

Неофициальный документ № 4

37-й сессии Исполнительного органа

Пункт 8 предварительной повестки дня

Меры политического реагирования по итогам научной оценки Конвенции 2016 года

Предложения по обновлениям долгосрочной стратегии Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

Представлены председателем Исполнительного органа

I. Предыстория и цель настоящего документа

Предложения, содержащиеся в настоящем документе, призваны побудить участников к обсуждению вопросов по пункту 8 предварительной повестки дня 37-й сессии Исполнительного органа. Данные предложения основаны на отчетах специальной группы экспертов по пересмотру политики, в частности, ее рекомендациях в документе ЕСЕ/ЕВ.AIR/2017/4. Основывая дискуссию на указанных ниже предложениях, председатель желает, чтобы исполнительный орган продвинулся в своей работе по обновлению долгосрочной стратегии конвенции.

Просим, чтобы делегации были готовы реагировать на следующие предложения по актуализации долгосрочной стратегии.

II. Предложения по процессу, содержанию и руководящим принципам

Цель состоит в достижении договоренности об обновлениях и изменениях в долгосрочной стратегии на 38-й сессии Исполнительного органа в декабре 2018 г.

Сроки уточненной долгосрочной стратегии – до 2030 г., но в соответствующих случаях в долгосрочной стратегии могут быть включены более длительные процессы развития – вплоть до 2050 г.

Пересмотренная долгосрочная стратегия содержит следующие 5 глав: (a) Введение, (b) Сильные стороны и успехи конвенции, (c) Оставшиеся угрозы для здоровья человека и экосистем; (d) Приоритеты для будущих действий и (e) Выводы.

Следующие четыре приоритета Конвенции должны служить руководством для обновления Долгосрочной стратегии: (a) реализация Конвенции и всех ее действующих протоколов, (b) ратификация трех последних протоколов, (c) укрепление сотрудничества со странами и регионами, не входящими в регион Европейской экономической комиссии (ЕЭК), (d) проведение дальнейшего обзора и возможный пересмотр и расширение протоколов.

Исполнительному органу следует рассмотреть возможность поручить специальной группе экспертов по пересмотру политики разработку предложенного текста для обновления долгосрочной стратегии, который может быть представлен Рабочей группе по стратегиям и обзору весной 2018 г.

III. Предложения по дальнейшим вопросам особого внимания и приоритетным направлениям работы

Самым приоритетным направлением работы Конвенции, как и прежде, будет обеспечение максимального эффекта от осуществления самой Конвенции и протоколов к ней посредством более интенсивной деятельности по ратификации и внедрению, в частности, трех недавно пересмотренных протоколов: Гётеборгского протокола, Протокола по тяжёлым металлам и Протокола по стойким органическим загрязнителям.

Конвенция и протоколы к ней должны остаться открытыми исключительно для стран региона ЕЭК ООН, одновременно учитывая стремление к сотрудничеству с другими странами, регионами и организациями для решения проблем, связанных с загрязнением атмосферного воздуха в более широком географическом масштабе. Конвенция должна стать образцом для других регионов.

Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух будет использована как стимул для проведения действий на национальном уровне против загрязнения атмосферного воздуха в рамках региона ЕЭК и за его пределами.

Следует провести оценку воздействия мероприятий по борьбе с загрязнением атмосферного воздуха, проведенных в региональном масштабе, на качество городского воздуха. Также необходимо провести дальнейшие исследования в отношении воздействия от загрязнения воздуха в масштабах полушария на региональное и местное качество атмосферного воздуха.

Конвенция призвана содействовать обмену информацией и опытом по эффективности мероприятий, проведенных на национальном и местном уровне, а также поощрять взаимное обучение.

Деятельность по мониторингу и моделированию загрязнения воздуха под эгидой Совместной программы мониторинга и оценки ЕМЕП должна быть в большей степени гармонизирована с соответствующей деятельностью по оценке воздействия на здоровье и экосистемы под эгидой Рабочей группы по воздействию. Кроме того, Конвенция активно содействует тому, чтобы сети мониторинга обслуживали клиентов (национальных и международных), которые работают по другим вопросам (в т.ч. изменения климата, землепользования и управления биоразнообразием).

Связь между загрязнением воздуха и изменением климата должна стать важным центром внимания. При этом необходимо учитывать синергии между мероприятиями по снижению выбросов, в частности, в отношении загрязнителей воздуха и парниковых газов, воздействие на качество воздуха от загрязнителей воздуха, которые в том числе оказывают краткосрочное воздействие на климат, а также взаимодействие загрязнения воздуха с воздействием, приводящим к изменению климата.

IV. Предложения по дальнейшему развитию политики

Конвенция продолжает применять наилучшие доступные научные данные и развивать механизм многократного подхода к нескольким загрязнителям, в то время как стороны Конвенции поддерживают и расширяют научную сеть контактов для постоянного обновления её научной основы.

Конвенция стремится к достижению комплексного подхода в отношении экологической политики. При выработке политики Конвенции следует учесть следующие связанные между собой области политики: (а) взаимосвязь озон-азот-климат-биоразнообразие, (б)

комплексное управление азотом, включая то, что касается его воздействие на здоровье человека, и (с) комплексный подход к политике загрязнения воздуха и изменения климата и соответствующим мерам.

Рассмотреть и обновить Гётеборгский протокол 1999г. в редакции от 2012г. при вступлении в силу поправок.

Поправки к Гётеборгскому протоколу должны предусмотреть включение следующих вопросов:

обязательства по снижению выбросов черного углерода;
обязательства по снижению выбросов метана (как важного прекурсора озона);
более строгие обязательства по снижению выбросов аммиака;
выбросы от судоходства.

Целевым годом для обязательств в рамках пересмотренного Гётеборгского протокола должен стать 2030г.