



---

## **Европейская экономическая комиссия**

### **Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий**

#### **Девятое совещание**

Любляна, 28–30 ноября 2016 года

Пункт 9 а) предварительной повестки дня

**Помощь странам Кавказа, Центральной Азии**

**и Восточной и Юго-Восточной Европы:**

**доклад о работе по оказанию помощи,**

**проделанной в 2015–2016 годах**

### **Доклад об осуществлении деятельности по оказанию помощи в 2015–2016 годах\***

#### **Записка секретариата, подготовленная в сотрудничестве с Рабочей группой по осуществлению и Президиумом**

#### *Резюме*

В настоящем документе представлена информация о деятельности в рамках Программы оказания помощи, осуществленной в двухгодичный период 2015–2016 годов в соответствии с просьбой Конференции Сторон, высказанной на ее восьмом совещании (ECE/CP.TEIA/30, пункт 18). В нем содержится информация о мероприятиях, проведенных в партнерстве с другими международными организациями, и других видах деятельности по оказанию помощи, осуществленных за счет сделанных Сторонами взносов натурой. Конференции Сторон предлагается принять к сведению информацию об этой деятельности.

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования ввиду ограниченности ресурсов.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1	3
I. Справочная информация .....	2–3	3
II. Осуществление Стратегического подхода в 2015–2016 годах.....	4–8	3
III. Деятельность, осуществленная в рамках Программы оказания помощи в течение двухгодичного периода 2015-2016 годов.....	9–37	5
A. Проект по управлению опасными и кризисными ситуациями в дельте Дуная с участием Республики Молдова, Украины и Румынии.....	10–25	5
B. Субрегиональное рабочее совещание для стран Центральной Азии по предотвращению промышленных аварий .....	26–30	9
C. Совещание Рабочей группы Руководящего комитета Диалога по вопросам национальной политики в Республике Казахстан .....	31–34	10
D. Рабочее совещание по предотвращению промышленных аварий в Черногории .....	35–37	11
IV. Деятельность по оказанию помощи, осуществленная в сотрудничестве с другими международными организациями .....	38–50	12
A. Составление карты опасностей в Армении .....	41–42	12
B. Экологическая безопасность газо- и нефтепроводов Беларуси.....	43–46	13
C. Распространение информации об опасных химических веществах для обеспечения эффективного регулирования химических веществ в Грузии.....	47–48	14
D. Обеспечение готовности к чрезвычайным экологическим ситуациям в Грузии .....	49–50	15
V. Другая деятельность по оказанию помощи .....	51–60	15
A. Деятельность по управлению рисками на хвостохранилищах, в том числе на субрегиональном уровне.....	51–56	15
B. Деятельность Совместной специальной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий, направленная на оказание содействия в использовании и применении руководящих принципов обеспечения безопасности и контрольных перечней, разработанных под ее эгидой, а также помощи в организации рабочих совещаний, семинаров и полевых учений.....	57–60	16

## Введение

1. В настоящем документе содержится обзор хода осуществления Программы оказания помощи в рамках Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) за двухгодичный период 2015–2016 годов. Он включает в себя информацию о дальнейшем осуществлении Стратегического подхода (ECE/CP.TEIA/2008/5). Кроме того, в нем приводится информация о помощи, оказанной странам с переходной экономикой в партнерстве с другими международными организациями, и о других видах деятельности по оказанию помощи, осуществленных за счет сделанных Сторонами Конвенции взносов натурой.

## I. Справочная информация

2. Программа оказания помощи была принята Конференцией Сторон Конвенции о промышленных авариях на ее третьем совещании (Будапешт, 27–30 октября 2004 года) (см. CP.TEIA/2004/2 и ECE/CP.TEIA/12, пункт 39)<sup>1</sup>. На своем пятом совещании (Женева, 25–27 ноября 2008 года) Конференция Сторон утвердила Стратегический подход для стадии осуществления Программы оказания помощи и предложила странам-бенефициарам применять его. На своем шестом совещании (Гаага, 8–10 ноября 2011 года), Конференция Сторон приняла ориентиры для осуществления Конвенции (ECE/CP.TEIA/2010/6)<sup>2</sup> в целях облегчения работы стран-бенефициаров.

3. На своем восьмом совещании (Женева, 3–5 декабря 2014 года) Конференция Сторон отметила дальнейшую разработку ориентиров для осуществления Конвенции в более гибкой форме, включающей представление информации в обобщенном и более удобном для использования виде. Она предложила странам-бенефициарам, участвующим в Программе оказания помощи, использовать новые ориентиры и представить отзывы об их применении на девятом совещании Конференции Сторон. Она также напомнила взявшим на себя обязательства странам пользоваться Стратегическим подходом и его инструментами и просила Рабочую группу по осуществлению осуществлять контроль за этим процессом и представить доклад о своих выводах на девятом совещании Конференции Сторон (ECE/CP.TEIA/30, пункт 22).

## II. Осуществление Стратегического подхода в 2015–2016 годах

4. В ходе своих совещаний в 2015 и 2016 годах<sup>3</sup> Рабочая группа по осуществлению рассмотрела пересмотренные самооценки и планы действий, полученные от Албании, Армении, Сербии и Узбекистана. Самооценок и планов действий от стран, не представлявших ранее ни одного из этих документов, получено не было. После проведенного Рабочей группой обзора всем странам-бенефициарам были направлены отзывы. Кроме этого, им было предложено

<sup>1</sup> Эти документы размещены по адресу [www.unece.org/env/teia/cop\\_c4.html](http://www.unece.org/env/teia/cop_c4.html).

<sup>2</sup> Документ размещен по адресу [www.unece.org/env/teia/cop\\_c1.html](http://www.unece.org/env/teia/cop_c1.html).

<sup>3</sup> Доклады о работе этих совещаний размещены по адресам [www.unece.org/index.php?id=36733](http://www.unece.org/index.php?id=36733), [www.unece.org/index.php?id=36746](http://www.unece.org/index.php?id=36746), [www.unece.org/index.php?id=40456](http://www.unece.org/index.php?id=40456), [www.unece.org/index.php?id=41753](http://www.unece.org/index.php?id=41753) и [www.unece.org/index.php?id=42753](http://www.unece.org/index.php?id=42753).

приступить к подготовке проектных предложений для их дальнейшего представления Рабочей группе и Президиуму.

5. Рабочая группа отметила, что только Сербия использовала обновленные ориентиры при подготовке пересмотренной самооценки. Несмотря на проведение в 2014 году национальной учебной сессии, Албания не использовала более удобную версию ориентиров при представлении пересмотренных самооценки и плана действий. Рабочая группа предположила, что это могло быть связано с институциональными преобразованиями в стране. Секретариат в своей официальной и неофициальной переписке со странами-бенефициарами рекомендовал им использовать ориентиры в их более гибком и удобном для пользователей виде.

6. На своем двадцать восьмом совещании (Женева, 30 июня – 1 июля 2015 года) Рабочая группа по осуществлению предложила представителю Грузии представить отчет о ходе осуществления Стратегического подхода после Совещания высокого уровня по повышению осведомленности и рабочего совещания экспертов для Грузии (Тбилиси, 5–8 ноября 2013 года). Координатор Грузии по Конвенции сообщил, что:

а) начиная с 2013 года Грузия переживает политические изменения, в связи с чем промышленная безопасность утратила свое приоритетное значение в политической повестке дня, а прогресс в присоединении к Конвенции замедлился;

б) политическая и институциональная поддержка была сосредоточена на развитии национальной стратегии уменьшения ядерной, радиологической, биологической и химической (ЯРБХ) угроз;

в) Грузия подготовила подробный план действий по стратегии уменьшения ЯРБХ-угроз и просила Рабочую группу принять его вместо отдельных самооценки и плана действий в рамках Стратегического подхода, выразив обеспокоенность в связи с нехваткой ресурсов и частичным дублированием работы.

7. Рабочая группа по осуществлению пришла к выводу, что некоторые направления плана действий по стратегии сокращения ЯРБХ-угроз пересекаются со Стратегическим подходом, в частности в том, что касается выявления опасных видов деятельности. Кроме того, Конвенция особо упоминается в плане действий в связи с системами уведомления о промышленных авариях в национальном и трансграничном контексте. Рабочая группа решила предложить Грузии подготовить проектное предложение по ее национальному плану действий в целях содействия осуществлению стратегии уменьшения ЯРБХ-угроз. Она полагает, что важно использовать более гибкий подход, учитывающий новые политические реалии, поддерживать вовлеченность стран-бенефициаров и комплексный характер инструментов, разработанных в рамках Стратегического подхода.

8. В двухгодичный период 2015–2016 годов Сторонами не было представлено никаких целевых финансовых взносов для проведения специальных мероприятий по оказанию помощи в целях дальнейшего осуществления Стратегического подхода, будь то на национальном уровне или в рамках субрегиональных рабочих совещаний.

### **III. Деятельность, осуществленная в рамках Программы оказания помощи в течение двухгодичного периода 2015–2016 годов**

9. В данном разделе приведен общий обзор деятельности, осуществленной в рамках Программы оказания помощи в течение двухгодичного периода 2015–2016 годов.

#### **A. Проект по управлению опасными и кризисными ситуациями в дельте реки Дунай с участием Республики Молдова, Украины и Румынии**

10. Осуществление проекта по управлению опасными и кризисными ситуациями в дельте реки Дунай (проект в дельте Дуная) было начато в декабре 2010 года после того, как Республика Молдова выразила заинтересованность в укреплении сотрудничества с Румынией и Украиной в целях эффективного предупреждения чрезвычайных ситуаций, связанных с опасной деятельностью в дельте Дуная, и ликвидации их последствий. Основной акцент в этом проекте был сделан на эффективном сотрудничестве Республики Молдова, Румынии и Украины по управлению опасными видами деятельности в дельте Дуная. Проект был нацелен на укрепление и, по возможности, гармонизацию механизмов и подходов для эффективного и действенного управления опасными и кризисными ситуациями. Сегмент этого проекта, связанный с управлением опасными ситуациями, финансировался в основном Германией. Нидерланды, Финляндия и Румыния сделали целевые взносы на финансирование сегмента, посвященного управлению кризисными ситуациями. Проект в дельте Дуная также совместно финансировался за счет взносов других доноров Программы оказания помощи в соответствии с решением Президиума. Сделанные странами-бенефициарами взносы натурой имели ключевое значение для его проведения и завершения. Чешская Республика, Германия, Нидерланды и Швеция предоставили дополнительную экспертную помощь. Проект завершился в ноябре 2015 года.

11. Ниже представлена информация о трех основных видах деятельности, осуществленных в период 2015–2016 годов в рамках проекта в дельте Дуная. Кроме того, группа по управлению проектом провела семь совещаний в привязке к проектным мероприятиям или удаленно в формате теле- или видеоконференцией.

##### **1. Неделя по управлению опасными и кризисными ситуациями**

12. Неделя по управлению опасными и кризисными ситуациями (Кишинев, 23–26 марта 2015 года)<sup>4</sup> включала в себя сегмент по управлению опасными ситуациями, практикум и рабочее совещание по оценке деятельности по решению проблемы самоуспокоенности при первоначальном планировании и реагировании на чрезвычайные ситуации. В рамках Недели были рассмотрены все компоненты концепции безопасности, предусмотренной проектом в дельте Дуная (управление опасными и кризисными ситуациями) и их соответствующие подкатегории (для управления опасными ситуациями: прогнозирование и предот-

<sup>4</sup> Дополнительная информация по управлению опасными и кризисными ситуациями размещена по адресу [www.unece.org/index.php?id=38473](http://www.unece.org/index.php?id=38473).

вращение; для управления кризисными ситуациями: обеспечение готовности и реагирование).

13. Германия финансировала сегмент мероприятия, посвященный управлению опасными ситуациями, а Финляндия – управлению кризисными ситуациями. Республика Молдова, будучи принимающей страной, внесла ценный вклад в натуральной форме. В мероприятии участвовали приблизительно 40 представителей компетентных национальных органов и органов правоприменения, служб гражданской обороны и промышленности из Республики Молдова, Румынии и Украины. Группа международных экспертов из Германии, Нидерландов, Румынии, Швеции и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) содействовала проведению Недели по управлению опасными и кризисными ситуациями.

14. В рамках сегмента, посвященного управлению опасными ситуациями, участники обсудили вопросы, связанные с управлением и культурой безопасности, а также проблему самоуспокоенности в рамках деятельности по предотвращению промышленных аварий. Они рассмотрели национальные правовые рамки для управления опасными ситуациями в Республике Молдова, Румынии и Украине и возможные подходы к улучшению управления опасными ситуациями как на национальном, так и на международном уровнях, в том числе за счет расширения трансграничного сотрудничества.

15. В рамках сегмента, посвященного управлению кризисными ситуациями, представители стран, участвовавших в проекте, обсудили свои национальные правовые рамки для управления кризисными ситуациями, выявили пробелы и отметили способы повышения готовности к чрезвычайным ситуациям, реагирования на них и поиска методов более эффективного использования существующих систем уведомления об авариях и оказания взаимной помощи.

16. В ходе практикума участники выявили имеющиеся недостатки и области для совершенствования в случае чрезвычайных ситуаций в том, что касается раннего предупреждения, реагирования, мониторинга, уведомления, обмена информацией и моделирования. Практикум стал испытательной платформой для дальнейшей доработки планов полевых учений и составления проекта совместного плана действий в чрезвычайных ситуациях для дельты Дуная. Представители национальных координационных центров для Системы уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН (СУПА) протестировали сетевые возможности системы и ее возможности по раннему уведомлению и подаче и получению запросов о взаимопомощи. Они также проверили использование Системы оповещения об аварийных ситуациях (СОАС), функционирующей под руководством Международной комиссии по охране реки Дунай, располагающей системой основных центров международного оповещения.

## 2. Полевые учения в дельте Дуная

17. Основной целью полевых учений (Джурджулешты, Республика Молдова, 2–3 сентября 2015 года)<sup>5</sup> стала проверка процедур уведомления, обеспечения готовности, реагирования и взаимопомощи при возникновении чрезвычайных ситуаций в Республике Молдова, Румынии и Украине, предусмотренных также проектом совместного плана действий в чрезвычайных ситуациях. Финляндия, Нидерланды и Румыния оказали финансовую поддержку для проведения уче-

<sup>5</sup> Дополнительная информация о полевых испытаниях размещена по адресу [www.unece.org/index.php?id=38502](http://www.unece.org/index.php?id=38502).

ний. Чешская Республика и страны, участвовавшие в проекте, в частности Республика Молдова как принимающая страна, внесли ценный вклад в натуральной форме. Проведение полевых учений преследовало следующие конкретные цели:

- a) проверить на практике совместный план действий в чрезвычайных ситуациях для дельты Дуная, оценить и окончательно доработать его после учений;
- b) определить все кадровые, материальные и технические ресурсы стран, необходимые для управления рисками возникновения чрезвычайных ситуаций на нефтяных терминалах в дельте Дуная;
- c) укрепить сотрудничество в ходе работ, совместно проводимых аварийно-спасательными группами и структурами логистической и коммуникационной поддержки в трех странах региона дельты Дуная;
- d) обеспечить координацию сил и средств на случай возникновения чрезвычайных ситуаций в регионе дельты Дуная и обмен информацией для принятия решений;
- e) установить процедуры уведомления, мониторинга и вмешательства, а также единые процедуры для спасательных подразделений при пересечении государственных границ в целях оказания помощи и предупреждения расширения зон загрязнения в регионе дельты Дуная.

18. Участниками учений стали эксперты по управлению кризисными ситуациями из Республики Молдова, Румынии и Украины, в том числе представители всех соответствующих национальных, региональных и местных органов власти, вовлеченных в деятельность по реагированию на крупномасштабные промышленные аварии, имеющие трансграничные последствия. Кроме того, участие в мероприятии приняли международные эксперты, в том числе независимые специалисты по оценке из Чешской Республики.

19. Полевые учения проводились по сценарию, включавшему возможный разлив нефти в дельте Дуная и разрыв цистерн с аммиаком, которые могут привести к высвобождению больших объемов токсичных веществ вблизи жилых и торговых районов. При оценке практикума и полевых учений было извлечено несколько уроков, изложенных в отдельном докладе по оценке<sup>6</sup>.

### 3. Заключительное рабочее совещание по проекту для дельты Дуная

20. Целями заключительного рабочего совещания по проекту для дельты Дуная (Бухарест, 20–21 октября 2015 года)<sup>7</sup> являлось освещение истории вопроса, этапов и подхода к осуществлению проекта, с тем чтобы продемонстрировать результаты осуществленной работы, обсудить проблемы, с которыми пришлось столкнуться, извлечь уроки и определить последующие шаги. Участие в заключительном рабочем совещании приняли представители компетентных национальных органов из Республики Молдова, Румынии и Украины, а также представители промышленности, партнеры по проекту из других международных организаций, международные эксперты и представители стран-доноров. Заключительное рабочее совещание состояло из двух сегментов, один из которых был

<sup>6</sup> Доклад по оценке полевых учений размещен по адресу [www.unecse.org/index.php?id=38473](http://www.unecse.org/index.php?id=38473).

<sup>7</sup> Дополнительная информация о заключительном рабочем совещании размещена по адресу [www.unecse.org/index.php?id=38504](http://www.unecse.org/index.php?id=38504).

посвящен управлению опасными ситуациями, а другой – управлению кризисными ситуациями.

21. В рамках сегмента, посвященного управлению опасными ситуациями, участники обсудили основные задачи в этой области, а именно: проведение сравнительного анализа правовых рамок трех стран, составление карты опасностей с указанием местоположения нефтяных терминалов в дельте Дуная и применение Руководства по мерам безопасности и общепринятой отраслевой практике для нефтяных терминалов<sup>8</sup>. Участники также обсудили пути дальнейшего совершенствования управления опасными ситуациями в дельте Дуная и согласились разработать соответствующие национальные планы действий.

22. В рамках сегмента заключительного рабочего совещания, посвященного управлению кризисными ситуациями, участники обсудили основные задачи в области кризисного управления, а именно – проект совместного плана действий в чрезвычайных ситуациях для дельты Дуная, практикум, полевые учения и доклад об оценке их проведения. Они также рассмотрели возможности для совершенствования системы управления кризисными ситуациями в дельте Дуная и наметили дальнейшие шаги для доработки и утверждения совместного плана действий в чрезвычайных ситуациях.

23. В рамках сегмента высокого уровня заключительного рабочего совещания по проекту министры охраны окружающей среды Республики Молдова и Румынии и государственный секретарь Министерства внутренних дел Румынии подписали Трехстороннюю декларацию о намерениях «На пути к улучшению управления опасными и кризисными ситуациями в дельте Дуная». Исполняющий обязанности Министра экологии и природных ресурсов Украины приветствовал деятельность, осуществленную в рамках проекта, высоко оценив ее роль в укреплении систем управления опасными и кризисными ситуациями и выразив заинтересованность в дальнейшем расширении двустороннего и многостороннего сотрудничества в целях предотвращения кризисных ситуаций, связанных с аварийным загрязнением, в дельте Дуная и нижнем течении реки Прут и реагирования на них.

24. В соответствии с Декларацией участвовавшие в осуществлении проекта страны решили завершить разработку совместного плана действий в чрезвычайных ситуациях и договорились провести переговоры в целях обновления существующего соглашения<sup>9</sup> относительно положений, касающихся конкретно предотвращения, обеспечения готовности и реагирования на промышленные аварии, которые могут оказывать трансграничное воздействие, и, в случае необходимости, комплекса оперативных руководящих принципов. Они приветствовали усилия ЕЭК по оказанию содействия укреплению систем управления опасными и кризисными ситуациями в дельте Дуная и вклады стран-доноров и партнерских организаций в проект в дельте этой реки. Они также предложили ЕЭК, Европейскому союзу, Международной комиссии по охране реки Дунай и другим соответствующим международным и региональным организациям и субъектам поддержать осуществление Декларации.

<sup>8</sup> Руководство по мерам безопасности и общепринятой отраслевой практике для нефтяных терминалов размещено по адресу [www.unesc.org/index.php?id=41066](http://www.unesc.org/index.php?id=41066).

<sup>9</sup> Соглашение между Министерством окружающей среды и территориального планирования Республики Молдова, Министерством охраны окружающей среды, водных и лесных ресурсов Румынии и Министерством экологии и природных ресурсов Украины о сотрудничестве в дельте Дуная и нижнем течении реки Прут, подписанное в 5 июня 2000 года в Бухаресте.



25. Информация об основных мероприятиях и определенных в рамках проекта в дельте Дуная задачах доступна на соответствующей странице веб-сайта ЕЭК<sup>10</sup>. На нем также представлен подготовленный в сотрудничестве с Германией короткий доклад по проекту, содержащий информацию о подходе к его осуществлению, основных результатах и устойчивости.

## **В. Субрегиональное рабочее совещание для стран Центральной Азии по предотвращению промышленных аварий**

26. В субрегиональном рабочем совещании по вопросам регулирования химических веществ, выявления опасных видов деятельности, включая аварийное загрязнение вод, и уведомления о них (Астана, 26–28 мая 2015 года)<sup>11</sup> приняли участие более 25 представителей компетентных национальных органов Казахстана, Кыргызстана и Туркменистана, а также эксперты из Беларуси и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. В совещании также участвовали Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО) и секретариат ЕЭК, обслуживавший Подкомитет экспертов Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОК) по Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции. Совместная группа Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и Швейцария принимали участие удаленно при помощи интернет-связи.

27. Это рабочее совещание стало первым в серии субрегиональных мероприятий по укреплению потенциала, направленных на содействие осуществлению измененного приложения I к Конвенции, при финансовой поддержке Норвегии. Германия предоставила дополнительное целевое финансирование для организации рабочего совещания, в том числе для обеспечения участия в нем экспертов из стран Центральной Азии и Восточной Европы. ОЗХО участвовала в финансировании работы трех участников рабочего совещания. Казахстан, будучи принимающей страной, внес ценный вклад в натуральной форме. Швейцария и Соединенное Королевство предоставили взносы натурой в виде экспертной помощи.

28. Рабочее совещание преследовало следующие цели:

а) предоставить возможность странам Центральной Азии ознакомиться с Конвенцией в целях укрепления промышленной безопасности, охраны здоровья людей и окружающей среды и укрепления субрегионального сотрудничества;

б) увеличить экспертный и административный потенциал в области выявления опасных видов деятельности и уведомления о них в соответствии с приложением I к Конвенции и СГС;

в) укрепить потенциал стран Центральной Азии в области предотвращения аварийного загрязнения вод.

29. В ходе рабочего совещания участники обменялись информацией и примерами передовой практики, касающимися их процедур, подходов и практиче-

<sup>10</sup> Документ размещен по адресу [www.unecsc.org/env/teia/ap/ddp](http://www.unecsc.org/env/teia/ap/ddp).

<sup>11</sup> Дополнительная информация о субрегиональном рабочем совещании для стран Центральной Азии размещена по адресу [www.unecsc.org/index.php?id=39866](http://www.unecsc.org/index.php?id=39866).

ских мер в области выявления опасных видов деятельности и аварийного загрязнения вод. Они также приняли участие в учебно-практическом тренинге по классификации опасных веществ и выявлению опасных видов деятельности в соответствии с приложением I к Конвенции.

30. По завершении рабочего совещания были сделаны следующие выводы:

а) страны Центральной Азии имеют разные системы выявления опасных видов деятельности, которые не соответствуют в полной мере требованиям приложения I к Конвенции. Необходима дальнейшая работа по достижению этого соответствия, особенно в том, что касается определения возможного трансграничного воздействия и внедрения механизмов проведения консультаций с соседними странами по выявлению опасных видов деятельности;

б) странам необходимо продолжать совершенствовать свои правовые и административные основы для выявления опасных видов деятельности и уведомления о них в соответствии с Конвенцией;

в) усилия по предотвращению аварийного загрязнения вод рассматриваются на национальном, двух- и многостороннем уровнях в рамках различных соглашений и консультативных органов по вопросам речных бассейнов Центральной Азии. Очень важно предпринимать дальнейшие шаги для обеспечения предотвращения и смягчения последствий возможного трансграничного воздействия аварийного загрязнения вод, уделяя особое внимание угрозам, создаваемым хвостохранилищами.

### **С. Совещание Рабочей группы Руководящего комитета Диалога по вопросам национальной политики в Республике Казахстан**

31. Начиная с 2012 года Казахстан проводит Диалог по вопросам национальной политики в области комплексного управления водными ресурсами в рамках Конвенции ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам). Диалоги по вопросам национальной политики (ДНП) являются основным инструментом реализации компонента Водной инициативы Европейского союза для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

32. Руководящий комитет, в состав которого входят представители различных национальных органов, отвечающих за охрану и использование водных ресурсов, возглавляет процесс проведения Диалога по вопросам национальной политики. Руководящий комитет провел третье совещание своей Рабочей группы 16 сентября 2015 года в Астане. По просьбе Казахстана секретариат Конвенции о промышленных авариях и представители Комитета экологического регулирования, контроля и государственной инспекции в нефтегазовом комплексе при Министерстве энергетики Казахстана, компетентного национального органа по осуществлению Конвенции, были приглашены принять участие в совещании. Член Совместной специальной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий (Совместная группа экспертов), действующей в рамках Конвенции по водам и Конвенции о промышленных авариях, из Казахстана также участвовал в совещании.

33. Секретариат ЕЭК подчеркнул связь между промышленными авариями и трансграничным загрязнением вод и отметил прогресс, достигнутый Казахстаном в деле осуществления Конвенции. Особое внимание на совещании было уделено предотвращению аварийного загрязнения вод, связанного с хвостохра-

нищами, и руководящим принципам и передовой практике ЕЭК в этой связи<sup>12</sup>.

34. Руководящий комитет подтвердил сделанные по итогам субрегионального рабочего совещания выводы относительно предотвращения промышленных аварий в странах Центральной Азии (см. Раздел III.B выше) и рекомендовал Казахстану рассмотреть возможность укрепления межведомственной координации и сотрудничества в деле осуществления Конвенции о промышленных авариях, в том числе путем назначения соответствующих национальных органов ответственными за осуществление Конвенции.

#### **D. Рабочее совещание по предотвращению промышленных аварий в Черногории**

35. Рабочее совещание по предотвращению промышленных аварий было проведено 6–9 июня 2016 года в Подгорице с целью оказания содействия компетентным органам Черногории в распространении и осуществлении Директивы «Севезо III»<sup>13</sup> и Конвенции о промышленных авариях. Словения предоставила финансирование и экспертную помощь и руководила проведением рабочего совещания в соответствии со Словенской программой по международному развитию.

36. В ходе рабочего совещания, участие в котором приняли представители компетентных органов Черногории, ответственных за охрану окружающей среды и планирование в случае чрезвычайных ситуаций, основное внимание было уделено следующим вопросам:

- a) созданию реестра опасных видов деятельности, которые могут иметь трансграничное воздействие;
- b) оценке прогресса на основе ориентиров для осуществления Конвенции;
- c) выявлению будущих видов деятельности, подлежащих осуществлению компетентными органами.

37. Участники рабочего совещания обсудили возможные подходы к модернизации существующей системы механизмов для ограничения опасности промышленных аварий и приведения ее в соответствие с Директивой «Севезо III» и Конвенцией. В рамках рабочего совещания был проведен учебно-практический тренинг по выявлению опасных видов деятельности в соответствии с приложением I к Конвенции. Участники обсудили принципы и процедуры оценки прогресса, достигнутого в области осуществления Конвенции, при использовании согласованных показателей и критериев в соответствии со Стратегическим подходом, и определили необходимые меры для дальнейшего совершенствования правовых и административных рамок в области ограничения опасности, возникающей в результате промышленных аварий. Помимо прочего, участники рабочего совещания отметили необходимость гармонизации законодательства, регулирующего деятельность по предотвращению промышленных аварий, использования имеющихся данных для составления предварительного

<sup>12</sup> Размещено по адресу [www.unecsc.org/index.php?id=36132](http://www.unecsc.org/index.php?id=36132).

<sup>13</sup> Директива 2012/18/EU Европейского парламента и Совета от 4 июля 2012 года об ограничении опасности крупных аварий, связанных с опасными веществами, изменяющая и впоследствии отменяющая Директиву Совета 96/82/ЕС.

списка опасных видов деятельности и начала целенаправленного диалога с теми, кто осуществляет такую деятельность.

#### **IV. Деятельность по оказанию помощи, осуществленная в сотрудничестве с другими международными организациями**

38. В течение двухгодичного периода 2015–2016 годов осуществлялся поиск возможностей для сотрудничества с международными организациями в целях поддержания и расширения влияния Конвенции на Кавказе и в Восточной Европе и поощрения ее осуществления.

39. В дополнение к перечисленным ниже мероприятиям Конвенция была представлена секретариатом и должностными лицами на третьем и четвертом совещаниях Межучрежденческой координационной группы по промышленным авариям (Париж, 7 мая 2015 года, и Женева, 15 апреля 2016 года)<sup>14</sup>. Секретариат также участвовал в координации межучрежденческих связей для обмена информацией между действующими в Армении и Грузии международными организациями, в особенности по вопросам, касающимся соответствующих координационных центров, проектов и видов деятельности.

40. Секретариат ЕЭК также участвовал в деятельности по повышению осведомленности о Конвенции в странах-бенефициарах Программы по оказанию помощи за счет постоянного участия в ежегодных совещаниях Межгосударственного совета Содружества Независимых Государств (СНГ) по промышленной безопасности (Астана, 17–18 сентября 2015 года, и, как ожидается, Бишкек, сентябрь 2016 года). Он также принял участие в Международном семинаре регулирующих органов в сфере промышленной безопасности стран БРИКС<sup>15</sup> «Эффективное регулирование промышленной безопасности как элемент стабильности национальной экономики», организованном Российской Федерацией (Москва, 11–12 ноября 2015 года). Сообщение секретариата о Конвенции и его участие в дискуссии за круглым столом в рамках совещания способствовали распространению информации о Конвенции среди представителей национальных органов стран-бенефициаров, которые были приглашены в качестве государств-членов и ассоциированных членов СНГ<sup>16</sup>.

##### **A. Составление карты опасностей в Армении**

41. Объединенная группа по окружающей среде ЮНЕП/УКГД организовала рабочее совещание по составлению карты опасностей в Армении с использованием Инструмента оценки острых экологических ситуаций (Ереван, 27–29 ян-

<sup>14</sup> Более подробная информация о межучрежденческих координационных совещаниях по промышленным авариям размещена по адресу [www.unecce.org/index.php?id=38481](http://www.unecce.org/index.php?id=38481) и [www.unecce.org/index.php?id=41772](http://www.unecce.org/index.php?id=41772).

<sup>15</sup> БРИКС – сокращенное название объединения пяти крупнейших стран с формирующейся рыночной экономикой: Бразилии, Российской Федерации, Индии, Китая и Южной Африки.

<sup>16</sup> Помимо Российской Федерации, членами СНГ являются следующие страны – бенефициары Программы оказания помощи: Армения, Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова и Таджикистан. Туркменистан и Украина являются ассоциированными членами.

варя 2015 года)<sup>17</sup>. Цель этого рабочего совещания заключалась в оказании содействия Министерству по чрезвычайным ситуациям и Министерству охраны природы в их усилиях по составлению карты опасных видов промышленной деятельности в Армении и, соответственно, в укреплении потенциала страны по предотвращению, обеспечению готовности и реагированию на промышленные аварии.

42. В ходе рабочего совещания представители природоохранных учреждений и органов по ликвидации чрезвычайных ситуаций объединили усилия для того, чтобы наметить приоритетные направления работы для повышения готовности к чрезвычайным экологическим ситуациям и реагирования на них, а также для того, чтобы активизировать сотрудничество между национальными органами по промышленной безопасности. Секретариат ЕЭК, принявший участие в рабочем совещании в формате телеконференции, указал на связь между процессом составления карты промышленных опасностей, выявлением опасных видов деятельности, предусмотренных Конвенцией, и другими текущими инициативами, связанными с уменьшением опасности бедствий и сокращением ЯРБХ-угроз.

## **В. Экологическая безопасность газо- и нефтепроводов Беларуси**

43. Семинар «Экологическая безопасность газо- и нефтепроводов Беларуси» (Минск, 17–18 сентября 2015 года)<sup>18</sup> был проведен в рамках инициативы «Окружающая среда и безопасность». Он был организован неправительственной организацией (НПО) Экологическая сеть «Зои», ЮНЕП и Программой развития Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с ЕЭК и национальными органами Беларуси.

44. В семинаре приняли участие представители национальных органов, отвечающих за промышленную безопасность, управление чрезвычайными ситуациями и охрану окружающей среды, операторы нефте- и газопроводов, исследовательские организации, международные и национальные белорусские НПО, средства массовой информации и международные эксперты из Германии, Латвии, Украины и Чешской Республики. Председатель Совместной группы экспертов представлял на семинаре Конвенцию о промышленных авариях.

45. Основная цель семинара заключалась в обсуждении обзора «Экологическая безопасность магистральных трубопроводов в Беларуси», подготовленного с учетом Руководящих указаний по безопасности и надлежащей практике для трубопроводов ЕЭК<sup>19</sup>. В ходе обзора были вынесены рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы и стратегий в области экологической безопасности магистральных трубопроводов и проведено исследование международной передовой практики в целях повышения экологической безопасности и предупреждения аварий на трубопроводах.

46. Авторы обзора вынесли следующие четыре рекомендации, которые они представили на рабочем совещании:

---

<sup>17</sup> Дополнительная информация о совещании размещена по адресу <http://www.unece.org/index.php?id=38477>.

<sup>18</sup> Дополнительная информация о семинаре размещена по адресу <http://www.unece.org/index.php?id=40495>.

<sup>19</sup> Размещены по адресу <http://www.unece.org/index.php?id=41068>.

- а) осуществить актуализацию технических нормативно-правовых актов (ТНПА) Беларуси в сфере трубопроводного транспорта в соответствии с системой нормативного правового регулирования, формирующейся в Таможенном союзе Евразийского экономического союза<sup>20</sup>, и с учетом примеров передовой практики, содержащихся в Руководящих указаниях по безопасности и надлежащей практике для трубопроводов ЕЭК;
- б) обеспечить подготовку национального стандарта «Магистральный трубопроводный транспорт нефти, газа и нефтепродуктов», над которым работает Национальный технический комитет по стандартизации Беларуси;
- в) улучшить координацию между компетентными органами власти при аварийных ситуациях на магистральных трубопроводах путем разработки и введения в действие соответствующих технических нормативно-правовых актов;
- г) пересмотреть и обновить национальные методологические подходы к оценке рисков при аварийных ситуациях на объектах трубопроводного транспорта<sup>21</sup>.

### **С. Распространение информации об опасных химических веществах для обеспечения эффективного регулирования химических веществ в Грузии**

47. Европейский центр по окружающей среде и охране здоровья Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) организовал семинар «Потребность в распространении информации об опасных химических веществах для обеспечения рационального регулирования химических веществ в Грузии» (Тбилиси, 29–30 октября 2015 года)<sup>22</sup>. Семинар был организован в рамках проекта «Развитие законодательной и оперативной основы для сбора и распространения информации об опасных химических веществах в Грузии», финансируемого Германией. В семинаре приняли участие представители государственных органов, отвечающих за регулирование химических веществ, здравоохранение, промышленную безопасность и реагирование в чрезвычайных ситуациях, а также НПО, члены научных кругов и международные эксперты.

48. Секретариат ЕЭК, участвовавший в семинаре в формате телеконференции, подчеркнул взаимосвязь между регулированием химических веществ и предотвращением промышленных аварий, обеспечением готовности и реагированием, а также выявлением опасных видов деятельности в соответствии с Конвенцией.

<sup>20</sup> Членами Евразийского экономического союза и его Таможенного союза являются следующие страны: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация.

<sup>21</sup> Дополнительная информация о совещании размещена по адресу [www.unecsc.org/index.php?id=40495](http://www.unecsc.org/index.php?id=40495).

<sup>22</sup> Дополнительная информация о семинаре размещена по адресу [www.unecsc.org/index.php?id=41481](http://www.unecsc.org/index.php?id=41481).

## **D. Обеспечение готовности к чрезвычайным экологическим ситуациям в Грузии**

49. Объединенная группа по окружающей среде ЮНЕП/УКГД организовала в сотрудничестве с Конвенцией о промышленных авариях учебное рабочее совещание по вопросам обеспечения готовности к чрезвычайным экологическим ситуациям и использования Инструмента оценки острых экологических ситуаций для Грузии (Тбилиси, 24–26 ноября 2015 года). Цель этого совещания заключалась в оказании содействия Агентству управления чрезвычайными ситуациями Министерства внутренних дел и Министерству охраны окружающей среды в их усилиях по составлению карты опасных видов промышленной деятельности в Грузии и, таким образом, в укреплении потенциала страны по предотвращению, обеспечению готовности и реагированию на промышленные аварии.

50. В ходе совещания представители природоохранных учреждений и органов по ликвидации чрезвычайных ситуаций провели совместную работу по определению приоритетных направлений деятельности по повышению готовности к чрезвычайным экологическим ситуациям и реагированию на них, а также по активизации сотрудничества в области промышленной безопасности. Секретариат ЕЭК разработал и предоставил учебные материалы по выявлению опасных видов деятельности, которые были использованы в ходе подготовки участников совещания.

## **V. Другая деятельность по оказанию помощи**

### **A. Деятельность по управлению рисками на хвостохранилищах, в том числе на субрегиональном уровне**

51. В данном разделе приведен обзор других видов деятельности по оказанию помощи, осуществленных в течение двухгодичного периода 2015–2016 годов, и вкладов Сторон в натуральном виде. Германия предоставила взносы натурой, обеспечила руководство и экспертную помощь при осуществлении проектов, связанных с хвостохранилищами, включая два приведенных ниже мероприятия.

#### **1. Заключительное рабочее совещание по вопросам безопасности хвостохранилищ**

52. Заключительное рабочее совещание по вопросам безопасности хвостохранилищ (Киев, 19–20 мая 2015 года) было проведено по завершении проекта «Повышение эксплуатационной безопасности промышленных хвостохранилищ на примере украинских предприятий». В ходе совещания были представлены задачи проекта и проведено обсуждение извлеченных уроков и последующих шагов.

53. В рамках проекта были проанализированы принципы и рекомендации, содержащиеся в Руководящих принципах и надлежащей практике обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ, и рассмотрен вопрос об их применимости к конкретным ситуациям в Украине для улучшения функционирования промышленных хвостохранилищ и определения необходимых административных и законодательных мер. Проект также внес свой вклад в развитие международного и трансграничного сотрудничества, поскольку повышение

безопасности промышленных хвостохранилищ в Украине будет способствовать повышению экологической безопасности соседних стран в бассейнах рек Днепр, Дунай и Днестр и Черного моря.

54. Руководящие принципы и надлежащая практика ЕЭК были использованы для разработки методологии управления хвостохранилищами, включающей индекс опасностей на хвостохранилищах, контрольные перечни и список мер. Эти документы, подготовленные для операторов и компетентных органов власти, должны будут способствовать выявлению недостатков в системе обеспечения безопасности хвостохранилищ и проблем, вызывающих наибольшую обеспокоенность, а также принятию краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мер по устранению рисков на хвостохранилищах.

55. Результаты проекта были высоко оценены Украиной как страной-бенефициаром, а также другими субъектами, такими как Европейский союз и Международная комиссия по охране реки Дунай. Участники заключительного рабочего совещания рекомендовали инспекторам и операторам Украины и других стран ЕЭК, имеющих хвостохранилища, применять эту методологию, особо подчеркнув необходимость проведения подготовки для ее использования. Участники также просили международные организации содействовать распространению и применению методологии в своих государствах-членах. На основе результатов проекта Германия заявила о своей готовности поддержать осуществление двух последующих проектов, один из которых направлен на повышение безопасности хвостохранилищ в Грузии, а другой – на повышение осведомленности о вопросах безопасности хвостохранилищ в университетах Украины.

## **2. Субрегиональное рабочее совещание по вопросам безопасности хвостохранилищ на Кавказе**

56. Субрегиональное рабочее совещание по вопросам безопасности хвостохранилищ планируется провести в четвертом квартале 2016 года в Грузии в рамках проекта по обеспечению безопасности хвостохранилищ на Кавказе, возглавляемого Германией. Этот проект направлен на использование в процессе управления хвостохранилищами на Кавказе контрольного перечня, опробованного в Украине, и уроков, извлеченных из осуществления украинского проекта.

## **В. Деятельность Совместной специальной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий, направленная на оказание содействия в использовании и применении руководящих принципов обеспечения безопасности и контрольных перечней, разработанных под ее эгидой, а также помощи в организации рабочих совещаний, семинаров и полевых учений**

57. В данном разделе приведен краткий обзор деятельности, осуществленной Совместной группой экспертов с целью содействия использованию и применению руководящих принципов обеспечения безопасности, а также контрольных перечней, разработанных под ее эгидой, и оказания помощи в организации рабочих совещаний, семинаров и полевых учений. Эта деятельность осуществлялась благодаря полученным взносам натурой и экспертной помощи, предоставленной членами Группы, в особенности Чешской Республикой и Швецией.



58. В период с 2010 по 2014 годы Совместная группа экспертов подготовила контрольный перечень для чрезвычайного планирования в случае аварий, затрагивающих трансграничные воды, по просьбе руководящих органов Конвенции о промышленных авариях и Конвенции по водам и в целях смягчения последствий промышленных аварий, затрагивающих трансграничные водотоки, для здоровья человека и окружающей среды.

59. Конференция Сторон Конвенции о промышленных авариях на своем восьмом совещании (Женева, 3–5 декабря 2014 года) приняла к сведению этот контрольный перечень и рекомендовала его применение в качестве инструмента для гармонизации процедур планирования соседних государств в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, она просила секретариат опубликовать контрольный перечень на трех официальных языках после тестирования его применения в рамках проекта в дельте Дуная и его рассмотрения Совещанием Сторон Конвенции по водам на его седьмой сессии (Будапешт, 17–19 ноября 2015 года).

60. Члены Совместной группы экспертов от Германии и Швеции приняли участие в Неделе по управлению опасными и кризисными ситуациями (23–26 марта 2015 года), организованной в рамках проекта в дельте Дуная с целью предоставления поддержки странам с переходной экономикой в применении руководящих указаний, разработанных Совместной группой экспертов, и проверки применения контрольного перечня. Участники из Республики Молдова, Румынии и Украины применяли контрольный перечень и отметили, что он является полезным инструментом для подготовки проекта трехстороннего совместного плана действий в чрезвычайных ситуациях для дельты Дуная. Отзывы участников помогли внести небольшие корректировки и завершить разработку контрольного перечня вопросов для его обсуждения на совещании Сторон Конвенции по водам, которая также приняла его к сведению и рекомендовала к применению.

---