенной базе данных);

Компетентные органы по Директиве Севезо:

- Национальным компетентным органом назначено *Министерство охраны окружающей среды и воды (МООСВ)*: (Закон об охране окружающей среды, Ст. 111);
- Ответственное подразделение: Департамент опасных химических веществ, Управление превентивной деятельности;
 - ✓ координирует всю деятельность по реализации и контролю выполнения Директивы Севезо III и Конвенции о промышленных авариях в Болгарии;
 - ✓ оценивает уведомления для классификации предприятий высокого и низкого уровней опасности;
 - ✓ использует доступные данные, полученные по регламентам REACH и CLP относительно должной классификации предприятий и оценки мер безопасности операторов;

ПОЛИТИКА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ КОНВЕНЦИИ

- ❑ В соответствии с Законом об охране окружающей среды по транспонированию Директивы Севезо III (последнее дополнение в 2015 г.), Исполнительное агентство по охране окружающей среды при МООСВ отвечает за оценку и утверждение деклараций безопасности для предприятий высокого уровня опасности.
- ❑ Государственные структуры тесно сотрудничают в оценке представленной операторами документации и проводят совместные инспекции на объектах.
- ❑ Ряд подзаконных актов связан с техническими элементами предотвращения крупных аварий, готовности и реагирования на промышленные аварии, такими как средства индивидуальной и коллективной защиты, стандарты пожарной и аварийной безопасности в строительстве, пожарная и аварийная безопасность, оборудование высокого давления, безопасное хранение опасных химических веществ, производственная гигиена и безопасность, и т.д.

ПОЛИТИКА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ КОНВЕНЦИИ

- ❑ Операторы предприятий, подпадающих под Директиву Севезо, обязаны предпринимать все необходимые меры для предотвращения крупных аварий и для ограничения связанных с ними негативных последствий.
- ❑ Перед началом эксплуатации оператор объекта низкого уровня опасности готовит и подает в соответствующую региональную экологическую инспекцию Политику предотвращения крупных аварий и Систему управления безопасностью.
- ❑ Операторы объектов высокого уровня опасности подают на утверждение компетентного органа декларацию безопасности и внутренний план действий в чрезвычайных ситуациях. Оценка опасностей и рисков в декларации безопасности охватывает географическую территорию, которая может пострадать в случае крупной аварии, включая любые возможные трансграничные эффекты.
- ❑ Операторы объектов высокого уровня опасности предоставляют местным компетентным органам надлежащую информацию для подготовки внешних планов действий в чрезвычайных ситуациях для этих объектов.

Определение опасной деятельности с потенциальными трансграничными воздействиями и уведомление о ней

- ❖ Потенциальную возможность трансграничных воздействий оценивают на основе анализа риска, который выполняется операторами объектов высокого уровня опасности и подается в качестве одного из компонентов деклараций безопасности.
- ❖ В результате недавно проведенной переоценки обновленных деклараций безопасности, поданных операторами объектов высокого уровня опасности, не было выявлено опасной деятельности с возможными трансграничными воздействиями.
- ❖ Операторы объектов высокого уровня опасности выполнили комплексный анализ риска, а компетентные органы провели его оценку. В результате этого процесса **не было** выявлено объектов с потенциальными трансграничными воздействиями. На ряде объектов сократили количество присутствующих опасных веществ, а на других опасные вещества заменили менее опасными.
- ❖ При определении опасной деятельности основываются на представленных операторами документах, на выполненном ими анализе риска и на фактах, собранных междисциплинарной группой в ходе внутренних инспекций.

ВЗАИМНАЯ ПОМОЩЬ

- ✓ В 1996 г. правительства Болгарии и Румынии подписали соглашение о сотрудничестве в области гражданской защиты в мирное время.

В соответствии с двусторонним соглашением о сотрудничестве между Болгарией и Румынией, в случае чрезвычайной ситуации Министерство внутренних дел напрямую уведомляет Главную инспекцию по чрезвычайным ситуациям Румынии и наоборот.

- ✓ В 2012 г. правительства Болгарии и Турции подписали соглашение о сотрудничестве в области предотвращения чрезвычайных ситуаций, обеспечения готовности к ним и реагирования на них.

В соответствии с двусторонним соглашением о сотрудничестве между Болгарией и Турцией, в случае чрезвычайной ситуации Министерство внутренних дел напрямую уведомляет Управление по чрезвычайным ситуациям и стихийным бедствиям Турции и наоборот.

ВЗАИМНАЯ ПОМОЩЬ

- ✓ Помощь в чрезвычайных ситуациях может предоставляться путем направления спасательных групп и/или экспертов, а также при помощи поставки материальной помощи для удовлетворения потребностей пострадавших, как это указано в запросе с указанием типа, масштабов, времени и текущей ситуации в запрашивающей стране, информации по предпринятым мерам и по запланированным действиям в чрезвычайной ситуации; типов и приоритетов помощи, необходимой для спасательных групп и/или экспертов, оборудования и средств поддержки.
- ✓ В чрезвычайных ситуациях запрос может подаваться в устной форме, но с направлением письменного подтверждения в течение 24 часов.
- ✓ Запрашиваемая Страна отвечает на направленный запрос в соответствии с имеющимися у нее доступными средствами и в соответствии с ее национальным законодательством.

Спасибо за внимание!

**Парволета Лулева, Департамент опасных химических веществ,
МООСВ**

e-mail: pluleva@moev.government.bg, тел.: +359 2 940 6021