**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по экологической политике

**Двадцать первая сессия**

Женева, 27–30 октября 2015 года

Пункт 5 с) предварительной повестки дня

**Восьмая Конференция министров   
«Окружающая среда для Европы»:   
очистка воздуха**

Проект Батумской программы действий по очистке воздуха (2016–2021 годы)

Записка Президиума Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

|  |
| --- |
| *Резюме* |
| На своей двадцатой сессии (Женева, 28–31 октября 2014 года) Комитет по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) поручил своему Президиуму, действуя при поддержке со стороны секретариата и в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, приступить к подготовке Восьмой конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года), включая подготовку соответствующих документов, с тем чтобы содействовать организации Конференции (ECE/CEP/ 2014/2, пункты 84 с) и 98 (gg) (хi) с). |
| Одной из тем Конференции, согласованных КЭП, является «повышение качества воздуха в интересах улучшения состояния окружающей среды и здоровья человека». В настоящем документе содержится предложение в отношении инициативы, направленной на улучшение качества воздуха в этом регионе, подготовленное Президиумом Конвенции ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху). Президиум КЭП рассмотрел первоначальный проект инициативы на своем совещании, состоявшемся 15 и 16 июня 2015 года, и рекомендовал представить его Комитету для рассмотрения. |
| КЭП будет предложено рассмотреть проект инициативы в качестве возможного итога Батумской конференции министров и предоставить Президиуму Конвенции по воздуху руководящие указания в отношении доработки инициативы, включая механизм для сбора информации об обязательствах от заинтересованных сторон для их представления министрам в Батуми. |
|  |

Введение

1. С учетом того, что положение в области загрязнения воздуха в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) остается серьезным и принимая во внимание призыв к принятию мер в целях охраны здоровья населения и экосистем, Батумский план действий по очистке воздуха содержит ряд мер, направленных на улучшение качества воздуха в этом регионе. Задача Батумского плана действий по очистке воздуха заключается в том, чтобы поощрять и поддерживать правительства и другие заинтересованные стороны в работе по улучшению качества воздуха в период с 2016 по 2021 год.

2. В частности, Батумским планом действий по очистке воздуха предусмотрены следующие задачи:

а) предоставить на рассмотрение правительствам и другим заинтересованным сторонам перечень возможных конкретных мер по решению проблем, связанных с загрязнением воздуха, на местном, национальном и региональном уровнях;

b) стимулировать принятие мер в области борьбы с теми аспектами загрязнения воздуха, которым в настоящее время не уделяется внимание;

с) оказывать помощь в дальнейшем осуществлении обязательств, взятых в рамках Конвенции ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) и протоколов к ней;

d) предложить заинтересованным сторонам (международным организациям, донорам и неправительственным организациям (НПО)) поддерживать действия по улучшению качества воздуха, в частности мероприятия по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи;

е) призвать правительства взять на себя обязательство по осуществлению конкретных действий и обмену информацией о достигнутых успехах и дополнительных проблемах в ходе будущих совещаний Комитета ЕЭК по экологической политике (КЭП).

3. С учетом различного положения с загрязнением воздуха в странах региона ЕЭК ООН, его воздействие на здоровье человека и окружающую среду и реальные проблемы, приоритеты в области действий в разных странах также будут различаться. Поэтому место и последовательность действий, предложенных для рассмотрения в настоящем документе, ни в коем случае не следует рассматривать как элементы, показывающие иерархию действий или указывающие на большую приоритетность тех действий, которые упоминаются первыми.

4. Некоторые меры носят общий характер и представляют собой важную отправную точку для того, чтобы лучше охарактеризовать источники загрязнителей воздуха. К таким мерам относится деятельность в области мониторинга качества воздуха и итогового воздействия на здоровье человека и экосистемы. Эту деятельность можно было бы рассматривать в качестве предпосылки для повышения уровня осведомленности общественности и лиц, ответственных за разработку политики, о необходимости сокращения вредных выбросов.

5. Другие меры, в частности, необходимы как отправные точки для создания общей основы для сотрудничества с другими странами и для присоединения к международным соглашениям. В тех странах, где сбор данных и анализ находятся на самом раннем этапе, будут приветствоваться техническая помощь и обмен опытом.

6. Правительствам и другим заинтересованным сторонам предлагается выбрать соответствующие меры из перечня возможных мер, предлагаемых ниже, в соответствии с конкретными потребностями каждой страны, с тем чтобы взять на себя добровольное обязательство по их осуществлению.

7. По аналогии с Астанинскими предложениями относительно действий по воде странам и другим потенциальным заинтересованным сторонам (международным организациям, организациям-донорам и НПО) может быть предложено представить информацию об их добровольных обязательствах с использованием типовой формы, которую можно включить в приложение к настоящему документу.

I. Введение систематического, сопоставимого и транспарентного мониторинга и кадастров выбросов

8. Возможные меры, направленные на введение систематического, сопоставимого и транспарентного мониторинга и кадастров выбросов, включают следующие:

a) осуществление сбора и хранение информации о фактических уровнях:

i) как минимум выбросов серы, окислов азота, твердых частиц, аммиака, летучих органических соединений и некоторых тяжелых металлов;

ii) фоновых концентрациях соединений, упомянутых в подпункте а) i) выше, и приземного озона с учетом, в соответствующих случаях, Руководящих принципов представления данных о выбросах и прогнозах в соответствии с Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ECE/AB.AIR/125);

b) представление информации по как минимум всем крупным точечным источникам в соответствии с механизмом, установленным в соответствии с Протоколом о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Протокол о РВПЗ), а также Конвенцией ЕЭК о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды;

с) стимулирование сотрудничества и обмена информацией между субнациональными и местными органами власти по вопросам, связанным с загрязнением воздуха;

d) назначение учреждений, отвечающих за мониторинг качества воздуха и обмен данными между различными местными сетями, а также за согласование методологий мониторинга в соответствии с национальными условиями;

е) назначение учреждений, отвечающих за разработку кадастров выбросов загрязнителей воздуха;

f) в тех случаях, когда системы уже созданы, оказание технической поддержки в области мониторинга качества воздуха и разработки кадастров странам, начавшим осуществление этой деятельности, и обмен с ними опытом по этим вопросам.

II. Разработка национальных программ действий, направленных на сокращение масштабов загрязнения воздуха

9. Возможные меры в связи с разработкой национальных программ действий по сокращению загрязнения воздуха включают:

а) ограничение и сокращение выбросов серы, оксидов азота, аммиака и летучих органических соединений, а также твердых частиц, тяжелых металлов и некоторых стойких органических загрязнителей (СОЗ), которые играют важную роль с учетом их потенциала в том, что касается трансграничного атмосферного переноса на большие расстояния и негативного воздействия на здоровье человека, природные экосистемы, материалы и сельскохозяйственные культуры, посредством, в частности, подкисления, эвтрофикации и образованием приземного озона;

b) принятие в случае необходимости и на основе надежных научных и экономических критериев, стратегий, политики и программ, предусматривающих меры, направленные на:

i) ограничение и сокращение выбросов серы, оксидов азота, аммиака, летучих органических соединений и дисперсного вещества;

ii) поощрение повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии, а также стимулирование разработки систем сжигания биомассы с низким уровнем выбросов;

iii) сокращение использования загрязняющих видов топлива, в частности (низкосортного) угля и топлива с высоким содержанием серы;

iv) разработку и внедрение менее загрязняющих транспортных систем и поощрение таких систем управления транспортом, которые способствуют сокращению общего объема выбросов и негативного воздействия дорожных перевозок;

v) поощрение надлежащей сельскохозяйственной практики, с тем чтобы избегать выбросов аммиака в окружающую среду;

vi) разработку программ в отношении мониторинга и моделирования атмосферных явлений, их воздействия на экосистемы и содействие в доведении их результатов до сведения общественности;

с) применение наилучших имеющихся методов к мобильным источникам и к новым и существующим стационарным источникам, в том числе в области сельского хозяйства, принимая при этом во внимание соответствующие руководящие документы, принятые Исполнительным органом по Конвенции о загрязнении воздуха;

d) представление информации о принятых мерах и результатах их применения Исполнительному органу по Конвенции по воздуху через секретариат Конвенции.

III. Повышение уровня осведомленности общественности

10. Возможные меры, направленные на повышение уровня осведомленности общественности включают:

а) поощрение в соответствии с национальными законами, правилами и практикой предоставления информации широкой общественности, включая информацию о:

i) национальных годовых выбросах серы, оксидов азота, аммиака, летучих органических соединений и дисперсного вещества;

ii) уровнях загрязнения воздуха и воздействии на здоровье и экосистемы;

iii) мерах, которые применяются или будут применяться для решения проблем, связанных с загрязнением воздуха;

b) представление широкой общественности информации, описанной в подпункте а) выше, с целью минимизации выбросов, включая информацию о:

i) менее загрязняющих видах топлива, возобновляемых источниках энергии и энергоэффективности, включая их использование на транспорте;

ii) надлежащей сельскохозяйственной практике, обеспечивающей сокращение выбросов аммиака и повышение эффективности использования азотных удобрений;

iii) последствиях для здоровья, окружающей среды и климата, связанных с сокращением выбросов загрязнителей;

iv) мерах, которые могут принимать отдельные лица и предприятия частного сектора для сокращения выбросов загрязняющих веществ;

с) представление имеющейся информации Исполнительному органу по Конвенции по воздуху, и, в соответствующих случаях, Совещанию Сторон Протокола о РВПЗ. Эта информация или ее часть может также представляться Европейскому региональному отделению Всемирной организации здравоохранения и Организации экономического сотрудничества и развития, а также в зависимости от различных вопросов и принадлежности сетям Общей системы экологической информации (СЕИС) через секретариаты различных конвенций и организации;

d) использование третьего цикла Программы обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) ЕЭК ООН для представления отчетности и информации по вопросам, касающимся качества воздуха и возможных мер по борьбе с загрязнением воздуха, которые могли бы быть реализованы на национальном уровне.

IV. Наращивание потенциала и техническая поддержка

11. Возможные меры, направленные на наращивание потенциала и оказание технической помощи включают:

a) активизацию мероприятий по созданию потенциала в области повышения качества воздуха, таких как семинары-практикумы и содействие осуществлению мер, направленных на улучшение качества воздуха;

b) активизацию участия в международной научно-технической деятельности, осуществляемой в рамках Конвенции по воздуху, и назначение национальных экспертов в качестве оперативного средства снижения загрязнения воздуха с помощью таких инструментов, как передача знаний и технологий;

с) дальнейшее развитие сотрудничества на основе двусторонних действий (объединение усилий) или многосторонней деятельности, осуществляемой в соответствии с планом работы по реализации Конвенции по воздуху и протоколов к ней;

d) содействие дальнейшему укреплению под эгидой Всемирного банка и Европейского банка реконструкции и развития финансирования мер по борьбе с загрязнением воздуха в регионе ЕЭК;

е) изучение возможностей для налаживания партнерских связей с частным сектором по вопросу о способах поощрения экологически чистых технологий и применения методов с низким уровнем выбросов, а также дальнейшего развития «зеленой» экономики. Можно также налаживать связи и развивать возможности для предпринимательской деятельности с предприятиями в электроэнергетике, автомобильной промышленности, нефте-газовой и химической отраслях.

V. Политика

12. Возможные меры в сфере политики включают:

a) изучение возможностей для активизации международного сотрудничества в области борьбы с загрязнением воздуха, например, в соответствии с Конвенцией по воздуху;

b) меры, направленные на то, чтобы стать участником соответствующих международных соглашений о борьбе с загрязнением воздуха, таких как Конвенция по воздуху и протоколы к ней, а также другие многосторонние природоохранные соглашения, и представление доклада о достигнутом прогрессе на следующей Европейской конференции министров по окружающей среде;

с) деятельность в направлении ратификации Протокола по тяжелым металлам к Конвенции по воздуху с внесенными в него поправками и представление доклада о достигнутом прогрессе Рабочей группе Конвенции по стратегиям и обзору на ее ежегодной сессии;

d) меры, направленные на ратификацию Протокола по СОЗ к Конвенции по воздуху с внесенными поправками и представление доклада о достигнутом прогрессе Рабочей группе Конвенции по стратегиям и обзору на ее ежегодной сессии;

е) деятельность в направлении ратификации Гётеборгского протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном, с внесенными в него поправками и представление доклада о достигнутом прогрессе Рабочей группе Конвенции по стратегиям и обзору на ее ежегодной сессии;

f) принятие мер в тех секторах, которые имеют приоритетное значение для стран, о которых идет речь, принимая во внимание конкретные руководящие документы, разработанные в рамках Конвенции по воздуху, и регулярное представление докладов о достигнутом прогрессе на сессиях Рабочей группы Конвенции по стратегиям и обзору. Такие меры могли бы включать действия в секторах сельского хозяйства, энергетики и транспорта.

Приложение

Типовая таблица для представления информации о мерах, принятых в рамках Батумской программы действий по очистке воздуха

Приведенную ниже типовую форму следует использовать для представления информации о мерах, принятых странами, организациями и частным сектором в рамках Батумской программы действий по очистке воздуха. По каждой мере просьба представить информацию по следующим шести позициям.

1. Страна или организация.

2. Название меры[[1]](#footnote-1) (просьба в скобках указать ссылку на соответствующие пункты Батумской программы действий по очистке воздуха).

3. Описание меры и, если возможно, контрольная дата[[2]](#footnote-2).

4. Ожидаемые результаты.

5. Партнеры.

6. Пункты связи[[3]](#footnote-3).

*Примечание*: Настоящую типовую таблицу следует представить, по возможности, до [день, месяц] 2016 года по следующему адресу [адрес электронной почты].

1. Название должно быть как можно более точным. [↑](#footnote-ref-1)
2. Максимум шесть строк (возможное указание источников, например, таких, как веб-сайты). [↑](#footnote-ref-2)
3. Например, представитель КЭП и представитель Координационного центра Конвенции ЕЭК по воздуху и/или министерство, занимающееся вопросами борьбы с загрязнением воздуха. [↑](#footnote-ref-3)