**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по экологической политике

**Специальная сессия**

Женева, 23−25 февраля 2016 года

Пункт 3 g) предварительной повестки дня

**Восьмая Конференция министров «Окружающая среда   
для Европы»: предлагаемые итоги Конференции**

Проект Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух (2016–2021 годы)

Записка Президиума Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

|  |
| --- |
| *Резюме* |
| На своей двадцатой сессии (Женева, 28–31 октября 2014 года) Комитет по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) уполномочил свой Президиум, при поддержке секретариата ЕЭК и в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, приступить к подготовке восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ) (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года), включая подготовку соответствующих документов в целях содействия организации Конференции (ECE/CEP/2014/2, пункты 84 c) и 98 gg) xi) c)). |
| Одной из тем Конференции, согласованных Комитетом по экологической политике, является «Повышение качества воздуха в интересах улучшения состояния окружающей среды и здоровья человека». В настоящем документе излагается инициатива, направленная на повышение качества воздуха в регионе, подготовленная Президиумом Конвенции ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху). Также на своей последней сессии Комитет положительно оценил Батумскую инициативу по борьбе за чистый воздух, которая, по его мнению, могла бы стать одним из значимых инструментов осуществления итогов Конференции по вопросу о чистом воздухе, и предложил Президиуму Конвенции по воздуху представить обновленный проект, подготовленный с учетом замечаний членов Комитета и наблюдателей, а также Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды. |
| Комитету будет предложено рассмотреть вопрос об одобрении пересмотренного проекта инициативы для представления министрам в Батуми, а также предложить заинтересованным странам и сторонам представить информацию о своих обязательствах в рамках этой инициативы с использованием прилагаемой типовой формы. |
|  |

Введение

1. С учетом того, что положение в области загрязнения воздуха в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) остается серьезным, а также необходимости действий в целях охраны здоровья населения и экосистем, Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух предусматривает ряд действий, направленных на повышение качества воздуха в регионе. Цель Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух заключается в поощрении и поддержке правительств и других заинтересованных сторон в их работе по повышению качества воздуха в период 2016–2021 годов.

2. Более конкретно, Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух преследует следующие цели:

a) предоставить правительствам и другим заинтересованным сторонам перечень возможных конкретных действий по решению проблем, связанных с загрязнением воздуха, на местном, национальном и региональном уровнях;

b) побудить к действиям по решению тех проблем загрязнения воздуха, которым в настоящее время не уделяется внимание;

c) оказать помощь в дальнейшем осуществлении обязательств, взятых в рамках Конвенции ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) и протоколов к ней;

d) предложить заинтересованным сторонам (международным организациям, донорам и неправительственным организациям (НПО)) поддерживать действия по повышению качества воздуха, в частности мероприятия по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи;

e) призвать правительства взять на себя обязательства по осуществлению конкретных действий и обмену информацией о достигнутых успехах и новых вызовах в ходе будущих совещаний Комитета ЕЭК по экологической политике (КЭП).

3. Ввиду различий в положении дел с загрязнением воздуха в странах региона ЕЭК, воздействия загрязнения на здоровье человека и окружающую среду, а также реальные проблемы и приоритеты действий будут различными в зависимости от страны. Поэтому компоновку и порядок перечисления действий, предлагаемых для изучения в настоящем документе, ни в коем случае не следует рассматривать в качестве какой-то схемы ранжирования действий по иерархии или означающих приоритетность тех действий, которые указываются первыми.

4. Некоторые действия носят общий характер и служат важной отправной точкой для более подробной характеризации источников загрязнителей воздуха.   
К таким действиям относится деятельность в области мониторинга как качества воздуха, так и результирующего воздействия на здоровье человека и экосистемы. Эту деятельность можно рассматривать в качестве необходимого предварительного условия для повышения уровня информированности общественности и разработчиков политики о необходимости борьбы с вредными выбросами.

5. Другие действия конкретно необходимы в качестве отправных точек для создания общей основы для сотрудничества с другими странами и для присоединения к международным соглашениям. В случае стран, в которых деятельность по сбору данных и оценке находится на раннем этапе, будут приветствоваться техническая помощь и обмен опытом.

6. Правительствам и другим заинтересованным сторонам предлагается выбрать соответствующие действия из перечня возможных действий, предлагаемых ниже, исходя из конкретных потребностей каждой страны, с тем чтобы взять на себя добровольное обязательство по их осуществлению.

7. По аналогии с Астанинскими предложениями относительно действий по воде странам и другим потенциальным заинтересованным сторонам (международным организациям, организациям-донорам и НПО) может быть предложено представить информацию о своих добровольных обязательствах с использованием типовой формы, которую можно включить в приложение к настоящему документу.

I. Налаживание систематической, сопоставимой   
и транспарентной деятельности по мониторингу   
и ведению кадастров выбросов

8. Возможные действия по налаживанию систематической, сопоставимой и транспарентной деятельности по мониторингу и ведению кадастров выбросов, включают в себя:

a) ежегодный сбор информации и ведение кадастров об уровнях:

i) выбросов серы, оксидов азота, дисперсного вещества, аммиака, летучих органических соединений и некоторых тяжелых металлов (которые перечислены в Протоколе по тяжелым металлам 1998 года с внесенными в него в 2012 году поправками) и некоторых стойких органических загрязнителей как минимум с учетом, в соответствующих случаях, Руководящих принципов представления данных о выбросах и прогнозах в соответствии с Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ECE/AB.AIR/125) (**Действие 1**);

ii) фоновых концентраций соединений, упомянутых в подпункте а) i) выше, и приземного озона (**Действие 2**);

b) представление данных по как минимум всем крупным точечным источникам и, по мере возможности, информации по сельскохозяйственным и мобильным источникам в соответствии с механизмом, установленным в соответствии с Протоколом о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Протокол о РВПЗ) к Конвенции ЕЭК о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (**Действие 3**);

c) стимулирование сотрудничества и обмена информацией между международными, национальными, субнациональными и местными органами власти по вопросам, связанным с загрязнением воздуха (**Действие 4**);

d) назначение учреждений, отвечающих за мониторинг качества воздуха и обмен данными между различными субнациональными сетями, а также за согласование методологий мониторинга, с учетом национальных обстоятельств (**Действие 5**);

e) назначение учреждений, отвечающих за разработку ежегодных кадастров выбросов загрязнителей воздуха (**Действие 6**);

f) в тех случаях, когда системы уже хорошо отлажены, оказание технической поддержки в области мониторинга качества воздуха и ведения кадастров странам, приступившим к осуществлению такой деятельности, и обмен с ними экспертными знаниями в этом отношении (**Действие 7**).

II. Разработка национальных программ действий,   
по сокращению загрязнения воздуха

9. Возможные действия в связи с разработкой национальных программ действий по сокращению загрязнения воздуха включают в себя:

a) ограничение и сокращение выбросов серы, оксидов азота, аммиака и летучих органических соединений, а также дисперсного вещества (включая черный углерод), тяжелых металлов и некоторых стойких органических загрязнителей, которые играют важную роль с учетом их потенциала трансграничного атмосферного переноса на большие расстояния и негативного воздействия на здоровье человека, природные экосистемы, материалы или сельскохозяйственные культуры, за счет, например, подкисления, эвтрофикации или образования приземного озона (**Действие 8**);

b) принятие в случае необходимости и на основе надежных научных и экономических критериев стратегий, политики и программ, предусматривающих меры, направленные на:

i) ограничение и сокращение выбросов серы, оксидов азота, аммиака, летучих органических соединений и дисперсного вещества (**Действие 9**);

ii) принятие мер по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии, а также стимулированию разработки систем сжигания биомассы с низким уровнем выбросов (**Действие 10**);

iii) ратификацию и осуществление Протокола 1999 года о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол)   
(с внесенными в него в 2012 году поправками), Протокола 1998 года по стойким органическим загрязнителям (с внесенными в него в 2009 году поправками) и пересмотренного Протокола по тяжелым металлам (**Действие 11**);

iv) сокращение использования загрязняющих видов топлива, в частности (низкосортного) угля и топлива с высоким содержанием серы (**Действие 12**);

v) внедрение менее загрязняющих транспортных систем и поощрение таких систем управления транспортом, которые способствуют сокращению общего объема выбросов и негативного воздействия дорожных перевозок (**Действие 13**);

vi) продвижение норм в рамках Международной морской организации, направленных на сокращение использования топлива с высоким содержанием серы (**Действие 14**);

vii) разработку надлежащей сельскохозяйственной практики, позволяющей избежать выбросов аммиака в окружающую среду, и пропаганду альтернатив открытому сжиганию сельскохозяйственных отходов во избежание вредных выбросов (**Действие 15)**;

viii) разработку программ в отношении атмосферного мониторинга и моделирования и воздействия на здоровье населения и экосистемы и облегчение сообщения результатов общественности (**Действие 16**);

c) применение наилучших доступных технологий к мобильным источникам и к новым и существующим стационарным источникам, в том числе в секторе сельского хозяйства, с учетом соответствующих руководящих документов, принятых Исполнительным органом по Конвенции по воздуху (**Действие 17**);

d) представление информации о принятых мерах и результатах их применения Исполнительному органу по Конвенции по воздуху через секретариат Конвенции (**Действие 18**).

III. Повышение информированности общественности

10. Возможные действия по повышению уровня информированности общественности включают в себя:

a) поощрение в соответствии с национальными законами, правилами и практикой предоставления информации широкой общественности, включая информацию о:

i) национальных годовых выбросах серы, оксидов азота, аммиака, летучих органических соединений, дисперсного вещества, тяжелых металлов (по крайней мере, свинца, ртути и кадмия) и стойких органических загрязнителей (**Действие 19**);

ii) уровнях загрязнения воздуха и его воздействии на здоровье населения и экосистемы в соответствии с руководящими принципами Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) (**Действие 20**);

iii) реальном и прогнозируемом качестве воздуха (**Действие 21**);

iv) мерах, которые применяются или будут применяться для решения проблем, связанных с загрязнением воздуха (**Действие 22**);

v) источниках, механизмах, уровнях и воздействиях трансграничного загрязнения воздуха (**Действие 23**);

b) предоставление общественности информации, описанной в подпункте а) выше, с целью минимизации выбросов, включая информацию о:

i) менее загрязняющих видах топлива, возобновляемых источниках энергии и энергоэффективности, в частности в том, что касается транспортного сектора (**Действие 24**);

ii) надлежащей сельскохозяйственной практике, обеспечивающей сокращение выбросов аммиака и повышение эффективности использования азотных удобрений, и альтернативах открытому сжиганию сельскохозяйственных отходов во избежание вредных выбросов (**Действие 25**);

iii) последствиях для здоровья, окружающей среды и климата, связанных с сокращением выбросов загрязнителей, перечисленных в подпункте а) i) выше (**Действие 26**);

iv) шагах, которые население и частный сектор могут предпринять для уменьшения выбросов загрязнителей, перечисленных в подпункте а) i) выше (**Действие 27**);

c) представление информации, перечисленной в подпунктах а)–b), Исполнительному органу по Конвенции по воздуху и, в соответствующих случаях, Совещанию Сторон Протокола о РВПЗ. Эта информация или ее части могут также представляться Европейскому региональному отделению Всемирной организации здравоохранения и Организации экономического сотрудничества и развития, а также, в зависимости от различных вопросов и аффилирования, сетям Совместной системы экологической информации (СЕИС) через секретариаты различных конвенций и организации (**Действие 28**);

d) использование третьего цикла Программы обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) ЕЭК ООН для представления отчетности и информации по вопросам, касающимся качества воздуха и возможных мер по борьбе с загрязнением воздуха, которые могли бы быть реализованы на национальном уровне (**Действие 29**);

e) поощрение ратификации Орхусской конвенции и Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к ней в целях обеспечения эффективности ее осуществления в масштабах всего регион для предоставления общественности информации о выбросах загрязнителей **(Действие 30**).

IV. Наращивание потенциала и техническая поддержка

11. Возможные действия по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи включают в себя:

a) активизацию деятельности по наращиванию потенциала в области качества воздуха, например по оказанию технической помощи и поддержки в деле разработки политики и осуществления мер по повышению качества воздуха (**Действие 31**);

b) более активное участие в международной научно-технической деятельности, осуществляемой в рамках Конвенции по воздуху в целях передачи знаний и технологии, призванных содействовать борьбе с загрязнением воздуха, и назначение национальных экспертов для проведения такой деятельности (**Действие 32**);

c) дальнейшее развитие сотрудничества на основе двустороннего партнерства (объединения усилий) или многосторонней деятельности в соответствии с планом работы по осуществлению Конвенции по воздуху и протоколов к ней (**Действие 33**);

d) содействие дальнейшему наращиванию под эгидой Всемирного банка и Европейского банка реконструкции и развития финансирования мер по борьбе с загрязнением воздуха в регионе ЕЭК (**Действие 34**);

e) налаживание партнерства с частным сектором в деле пропаганды экологически чистых технологий и применения технологий с низким уровнем выбросов, а также дальнейшего развития «зеленой» экономики. Следует совместно развивать связи и возможности для предпринимательской деятельности с предприятиями электроэнергетической отрасли, автомобильной промышленности или с организациями нефтегазовой и химической промышленности **(Действие 35**).

V. Политика

12. Возможные действия в сфере политики включают в себя:

a) изучение возможностей укрепления международного сотрудничества в области борьбы с загрязнением воздуха, например в рамках Конвенции по воздуху, а также между международными организациями и форумами регионального сотрудничества, такими как Арктический совет, направленного на достижение Целей в области устойчивого развития, принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года (**Действие 36**);

b) присоединение в качестве стороны к соответствующим международным соглашениям по борьбе с загрязнением воздуха, таким как Конвенция по воздуху и протоколы к ней, а также другим многосторонним природоохранным соглашения, и представление доклада о достигнутом прогрессе на следующей Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (**Действие 37**);

c) проведение работы в целях ратификации пересмотренного Протокола по тяжелым металлам к Конвенции по воздуху и представление доклада о достигнутом прогрессе Рабочей группе Конвенции по стратегиям и обзору на ее ежегодной сессии (**Действие 38**);

d) проведение работы в целях ратификации пересмотренного Протокола по стойким органическим загрязнителям к Конвенции по воздуху и представление доклада о достигнутом прогрессе Рабочей группе Конвенции по стратегиям и обзору на ее ежегодной сессии **(Действие 39**);

e) проведение работы в целях ратификации Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции и представление доклада о достигнутом прогрессе Рабочей группе Сторон Протокола (**Действие 40**);

f) проведение работы в целях ратификации пересмотренного Гётеборгского протокола к Конвенции по воздуху и представление доклада о достигнутом прогрессе Рабочей группе Конвенции по стратегиям и обзору на ее ежегодной сессии (**Действие 41**);

g) предпринятие действий в тех секторах, которые имеют приоритетное значение для соответствующей страны, с учетом конкретных руководящих документов, разработанных в рамках Конвенции по воздуху, и регулярное представление докладов о достигнутом прогрессе на сессиях Рабочей группы Конвенции по стратегиям и обзору. Такие действия могли бы включать в себя действия в секторах сельского хозяйства, энергетики и транспорта (**Действие 42**).

Приложение

Типовая форма для представления информации   
о добровольных обязательствах в рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух

Приводимую ниже типовую форму следует использовать для представления информации о деятельности, осуществляемой странами, организациями и частным сектором в целях реализации действий, определенных в Батумской инициативе по борьбе за чистый воздух. Просьба представить в отношении каждого вида деятельности информацию по следующим шести позициям.

1. Страна или организация:

2. Название[[1]](#footnote-1) вида деятельности (с указанием в скобках номера(ов) соответствующего(их) действия(ий) Батумской инициативы, на реализацию которого(ых) он направлен):

3. Описание вида деятельности с указанием, по возможности, планируемых сроков осуществления[[2]](#footnote-2):

4. Ожидаемые результаты:

5. Партнеры:

6. Контактные лица/органы[[3]](#footnote-3):

*Примечание*: настоящую типовую форму следует представить, по возможности, до [день, месяц] 2016 года по следующему адресу [адрес электронной почты].

1. Название должно быть как можно более точным. [↑](#footnote-ref-1)
2. Максимум шесть строк (возможно с указанием информационных источников, например таких как веб-сайты). [↑](#footnote-ref-2)
3. Например, делегат в Комитете по экологической политике и координационный центр Конвенции ЕЭК по воздуху и/или ведомство, занимающееся вопросами борьбы с загрязнением воздуха. [↑](#footnote-ref-3)