



---

## **Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции  
об оценке воздействия на окружающую  
среду в трансграничном контексте

Седьмая сессия

Совещание Сторон Конвенции об оценке  
воздействия на окружающую среду  
в трансграничном контексте, действующее  
в качестве Совещания Сторон Протокола  
по стратегической экологической оценке

Третья сессия

Минск, 13–16 июня 2017 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Рассмотрение плана работы

### **Краткий доклад об осуществлении мероприятий по оказанию технической помощи и укреплению потенциала в период с июня 2014 года по середину марта 2017 года**

**Записка секретариата\***

#### *Резюме*

В настоящем докладе представлена краткая информация о результатах мероприятий по оказанию технической помощи и укреплению потенциала, предусмотренных в плане работы по осуществлению Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протокола по стратегической экологической оценке к ней на период 2014–2017 годов для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В докладе представлены результаты деятельности за период с июня 2014 года по середину марта 2017 года.

---

\* Настоящий документ представляется в указанный выше срок по техническим причинам.



Совещанию Сторон Конвенции и Совещанию Сторон Конвенции, действующему в качестве Совещания Сторон Протокола по стратегической экологической оценке, предлагается принять к сведению настоящий доклад и любую новую информацию, представленную секретариатом, и, в случае необходимости, высказать свои замечания и дополнить эту информацию.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение .....	4
I. Техническая помощь странам Восточной Европы и Кавказа (июнь 2014 года – середина марта 2017 года) .....	4
А. Справочная информация .....	4
В. Резюме основных достижений .....	5
II. Техническая помощь Кыргызстану (2014–2015 годы) .....	18
А. Справочная информация .....	18
В. Проведенные мероприятия .....	18
С. Нынешнее положение .....	19
III. Техническая помощь Российской Федерации (2014–2016 годы) .....	19
А. Справочная информация .....	19
В. Проведенные мероприятия .....	20
С. Последующие шаги .....	21
IV. Обновление Руководства по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии (2016–2017 годы) .....	21
А. Справочная информация .....	21
В. Проведенные мероприятия .....	21
С. Запланированные мероприятия .....	22
V. Техническая помощь Казахстану (2015–2018 годы) .....	22
А. Справочная информация .....	22
В. Проведенные мероприятия .....	22
С. Запланированные мероприятия .....	23

### Приложение

Перечень мероприятий, финансируемых Европейским союзом, в разбивке по странам и субрегиональные мероприятия, проведенные в период с января 2013 года по середину марта 2017 года .....	24
--	----

### Таблицы

1. Прогресс в области пересмотра национальных законодательных основ .....	6
2. Обзор мероприятий по поощрению ратификации и применения Протокола и внесение изменений в подпункты а), b), d), e) и g) пункта 3 первоначального плана работы .....	10
3. Пилотные проекты по стратегической экологической оценке и ход их осуществления .....	13
4. Прогресс в области разработки национальных руководящих документов .....	14

## Введение

1. В настоящем докладе кратко излагаются результаты многочисленных мероприятий по укреплению потенциала, проведенных в период с января 2014 года по середину марта 2017 года в соответствии с планом работы по осуществлению Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокола по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО) на период 2014–2017 годов. В главе I кратко излагаются основные достижения по предоставлению в этот период технической помощи Армении, Азербайджану, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине при основном финансировании со стороны Европейского союза в рамках программы «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства» («EaP GREEN»).

2. В главе II представлена информация о ходе предоставления технической консультативной помощи и поддержки Кыргызстану (в 2014–2017 годах) в целях совершенствования его законодательства и институциональных рамок по осуществлению Конвенции. В главе III говорится о предоставлении технической консультативной помощи и поддержки Российской Федерации (в 2014–2016 годах), направленных на приведение ее законодательства и практики оценки в соответствие с требованиями Конвенции и Протокола, при финансировании со стороны Швеции.

3. В главе IV представлена подробная информация о работе (в 2016–2017 годах) по дальнейшей разработке и обновлению Руководства по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии<sup>1</sup> при финансировании со стороны Швейцарии. Наконец, в главе V представлена информация о технической консультативной помощи, предоставленной Казахстану (в 2015–2017 годах) в целях совершенствования его законодательства по осуществлению Протокола при финансировании со стороны Европейского союза.

## I. Техническая помощь странам Восточной Европы и Кавказа (июнь 2014 года – середина марта 2017 года)

### A. Справочная информация

4. В плане работы по осуществлению Конвенции Эспо и Протокола к ней на период 2014–2017 годов<sup>2</sup> предусмотрено множество мероприятий по предоставлению технической помощи и укреплению потенциала стран Восточной Европы и Кавказа. Секретариату Европейской экономической комиссии (ЕЭК), обслуживающему Конвенцию Эспо и Протокол к ней, удалось обеспечить проведение этих мероприятий в основном благодаря финансированию по линии программы «EaP GREEN». «EaP GREEN» представляет собой масштабную региональную программу на период 2013–2017 годов<sup>3</sup>, осуществляемую секретариатом ЕЭК и тремя другими организациями-партнерами – Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию – в целях предоставления помощи шести странам – участницам программы – Армении, Азербайджану, Беларуси, Грузии,

---

<sup>1</sup> ECE/MP.EIA/WG.1/2007/6.

<sup>2</sup> См. ECE/MP.EIA/20/Add.3–ECE/MP.EIA/SEA/4/Add.3, решения VI/3–II/3.

<sup>3</sup> Реализация программы была продлена до декабря 2017 года на безвозмездной основе в соответствии с соглашениями со странами – бенефициарами и Европейской комиссией.

Республике Молдова и Украине – в процессе их перехода к «зеленой» экономике. Программа финансируется Европейской комиссией, четырьмя организациями-исполнителями, инициативой «Окружающая среда и безопасность» и другими донорами, в том числе Австрией, Норвегией, Швейцарией и Нидерландами.

5. Общая цель программы заключается в том, чтобы помочь странам-участницам добиться того, чтобы экономическое развитие не сопровождалось ухудшением состояния окружающей среды и истощением ресурсов. ЕЭК отвечает за осуществление компонента программы по поощрению использования стратегической экологической оценки (СЭО) и оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ОВОС) как основных инструментов планирования в целях экологически устойчивого экономического развития.

6. При финансировании со стороны программы «ЕaP GREEN» ЕЭК оказывает поддержку странам-бенефициарам в разработке и использовании СЭО в соответствии с положениями Протокола по СЭО (и Директивы Европейского союза по СЭО)<sup>4</sup> в целях поощрения ратификации и осуществления Протокола. По просьбе стран предоставляется также помощь по совершенствованию существующей практики ОВОС и правовых и институциональных рамок по ОВОС в соответствии с Конвенцией Эспо (и Директивой Европейского союза по ОВОС)<sup>5</sup>.

7. Мероприятия проводятся в соответствии с планом работы и отражают просьбы целевых стран. Основное внимание уделяется:

- a) пересмотру существующих национальных нормативно-правовых и законодательных основ;
- b) укреплению потенциала по процедурам СЭО и/или ОВОС;
- c) укреплению административного потенциала и разъяснению роли различных заинтересованных сторон в СЭО и ОВОС.

8. В разделах ниже приводится краткий обзор основных достижений в области предоставления технической помощи странам-бенефициарам в рамках программы «ЕaP GREEN»<sup>6</sup>.

## **В. Резюме основных достижений**

### **1. Пересмотр существующих национальных нормативно-правовых и законодательных основ**

*Деятельность, предусмотренная в плане работы: соблюдение и осуществление Конвенции и Протокола (пункты 8 a) i)–ii), 8 b) и 9 b)–d))*

9. В межсессионный период секретариат в сотрудничестве с министерствами охраны окружающей среды Армении, Азербайджана и Грузии провел обзоры соответствия существующих национальных законодательных и институциональных основ по СЭО и ОВОС требованиям Конвенции Эспо, ее Протокола и директив Европейского союза по ОВОС и СЭО. В 2013 году аналогичные про-

<sup>4</sup> Директива 2001/42/ЕС Европейского парламента и Совета от 27 июня 2001 года об оценке воздействия некоторых планов и программ на окружающую среду.

<sup>5</sup> Директива 2014/52/EU Европейского парламента и Совета от 16 апреля 2014 года, изменяющая Директиву 2011/92/EU об оценке воздействия некоторых государственных и частных проектов на окружающую среду.

<sup>6</sup> Более подробная информация о мероприятиях, финансируемых в рамках программы, имеется на веб-сайте «ЕaP GREEN» <https://www.unece.org/environmental-policy/greening-the-economy-in-the-pan-european-region/eap-green.html>.

верки по СЭО провели Беларусь и Республика Молдова<sup>7</sup>. В ходе обзоров был сделан вывод о том, что хотя существующие законодательные основы стран-участниц и содержат некоторые элементы системы ОВОС и СЭО, для соблюдения требований Конвенции, ее Протокола и соответствующих директив Европейского союза необходимо их дальнейшее расширение.

10. Сделанные в результате обзоров выводы привели к реформе законодательства в области экологической оценки во всех пяти странах (Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии и Республике Молдова), хотя первоначально она планировалась только в двух странах. Реформы были направлены на согласование существующих процедур экологической оценки с природоохранными договорами ЕЭК и двумя директивами Европейского союза. В таблице 1 приводится краткая информация о мерах, принятых секретариатом в сотрудничестве со странами-бенефициарами в целях содействия реформам, и об ожидаемых последующих мерах со стороны стран.

11. Для облегчения внесения предлагаемых изменений в законодательство и повышения уровня осведомленности должностных лиц высокого уровня о СЭО и ее преимуществах секретариат провел целевые информационно-просветительские кампании в Грузии, Республике Молдова и Украине в 2015 году. Они включали круглые столы для должностных лиц высокого уровня и рабочие совещания, а также выпуск видеоролика о СЭО и ее преимуществах<sup>8</sup>.

12. По результатам обзоров и на основе опыта, приобретенного в ходе подготовки проектов законодательства, в апреле 2016 года была завершена разработка проекта обзора законодательных и административных реформ с целью осуществления СЭО в странах Восточной Европы и Кавказа и проекта руководящих принципов практического характера по реформированию законодательной и институциональной структуры в связи с применением Протокола по СЭО<sup>9</sup>. Оба документа направлены на поощрение дальнейшего развития нормативно-правовых рамок в области СЭО в странах-участницах и служат полезным источником информации для других стран, которые планируют реформировать свои национальные системы экологической оценки.

Таблица 1

**Прогресс в области пересмотра национальных законодательных основ<sup>10</sup>**

<i>Страна</i>	<i>Обзор законодательства</i>	<i>Состояние обзора</i>	<i>Процесс законодательной реформы</i>	<i>Состояние реформ и подробная информация</i>
Армения	Обзор ответственности Протоколу	Завершен в октябре 2014 года	Внесение поправки в закон «Об экспертизе	Продолжается. Закон «Об экспертизе воздействия на окружающую среду» был принят

<sup>7</sup> Проверки осуществлялись в соответствии с планом работы на 2011–2014 годы (см. ECE/MP.EIA/SEA/2 решения I/9–V/9).

<sup>8</sup> Видеоролик, первоначально созданный на английском и русском языках, имеется на азербайджанском, английском, грузинском, русском и украинском языках по адресу [http://www.unecce.org/env/eia/about/eap\\_green.html](http://www.unecce.org/env/eia/about/eap_green.html)

<sup>9</sup> Оба проекта документов имеются по адресу <http://www.unecce.org/index.php?id=40656#/>.

<sup>10</sup> Подготовка нормативно-правовой основы для систем экологической оценки Украины проводится при поддержке финансируемого Европейским союзом проекта «Дополнительная поддержка Министерства экологии и природных ресурсов Украины в осуществлении секторальной бюджетной поддержки», осуществление которого началось в октябре 2015 года. В плане работы на 2014–2017 годы по Конвенции и Протоколу не предусмотрено оказание стране юридической помощи по СЭО и ОВОС. Тем не менее ЕЭК совместно с делегацией Европейского союза в Украине отслеживала достигнутый прогресс и принимала меры для обеспечения взаимодействия в рамках проекта, в частности при подготовке руководящего документа по СЭО.

<i>Страна</i>	<i>Обзор законодательства</i>	<i>Состояние обзора</i>	<i>Процесс законодательной реформы</i>	<i>Состояние реформ и подробная информация</i>
	и директиве по СЭО		воздействия на окружающую среду»	парламентом в июне 2014 года и вступил в силу в августе 2014 года. Закон включает положения об экологической экспертизе и подробное описание процедуры проведения СЭО и ОВОС, включая трансграничные процедуры. Тем не менее в ходе пересмотра закона были выявлены некоторые пробелы в том, что касается его соответствия Конвенции Эспо и Протоколу, и ряд процедурных недочетов, которые препятствуют применению закона на практике.
	Проверка соответствия Конвенции и директиве по ОВОС	Завершена в июне 2014 года	Разработка подзаконных актов по СЭО и ОВОС	По итогам оценки национальных процедур была предоставлена помощь в разработке необходимых поправок к закону «Об экспертизе воздействия на окружающую среду» и подзаконных актов по процедурным вопросам ОВОС и СЭО. Комитет по осуществлению Конвенции Эспо отслеживает ход разработки поправок.
Азербайджан	Обзор соответствия Протоколу и директиве по СЭО	Завершен в октябре 2014 года	Внесение поправок в проект закона по ОВОС и разработка соответствующих подзаконных актов	Продолжается. Проект закона по ОВОС был разработан в мае 2015 года. В ходе обзора было установлено, что он предусматривает совершенствование нормативно-правовых основ по ОВОС и СЭО, но все еще не в полной мере соответствует положениям Конвенции и Протокола. В период с мая 2015 года по август 2016 года проводились межправительственные консультации по проекту закона, в результате чего в него были внесены существенные изменения. В феврале 2017 года была завершена экспертная оценка законопроекта, проведенная в целях оказания консультативной помощи для принятия дальнейших мер по созданию нормативно-правовых основ экологической оценки в соответствии с Конвенцией и Протоколом. Законопроект еще не представлен парламенту. Комитет по осуществлению Конвенции Эспо отслеживает ход разработки законопроекта.
	Проверка соответствия Конвенции и директиве ЕС	Завершена в июне 2014 года		

<i>Страна</i>	<i>Обзор законодательства</i>	<i>Состояние обзора</i>	<i>Процесс законодательной реформы</i>	<i>Состояние реформ и подробная информация</i>
Беларусь	Обзор ответственности Протоколу и директиве по СЭО	Завершен в октябре 2013 года	Разработка нового закона «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» и соответствующих подзаконных актов	Завершены. Новый закон «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» был разработан и принят в июле 2016 года, что способствовало совершенствованию нормативно-правовых основ; тем не менее остаются некоторые пробелы в отношении положений Протокола и Конвенции. Благодаря особенностям национальной законодательной системы эти пробелы частично нивелируются подзаконными актами (правила проведения ОВОС, СЭО и государственной экологической экспертизы), которые были разработаны в период с сентября по декабрь 2016 года. Подзаконные акты были приняты в январе 2017 года. Консультант ЕЭК проанализировал проект правил в октябре 2016 года, а уже принятые документы – в феврале 2017 года.
Грузия	Обзор ответственности Конвенции и директиве по ОВОС  Анализ соответствия Протоколу и директиве по СЭО <sup>a</sup>	Завершен в январе 2014 года  Завершен в сентябре 2014 года	Разработка нового кодекса экологической оценки	Завершены. Разработка нового кодекса экологической оценки была завершена (сентябрь 2014 года – сентябрь 2015 года). Проект кодекса (по состоянию на август 2016 года) в основном соответствует положениям Конвенции Эспо и Протокола по СЭО.  В декабре 2015 года было организовано мероприятие высокого уровня в целях содействия принятию кодекса.  Кодекс экологической оценки был принят правительством и представлен на утверждение парламента в феврале 2017 года.
Республика Молдова	Обзор ответственности Протоколу и директиве по СЭО	Завершен в октябре 2014 года	Разработка: а) нового закона о СЭО и б) закона о внесении поправок в национальное законодательство	Завершены. Проект закона о СЭО был представлен правительству в декабре 2014 года, однако в парламент он был передан только после назначения нового правительства в июле 2015 года.



Страна	Обзор законо- дательства	Состояние обзора	Процесс законода- тельной реформы	Состояние реформ и подробная информация
				<p>В июне 2015 года было организовано мероприятие высокого уровня в целях содействия принятию законопроекта.</p> <p>В августе 2015 года законопроект был повторно представлен на утверждение нового правительства, а в начале 2016 года – передан в парламент. 2 марта 2017 года парламент принял закон.</p> <p>Проект закона о внесении поправок в целях обеспечения осуществления закона «Об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду» (разработан в декабре 2015 года) и подзаконные акты, направленные на корректировку существующей нормативно-правовой базы в соответствии с требованиями нового закона «О стратегической экологической оценке» (разработан в декабре 2016 года), как ожидается, будут представлены правительству после принятия закона «О стратегической экологической оценке».</p>

<sup>a</sup> Такой анализ представляет собой упрощенный вариант обзора существующих систем экологической оценки. По сравнению с обзором он не может служить основанием для внесения поправок в законодательство, а, скорее, направлен на выявление различных вариантов разработки законодательных актов.

## 2. Укрепление потенциала по процедурам СЭО и ОВОС, укрепление административного потенциала и прояснение ролей различных заинтересованных сторон в процессах СЭО и ОВОС

*Деятельность, предусмотренная в плане работы: поощрение ратификации и применения Протокола по СЭО (пункты 3 a), b), d), e) и g))*

13. В период 2014–2016 годов в Азербайджане, Армении, Грузии и Республике Молдова был проведен ряд учебных мероприятий в области СЭО и несколько пилотных СЭО. Такой подход позволил участникам применить полученные навыки и знания на практике. Рабочие совещания по укреплению потенциала в Беларуси и Украине были основаны на результатах проведения законодательных реформ.

14. С учетом потребности в более комплексной юридической помощи стран-бенефициаров в планирование учебных мероприятий были внесены некоторые изменения. В таблице 2 приводится общий обзор изменений плана работы в этом отношении и отражен ход проведения учебных семинаров.

Таблица 2

**Обзор мероприятий по поощрению ратификации и применения Протокола и внесение изменений в подпункты а), b), d), e) и g) пункта 3 первоначального плана работы**

<i>Страна</i>	<i>План работы на 2014–2017 годы</i>	<i>Пересмотренный график мероприятий</i>	<i>Ход проведения<sup>a</sup></i>
Армения	Одно учебное мероприятие на национальном уровне и одно учебное мероприятие на местах	Одно учебное мероприятие на национальном уровне (два заседания) в рамках пилотного проекта.	Организовано в 2016 году в рамках пилотного проекта по СЭО.
		Однодневное мероприятие по повышению осведомленности для отраслевых министерств.	Двухдневный семинар по СЭО для секторальных органов (Ереван, 23–24 марта 2015 года).
		Одно заключительное учебное мероприятие для представителей власти по вопросам, связанным с новой процедурой СЭО, в соответствии с пересмотренным законом.	Мероприятие будет организовано после завершения пилотного проекта и внесения поправок в законодательство, предположительно в октябре 2017 года.
Азербайджан	Два учебных мероприятия на национальном уровне, два учебных мероприятия на местах	Одно мероприятие по повышению осведомленности на национальном уровне по вопросам законодательства по ОВОС и СЭО.	Рабочее совещание по повышению осведомленности об осуществлении Конвенции Эспо и Протокола по СЭО в рамках национального законодательства Азербайджана (Баку, 2 марта 2015 года).
		Одно учебное мероприятие на национальном уровне (два заседания) в рамках пилотного проекта и одно заключительное мероприятие по распространению результатов пилотной СЭО в 2016 году.	Национальный учебный семинар в рамках пилотного проекта по СЭО: часть I: введение в СЭО (Баку, 3–4 марта 2015 года); часть II: консультации по вопросам оценки и определению сферы охвата (Баку, 11–12 мая 2015 года).
		Одно мероприятие по повышению осведомленности для должностных лиц высокого уровня профильных министерств в целях содействия принятию законопроекта и обсуждения роли органов планирования в СЭО.	Предполагается провести в сентябре 2017 года. Кроме того, запланировано рабочее совещание по процедурным вопросам СЭО для органов планирования и природоохранных органов в увязке с информационно-просветительским мероприятием.
Беларусь	Одно учебное мероприятие на национальном уровне	Учебные семинары и редакционные заседания по разработке законодательных основ по ОВОС и СЭО.	Углубленная подготовка кадров по ОВОС (Минск, 19 сентября 2016 года) и СЭО (Минск, 20 сентября 2016 года);

Страна	План работы на 2014–2017 годы	Пересмотренный график мероприятий	Ход проведения <sup>a</sup>
Грузия	<p>Два учебных мероприятия на национальном уровне, два учебных мероприятия на местах</p>	<p>Одно учебное мероприятие на национальном уровне и два – на местах были отменены (в сентябре 2013 года), с тем чтобы перенаправить средства на:</p> <p>а) повышение осведомленности различных заинтересованных сторон о преимуществах СЭО и ОВОС (в мае 2015 года запрос был повторно изменен, а учебные мероприятия вновь возобновлены);</p> <p>б) предоставление международной экспертной помощи для укрепления потенциала по контролю качества документации по ОВОС, в частности малым гидроэлектростанциям (в феврале 2016 года запрос был отозван).</p>	<p>совещания редакционной группы по ОВОС (Минск, 21 сентября 2016 года) и СЭО (Минск, 22 сентября 2016 года).</p> <p>Информационно-просветительское мероприятие по процедурным вопросам СЭО и ее преимуществам для должностных лиц высокого уровня (Кахетия, 11 декабря 2015 года).</p> <p>Учебные мероприятия на национальном уровне в рамках пилотной СЭО:</p> <p>часть I: вводный веб-семинар по методике СЭО (Тбилиси, 5 августа 2015 года);</p> <p>часть II: практическое применение СЭО (Тбилиси, 21–22 сентября 2015 года).</p> <p>Специальные рабочие совещания, посвященные роли природоохранных органов в СЭО в том, что касается определения сферы ее охвата (Тбилиси, 19 апреля 2016 года) и контроля качества (Тбилиси, 28 ноября 2016 года).</p> <p>Рабочее совещание по повышению осведомленности о СЭО для органов планирования и консультантов (Тбилиси, 30 ноября – 1 декабря 2016 года).</p>
Республика Молдова	<p>Два учебных мероприятия на национальном уровне, два учебных мероприятия на местах</p>	<p>Два учебных мероприятия на местах были заменены на второй пилотный проект по СЭО на национальном уровне. Кроме того, было организовано заключительное мероприятие на национальном уровне по распространению результатов и итогов деятельности по СЭО.</p>	<p>Вторая пилотная СЭО «дорожной карты» «зеленой» экономики, начатая в декабре 2015 года.</p> <p>Два учебных мероприятия по СЭО на национальном уровне (декабрь 2015 года и апрель 2016 года).</p> <p>Заключительное мероприятие по распространению результатов и итогов деятельности по СЭО в рамках программы «EaP GREEN» запланировано на осень 2017 года.</p>

<i>Страна</i>	<i>План работы на 2014–2017 годы</i>	<i>Пересмотренный график мероприятий</i>	<i>Ход проведения<sup>a</sup></i>
Украина	Одно учебное мероприятие на национальном уровне, два учебных мероприятия на местах	Одно учебное мероприятие на местном уровне было заменено на три других мероприятия, проведенных одновременно: а) однодневное информационно-пропагандистское мероприятие, посвященное преимуществам СЭО, для сотрудников отраслевых министерств; б) однодневный учебный семинар для природоохранных органов по вопросу их роли в СЭО; в) однодневный круглый стол по пропаганде преимуществ СЭО и принятию закона о СЭО для должностных лиц высокого уровня.	Были организованы учебные и информационно-просветительские мероприятия по следующим вопросам: преимущества СЭО и роль отраслевых органов в процессе СЭО (10 июня 2015 года); практическое применение СЭО: роль природоохранных органов в процессе СЭО (12 июня 2015 года); круглый стол высокого уровня по преимуществам СЭО и роли отраслевых органов в процессе СЭО (11 июня 2015 года); кроме того, было организовано два рабочих совещания и круглый стол высокого уровня: учебный семинар по вопросам практического применения СЭО для представителей местных органов власти (25–26 октября 2016 года); круглый стол высокого уровня по вопросам содействия проведению СЭО (28 февраля 2017 года); учебный семинар по вопросам роли природоохранных органов в СЭО (15–16 марта 2017 года).  (Все мероприятия были проведены в Киеве).

<sup>a</sup> Более подробная информация о национальных мероприятиях имеется на веб-сайте «EaP GREEN» <https://www.unecse.org/environmental-policy/greening-the-economy-in-the-pan-european-region/ea-p-green.html>.

### 3. Пилотные проекты

*Деятельность, предусмотренная в плане работы: поощрение ратификации и применения Протокола по СЭО (пункт 5)*

15. В целях содействия разработке и осуществлению пилотных проектов в странах-бенефициарах секретариат подготовил перечень критериев отбора<sup>11</sup> и организовал специальные учебные совещания в рамках субрегиональных мероприятий, проходивших в Минске (апрель 2014 года) и Праге (декабрь 2014 года). В таблице 3 представлен общий обзор и ход осуществления пилотных проектов.

Таблица 3

#### **Пилотные проекты по стратегической экологической оценке и ход их осуществления**

<i>Страна</i>	<i>Пилотный проект</i>	<i>Ход осуществления</i>
Армения	СЭО Стратегического плана развития, Дорожной карты и Долгосрочного плана инвестиций в сектор управления твердыми отходами в Армении	Начата в декабре 2015 года.  Создана национальная группа, подготовлен доклад о сфере охвата и проведены консультации в пяти регионах в августе 2016 года. Доклад по СЭО находится на стадии подготовки.  Ожидаемая дата завершения – март 2017 года.
Азербайджан	СЭО Национальной стратегии по использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии в Азербайджане на 2015–2020 годы	Проведена в марте 2015 года – октябре 2016 года.  Результаты пилотного проекта были распространены на специальном совещании в рамках седьмого Международного форума по энергетике в интересах устойчивого развития (Баку, 21 октября 2016 года).
Грузия	СЭО Национальной стратегии и плана действий по управлению отходами в Грузии	Проведена в июле 2015 года – апреле 2016 года.  Заключительный доклад по СЭО подготовлен и опубликован на веб-сайте «EaP GREEN». Результаты были представлены в ходе параллельного мероприятия по СЭО и экологизации экономики в рамках восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 9 июня 2016 года).
Республика Молдова	СЭО для генерального плана г. Орхей	Проведена в июле 2014 года – июне 2015 года.  Результаты были представлены на заключительном мероприятии высокого уровня (Кишинев, 17 июня 2015 года).

<sup>11</sup> Имеется (только на русском языке) на веб-сайте [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/eia/documents/EnvSec/Minsk\\_April\\_14/Selection\\_of\\_SEA\\_pilot\\_RUS.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/eia/documents/EnvSec/Minsk_April_14/Selection_of_SEA_pilot_RUS.pdf) (доступно с 10 апреля 2017 года).

<i>Страна</i>	<i>Пилотный проект</i>	<i>Ход осуществления</i>
	СЭО национальной «дорожной карты» «зеленой» экономики	Начата в декабре 2015 года. Создана национальная группа, подготовлен доклад о сфере охвата и проведены консультации по определению сферы охвата. Доклад по СЭО находится на стадии подготовки. Ожидаемая дата завершения – март 2017 года.

16. В 2015 году Украина сообщила секретариату ЕЭК ООН, что она не готова начать пилотный проект по СЭО. Впоследствии, после принятия 4 октября 2016 года<sup>12</sup> закона «О стратегической экологической оценке», Украина повторила свой запрос на проведение пилотной СЭО Национального плана действий по управлению отходами. Мероприятие было внесено в лист ожидания для включения в план работы на 2017–2020 годы<sup>13</sup>, который, как ожидается, будет принят Сессиями Сторон Конвенции и Протокола на их седьмой и третьей сессиях соответственно.

17. Украина получает существенную поддержку от различных доноров в целях дальнейшего развития своей национальной системы СЭО, включая проведение пилотных проектов по СЭО. Одной из ключевых инициатив является пятилетний проект «Партнерство для местного экономического развития и демократического управления», финансируемый правительством Канады и начатый в октябре 2015 года. Секретариат ЕЭК начал сотрудничество с Партнерством, а имеющие к нему отношение национальные эксперты приняли участие в рабочем совещании по подготовке инструкторов в ноябре 2015 года. В октябре 2016 года в целях поддержки пилотных проектов Партнерства по СЭО ЕЭК в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов Украины организовала учебный семинар по вопросам городского планирования для представителей отдельных местных органов власти (см. таблицу 2).

#### 4. Разработка национальных руководящих принципов

18. Национальные руководящие принципы по процедуре СЭО разрабатываются на основе опыта, накопленного в ходе разработки законопроектов и осуществления пилотных проектов. Грузия также просила оказать ей помощь в подготовке национального руководства по ОВОС. В таблице 4 представлен краткий обзор прогресса, достигнутого в подготовке национальных руководящих указаний для стран-бенефициаров.

Таблица 4

#### Прогресс в области разработки национальных руководящих документов

<i>Страна</i>	<i>Цель руководства</i>	<i>Ход осуществления</i>
Армения	Руководство по практическому применению процедуры СЭО в соответствии с нормативно-правовыми положениями по СЭО	Запланировано на апрель–октябрь 2017 года после разработки нормативно-правовых положений по СЭО.
Азербайджан	Рекомендации по применению процедуры СЭО на национальном уровне	Работа началась в сентябре 2016 года.

<sup>12</sup> 31 октября 2016 года президент Украины наложил вето на текст закона. В марте 2017 года пересмотренный проект закона был вновь представлен парламенту для рассмотрения и принятия.

<sup>13</sup> См. ECE/MP.EIA/2017/1–ECE/MP.EIA/SEA/2017/1.

<i>Страна</i>	<i>Цель руководства</i>	<i>Ход осуществления</i>
		<p>Подготовительное совещание (21 сентября 2016 года).</p> <p>Первое совещание по разработке концепции и структуры рекомендаций (22 октября 2016 года).</p> <p>Ожидаемая дата завершения – октябрь 2017 года.</p>
Беларусь	Руководство по практическому применению процедуры СЭО в соответствии с нормативно-правовыми положениями по СЭО в Беларуси	Необходимость помощи была подтверждена соответствующим министерством.
Грузия	Руководящие принципы, касающиеся практического применения СЭО в Грузии	<p>Работа началась в марте 2016 года.</p> <p>В марте–августе 2016 года было проведено четыре совещания рабочих групп по разработке руководящих принципов.</p> <p>Руководящие принципы были представлены национальными заинтересованными сторонами в рамках учебных мероприятий для секторальных органов власти (30 ноября – декабря 2016 года).</p> <p>Окончательный проект был представлен в декабре 2016 года.</p>
	Руководящие принципы, касающиеся практического применения ОВОС в Грузии	<p>Работа началась в августе 2016 года.</p> <p>Подготовлены в сотрудничестве с проектом Европейского союза по поддержке сближения законодательства Грузии и ЕС.</p> <p>Для разработки руководящих принципов и координации деятельности рабочей группы был нанят национальный эксперт.</p> <p>Окончательный проект был представлен в декабре 2016 года.</p>
Республика Молдова	Руководящие принципы осуществления закона о СЭО	<p>Работа началась в июле 2016 года.</p> <p>Первый проект представлен (на румынском языке) в октябре 2016 года.</p> <p>Ожидаемая дата завершения – март 2017 года.</p>
Украина	Методологические рекомендации по применению СЭО в отношении национальных документов в области планирования	<p>Работа началась в июне 2016 года.</p> <p>В сентябре 2016 года была создана национальная группа и проведено обсуждение первого проекта с Министерством экологии и природных ресурсов Украины.</p>

Страна	Цель руководства	Ход осуществления
		Второй проект был подготовлен в октябре 2016 года и обсужден с местными органами планирования в рамках учебного семинара 25 октября 2016 года.  Ожидаемая дата завершения – март 2017 года.

## 5. Мероприятия по координации и обмену опытом на субрегиональном уровне

*Деятельность, предусмотренная в плане работы: субрегиональное сотрудничество и укрепление потенциала в целях укрепления контактов между Сторонами и другими субъектами, включая государства, расположенные за пределами региона ЕЭК (пункт 4 а))*

19. С 1 по 5 декабря 2014 года была организована учебно-ознакомительная поездка 32 представителей стран – участниц «EaP GREEN» в Чехию, с тем чтобы проследить за применением СЭО на национальном уровне в области городского планирования, управления отходами, в сфере сельского хозяйства и в энергетическом секторе. Поездка предоставила участникам возможность встретиться с основными субъектами системы СЭО, ознакомиться с системой проведения СЭО, включая законодательство и институциональные структуры, и изучить существующие процедуры и практику в рамках различных систем планирования.

20. 2–6 ноября 2015 года в Грузии была проведена субрегиональная конференция под названием «Уроки, извлеченные в результате национального и регионального обзора законодательной и институциональной базы для применения ОВОС и СЭО» (включая рабочее совещание по подготовке инструкторов по вопросам практического применения СЭО). 35 представителей Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Республики Молдова, Российской Федерации и Украины изучили различные подходы к укреплению своих правовых и институциональных основ СЭО<sup>14</sup>. В рамках рабочего совещания по подготовке инструкторов основное внимание было уделено вопросам практического осуществления СЭО. Участники расширили свои знания о СЭО и узнали о различных методах разработки и проведения эффективных мероприятий по укреплению потенциала. Для совещания было подготовлено руководство по СЭО для инструкторов, которое стало важной теоретической основой совещания, но содержало также и практические советы по подготовке.

## 6. Информационно-просветительские и пропагандистские материалы

21. Брошюра «Протокол по стратегической экологической оценке: Факты и преимущества применения» была подготовлена на английском и русском языках<sup>15</sup>.

<sup>14</sup> Субрегиональная деятельность секретариата связала воедино различные мероприятия, предусмотренные в плане работы. В 2015 году представители Казахстана и Российской Федерации смогли принять участие в субрегиональной конференции и мероприятиях по подготовке инструкторов, запланированных в рамках программы «EaP GREEN».

<sup>15</sup> Опубликована в мае 2016 года. Также имеется на украинском языке по адресу <http://www.unece.org/env/eia/publications.html>.



22. «Упрощенное информационное справочное руководство по поддержке практического применения Протокола по стратегической экологической оценке»<sup>16</sup> было переведено с английского на два других официальных языка ЕЭК – французский и русский, и доступно также на армянском и азербайджанском языках на веб-сайте ЕЭК<sup>17</sup>.

#### 7. Проблемы при проведении мероприятий, предусмотренных в плане работы

23. Секторальные органы планирования имеют ограниченное представление о своей роли в применении процедур СЭО, в результате чего возникает определенное нежелание с их стороны посещать учебные и информационно-просветительские мероприятия в рамках программы «EaP GREEN» и участвовать в пилотных проектах по СЭО, поскольку они считают, что за ее осуществление отвечают природоохранные органы. В 2015 году Отдел по окружающей среде ЕЭК сотрудничал с Отделами ЕЭК по жилищному хозяйству и устойчивой энергетике в целях повышения осведомленности отраслевых министерств о СЭО и содействия их участию в мероприятиях «EaP GREEN». В результате этого представленность органов, не имеющих отношения к охране окружающей среды, на мероприятиях «EaP GREEN» в 2015 и 2016 годах увеличилась.

24. Природоохранные органы также не в полной мере осознавали свою роль в обеспечении качества документации по СЭО. Для устранения этого недочета и разработки методики подготовки в 2016 году были организованы целевые учебные мероприятия для природоохранных органов Грузии и Украины.

25. Были отмечены как повышенный спрос на учебные мероприятия со стороны Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии и Республики Молдова, которые просили о расширении предоставляемой им юридической помощи, так и сокращение имеющихся финансовых ресурсов для этих целей в результате изменения валютных курсов в период с декабря 2014 года по декабрь 2016 года. Таким образом, ощущается нехватка ресурсов для проведения оставшихся запланированных учебных мероприятий для секторальных органов на национальном и местном уровнях. ЕЭК связывалась со странами-бенефициарами для того, чтобы прояснить национальные приоритеты и скорректировать свои планы. Страны подтвердили, что национальные и субрегиональные мероприятия играют важную роль для дальнейшего повышения осведомленности среди отраслевых органов и поощрения систем СЭО на национальном и местном уровнях; они также считают, что заключительная субрегиональная конференция по извлеченным из проведения СЭО урокам имеет важнейшее значение для обсуждения полученного опыта и осуществления дальнейших шагов. После обсуждения, состоявшегося между секретариатом и ОЭСР как ведущим партнером программы «EaP GREEN», были выделены дополнительные средства для обеспечения проведения запланированных мероприятий.

26. ЕЭК при финансировании со стороны «EaP GREEN» инициировала проведение законодательных и институциональных реформ систем экологической оценки Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии и Республики Молдова. Проект также способствовал повышению осведомленности национальных органов планирования и природоохранных органов о СЭО. Наличие сразу нескольких конкурирующих приоритетных задач при ограниченном бюджете правительств является основным препятствием, мешающим принятию предлагаемого законодательства и утверждению запланированных институциональных реформ. Для того чтобы продемонстрировать преимущества СЭО, необходимо проведение дополнительных информационно-просветительских кампаний и пилотных проектов по практическому применению СЭО в различных секторах экономики. Осуществление программы «EaP GREEN» было продлено до декабря 2017 года. Кроме того, следует приложить усилия для того, чтобы получить

<sup>16</sup> ECE/MP.EIA/18.

<sup>17</sup> См. <http://www.unecce.org/env/eia/publications.html>.

дополнительное финансирование для продолжения начатых реформ после 2017 года.

## **II. Техническая помощь Кыргызстану (2014–2015 годы)**

### **A. Справочная информация**

27. План работы на 2014–2017 годы предусматривает оказание технической консультативной помощи и поддержки Кыргызстану в 2014 году в целях совершенствования его законодательства и институциональной базы для осуществления Конвенции. Этот проект, финансируемый Швейцарией, осуществлялся внешним консультантом и национальной группой экспертов по ОВОС.

### **B. Проведенные мероприятия**

28. В 2014 году секретариат и правительство Кыргызстана провели предварительные переговоры по определению объема предлагаемой помощи, после чего в начале 2015 года был составлен план конкретных мероприятий, установлены сроки и обязанности.

29. Один из представителей правительства, участвовавший в оценке воздействия, также принял участие в учебно-ознакомительной поездке в Чехию в декабре 2014 года (см. пункт 19).

30. Международный эксперт совместно с национальным консультантом провел анализ существующих законодательных основ и выявил потребности, для того чтобы придать помощи по дальнейшему развитию законодательства адресный характер. На этом этапе правительство пояснило, что после принятия подробных нормативно-правовых рамок по ОВОС цель этой помощи состояла в том, чтобы разработать рамочный закон об ОВОС с учетом аспектов СЭО и без каких-либо дополнительных расходов. Эта просьба соответствовала желанию правительства привести положения по ОВОС и СЭО в его национальном законодательстве в соответствие с Конвенцией и Протоколом.

31. Под руководством национального координатора была создана национальная экспертная группа в поддержку процесса разработки законодательства и обеспечения обратной связи. В состав группы вошли, в частности, представители Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства, Государственной инспекции по экологической и технической безопасности и Министерства здравоохранения.

32. Впоследствии в 2015 году были проведены следующие мероприятия:

а) в мае был подготовлен первый проект закона<sup>18</sup> и список правовых актов, в которые необходимо внести изменения. Они были доведены до сведения национальной рабочей группы;

б) 13 мая в Бишкеке был организован национальный круглый стол для обсуждения законопроекта и списка поправок;

в) в июне правительство представило сводные замечания по проекту рамочного закона;

г) в июле был подготовлен список мероприятий по укреплению потенциала Кыргызстана в области осуществления и соблюдения его обязательств по Конвенции и присоединения к Протоколу;

---

<sup>18</sup> Тексты проектов были размещены на веб-сайте Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства.

- e) в период с июля по сентябрь были проведены консультации с правительством в целях рассмотрения проекта замечаний других заинтересованных сторон, в том числе гражданского общества;
- f) в октябре были подготовлены следующие документы:
  - i) пересмотренный проект рамочного закона, включающий подробные положения об ОВОС и СЭО в трансграничном контексте;
  - ii) подробный список поправок к закону «Об экологической экспертизе» (1999 года) в целях приведения его в соответствие с новым рамочным законом, в частности в том, что касается СЭО;
  - iii) национальные руководящие принципы практического применения процедуры ОВОС в трансграничном контексте.

### **С. Нынешнее положение**

33. В августе 2016 года правительство Кыргызстана учредило Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства для разработки проекта экологического кодекса. Основные положения законопроекта об оценке окружающей среды, разработанного в 2015 году, включены в отдельную главу кодекса «Оценка воздействия на окружающую среду», в которой говорится о СЭО, ОВОС, процедуре ОВОС в трансграничном контексте, экологической экспертизе и участии общественности. Пересмотренный проект кодекса будет, как ожидается, представлен правительству в мае 2017 года.

34. Существующий проект закона «О государственной системе стратегического планирования в Кыргызской Республике» также содержит положения о СЭО.

## **III. Техническая помощь Российской Федерации (2014–2016 годы)**

### **A. Справочная информация**

35. План работы на 2014–2017 годы предусматривает оказание технической консультативной помощи Российской Федерации в 2015 году для обеспечения более полного соблюдения Конвенции и Протокола. Этот проект, финансируемый Швецией, направлен на оказание помощи стране в ее усилиях по разработке национальной системы оценки воздействия, включая процедуры СЭО, в соответствии с положениями Протокола, в том числе путем:

- a) совершенствования законодательных и институциональных основ страны в целях полного соблюдения положений Протокола;
- b) определения функций и обязанностей различных органов власти в процессе СЭО;
- c) укрепления национального и местного потенциала, накопления опыта и разработки национальных руководящих принципов применения процедур СЭО в соответствии с Протоколом;
- d) повышения осведомленности и общего понимания преимуществ СЭО на национальном и местном уровнях и в различных секторах, в том числе о пользе общественного участия и проведения консультаций с соответствующими органами власти в этом процессе.

36. Этот проект осуществлялся внешними консультантами и российским представительством Всемирного фонда дикой природы (WWF Россия) в соответствии с руководящими принципами ЕЭК и в сотрудничестве с Министерством природных ресурсов и экологии.

## **В. Проведенные мероприятия**

37. По просьбе министерства и при поддержке Шведского агентства по охране окружающей среды секретариат предоставил Российской Федерации экспертную помощь для того, чтобы проанализировать соответствие отдельных законопроектов и указов положениям Протокола.

38. В декабре 2014 года пять представителей Российской Федерации приняли участие в учебно-ознакомительной поездке по СЭО в Чехию (см. пункт 19).

39. В январе 2015 года был организован круглый стол под названием «Основные законодательные дилеммы реализации Конвенции Эспо и Протокола по СЭО в регионе Европейской экономической комиссии ООН и пути их решения в национальном законодательстве».

40. В январе–феврале 2015 года секретариат в сотрудничестве с Министерством природных ресурсов и экологии и WWF Россия подготовил предложение по проведению пилотной СЭО «Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года», которое WWF Россия использовала для привлечения средств на проведение информационно-просветительских кампаний и мероприятий по укреплению потенциала со стороны Отделения Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Российской Федерации.

41. В августе 2015 года секретариат получил ограниченное финансирование в рамках Регулярной программы технического сотрудничества ЕЭК для проведения двух учебных мероприятий в поддержку пилотного проекта и для подготовки проекта обзора практического применения процедур экологической оценки, включая руководящие принципы проведения СЭО в Российской Федерации. Тем не менее из-за налоговых правил в отношении субсидий ЕЭК средства были возвращены.

42. В сентябре 2015 года было начато проведение пилотной СЭО. В сентябре и ноябре 2015 года в Чите, Забайкальский край, состоялись два учебных мероприятия по методике проведения СЭО. В ходе этих мероприятий консультанты ЕЭК оказывали помощь национальному партнеру (WWF Россия) в обеспечении активного участия общественности и проведения консультаций с соответствующими органами власти. В марте 2016 года национальные партнеры подготовили первый проект доклада по СЭО, который был рассмотрен консультантами ЕЭК.

43. В ноябре 2015 года представители Российской Федерации приняли участие в субрегиональной конференции по правовым реформам, касающимся СЭО, и рабочем совещании по подготовке инструкторов по вопросам практического применения СЭО.

44. В период с февраля по август 2016 года консультанты ЕЭК оказывали Российской Федерации поддержку в подготовке руководящих принципов практического применения СЭО в стране. Ожидается, что WWF Россия завершит разработку руководящих принципов к маю 2017 года.

45. 25 октября 2016 года ЕЭК в сотрудничестве с Министерством природных ресурсов и экологии, проектом ПРООН «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» и WWF Россия организовала национальную конференцию по вопросам практического применения СЭО. В ней участвовало около 100 человек, включая националь-

ных экспертов в области федерального и регионального планирования, представителей природоохранных органов, деловых кругов и гражданского общества.

46. В январе 2017 года консультанты ЕЭК представили первоначальные комментарии относительно предварительного проекта доклада по СЭО, подготовленного в рамках пилотного проекта.

### **С. Последующие шаги**

47. Следующим шагом в этой области станет заключительная проверка качества обновленного доклада по СЭО.

## **IV. Обновление Руководства по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии (2016–2017 годы)**

### **А. Справочная информация**

48. На своей третьей сессии (Цавтат, Хорватия, 1–4 июня 2004 года) Совещание Сторон Конвенции просило разработать Руководство по практическому применению Конвенции в субрегионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии<sup>19</sup>. Руководящие принципы для Центральной Азии были первоначально разработаны в 2005 году Региональным экологическим центром Центральной Азии при финансовой поддержке Швейцарии и пересмотрены в 2007 году. Совещание Сторон приняло это руководство к сведению на своей четвертой сессии (Бухарест, 19–21 мая 2008 года).

49. План работы на 2014–2017 годы предусматривает обновление Руководства по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии параллельно с принятием мер по повышению осведомленности государственных должностных лиц в странах Центральной Азии об ОВОС в трансграничном контексте. Проект по обновлению Руководства с учетом принятых на национальном уровне правовых и институциональных мер и международной практики в этой области финансируется Швейцарией. Кыргызстан возглавляет деятельность по данному направлению.

50. Назначенные национальные правительственные эксперты отвечают за предоставление необходимых материалов, активно участвуют в разработке руководящих принципов и оказывают организационную поддержку для проведения запланированных мероприятий. Техническая консультативная помощь предоставляется международными правовыми экспертами ЕЭК, которые работают в сотрудничестве со страной-руководителем и в тесном взаимодействии с экспертами, назначенными правительствами четырех других стран. Секретариат осуществляет общий надзор за осуществлением деятельности.

### **В. Проведенные мероприятия**

51. Первое субрегиональное рабочее совещание (Алматы, 9 февраля 2017 года) было организовано в целях: а) обобщения уроков, извлеченных из применения Руководства; б) анализа законодательных и институциональных изменений; в) изучения опыта проведения межгосударственных трансграничных консуль-

---

<sup>19</sup> См. ECE/MP.EIA/6, решение III/9.

таций на протяжении последних 10 лет; и d) выявления пробелов или недостатков Руководства в его нынешнем виде.

52. По итогам первого мероприятия страна-руководитель и консультанты ЕЭК в тесном сотрудничестве с экспертами, назначенными Казахстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном, разработали обновленный вариант Руководства. Текст был подготовлен на русском языке и размещен на веб-сайтах соответствующих министерств и правительственных учреждений для получения комментариев общественности.

### **С. Запланированные мероприятия**

53. В апреле 2017 года в Бишкеке будет проведено<sup>20</sup> субрегиональное рабочее совещание для обсуждения и вынесения дальнейших замечаний по проекту Руководства при участии правительственных экспертов стран-бенефициаров, неправительственных организаций, частного сектора и разработчиков проектов, а также секретариата и страны-донора.

54. Первоначально обновленное Руководство должно было быть представлено для утверждения Совещанию Сторон Конвенции в июне 2017 года. Однако деятельность началась лишь в конце 2016 года, что привело к продлению срока ее осуществления до августа 2017 года.

## **V. Техническая помощь Казахстану (2015–2018 годы)**

### **A. Справочная информация**

55. План работы на 2014–2017 годы предусматривает оказание технической консультативной помощи и поддержки Казахстану в целях совершенствования его законодательства по осуществлению Протокола. Эта деятельность осуществляется Министерством энергетики Казахстана при поддержке со стороны международных и национальных консультантов в рамках финансируемого Европейским союзом проекта «Поддержка Казахстана для перехода к модели зеленой экономики». Деятельность включает следующие компоненты: а) обзор национальных рамок проведения экологической оценки и секторального развития; б) вынесение рекомендаций относительно необходимых корректировок; в) разработку законодательства по СЭО; и г) укрепление потенциала национальных заинтересованных сторон в области практического применения процедуры СЭО.

### **B. Проведенные мероприятия**

56. В сентябре и октябре 2016 года международные и национальные консультанты провели аналитический обзор существующего законодательства и институциональных рамок экологической оценки стратегических документов в Казахстане на основе материалов, предоставленных Министерством энергетики.

57. 14 ноября 2016 года был проведен ознакомительный круглый стол по вопросам развития системы СЭО в Казахстане в целях повышения осведомленности национальных заинтересованных сторон о Протоколе ЕЭК и его преимуществах и информирования национальных природоохранных органов, секторальных и местных учреждений о том, какие шаги необходимо предпринять правительству для создания национальной системы СЭО в соответствии с Протоколом.

---

<sup>20</sup> На момент подготовки настоящего доклада мероприятие было проведено.

58. В ноябре 2016 года международный консультант провел миссию по установлению фактов в стране для того, чтобы побеседовать с национальными природоохранными и секторальными органами и обсудить предварительные выводы обзора с Министерством энергетики.

59. В период с ноября 2016 года по январь 2017 года был подготовлен проект доклада по итогам обзора, включающий оценку существующих законодательных и институциональных рамок, рекомендации в отношении возможных поправок к действующему законодательству и предложения по новому законодательству.

60. 25 января 2017 года был проведен национальный круглый стол, с тем чтобы представить и обсудить проект доклада.

### **С. Запланированные мероприятия**

61. Международный консультант завершит подготовку доклада по итогам обзора к концу марта 2017 года с учетом замечаний, высказанных в ходе круглого стола.

62. 6 апреля 2017 года<sup>21</sup> под эгидой парламента Казахстана будет проведен круглый стол высокого уровня для того, чтобы обсудить возможность создания национальной системы СЭО и определить приоритеты и направления дальнейшей деятельности.

---

<sup>21</sup> На момент подготовки настоящего доклада круглый стол был проведен.

## Приложение

### **Перечень мероприятий, финансируемых Европейским союзом<sup>22</sup>, в разбивке по странам и субрегиональные мероприятия, проведенные в период с января 2013 года по середину марта 2017 года<sup>23</sup>**

#### **Армения**

1. Национальный учебный семинар по СЭО (Ереван, 26–29 ноября 2013 года).
2. Оценка законопроекта об экспертизе воздействия на окружающую среду (июль 2014 года).
3. Обзор национальных законодательных и институциональных основ СЭО (октябрь 2014 года).
4. Национальный круглый стол по правовым аспектам осуществления Протокола по СЭО в Армении (Ереван, 26 сентября 2014 года).
5. Семинар по применению СЭО для секторальных органов (Ереван, 23–24 марта 2015 года).
6. Совещание по вопросам планирования для подготовки поправок к закону «Об экспертизе воздействия на окружающую среду» (Ереван, 24 марта 2015 года).
7. Пилотная СЭО Стратегического плана развития, Дорожной карты и Долгосрочного плана инвестиций в сектор управления твердыми отходами в Армении (декабрь 2015 года – март 2017 года).
8. Круглый стол по вопросам интеграции процедуры СЭО в национальные нормативно-правовые основы (Ереван, 11 марта 2016 года).
9. Учебный семинар по вопросам практического применения СЭО, Часть I (Ереван, 9–10 марта 2016 года) и Часть II (Ереван, 23–24 июня 2016 года).
10. Круглый стол по вопросу разработки национальных нормативно-правовых основ по СЭО (Ереван, 16 февраля 2017 года).

#### **Азербайджан**

11. Обзор национальных законодательных и институциональных основ СЭО (октябрь 2014 года).
12. Оценка законопроекта об ОВОС (июль 2014 года).
13. Национальный круглый стол по правовым аспектам осуществления Протокола по СЭО в Азербайджане (Баку, 28 августа 2014 года).
14. Миссия экспертов для оказания помощи Азербайджану в разработке законодательства по ОВОС и СЭО (Баку, 28 октября 2014 года).

---

<sup>22</sup> В рамках программы «ЕaP GREEN».

<sup>23</sup> Настоящее приложение представляется для публикации без официального редактирования.



15. Рабочее совещание по повышению осведомленности об осуществлении Конвенции Эспо и Протокола по СЭО в рамках национального законодательства (Баку, 2 марта 2015 года).
16. Пилотная СЭО Национальной стратегии по использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии в Азербайджане на 2015–2020 годы (март 2015 года – октябрь 2016 года).
17. Национальный учебный семинар по вопросам практического применения СЭО, Часть I (Баку, 3–4 марта 2015 года) и Часть II (Баку, 11–12 мая 2015 года).
18. Совещание группы экспертов по СЭО для подготовки доклада о сфере охвата (Баку, 27–28 августа 2015 года).
19. Общественные консультации по проекту доклада по СЭО (Баку, 9 декабря 2015 года).
20. Подсессия на тему «Роль стратегической экологической оценки в процессе развития возобновляемых источников энергии» в рамках седьмого Международного форума по энергетике в интересах устойчивого развития (Баку, 21 октября 2016 года).
21. Подготовка видеоролика о СЭО и ее преимуществах на азербайджанском языке (январь 2017 года).

## **Беларусь**

22. Совместный пилотный проект Беларуси и Украины по слеппроектному анализу ОВОС Хотиславского карьера (апрель 2013 года – апрель 2014 года).
23. Национальный круглый стол по правовым аспектам осуществления Протокола по СЭО в Беларуси (5 сентября 2013 года).
24. Три учебных семинара по СЭО на местном уровне (Гомель, 7–9 октября 2013 года, Брест, 21–23 октября 2013 года, Гродно).
25. Обзор национальных законодательных и институциональных основ СЭО (декабрь 2013 года).
26. Круглый стол по вопросу о внесении поправок в закон «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» (Минск, 29–30 апреля 2015 года).
27. Два учебных семинара и два редакционных заседания по разработке законодательных рамок по ОВОС и СЭО (Минск, 19–22 сентября 2016 года).

## **Грузия**

28. Обзор национальных законодательных и институциональных основ СЭО (январь 2013 года).
29. Национальный круглый стол по правовым аспектам осуществления Конвенции Эспо в Грузии (Тбилиси, 4 ноября 2013 года).
30. Доклад об анализе положений и пробелов в национальном законодательстве Грузии, связанных с осуществлением Протокола по СЭО (октябрь 2014 года).
31. Вводное рабочее совещание по вопросам разработки нового кодекса экологической оценки (Тбилиси, 25–26 августа 2014 года).

32. Рабочее совещание в поддержку разработки нового кодекса экологической оценки (Тбилиси, 18–19 ноября 2014 года).
33. Консультативная миссия по контролю разработки проекта кодекса экологической оценки (Тбилиси, 29 января 2015 года).
34. Национальный круглый стол, посвященный обсуждению проекта кодекса экологической оценки (Тбилиси, 19 мая 2015 года).
35. Общественные слушания проекта кодекса экологической оценки (Тбилиси, 20 мая 2015 года).
36. Пилотная СЭО Национальной стратегии и плана действий по управлению отходами (июль 2015 года – апрель 2016 года).
37. Заключительный рабочий стол по разработке кодекса экологической оценки (Тбилиси, 23–24 сентября 2015 года).
38. Учебные мероприятия на национальном уровне в рамках пилотной СЭО: Часть I: вводный веб-семинар по методике СЭО (Тбилиси, 5 августа 2015 года); Часть II: практическое применение СЭО (Тбилиси, 21–22 сентября 2015 года).
39. Общественные консультации в рамках пилотной СЭО: определение сферы охвата (Тбилиси, 22 сентября 2015 года) и подготовка проекта доклада по СЭО (Тбилиси, 30 октября 2015 года).
40. Информационно-просветительское мероприятие по процедурным вопросам СЭО и ее преимуществах для должностных лиц высокого уровня (Кахетия, 11 декабря 2015 года).
41. Подготовка «Руководящих принципов, касающихся практического применения СЭО в Грузии» (март 2016 года – декабрь 2016 года) и «Руководства по практическому применению ОВОС в Грузии» (август 2016 года – декабрь 2016 года).
42. Подготовка видеоролика о СЭО и ее преимуществах на грузинском языке (апрель 2016 года).
43. Рабочее совещание, посвященное роли природоохранных органов в СЭО в том, что касается определения сферы ее охвата (Тбилиси, 19 апреля 2016 года) и контроля качества (Тбилиси, 28 ноября 2016 года).
44. Рабочее совещание по повышению осведомленности о СЭО для органов планирования и консультантов (Тбилиси, 30 ноября – 1 декабря 2016 года).

## **Республика Молдова**

45. Обзор национальных законодательных и институциональных основ СЭО (октябрь 2013 года).
46. Национальный круглый стол по правовым аспектам осуществления Протокола по СЭО (Кишинев, 3 сентября 2013 года).
47. Национальный круглый стол по проекту закона о СЭО и его пилотному применению в области городского планирования и программ (Кишинев, 29 июля 2014 года).
48. Пилотный проект по применению СЭО для генерального плана г. Орхей (июль 2014 года – июнь 2015 года).
49. Учебные семинары в рамках пилотной СЭО: определение сферы охвата и анализ исходных условий (Кишинев, 30–31 июля 2014 года) и оценка воздействия (Кишинев, 16–17 декабря 2014 года).

50. Общественные консультации по пилотной СЭО (Орхей, 17 декабря 2014 года).
51. Консультативная миссия по контролю осуществления пилотной СЭО (Кишинев, 12–13 февраля 2015 года).
52. Заключительное мероприятие высокого уровня по пилотной СЭО (Кишинев, 17 июня 2015 года).
53. Пилотная СЭО национальной «дорожной карты» «зеленой» экономики (декабрь 2015 года – март 2017 года).
54. Учебные семинары в рамках пилотной СЭО: подход к проведению СЭО (Кишинев, 2–3 декабря 2015 года) и подготовка доклада по СЭО (Кишинев, 21–22 апреля 2016 года).
55. Первоначальные общественные консультации по пилотной СЭО (Кишинев, 22 апреля 2016 года).
56. Подготовка «Руководящих принципов осуществления закона о СЭО» (июль 2016 года – март 2017 года).
57. Рабочее совещание и общественные консультации по подготовке проекта доклада по СЭО (Кишинев, 12–13 октября 2016 года).

### **Украина**

58. Совместный пилотный проект Беларуси и Украины по послепроектному анализу ОВОС Хотиславского карьера (апрель 2013 года – апрель 2014 года).
59. Национальный учебный семинар по СЭО (Киев, 1–4 октября 2013 года).
60. Преимущества СЭО и роль отраслевых органов в процессе СЭО (Киев, 10 июня 2015 года).
61. Круглый стол высокого уровня по преимуществам СЭО и роли отраслевых органов в процессе СЭО (Киев, 11 июня 2015 года).
62. Практическое применение СЭО: роль природоохранных органов в процессе СЭО (Киев, 12 июня 2015 года).
63. Подготовка «Методологических рекомендаций по применению СЭО для национальных документов в области планирования» (июнь 2016 года – март 2017 года).
64. Учебный семинар по вопросам практического применения СЭО для представителей местных органов власти (Киев, 25–26 октября 2016 года).
65. Подготовка видеоролика о СЭО и ее преимуществах на украинском языке (январь 2017 года).
66. Круглый стол высокого уровня по вопросам содействия проведению СЭО (Киев, 28 февраля 2017 года).
67. Учебный семинар по вопросу роли природоохранных органов в СЭО (Киев, 15–16 марта 2017 года).

### **На субрегиональном уровне**

68. Субрегиональная конференция по результатам послепроектного анализа пилотной ОВОС (Минск, Беларусь, 15–16 апреля 2014 года).

69. Учебно-ознакомительная поездка в Чехию, с тем чтобы проследить за применением СЭО на национальном уровне в области городского планирования, управления отходами, в сфере сельского хозяйства и в энергетическом секторе (Прага–Острава, 1–5 декабря 2014 года).
  70. Субрегиональная конференция по вопросам разработки законодательных основ для проведения СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО и рабочее совещание по подготовке инструкторов по вопросам практического применения СЭО (Кахетия, Грузия, 2–6 сентября 2015 года).
  71. «Обзор законодательных и административных реформ с целью осуществления СЭО в странах Восточной Европы и Кавказа» (проект, октябрь 2015 года).
  72. «Руководящие принципы практического характера по реформированию законодательной и институциональной структуры в связи с применением Протокола по СЭО» (проект, сентябрь 2015 года).
  73. «Пособие по СЭО для инструкторов» (март 2017 года).
-