

**Европейская экономическая комиссия**

Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Тридцать седьмая сессия

Женева, 11–14 декабря 2017 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

**Меры политического реагирования по итогам
научной оценки 2016 года по Конвенции****Основные предлагаемые изменения к долгосрочной
стратегии Конвенции о трансграничном загрязнении
воздуха на большие расстояния****Представлено специальной группой экспертов по пересмотру
политики по итогам научной оценки 2016 года по Конвенции***Резюме*

На своей тридцать пятой сессии (Женева, 2–4 мая 2016 года) Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния учредил специальную группу по пересмотру политики по итогам научной оценки 2016 года по Конвенции (см. ECE/EB.AIR/135, приложение II). Он просил группу по пересмотру политики подготовить предложения относительно обновления и пересмотра долгосрочной стратегии для Конвенции (ECE/EB.AIR/106/Add.1, решение 2010/18, приложение) на основе выводов, содержащихся в докладе об оценке 2016 года, и рекомендаций по вопросам политики, разработанных группой (ECE/EB.AIR/WG.5/2017/3 и Согг.1), принимая во внимание доклад специальной группы экспертов по Плану действий по осуществлению Долгосрочной стратегии для Конвенции (ECE/EB.AIR/2012/15).

В настоящем документе излагаются основные изменения, предложенные специальной группой по пересмотру политики, и он должен рассматриваться в сочетании с долгосрочной стратегией.



I. Введение

1. На своей тридцать пятой сессии (Женева, 2–4 мая 2016 года) Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния своим решением 2016/1 учредил специальную группу по пересмотру политики по итогам научной оценки 2016 года по Конвенции (см. ECE/EB.AIR/135, приложение II). Он просил группу по пересмотру политики подготовить предложения относительно обновления и пересмотра долгосрочной стратегии для Конвенции на основе выводов, содержащихся в докладе о научной оценке 2016 года¹, и рекомендаций по вопросам политики, разработанных Группой, принимая во внимание доклад специальной группы экспертов по Плану действий по осуществлению долгосрочной стратегии для Конвенции (ECE/EB.AIR/2012/15). На своей тридцать шестой сессии (Женева, 15–16 декабря 2016 года) Исполнительный орган предложил группе по пересмотру политики определить вопросы, по которым необходимо провести дальнейшее обсуждение с точки зрения долгосрочной стратегии для Конвенции до начала его тридцать седьмой сессии (ECE/EB.AIR/137, пункт 24).

2. Согласно решению 2016/1 ответ группы по пересмотру политики на результаты научной оценки 2016 года (заключительный доклад), на основе которого должны быть вынесены предложения по обновлению долгосрочной стратегии, должен быть представлен Рабочей группе по стратегиям и обзору. Заключительный доклад (ECE/EB.AIR/WG.5/2017/3 и Согг.1) был должным образом представлен Рабочей группе на ее пятьдесят пятой сессии (Женева, 31 мая – 2 июня 2017 года) для обсуждения, что отмечено в докладе о работе сессии (ECE/EB.AIR/WG.5/118).

3. Таким образом, в настоящем документе освещены вопросы и предложения по обновлению, которые, по мнению группы по пересмотру политики, было бы важно отразить в долгосрочной стратегии в том случае, если в нее будут вноситься изменения, а также изложена предлагаемая структура таких изменений. Это предложение вносится в соответствии с распоряжениями Исполнительного органа, изложенными выше, и касается в первую очередь долгосрочных рекомендаций.

4. Замечания и вопросы, сформулированные в настоящем документе, следует понимать не как предложение о замене версии долгосрочной стратегии 2010 года, а, скорее, как предложения по изменениям и добавлениям к ней. Вместе с тем в тех случаях, когда тот или иной пункт Стратегии 2010 года уже был выполнен, в настоящем документе предлагается новый текст пункта. Настоящий документ следует рассматривать совместно с долгосрочной стратегией 2010 года.

5. Группа предлагает объединить четыре темы, в рамках которой она организовала свою работу, что нашло свое отражение в заключительном докладе:

- a) содействие принятию обоснованных решений по вопросам политики;
- b) обеспечение максимального эффекта от осуществления Конвенции и протоколов к ней;
- c) совершенствование научно-технической базы;
- d) улучшение коммуникационной, информационно-пропагандистской деятельности и налаживание сотрудничества.

¹ См. Rob Maas and Peringe Grennfelt, eds., *Towards Cleaner Air: Scientific Assessment Report 2016* (Oslo, 2016) and United States Environmental Protection Agency and Environment and Climate Change Canada, *Towards Cleaner Air: Scientific Assessment Report 2016 – North America* (2016, online report).

6. Кроме того, группа по пересмотру политики предлагает выстроить Стратегию вокруг четырех приоритетных направлений деятельности в рамках Конвенции, указанных в заключительном докладе Группы:

- a) осуществление Конвенции и всех действующих протоколов;
- b) ратификация трех последних протоколов;
- c) укрепление сотрудничества со странами, не входящими в регион Европейской экономической комиссии (ЕЭК);
- d) проведение дальнейшего обзора и возможный пересмотр и расширение протоколов.

7. Группа по пересмотру политики предлагает также закрепить сроки выполнения долгосрочной стратегии (до 2030 года) и обеспечить таким образом ее содействие осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня на период до 2030 года) и целей в области устойчивого развития. Как отмечено в пункте 3 долгосрочной стратегии 2010 года, в ее пересмотренной версии могут быть учтены изменения, которые могут произойти в долгосрочной перспективе – вплоть до 2050 года.

8. Пересмотренная версия долгосрочной стратегии может состоять из следующих пяти разделов:

- a) Введение.
- b) Сильные стороны и успехи Конвенции.
- c) Сохраняющиеся проблемы для здоровья человека и экосистем.
- d) Приоритетные направления дальнейшей деятельности.
- e) Заключение.

9. Исполнительному органу предлагается обсудить предложения группы по обзору политики, изложенные в настоящем документе, и представить свои замечания по ним.

II. Предлагаемая структура и элементы пересмотренной долгосрочной стратегии

A. Введение

10. На своей тридцать шестой сессии Исполнительный орган предложил группе по пересмотру политики рассмотреть требующие дальнейшего обсуждения вопросы долгосрочной стратегии до начала его тридцать седьмой сессии.

11. В этой связи Группа рекомендует принять во внимание рекомендации в области политики, вынесенные ею в связи с докладом о научной оценке 2016 года, обсуждением, прошедшим в рамках Исполнительного органа на его тридцать седьмой сессии, и вынесенными им рекомендациями.

12. Кроме того, за последние годы был осуществлен ряд мероприятий и инициатив, связанных с международными усилиями по смягчению последствий загрязнения воздуха. Группа по пересмотру политики рекомендует принимать во внимание глобальный контекст международной природоохранной деятельности по сокращению загрязнения воздуха, включая работу, проводимую по линии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

13. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и закрепленные в ней цели в области устойчивого развития были утверждены в 2015 году. Деятельность в рамках Конвенции вносит свой вклад в осуществление ряда этих целей, в том числе цели 3 (здоровый образ жизни и благополу-

чие), цели 11 (устойчивые города и общины) и цели 12 (ответственное потребление и производство).

14. ЮНЕП опирается в своей работе на два протокола к Конвенции, привлекающая внимание на глобальном уровне к проблеме стойких органических загрязнителей и содержания ртути в атмосфере. В 2001 году была заключена Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, а в 2013 году – Минаматская конвенция о ртути. Хотя в рамках этих двух отдельных конвенций ЮНЕП были достигнуты существенные результаты, Группа рекомендует оценить их преимущества и недостатки и установить таким образом, требуются ли в регионе ЕЭК дополнительные действия по этой линии.

15. В 2016 году вступило в силу Парижское соглашение – новое соглашение по климату, имеющее обязательную юридическую силу. Статья 2 этого соглашения гласит, что оно направлено на укрепление глобального реагирования на угрозу изменения климата в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты. Группа по пересмотру политики рекомендует принять во внимание то, к каким последствиям для борьбы с загрязнением воздуха приводит осуществление Парижского соглашения и объединение усилий в области загрязнения воздуха и изменения климата (см. раздел D ниже).

16. На региональном уровне были приняты многочисленные меры, в частности был утвержден пересмотренный вариант директивы Европейского союза о национальных предельных значениях выбросов², осуществляется сотрудничество по линии Соглашения между Канадой и Соединенными Штатами Америки по качеству воздуха, а также были предприняты шаги по внедрению наилучших имеющихся методов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

17. Кроме того, на восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года) министры одобрили добровольную Батумскую инициативу по борьбе за чистый воздух, призванную оказывать странам поддержку в их усилиях по повышению качества воздуха и защите здоровья населения и экосистем. Батумская инициатива может служить основой для национальных планов действий и стимулировать более тесное сотрудничество между странами как в рамках региона ЕЭК, так и за его пределами.

В. Сильные стороны и успехи Конвенции

18. Одной из самых сильных сторон Конвенции является осуществляемая в ее рамках научно-техническая работа. Для сохранения ведущей роли Конвенции в научной сфере требуются дополнительные усилия в различных областях. При обновлении этого аспекта долгосрочной стратегии рекомендуется взять за основу долгосрочные рекомендации группы по пересмотру политики, изложенные в разделах D (Совершенствование научно-технической базы) и А (Содействие принятию обоснованных решений по вопросам политики) ее заключительного доклада.

19. К другим важнейшим преимуществам Конвенции относится ее способность содействовать и способствовать обмену информацией и знаниями между странами и международными организациями, причем как в рамках, так и за пределами региона ЕЭК.

² Directive (EU) 2016/2284 of the European Parliament and of the Council of 14 December 2016 on the reduction of national emissions of certain atmospheric pollutants, amending Directive 2003/35/EC and repealing Directive 2001/81/EC, O.J. (L 344), pp. 1–31.

С. Сохраняющиеся проблемы для здоровья человека и экосистем

20. Как было четко указано в научной оценке 2016 года, существует необходимость дальнейшего сокращения выбросов твердых частиц, озона, стойких органических загрязнителей, тяжелых металлов и азотных соединений, в частности из источников, установленных в ходе оценки.

21. Группа по пересмотру политики рекомендует, сохраняя в первую очередь региональную направленность деятельности в рамках Конвенции, оценить также воздействие мер, принимаемых на региональном уровне, на состояние здоровья и экосистем на местном уровне и на качество воздуха в городах. Кроме того, следует продолжить изучение воздействия загрязнения воздуха в масштабах полушария на качество воздуха на региональном и местном уровнях.

22. Группа рекомендует подчеркнуть значение науки в изучении воздействия на качество воздуха загрязнителей воздуха, которые также оказывают краткосрочное воздействие на климат.

Д. Приоритетные направления дальнейшей деятельности

23. В рекомендациях, выработанных группой по пересмотру политики, выделяются приоритетные направления дальнейшей деятельности по следующим четырем ключевым темам:

- a) содействие принятию обоснованных решений по вопросам политики;
- b) обеспечение максимального эффекта от осуществления Конвенции и протоколов к ней;
- c) совершенствование научно-технической базы;
- d) улучшение коммуникационной, информационно-пропагандистской деятельности и налаживание сотрудничества.

24. Группа считает, что наибольшую выгоду принесет комплексный подход к экологической политике. Что касается содействия принятию обоснованных решений по вопросам политики, Группа определила следующие три тесно взаимосвязанные области политики, которые должны стать основой для разработки комплексной экологической политики согласно Конвенции:

- a) взаимодействия «озон–азот–климат–биоразнообразие»;
- b) управление азотом;
- c) комплексный подход к разработке политики и мер в области загрязнения воздушной среды и изменения климата.

25. Важно также признать, что меры по снижению загрязнения воздуха изменят чистый баланс климатических факторов. Группа по пересмотру политики рекомендует при разработке мер в области смягчения воздействия использовать комплексный подход и избегать негативных последствий. Это относится не только к секторам энергетики и транспорта (главным образом по диоксиду углерода и черному углероду, а для некоторых стран по метану), но и к сельскому хозяйству (по метану и оксидам азота).

26. Основным приоритетом деятельности в рамках Конвенции является обеспечение максимального воздействия самой Конвенции и протоколов к ней путем активизации их ратификации и осуществления, в частности речь идет о трех последних протоколах с внесенными в них поправками, – Протоколе о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол), Протоколе по тяжелым металлам и Протоколе по стойким органическим загрязнителям.

27. Кроме того, Группа рекомендует пересмотреть и обновить Гётеборгский протокол 1999 года с поправками, внесенными в 2012 году, после вступления в силу этих поправок. Согласно научной оценке 2016 года, такое обновление должно предусматривать возможное включение дополнительных обязательств по некоторым загрязнителям, в частности по дисперсным частицам, включая сажистый углерод, аммиак и предшественники озона, в том числе метан.

28. Группа по пересмотру политики также рекомендует совершенствовать научно-техническую базу Конвенции и ее протоколов путем улучшения системы оценки прогресса в повышении качества воздуха, здоровья человека и воздействия на экосистемы. В этой связи Группа рекомендует и далее согласовывать деятельность по мониторингу и моделированию качества воздуха с мероприятиями по оценке воздействия на здоровье человека и экосистемы. Это позволит получить более четкое представление о достигнутом прогрессе и сохраняющихся проблемах. Помимо этого, Группа рекомендует использовать в работе в рамках Конвенции любую возможность, позволяющую сетям мониторинга обслуживать несколько клиентов (национальных и иностранных) и решать другие проблемы (например, в области изменения климата и управления использованием земельных ресурсов и биологическим разнообразием).

29. Группа по пересмотру политики также рекомендует расширить сотрудничество между странами одного континента и полушария в области сокращения выбросов, поскольку воздействие ситуации в масштабах полушария на качество воздуха в регионе ЕЭК по-прежнему представляет собой серьезную проблему.

30. Наконец, Группа рекомендует обратить особое внимание на возможности сотрудничества и активизировать диалог с другими регионами и организациями. Так, Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух представляет собой новое средство стимулирования и поощрения национальных усилий по борьбе с загрязнением воздуха и в регионе ЕЭК, и за его пределами. Кроме того, следует расширить сотрудничество со странами, не относящимися к региону ЕЭК, в целях борьбы с загрязнением воздуха в глобальном масштабе, а также активизировать взаимодействие на основе рекомендаций Группы, изложенных в разделе D (Улучшение коммуникационной, информационно-пропагандистской деятельности и налаживание сотрудничества) ее заключительного доклада.

Е. Заключение

31. Группа по пересмотру политики внесет соответствующие поправки в версию долгосрочной стратегии 2010 года.
