Европейская экономическая комиссия

Комитет по экологической политике

Двадцать первая сессия

Женева, 27–30 октября 2015 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня

Восьмая Конференция министров
«Окружающая среда для Европы»:
экологизация экономики

 Проект стратегических рамок экологизации экономики в общеевропейском регионе

 Записка секретариата и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде[[1]](#footnote-1)\*

|  |
| --- |
|  *Резюме* |
|  На своей двадцатой сессии (Женева, 28–31 октября 2014 года) Комитет по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) предложил ЕЭК и Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в сотрудничестве с соответствующими международными и региональными организациями и другими заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами экологизации экономики, разработать предложение в отношении общеевропейских стратегических рамок экологизации экономики для рассмотрения КЭП на его двадцать первой сессии (ECE/CEP/2014/2, пункты 73 и 98 ee) v)). |
|  Настоящий документ был подготовлен секретариатом ЕЭК в сотрудничестве с ЮНЕП и в консультации с организациями-партнерами, перечисленными во введении. Первый проект этого документа был рассмотрен Президиумом КЭП на его совещании, состоявшемся в июне 2015 года, и был обновлен с учетом замечаний членов Президиума. |
|  КЭП будет предложено рассмотреть этот проект, с тем чтобы принять решение в отношении последующих шагов, необходимых для завершения работы над документом для его будущего утверждения министрами на восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года). |
|  |

 Введение

1. Во исполнение обязательства, принятого министрами стран региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) в Астане в 2011 году, взять на себя ведущую роль в переходе к «зеленой» экономике Комитет ЕЭК по экологической политике (КЭП) поручил ЕЭК совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и другими соответствующими международными организациями и заинтересованными сторонами, работающими в сфере экологизации экономики, разработать предложение в отношении стратегических рамок экологизации экономики для рассмотрения КЭП на его двадцать первой сессии в октябре 2015 года (ECE/CEP/2014/2, пункты 73 и 98 ee) v)).

2. КЭП просил включить в предлагаемые стратегические рамки практические примеры, виды передовой практики и инструменты, подлежащие использованию для активизации перехода к «зеленой» экономике, при условии поощрения восходящего подхода. Кроме того, они должны опираться на существующие информационные материалы и платформы и дополнять план действий по «зеленой» экономике, аналогичный с Астанинским предложением относительно действий по воде[[2]](#footnote-2).

3. В настоящем проекте предлагаются первоначальные элементы стратегических рамок экологизации экономики в общеевропейском регионе, подготовленных ЕЭК и ЮНЕП в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС) и в консультации с организациями, участвующими в работе регионального координационного механизма для Европы и Центральной Азии, в частности с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международной организацией труда (МОТ). В рамках серии коллективных обсуждений по принципу «мозговых атак», организованных ЕЭК и ЮНЕП, а также с помощью электронных средств были собраны предложения и информация в целях обеспечения того, чтобы предлагаемые рамки учитывали соответствующую текущую деятельность. Они основываются на анализе справочного тематического документа по вопросу о «зеленой» экономике в общеевропейском регионе (ECE/CEP/2015/L.2), подготовленного для восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ) (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года), и сделанных выводах.

4. Президиум КЭП представил замечания к проекту этого документа на своем совещании, состоявшемся в Женеве 15 и 16 июня 2015 года. Настоящий пересмотренный проект представляется на рассмотрение КЭП для принятия решения в отношении следующих шагов, необходимых для завершения работы над документом для его будущего утверждения министрами на Конференции министров ОСЕ в Батуми.

5. В приложении к настоящему документу содержится перечень действий под предварительным названием «Батумская программа действий по экологизации экономики». С учетом его характера в качестве одного из инструментов, предусматривающего меры, которые должны приниматься на добровольной основе, он может быть рассмотрен и принят КЭП с целью его последующего утверждения и одобрения Конференцией.

 I. Проект стратегических рамок экологизации экономики в общеевропейском регионе

|  |
| --- |
| *Концепция*[*Стратегические рамки предусматривают осуществление странами общеевропейского региона таких действий в интересах развития, которые направлены на обеспечение здоровой экономики, социальной справедливости и устойчивого использования экосистем и природных ресурсов, с тем чтобы они могли удовлетворять потребности нынешнего поколения, не ставя под угрозу способность удовлетворения потребностей будущих поколений. Экологизация экономики как один из подходов к переориентированию потребительских привычек, инвестиций и торговли в поддержку «зеленого» и всеохватывающего процветания является одним из перспективных путей к достижению целей в области устойчивого развития в регионе и за его пределами.*]. |
|  |

 A. Мандат

6. Стратегические рамки экологизации экономики в общеевропейском регионе[[3]](#footnote-3) представляются в соответствии с решением, принятым министрами в ходе восьмой Конференции ОСЕ в Астане в сентябре 2011 года, взять на себя ведущую роль в переходе к «зеленой» экономике, а также их призывом к ЕЭК внести свой вклад в разработку итоговых документов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20») по теме «зеленой» экономики в сотрудничестве с ЮНЕП и соответствующими международными организациями[[4]](#footnote-4).

 B. Цели и охват

7. Цель стратегических рамок состоит в том, чтобы служить ориентиром в процессе перехода к «зеленой» экономике к 2030 году. Такой переход, при условии адекватной поддержки и стимулов, обеспечит привлечение инвестиций в инновации в области «зеленых» технологий, продуктов и услуг и будет содействовать передаче экологически чистых технологий и формирования экологического поведения потребителей. Он позволит снизить риски для окружающей среды и решить проблему дефицита природных ресурсов. Он также позволит создать «зеленые» рабочие места и свести к минимуму негативные последствия изменений для уязвимых групп населения. Он даст возможность сгладить негативные экономические последствия для предприятий, сохранив при этом стимулы для повышения экономических показателей.

8. Стратегические рамки помогут странам в разработке и осуществлении их политики, стратегий и планов по экологизации экономики и достижению целей устойчивого развития. Для этого в Стратегических рамках определяются концепция, цели и основные направления деятельности, при этом странам предлагается перечень добровольных мер, основанных на политических усилиях, вытекающих из «Рио+20», а также на информационной базе и передовой практике, разработанных в данном регионе правительственными, межправительственными и неправительственными организациями. Рамки должны быть достаточно гибкими, чтобы учитывать различия в национальных условиях, и предполагают разработку оперативной повестки дня, которая служит руководством для стран в их усилиях по достижению целей «Рио+20» и целей в области устойчивого развития (ЦУР).

9. Создание региональной архитектуры, которая способствует переходу к «зеленой» экономике, потребует более тесного сотрудничества между странами и внутри стран, поскольку меры в области политики, в том числе рыночные механизмы, способствуют достижению более высоких результатов в том случае, если осуществляются на четко определенной, предсказуемой и скоординированной основе. Сотрудничество также обеспечивает обмен знаниями, опытом и передовой практикой и способствует более эффективному взаимодействию с частным сектором и организациями гражданского общества, роль и влияние которых все чаще выходят за пределы национальных границ. Опираясь на информационную базу, политику и меры на региональном и национальном уровне и ориентируясь на ключевые заинтересованные круги, Стратегические рамки будут способствовать углублению такого сотрудничества.

10. Стратегические рамки, как ожидается, станут подспорьем для министров окружающей среды в деле инициирования и ведения дискуссии по вопросам «зеленой» экономики в их правительствах и, в конечном итоге, в деле налаживания межведомственного политического процесса, с тем чтобы сформировать такую повестку дня, которая охватит ключевых игроков, включая широкую общественность и частный сектор.

11. Межправительственный процесс мог бы облегчить осуществление и мониторинг Стратегических рамок на региональном и национальном уровнях.

 C. Задачи и направления деятельности

12. Экологизация экономики в общеевропейском регионе позволит решить три основные задачи:

 • Задача 1. Снижение рисков для окружающей среды и дефицита природных ресурсов.

 • Задача 2. Укрепление экономического прогресса.

 • Задача 3. Повышение благосостояния и укрепление социальной справедливости.

13. Решение этих задач будет благоприятствовать процветанию за счет создания здоровой, экологически устойчивой и социально инклюзивной экономики. Добиться этого можно путем стимулирования и поощрения инвестиций и торговли в целях содействия более справедливому экономическому прогрессу, который не будет сопровождаться ухудшением состояния окружающей среды. В том же ключе необходимо стимулировать потребителей к изменению их привычек, чтобы минимизировать чрезмерное потребление и сделать приоритетными «зеленые» товары и услуги. Обусловленное этим поддержание природного капитала, экосистем и их услуг будет способствовать процветанию и повышению качества жизни, а сокращение нагрузки на окружающую среду позволит снизить риски для здоровья человека (рис. 1).

 Рис. 1
«Зеленая» экономика в действии

**Всеобщее процветание**

14. Основные направления деятельности содержат более подробные указания в отношении способов решения каждой из поставленных задач, при этом предлагаются меры стимулирования «зеленых» инвестиций и торговли, а также экологического поведения потребителей, чтобы ускорить процесс перехода к «зеленой» экономике.

 Задача 1: Снижение рисков для окружающей среды и дефицита природных ресурсов

15. Природный капитал, включающий запасы природных ресурсов и всех живых организмов, связанных с экосистемными услугами, а также земельные ресурсы и сами экосистемы, может быть истощен в случае его неверной оценки и нерационального использования в ходе хозяйственной деятельности. В условиях «зеленой» экономики природный капитал оценивается и используется должным образом, экологическая инфраструктура укрепляется, а внешние экологические издержки экономической деятельности и потребления товаров и услуг компенсируются. Ниже перечислены приоритетные направления деятельности для решения этих задач:

 a) **приоритетное направление 1.1: более устойчивое использование природного капитала:** в условиях «зеленой» экономики экономический прогресс на основе использования природных ресурсов страны (как части всеобщего богатства) возможен только при условии принятия мер по сохранению и устойчивому использованию этого капитала. «Зеленая» экономика стимулирует инвестиции в технологии, оборудование и другие решения, которые помогут разорвать связь между экономическим прогрессом и ухудшением состояния окружающей среды. Кроме того, она информационно поддерживает и поощряет поведение, знания и решения, которые помогают сохранять природный капитал;

 b) **приоритетное направление 1.2: укрепление интернализации внешних факторов, наносящих ущерб или вред природному капиталу:** в условиях «зеленой» экономики учитываются (прямо и косвенно) последствия экономической деятельности для природного капитала, а также принимаются меры для того, чтобы любой ущерб или вред, причиненный природному капиталу, был учтен и скомпенсирован посредством проведения правильной ценовой политики. «Зеленая» экономика наказывает за загрязнение и тем самым поощряет инвестиции в экологически чистые виды хозяйственной деятельности. Кроме того, путем введения платы за экосистемные услуги обеспечивается поощрение и выплата компенсаций тем, кто сохраняет экосистемы и связанные с ними услуги;

с) **приоритетное направление 1.3: укрепление экологической инфраструктуры:** в условиях «зеленой» экономики большое значение имеют экосистемные услуги, которые по причине выполняемых ими функций, например водоочистка, борьба с паводками и стабилизация климата за счет сохранения лесов, могут быть определены как экологическая инфраструктура. «Зеленая» экономика позволяет вырабатывать и информационно обеспечивать нормативные положения и стимулы для восстановления и укрепления способности экосистем выполнять их инфраструктурные функции.

 Задача 2: Укрепление экономического прогресса

16. Долгосрочное процветание едва ли возможно без устойчивого потребления, производства и торговли. «Зеленая» экономика стимулирует переход потребителей к устойчивым моделям потребления, а производителей – вкладывать средства в экологически чистое производство товаров и услуг, а также способствует справедливой и экологичной торговле в интересах устойчивого потребления и производства. Ниже перечислены приоритетные направления деятельности для решения этих задач:

a) **приоритетное направление 2.1: переход на устойчивые модели потребления:** «зеленая» экономика поощряет потребление в качестве движущей силы экономики, но модели потребления должны быть устойчивыми и справедливыми. «Зеленая» экономика определяет «зеленые» товары и услуги (за счет маркировки и стандартов) и стимулирует их покупку. В условиях «зеленой» экономики предпочтение отдается «зеленым» закупкам и такому поведению потребителей, которое позволяет рационально использовать водные и энергетические ресурсы, а также минимизировать образование отходов. Предусматривается постепенный рост тарифов на воду, электричество и вывоз мусора при обеспечении эффективного социального распределения затрат;

b) **приоритетное направление 2.2: создание «чистого» физического капитала для устойчивых моделей производства:** «зеленая» экономика способствует развитию «чистых» и ресурсоэффективных производств и инфраструктуры за счет экологических знаний и технологий и создает «зеленые» товары и услуги посредством применения принципов повторного использования, ремонта, модернизации, восстановления и переработки. Она стимулирует переход к экологически чистым технологиям и создает неблагоприятные условия для тех, кто не хочет на них переходить. Она поощряет замкнутые циклы производства и экологичное проектирование продуктов (циркулярная экономика), а также устойчивую и низкоуглеродную инфраструктуру. Она способствует развитию синергизма между секторами и различными видами хозяйственной деятельности с целью ограничения потребления ресурсов (подход, основанный на взаимозависимости). Она облегчает доступ к капиталу для инвестиций в научные исследования и инновации в целях повышения эффективности экологически чистых технологий, продуктов и услуг и содействует передаче экологически чистых технологий;

 с) **приоритетное направление 2.3: поощрение «зеленой» и справедливой торговли:** «зеленая» экономика обеспечивает, чтобы участвующие в торговле продукты отвечали требованиям «зеленой» и справедливой торговли, что предполагает также обеспечение прозрачности рынка и развития и упрощение правил, чтобы облегчить доступ на рынок для местных экологичных товаров. Кроме того, она позволяет снизить барьеры в торговле и инвестициях, которые могут тормозить разработку и внедрение «зеленых технологий», на условиях эффективного применения прав интеллектуальной собственности (так, чтобы стимулировать инновации, обеспечивая передачу технологий и доступ к инновациям).

 Задача 3: Повышение благосостояния и укрепление социальной справедливости

17. Едва ли можно говорить о благосостоянии и социальной справедливости, если люди не могут найти работу, не имеют доступа к основным услугам или не могут реально участвовать в процессе принятия решений, затрагивающих их интересы. «Зеленая» экономика способствует созданию достойных и экологичных рабочих мест, обеспечивает и расширяет доступ к здоровому образу жизни и благосостоянию, а также поощряет участие общественности в процессе принятия решений и образование в интересах устойчивого развития (ОУР). Ниже перечислены приоритетные направления деятельности для решения этих задач:

 a) **приоритетное направление 3.1: увеличение числа экологичных и достойных рабочих мест при одновременном развитии необходимого человеческого капитала:** «зеленая» экономика способствует созданию «зеленых» и достойных рабочих мест, а также обеспечивает обучение и подготовку, необходимые для обретения соответствующих навыков. Она стимулирует создание бизнес-инкубаторов для «зеленого» предпринимательства. Она открывает возможности для создания новых «зеленых» рынков и рабочих мест на них. Она облегчает доступ к финансовым средствам на цели профессиональной подготовки и переквалификации. Она также стимулирует программы стажировок для молодежи по экологической проблематике;

 b) **приоритетное направление 3.2: расширение доступа к услугам, здоровому образу жизни и благосостоянию:** «зеленая» экономика способствует здоровому образу жизни и повышению благосостояния, в том числе малоимущих и уязвимых групп населения. Она содействует реализации программ и решений, обеспечивающих доступ уязвимых групп населения к базовым услугам, таким как водоснабжение, электричество, жилище, транспорт и здравоохранение, и возможность их эффективного использования. Она предусматривает минимальные уровни социальной защиты, чтобы компенсировать последствия перехода для уязвимых групп населения. К числу первоочередных задач в условиях «зеленой» экономики отнесено территориально-пространственное планирование в городской черте, направленное на обеспечение здорового образа жизни и благосостояния;

 с) **приоритетное направление 3.3: поощрение участия общественности в процессе принятия решений и образования в интересах устойчивого развития:** «зеленая» экономика поощряет доступ к информации и участие общественности в процессе принятия решений в качестве необходимого условия для эффективного экологичного и устойчивого управления. Она обеспечивает доступ к ОУР, которое формирует у граждан ответственное поведение по отношению к окружающей среде и другим людям.

 Рис. 2
Общее содержание Стратегических рамок

**База данных, политика и передовая практика на региональном/национальном уровне**

**Концепция «зеленой»
экономики в общеевропейском регионе**

Снижение рисков
для окружающей среды
и дефицита природных
ресурсов

Повышение
благосостояния
и укрепление социальной справедливости

Укрепление
экономического прогресса

Повышение эффективности устойчивого использования природных ресурсов

Активная интернализация внешних факторов, наносящих ущерб или вред природному капиталу

Укрепление экологической инфраструктуры

Переориентация потребителей на более устойчивые модели потребления

Развитие «чистого» физического капитала в интересах устойчивых моделей производства

Поощрение «зеленой» и справедливой торговли

Увеличение числа «зеленых» и достойных рабочих мест и развитие необходимого человеческого капитала

Расширение доступа к услугам, здоровому образу жизни и благосостоянию

Поощрение участия общественности и образования в интересах устойчивого развития

**Стратегические рамки экологизации экономики в общеевропейском регионе**

**Меры по переходу к «зеленой» экономике**

18. Процесс перехода к «зеленой» экономике включает комплекс мер, которые укрепляют здоровую экономику, и меры по сохранению природного капитала, варьирующие от программ стимулирования рационального природопользования до подходов, основанных на более общих социальных ценностях устойчивого развития. В Стратегических рамках эти меры отобраны с учетом существующих национальных и региональных стратегий, планов и политических документов и представлены в удобной для использования форме.

19. Для каждого приоритетного направления действий по экологизации экономики был разработан перечень мероприятий (см. приложение). Этот перечень представляет собой набор различных мер для стимулирования действий на национальном уровне. Он также служит инструментом взаимодействия министров окружающей среды с другими министерствами и заинтересованными сторонами в рамках правительств и определяет пути реализации принципов «зеленой» экономики в ключевых секторах экономики (например, на транспорте и в энергетике). Этот перечень, как ожидается, со временем будет дополняться новыми видами деятельности по мере их разработки и проверки на практике в целях содействия переходу к «зеленой» экономике.

 Рис. 3
Перечень мер: общее содержание

**База данных, политика и передовая практика на региональном или национальном уровне**

**Общеэкономические**

**Города**

**Сектора:** сельское, лесное и рыбное хозяйство, энергетика, горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность,транспорт, водоснабжение, удаление отходов, туризм и жилищное строительство, строительство и эксплуатация зданий

Нормативно-правовые документы

Экономические
и фискальные инструменты

Документы в области информации, образования, наращивания потенциала и добровольных обязательств

**Меры по переходу к «зеленой» экономике**

 E. Содействие осуществлению целей в области устойчивого развития

20. Переход к «зеленой» экономике – движущая сила устойчивого развития; он также способствует достижению многих других согласованных на международном уровне целей и целевых показателей ЦУР. Стратегические рамки позволяют задействовать значительный аналитический и стратегический потенциал, наработанный по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года, и предусматривают оперативную повестку дня, которая может помочь странам в их усилиях по выполнению обязательств «Рио+20» и достижению целей, сформулированных в повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Демонстрация взаимосвязи между намеченными в Стратегических рамках целями, приоритетными направлениями действий и предложенными мерами, с одной стороны, и ЦУР и их целевыми показателями, с другой, дает странам более четкое представление о возможных способах ускорения перехода к «зеленой» экономике с одновременным продвижением по аспектам повестки дня до 2030 года, связанным с приоритетами в области развития (см. рис. 4).

 Рис. 4
Увязывание задач и приоритетных направлений деятельности с ЦУР

Снижение рисков для окружающей среды и дефицита природных
ресурсов

Укрепление экономического
прогресса

Повышение благосостояния
и укрепление социальной
справедливости

Повышение эффективности
устойчивого использования
природных ресурсов

Повышение интернализации внешних
факторов, наносящих ущерб или вред
природному капиталу

Укрепление экологической
инфраструктуры

Переориентация потребителей на более устойчивые модели потребления

Развитие «чистого» физического
капитала в интересах устойчивых моделей производства

Поощрение «зеленой»
и справедливой торговли

Увеличение числа «зеленых»
и достойных рабочих мест и развитие
необходимого человеческого капитала

6

13

14

15

**ЗАДАЧИ**

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ЦУР**

6

12

13

14

15

6

14

15

Расширение доступа к услугам,
здоровому образу жизни
и благосостоянию

4

10

12

16

1

3

12

2

10

12

17

7

8

12

13

7

8

12

13

4

5

8

10

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

Поощрение участия
общественности и ОУР

 F. Осуществление и обзор

21. В Стратегических рамках предложены концепция, задачи и приоритетные направления деятельности в области перехода к «зеленой» экономике в общеевропейском регионе, а также возможные меры по реализации этого перехода к 2030 году в соответствии с целями и задачами, сформулированными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

22. Их цель – активизировать работу и предоставить актуальные рекомендации в отношении стратегий и планов по экологизации экономики, опираясь на существующие знания, политику и практику на международном, региональном и национальном уровнях, например Платформу знаний о «зеленом» росте[[5]](#footnote-5). Деятельность будет осуществляться на добровольной основе правительствами, а также частным сектором, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами, действующими при поддержке международных организаций.

23. Реализация Стратегических рамок на практике предполагает включение в региональную и национальную политику вопросов экологизации экономики. В обоих случаях переход к инклюзивной «зеленой» экономике должен, по возможности, осуществляться с учетом разработанных на национальном уровне стратегий и политики, чтобы не допустить нестыковок и дублирования с другими уже предпринимаемыми усилиями.

24. На национальном уровне к основным элементам осуществления относятся четкое руководство и коммуникация, координация деятельности различных министерств и взаимодействие широкого круга заинтересованных сторон, поскольку переход к «зеленой» экономике предполагает принятие целого ряда мер в различных секторах. Привлечение частного сектора, гражданского общества и других заинтересованных сторон необходимо для того, чтобы обеспечить соблюдение прав собственности, приток частных инвестиций, налаживание партнерских отношений и изменения в поведении.

25. На региональном уровне Стратегические рамки могли бы содействовать интеграции национальных усилий в комплекс общих задач и направлений деятельности, а также координации в деле осуществления и мониторинга прогресса, оказания технической помощи и наращивания потенциала в странах.

26. Переход к инклюзивной «зеленой» экономике также предполагает мониторинг и оценку прогресса. Принимая во внимание тот факт, что страны уже инвестировали ресурсы в процесс осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, мониторинг прогресса, достигнутого в «зеленой» экономике, будет опираться на ЦУР, задачи и целевые показатели. Для подготовки показателей можно было бы использовать имеющиеся базы данных и информации по конкретному региону, например доступных через Общую систему экологической информации (СЕИС)[[6]](#footnote-6).

Приложение

 Проект Батумской программы действий по экологизации экономики

1. Стратегические рамки экологизации экономики в общеевропейском регионе определяют концепцию, задачи и приоритетные направления деятельности в целях перехода к «зеленой» экономике до 2030 года в соответствии с целями и задачами, сформулированными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. Они дополняются Батумской программой действий по экологизации экономики, которая представляет собой комплекс решений, которые могут быть взяты на вооружение странами. Кроме того, они служат инструментом взаимодействия министров окружающей среды в рамках национальных правительств с ключевыми министерствами и другими профильными ведомствами и показывают пути экологизации экономики в ключевых секторах экономики.

3. Поскольку комплекс предлагаемых мер составлен с учетом уже предпринимаемых странами региона усилий, страны могут ставить амбициозные, но реалистичные цели, зная о том, что многие из предлагаемых мер уже прошли проверку на практике в регионе.

4. Процесс перехода к «зеленой» экономике включает комплекс мер, опирающихся на рамочные условия, которые способствуют экономическому прогрессу и сохранению природного капитала, адресные программы стимулирования рационального природопользования и подходы, основанные на глобальной важности устойчивого развития для общества.

5. Меры по экологизации экономики в зависимости от сферы их применения делятся на общеэкономические и секторальные. Кроме того, поскольку города также играют важную роль в переходе к «зеленой» экономике, в Стратегические рамки включены меры, которые позволят сделать города более рациональными, ресурсоэффективными и инклюзивными. К приоритетным секторам с точки зрения экологизации экономики в регионе относятся: сельское/лесное/рыбное
хозяйство, энергетика/добыча полезных ископаемых, промышленность, транспорт, водоснабжение, удаление отходов, туризм и жилищное строительство/
эксплуатация зданий/строительство.

6. В то же время задача экологизации экономики требует совмещения традиционных инструментов командно-административного регулирования и контроля с мерами по внедрению новых инновационных инструментов, включая коллективные общественные действия в целях изменения моделей производства и потребления, а также рыночными инструментами переориентации финансирования на «зеленые» инвестиции, разработку экологически чистых технологий и повышение эффективности использования ресурсов. В перечне такие меры изложены в разбивке по следующим категориям:

 a) **законодательные и регуляционные инструменты:** меры, направленные на реализацию инструментов командно-административного регулирования, изменение моделей производства и потребления, повышение эффективности и поощрение торговли «зеленой» продукцией. Примерами служат законодательство и обязательные стандарты в области экологичных закупок, требования в отношении технологий и эффективности;

b) **экономические и фискальные инструменты:** меры, которые используются для направления или корректировки ценовых сигналов, в целях содействия переходу к «зеленой» экономике. Типичными примерами являются экологическое налогообложение, торговые лицензии, реформы механизма государственных субсидий, системы повышения ответственности производителя, залогово-возвратные схемы и взимание платы за экосистемные услуги. К такому типу инструментов можно также отнести меры государственного финансирования, в частности оказание финансовой поддержки «зеленым» инвестициям через льготные кредиты, кредитные линии, систему государственных гарантий и оборотные фонды;

с) **инструменты, относящиеся к информации, образованию, созданию потенциала и добровольным действиям,** или так называемые мягкие инструменты: меры по изменению поведения, чтобы ориентировать потребителей и предпринимателей на достижение экологичных целей на основании знаний о потенциальных выгодах и возможностях. К их числу относятся системы добровольной сертификации и маркировки, а также информационно-просветительские кампании, программы в области укрепления потенциала, а также обмен знаниями и навыками, необходимыми для создания человеческого капитала для «зеленой» экономики.

7. В приведенной ниже таблице представлен предварительный перечень мер, которыми могут воспользоваться страны с учетом их национальных приоритетов и политики в области развития «зеленой» экономики. Батумская программа действий по экологизации экономики после ее доработки будет представлена в электронной форме, с удобной для пользователей системой навигации по перечню предложенных мер. Кроме того, таблица в электронной форме может быть дополнена имеющимися примерами передовой практики по каждой из мер.

8. Полный перечень мер можно было бы включить в Платформу знаний о «зеленом» росте, при условии принятия соответствующего решения КЭП. Этот перечень, как ожидается, со временем будет дополняться новыми видами деятельности по мере их разработки и проверки на практике в целях содействия переходу к «зеленой» экономике.

 Меры по переходу к «зеленой» экономике

 Таблица 1
 Задача 1: снижение рисков для окружающей среды и дефицита природных ресурсов

 Приоритетное направление 1.1: более устойчивое использование природного капитала

|  | *Законодательные и регуляционные инструменты* | *Экономические и фискальные инструменты* | *Инструменты, относящиеся к информации, образованию, созданию потенциала и добровольным действиям* |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| **Общеэкономические** | Принять законодательство по упрощению доступа к генетическим ресурсам в целях экологически безопасного использования (например, создание пользователем генетических ресурсов лабораторий или предприятия по производству лекарственных препаратов в стране-поставщике, совместные права интеллектуальной собственности, разделение поступлений от пользования авторскими правами) (ЦУР 14, 15) | Начать осуществление программы восстановления экосистем на национальном уровне на основании принципа взимания платы за экосистемные услуги (ЦУР 6, 14, 15) | Установить связи между инвестициями в развитие «зеленой» экономики и преимуществами, которые она может дать для устойчивого сохранения природного капитала, в области обучения, научных исследований и инноваций, в разработке стандартов аккредитации и учебных программ МВА (ЦУР 14, 15) |
|  | Отказаться от использования продуктов из видов, находящихся под угрозой исчезновения (что, в свою очередь, благоприятствует товарам, производимым на устойчивой основе) в рамках государственных закупок или связанной с ними деятельности (ЦУР 14, 15) |  | Поощрять деятельность самих компаний в интересах экологической устойчивости (например, путем поощрения ответственных инвестиций или устойчивых производственно-сбытовых цепочек, а также моделей потребления за счет использования маркировки и стандартов) (ЦУР 13, 14, 15) |
|  | Ввести торговые правила, касающиеся опасных веществ, и реализовать «право на информацию» (т.е. создание инспекции по химической безопасности, введение правил предоставления информации о химической безопасности, обращении с химическими веществами и сопряженных с ними рисках) (ЦУР 15) |  | Поощрять налаживание новаторских партнерских связей в целях сохранения дикой фауны и флоры путем разделения функций управления (например, инвестиции в местные заповедные районы, государственно-частные партнерства, устойчивый туризм, соглашения о разделе доходов и в такие другие области, как устойчивое сельское хозяйство) (ЦУР 15) |
|  | Установить мораторий на выдачу разрешений на бурение скважин, что позволит обеспечить защиту арктических экосистем и дикой природы (ЦУР 13, 15) |  | Поощрять развитие нишевых и высококачественных продуктов хрупких экосистем путем использования таких механизмов, как брендирование, маркировка и стандарты (например, среда обитания диких животных и растений). Это, в свою очередь, содействует развитию рынка и экономических возможностей для этих продуктов и услуг (ЦУР 15) |
|  | Выявлять серьезные последствия торговли для биоразнообразия и принимать правовые или регулирующие меры в целях значительного сокращения этого воздействия (ЦУР 14, 15) |  | Пропагандировать экономические и иные ценности сохранения биоразнообразия как способ привлечения внимания к выгодам, вытекающим из сохранения биоразнообразия (ЦУР 15) |
|  | Принять нормативно-правовые положения по стратегической экологической оценке, включая механизмы осуществления (ЦУР 6, 14, 15) |  | Определить ключевые факторы уязвимости в области изменения климата и проанализировать, как они могут повлиять на экономические и инвестиционные возможности в долгосрочной перспективе. (Логичным продолжением будут меры по снижению экономических рисков, связанных с изменением климата) (ЦУР 13) |
|  | Регулировать биологические ресурсы, имеющие большое значение для сохранения биологического разнообразия в охраняемых районах или за их пределами (ЦУР 14, 15) |  | Продвигать трансграничные аспекты экосистемных услуг через совместные органы трансграничного сотрудничества и региональные организации экономической интеграции (например, комиссии по трансграничным рекам и озерам) (ЦУР 14, 15) |
|  | Обеспечить, чтобы выдача экологических разрешений опиралась на четко установленные предельные значения выбросов по отдельным конкретным веществам (ЦУР 6, 13, 14, 15) |  |  |
| **Города** | Интегрировать «зеленые» инфраструктурные решения в процессы городского планирования | Осуществлять сбор, хранение и повторное использование дождевой воды в низкоуглеродных системах и включить такие системы во все стратегии в области создания «зеленой» инфраструктуры в целях обеспечения максимального увеличения и сохранения экосистемных услуг и повышения тем самым устойчивости к изменению климата (в частности, системы охлаждения городов) (ЦУР 6) |  |
| **Секторальные: сельское хозяйство** | Принять положения, ограничивающие торговлю сельскохозяйственной продукцией, произведенной с нарушением стандартов надлежащей сельскохозяйственной практики (НСП) (ЦУР 6, 15) | Ввести достаточно гибкие налоговые льготы для сельскохозяйственной техники, технологий и оборудования, для того чтобы адаптировать производственные решения к различным климатическим условиям и поощрять устойчивую сельскохозяйственную практику (ЦУР 15) | Информировать землевладельцев и землепользователей об экономических и экологических преимуществах использования комплексной системы борьбы с сельскохозяйственными вредителями (КБВ) для профилактики и борьбы с инвазивными видами (эта система может включать в себя прополку, подрезку, использование пестицидов, биологический контроль и реинтродукцию аборигенных видов) (ЦУР 15) |
|  | Принять нормативные положения и создать механизмы контроля за их осуществлением в целях ограничения развития сельского хозяйства на малопродуктивных землях и поощрять альтернативные экономические возможности для этих земель, включая природоохранную деятельность (ЦУР 15) |  | Более активно использовать песчаные заграждения, защитные полосы, лесонасаждения и ветрозащитные ограждения для борьбы с опустыниванием (что приводит к повышению сельскохозяйственной производительности) (ЦУР 15) |
|  | Принять правила в области защиты плодородных сельскохозяйственных земель и восстановления водно-болотных угодий и рек, с тем чтобы они могли способствовать снижению риска паводков, и расширять устойчивые экономические возможности в долгосрочной перспективе (например, производство продуктов питания) (ЦУР 15) |  | Поощрять устойчивое землепользование (в частности, обогащение и восстановление плодородия почв путем посадки деревьев) (ЦУР 15) |
| **Секторальные: рыболовство** | Принять Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО в целях обеспечения эффективного сохранения, рационального использования и освоения живых водных ресурсов, при условии сохранения экосистем и биоразнообразия (ЦУР 14) |  |  |
|  | Регулировать развитие прибрежных зон в целях предотвращения разрушения экологически уязвимых районов и среды обитания ценных видов рыб и одновременно с этим расширять экономические возможности, которые направлены на обеспечение устойчивого использования ресурсов (ЦУР 14) |  |  |
|  | Разработать долгосрочные планы рационального использования и восстановления, чтобы помочь в восстановлении истощенных рыбных популяций и поддержании численности других видов на безопасных биологических уровнях (ЦУР 14) |  |  |
| **Секторальные: лесное хозяйство** | Обеспечить, чтобы импорт древесины осуществлялся из устойчивых источников, бороться с нелегальной лесозаготовкой и принимать меры по предотвращению и уменьшению обезлесения и ограничению его негативных последствий (ЦУР 15) |  | Стимулировать работу по лесовосстановлению и лесовозобновлению в целях развития лесного хозяйства и поощрять улучшение информации о лесных запасах, поставках и соотношении затрат и выгод (ЦУР 13, 15) |
|  | Ввести систему сертификации лесов с целью обеспечения соответствия продукции лесного хозяйства стандартам устойчивого развития (ЦУР 15) |  |  |
| **Секторальные: жилищное строительство** | Принять политику строительства экологичного жилья и включить ее в политику устойчивого городского и территориального развития (ЦУР 13) |  |  |
| **Секторальные: обрабатывающая промышленность** | Принять нормативные положения, направленные на снижение атмосферного загрязнения и уровня воздействия токсичных химических веществ в соответствии с Тематической стратегией по проблемам загрязнения воздуха и REACH (ЦУР 15) |  |  |
| **Секторальные: туризм** | Поддержать «Глобальный кодекс этики в туризме» ВТО (ЦУР 15) |  |  |
|  | Ввести и в обязательном порядке проводить оценку воздействия на окружающую среду хозяйственной деятельности в горных районах, в частности в уязвимых высокогорных экосистемах (например, на горнолыжных и других крупных курортах, и особенно в том, что касается подъемников, поездов и дорог) (ЦУР 15) |  |  |
|  | Обеспечить тщательное планирование регулируемого развития в горных районах, в частности в уязвимых высокогорных экосистемах (например, на лыжных и других крупных курортах, и особенно в том, что касается подъемников, поездов и дорог) (ЦУР 15) |  |  |
| **Секторальные: водоснабжение** | Усилить мониторинг и контроль и принять положения о регулировании пользования водными экосистемами в целях предотвращения аварийного загрязнения (ЦУР 6, 15) | Ввести налоговые льготы в целях развития нетрадиционных водных источников (например, опреснение, очистка) (ЦУР 6) | Разрабатывать и поощрять безопасное повторное использование воды для коммерческих/промышленных потребителей (ЦУР 6) |
|  | Планировать повторное использование сточных вод с учетом будущих сценариев, а не нынешней ситуации (принимая во внимание рост численности населения, экономическую деятельность, последствия изменения климата) (ЦУР 6, 13) | Ввести налоговые льготы для развития водосберегающей инфраструктуры и технологий (например, малые местные системы водоснабжения) (ЦУР 6) |  |
|  | Принять и ввести в действие положения, направленные на уменьшение выбросов из точечных источников (например, в соответствии с действующими директивами ЕС в отношении городских сточных вод, по комплексному предотвращению и ограничению загрязнения, о крупных установках для сжигания и о сжигании опасных отходов) (ЦУР 6, 13) |  |  |
|  | Осуществлять планирование и управление в области водоснабжения и удаления сточных вод на национальном и муниципальном уровнях (ЦУР 6) |  |  |
|  | Существенно сократить объемы загрязнения из точечных источников за счет более эффективного осуществления действующего регионального законодательства, касающегося городских сточных вод, комплексного предотвращения и ограничения загрязнения, крупных установок для сжигания и сжигания отходов (например, соответствующих директив ЕС) (ЦУР 6) |  |  |

 Таблица 2
 Задача 1: снижение рисков для окружающей среды и дефицита природных ресурсов

 Приоритетное направление 1.2: укрепление интернализации внешних факторов, наносящих ущерб или вред
 природному капиталу

|  | *Законодательные и регуляционные инструменты* | *Экономические и фискальные инструменты* | *Инструменты, относящиеся к информации, образованию, созданию потенциала и добровольным действиям* |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| **Общеэкономические** | Мандат для интернализации правительством издержек и выгод сохранения хрупких экосистем в системе учета национального богатства при распределении ресурсов и разработке планов в области развития (ЦУР 14, 15) | Отмена вредных субсидий на ископаемое топливо (ЦУР 12, 13, 15) |  |
|  |  | Интернализировать издержки, связанные с истощением ресурсов, ухудшением состояния окружающей среды, загрязнением и плохим состоянием здоровья за счет пошлин, сборов и налогов за загрязнение (например, налог на СО2) (ЦУР 6, 12, 13, 14, 15) |  |
|  |  | Ввести санкции за преднамеренное высвобождение генетически измененных организмов (ГИО) в окружающую среду, с тем чтобы обеспечить защиту биологического разнообразия (ЦУР 12, 15) |  |
|  |  | Внедрить системы оплаты экосистемных услуг, чтобы увеличить объем финансовых ресурсов для защиты и восстановления связанных с водой экосистем (например, введение налогов или платы за пользование экологическими услугами или субсидий и компенсаций для защиты связанных с водой экосистем) (ЦУР 6, 15) |  |
|  |  | Внедрить конкретные механизмы денежных выплат и компенсаций для местных общин за сохранение и предоставление экосистемных услуг (например, обеспечение доступа, совместное использование выгод и права собственности) (ЦУР 14, 15) |  |
| **Секторальные: удаление отходов** | Продвигать законодательство, предусматривающее перекладывание финансового бремени за управление отходами, например удаление морского мусора, с местных правительств и налогоплательщиков на производителей, стимулируя тем самым сокращение источников отходов и переработку мусора (увеличение ответственности производителя) (ЦУР 12, 15) |  |  |
| **Секторальные: водоснабжение** |  | Ввести плату за использование водных ресурсов в целях генерирования доходов, которые будут использоваться водохозяйственными органами для финансирования деятельности по управлению водными ресурсами и инфраструктуры, необходимой для рационального пользования водными ресурсами и экосистемами (ЦУР 6, 12, 15) |  |
|  |  | Ввести четко определенные сборы за загрязнение окружающей среды и истощение ресурсов в качестве средства повышения эффективности использования водных ресурсов (ЦУР 6) |  |
|  |  | Создать систему водопользования на основе квот для определения квот водопользования в промышленности в целях обеспечения эффективного контроля за ресурсами поверхностных и подземных вод, включая систему штрафов или санкций за чрезмерное использование ресурсов или незаконный забор воды. (Поступления можно частично использовать, например, для финансирования мер по водосбережению, оборудования для очистки сточных вод или восстановления водно-болотных угодий) (ЦУР 6) |  |
|  |  | Ввести плату за услуги по управлению водосборными бассейнами для фермеров и землепользователей в целях принятия процедур, которые повысят эффективность услуг по управлению водосборными бассейнами (ЦУР 6) |  |
|  |  | Внедрить схему «платит загрязнитель» за аварийное загрязнение вод и сбросы сточных вод (ЦУР 6, 12, 15) |  |

 Таблица 3
 Задача 1: снижение рисков для окружающей среды и дефицита природных ресурсов

 Приоритетное направление 1.3: укрепление экологической инфраструктуры

|  | *Законодательные и регуляционные инструменты* | *Экономические и фискальные инструменты* | *Инструменты, относящиеся к информации, образованию, созданию потенциала и добровольным действиям* |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| **Общеэкономические** | Укреплять знания об экологических инфраструктурных функциях, условиях и устойчивости за счет увеличения объема инвестиций в научно-исследовательскую деятельность и технологии (ЦУР 14, 15) |  |  |
| **Секторальные: сельское хозяйство** | Принять правила о защите и восстановлении ценных водно-болотных угодий, с тем чтобы снизить риск наводнений (ЦУР 15) |  |  |
| **Секторальные: водоснабжение** | Распространить принципы экосистемно ориентированного управления водосборными бассейнами на морские бассейны (например, защита водно-болотных угодий в целях хранения биогенных веществ и снижения выбросов ПГ) (ЦУР 6) |  | Включить в местные и общенациональные программы действий программы подготовки по вопросам охраны и восстановления водных экосистем с функциями экологической инфраструктуры (ЦУР 6) |
|  | Обеспечивать защиту, улучшение и буферизацию водотоков в потоке и вдоль берегов (ЦУР 6) |  |  |

 Таблица 4
 Задача 2: укрепление экономического прогресса

 Задача 2.1: переориентация потребителей на более устойчивые модели потребления

|  | *Законодательные и регуляционные инструменты* | *Экономические и фискальные инструменты* | *Инструменты, относящиеся к информации, образованию, созданию потенциала и добровольным действиям* |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| **Общеэкономические** | Принять правила в целях поощрения закупок устойчивых товаров и услуг, включая четкие критерии в отношении товаров и услуг (ЦУР 12) | Установить цены на продовольствие, энергию и воду, обеспечивающие полное возмещение затрат (ЦУР 7) | Организовать подготовку персонала отделов закупок государственных учреждений по вопросам устойчивых государственных закупок (ЦУР 12) |
|  |  | Ввести налоговые льготы за приобретение экологически чистых товаров и услуг (ЦУР 8, 12) | Инициировать национальные кампании, посвященные преимуществам устойчивых моделей потребления и производства (ЦУР 12) |
|  |  |  | Представлять информацию в отношении устойчивых товаров (маркировка) и поощрять устойчивое потребление (например, маркировка бытовой техники) (ЦУР 12) |
| **Секторальные: города** |  | Ввести налог на автомобильные пробки и право на въезд в определенные зоны в зависимости от уровня выбросов (ЦУР 7, 13) |  |
| **Секторальные: города/транспорт** |  | Стимулировать использование велосипедов и мопедов (например, путем субсидирования, снижения страховых взносов) (ЦУР 12) |  |
| **Секторальные: города/водные ресурсы** |  |  | Установить водные счетчики для повышения эффективности использования водных ресурсов (ЦУР 12) |
| **Секторальные: сельское хозяйство** | Принять положения, ограничивающие торговлю сельскохозяйственной продукцией, произведенной с нарушением стандартов надлежащей сельскохозяйственной практики (НСП) (ЦУР 12) |  | Проводить национальные кампании, направленные на обеспечение устойчивого продовольствия и питания (ЦУР 12) |
| **Секторальные: энергетика** |  | Ввести прогрессивные тарифы на электроэнергию в целях противодействия чрезмерному потреблению энергии (ЦУР 7, 12) |  |
| **Секторальные: жилищное строительство/развитие городов** |  | Поощрять строительство многоквартирных домов, содействовать комплексному развитию общественного транспорта в целях прежде всего противодействия «расползанию» городов и экономии энергии (ЦУР 7) |  |
| **Секторальные: транспорт** |  | Поощрять и стимулировать приобретение/производство экологически чистых транспортных средств с низким уровнем выбросов углерода (ЦУР 7, 13) |  |
|  |  | Внедрять схемы утилизации транспортных средств, призванные содействовать обновлению автопарка и стимулирующие использование экологически чистых транспортных средств (ЦУР 7) |  |
| **Секторальные: удаление отходов** |  | Ввести прогрессивные тарифы на вывоз мусора (например, налоги, зависящие от объема отходов, плата за выброс мусора) (ЦУР 12) | Поощрять творческий подход к повторному использованию отходов, чтобы стимулировать понимание обществом важности нестандартных подходов к утилизации отходов и тем самым содействовать повышению экологической сознательности общества (ЦУР 12) |

 Таблица 5
 Задача 2: укрепление экономического прогресса

 Приоритетное направление 2.2: создание и развитие «чистого» физического капитала в интересах устойчивых
 моделей производства

|  | *Законодательные и регуляционные инструменты* | *Экономические и фискальные инструменты* | *Инструменты, относящиеся к информации, образованию, созданию потенциала и добровольным действиям* |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| **Общеэкономические** | Осуществлять программы рационального использования ресурсов, связанные с устойчивым использованием сырья при производстве товаров (ЦУР 12) | Использовать поступления от платы за выбросы углерода с целью расширения поддержки в области научных исследований, разработок, демонстрации и подготовки к коммерческому внедрению технологий с низким уровнем выбросов углерода (ЦУР 7, 9) | Добровольно принять стандарты экологического управления и производства Международной организации по стандартизации (ИСО), а также соглашения в области эффективного использования энергии в промышленности (ЦУР 7, 12) |
|  | Осуществить комплексную оценку состояния окружающей среды и социально-экономических последствий развития инфраструктуры (ЦУР 9, 12) | Предоставлять государственные финансовые средства, механизмы и фонды, с тем чтобы облегчить доступ к финансированию и привлечь совместное финансирование «зеленых» проектов, в частности финансирование на начальной стадии деятельности (например, фонд экологически чистых технологий) (ЦУР 8, 9) | Оказывать консультационные услуги в области энергоэффективности малым и средним предприятиям (ЦУР 7, 12) |
|  | Обеспечивать проведение оценок воздействия на окружающую среду, экологических проверок использования ресурсов компаниями (ЦУР 12) | Поддерживать инвестиции частного сектора в интересах «зеленого» роста за счет разработки более предсказуемой и эффективной политики и нормативно-правовых условий, включая систематическую интернализацию затрат, связанных с негативными внешними факторами, например путем установления цен на выбросы углерода, отмены неэффективных субсидий на ископаемые виды топлива, введения платы за въезд в городские районы с оживленным движением, а также разработки финансовых правил, которые признают и поощряют эффективную экологическую и социальную деятельность) (ЦУР 8, 9) | Поощрять добровольные патентные пулы и механизмы взаимодействия в области «зеленых» технологий (ЦУР 9) |
|  | Предусмотреть выдачу природоохранных разрешений крупным промышленным предприятиям с указанием пределов выбросов основных загрязняющих веществ и процедур контроля на местах (ЦУР 12) | Повысить степень согласованности в рамках общей системы инвестиционных стимулов и дестимулирующих мер (например, за счет установления долгосрочных целей, отмены неэффективных субсидий на ископаемые виды топлива, установления цен на выбросы углерода, установления целевых и ограниченных по времени стимулов (например, льготные тарифы), а также содействия в выдачи разрешений на осуществление проектов использования возобновляемых источников энергии (ЦУР 7, 8) | Поощрять экологичные промышленные и профессиональные ассоциации в целях укрепления политики «зеленой» промышленности (ЦУР 9) |
|  | Начать процесс либерализации торговли устойчивыми энергетическими товарами и услугами с целью ликвидации тарифов, требований в отношении местного происхождения и других нетарифных барьеров (ЦУР 8, 12) | Свести «зеленые» инвестиции до уровня, приемлемого для инвесторов, что может быть достигнуто частично за счет сглаживания инвестиционного ландшафта с использованием гарантий и новых страховых услуг (например, в государственном секторе и государственных финансовых учреждениях, чтобы обеспечить дополнительные гарантии, более длительные сроки, сниженные процентные ставки по инвестициям с высоким риском) (ЦУР 8, 12) | Разработать экологическую инновационную инициативу, чтобы ликвидировать разрыв между научными исследованиями и развитием и коммерческим использованием (ЦУР 9) |
|  | Реформировать политику в области «зеленых» инвестиций, в том числе за счет использования основных принципов инвестиционной политики, таких как недискриминация, прозрачность и защита собственности в областях, которые могут быть привлекательными для «зеленых» инвестиций (например, возобновляемые источники энергии, рациональное использование водных ресурсов и мультимодальная и устойчивая к изменению климата транспортная инфраструктура) (ЦУР 8, 9, 12) | Использовать «зеленые» облигации для мобилизации средств для финансирования, рефинансирования, инвестиций в проекты с низким уровнем выбросов углерода или иным образом благоприятные для окружающей среды (ЦУР 8, 12) | Оказывать целенаправленную поддержку и помощь инновационным предприятиям на стартовом этапе через государственные учреждения по правовым, корпоративным, финансовым вопросам и вопросам, касающимся получения кредитов и недвижимости (ЦУР 9) |
|  | Укреплять политику в области конкуренции и ликвидировать недостатки рыночных и регулирующих механизмов, которые по-прежнему создают благоприятные условия для использования ископаемого топлива и энергоемких технологий, например в секторе транспорта, электроэнергии и водоснабжения (ЦУР 7, 8) | Стимулировать научные исследования и разработки в области экологических технологий производства (ЦУР 9, 12) | Работать с промышленными ассоциациями в целях оказания поддержки инновационным программам инкубаторов и ускоренного развития, чтобы расширить доступ компаний к ресурсам: консультанты, клиенты, партнеры и инвесторы (ЦУР 9) |
|  | Внедрить нормативные требования, ориентированные на технологичность или эффективность производства, запреты отдельных продуктов или практики и требования в отношении выдачи лицензий; и обеспечить соблюдение глобальных и региональных конвенций и имеющих обязательную силу международных положений и правил в целях использования энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий (ЦУР 8, 12) | Установить плату за выбросы углерода/загрязнение, чтобы поощрять эффективные процессы производства (ЦУР 7, 12) |  |
|  | Упростить процедуру регистрации новых предприятий (например, сократить административные процедуры и сборы, ввести гибкое корпоративное управление) (ЦУР 9, 12) | Ввести налоговые льготы для экологически чистых процессов производства (ЦУР 12) |  |
|  | Предусмотреть исключения из правил для новых инновационных стартапов (например, представление данных о систематических убытках) (ЦУР 9) | Использовать значительные поступления от освоения ископаемых видов топлива в целях финансирования перехода к более устойчивым и экологически безопасным долговременным экономическим моделям (ЦУР 9, 12) |  |
|  | Создать предсказуемые и надежные политические и нормативные условия для «зеленых» инвестиций (ЦУР 9) | Предоставлять льготные кредиты, кредитные линии, государственные гарантии и оборотные средства для финансирования «зеленых» инвестиций (ЦУР 9) |  |
|  |  | Создавать новые инвестиционные механизмы для внедрения новых технологий (например, фонд внедрения для облегчения финансирования со стороны частного сектора) (ЦУР 9) |  |
|  |  | Предоставлять налоговые льготы для корпоративных и частных инвестиций в инновационные предприятия и стартапы (ЦУР 9) |  |
|  |  | Предусмотреть возможность для инновационных стартапов привлекать инвестиции, в том числе из-за рубежа, через сертифицированные веб-порталы (например, краудфандинг) (ЦУР 9) |  |
|  |  | Обеспечивать быстрый, простой и бесплатный доступ к государственному финансированию, которое обеспечивает доступ к кредитам за счет гарантий по банковским займам для инновационных стартапов (ЦУР 9) |  |
|  |  | Ввести налоговые льготы в отношении доходов, получаемых в результате использования интеллектуальной собственности (ЦУР 9) |  |
|  |  | Создать инновационный фонд в целях выработки решений приоритетных проблем в области науки, технологий и инноваций (ЦУР 12) |  |
| **Секторальные: города** | Интегрировать вопросы изменения климата в процессы городского планирования для повышения эффективности и устойчивости инфраструктуры (ЦУР 7, 9) |  |  |
|  | Принять обновленные строительные кодексы (здания и объекты инфраструктуры), в которых учитываются ожидаемые последствия изменения климата (ЦУР 9) |  |  |
| **Секторальные: города/энергия** | Принять правила, стимулирующие решения на основе «умных» энергосетей, для повышения гибкости и адаптивности использования энергии (ЦУР 7) |  |  |
| **Секторальные: города/транспорт** |  | Стимулировать исследования, разработку и производство транспортных средств с низким уровнем выбросов углерода (ЦУР 7, 12) |  |
| **Секторальные: сельское хозяйство** | Разработать принципы ответственного производства в сельском хозяйстве (ЦУР 12) | Разработать и внедрить налоговые стимулы развития органического сельского хозяйства, уравнивающие условия для рынков органических продуктов питания (ЦУР 12) | Предлагать программы обучения в области «зеленых» методов ведения сельского хозяйства для фермеров (ЦУР 8, 12) |
|  | Увязать системы социальной помощи продуктами питания с местными сельскохозяйственными рынками в целях содействия переходу к устойчивым сельскохозяйственным приемам (ЦУР 12) | Ввести плату за экосистемные услуги и льготы за применение передовой сельскохозяйственной практики (ЦУР 12) | Содействовать комплексным мерам по борьбе с вредителями, заболеваниями, сорняками на основе применения надлежащих методов, и сохранению биоразнообразия, при необходимости, с использованием пестицидов селективного действия с низким уровнем риска (ЦУР 12) |
|  | Разработать рамочные принципы биологической безопасности и защиты для оценки и снижения рисков, с также информирования о них в сфере пищевых продуктов и кормов (ЦУР 12) | Создать стимулы к ведению экологически чистого сельского хозяйства с целью финансовой помощи в реализации широкого спектра мер в области сохранения для оказания содействия производителям органической продукции в решении проблемы нехватки ресурсов (ЦУР 8, 12) |  |
|  | Внедрить системы сертификации экологически чистой продукции и фермерских хозяйств (ЦУР 8, 12) |  |  |
|  | Ввести правила и механизмы контроля за их соблюдением в целях ограничения ведения сельскохозяйственной деятельности на малопродуктивных землях и поощрять альтернативные экономические возможности для таких угодий, включая природоохранную деятельность (ЦУР 8, 12) |  |  |
|  | Постепенно прекратить использование и производство высокотоксичных пестицидов (ЦУР 8, 12) |  |  |
| **Секторальные: энергетика** | Обеспечить равные условия для независимых энергопроизводителей и государственных предприятий, а также для национальных и иностранных компаний, чтобы устранить недостатки рыночных и регулирующих механизмов, которые благоприятствуют использованию ископаемого топлива в секторе электроэнергетики (ЦУР 7) | Гарантировать фиксированные минимальные цены для мелких производителей возобновляемой энергии (ЦУР 7) |  |
|  | Применять в энергоемких секторах стандарты энергоэффективности (ЦУР 9, 12) | Обеспечить, чтобы цены на электроэнергию отражали затраты и стимулировать производителей к освоению новых инновационных технологий энергосбережения (ЦУР 7) |  |
|  | Обязать электроэнергетические компании предоставлять доступ к энергосети для перспективных возобновляемых источников (ЦУР 7) |  |  |
| **Секторальные: жилищное строительство** |  | Стимулировать научные исследования и инновации во всех аспектах устойчивого строительства жилья (ЦУР 9) |  |
| **Секторальные: обрабатывающая промышленность** | Принять правила, стимулирующие производство с замкнутым циклом (ЦУР 7) |  |  |
| **Секторальные: транспорт** | Обеспечить стратегическое планирование инфраструктуры с учетом ожидаемых последствий изменения климата (ЦУР 9) |  |  |
| **Секторальные: удаление отходов** | Установить ответственность производителя за переработку упаковочных материалов, отходов, бумаги, транспортных средств, шин, электрической и электронной продукции (ЦУР 12) |  | Создать государственно-частные партнерства в целях разработки устойчивой системы утилизации использованных упаковочных материалов в промышленности для поощрения устойчивого производства (ЦУР 9) |
| **Секторальные: водоснабжение** | Внедрить планы управления водными ресурсами в целях содействия распределению воды между различными конкурирующими видами пользования (ЦУР 12) | Развивать добровольный рынок выгод, связанных с водой (по аналогии с углеродным рынком) (ЦУР 12) |  |
|  |  | Использовать финансовые меры (например, доходы от налогов, тарифы и т.д.) для финансирования водосберегающих инфраструктуры и технологий (ЦУР 9, 12) |  |

 Таблица 6
 Задача 2: укрепление экономического прогресса

 Приоритетное направление 2.3: поощрение «зеленой» и справедливой торговли

|  | *Законодательные и регуляционные инструменты* | *Экономические и фискальные инструменты* | *Инструменты, относящиеся к информации, образованию, созданию потенциала и добровольным действиям* |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| **Общеэкономические** | Обеспечить, чтобы импортируемые товары поступали с рынков и из устойчивых источников, где соблюдаются трудовые нормы, ведется борьба с детским трудом и небезопасными условиями труда, а также принимаются меры для предотвращения и сведения к минимуму торговли такой продукцией (ЦУР 17) |  | Повышать уровень осведомленности потребителей в отношении устойчивых товаров и услуг и обеспечивать соблюдение принципов справедливости и норм этики в торговле в целях укрепления ответственной бизнес-практики компаний (ЦУР 17) |
|  | Снизить или, там, где можно, устранить тарифные и нетарифные барьеры, с которыми сталкиваются экологичные товары и услуги, чтобы содействовать доступу предприятий и граждан к важным «зеленым» технологиям (ЦУР 10, 17) |  | Содействовать созданию всеобщей, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы (ЦУР 17) |
|  | Расширять торговый доступ к приемлемым с финансовой точки зрения и надлежащим экологичным товарам и услугам, с тем чтобы содействовать более быстрому и менее дорогостоящему переходу к «зеленой» экономике (ЦУР 10, 17) |  |  |
|  | Обеспечить реальную либерализацию торговли в интересах «зеленой» и устойчивой продукции (ЦУР 10, 17) |  |  |
|  | Обеспечить прозрачность и возможность отслеживания происхождения продукции по всей цепочке поставок в целях предоставления надлежащей информации потребителям (ЦУР 17) |  |  |
| **Секторальные: сельское хозяйство** |  |  | Представлять информацию местным производителям в целях оказания им содействия в получении доступа к рынкам для сбыта устойчивой продукции (ЦУР 2) |

 Таблица 7
 Задача 3: повышение благосостояния и укрепление социальной справедливости

 Приоритетное направление 3.1: увеличение числа экологичных и достойных рабочих мест при одновременном развитии
 необходимого человеческого капитала

|  | *Законодательные и регуляционные инструменты* | *Экономические и фискальные инструменты* | *Инструменты, относящиеся к информации, образованию, созданию потенциала и добровольным действиям* |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| **Общеэкономические** | Обеспечить согласованность политики в области труда с целями «зеленой» экономики (ЦУР 8) | Предоставлять налоговые стимулы компаниям, предлагающим «зеленые» рабочие места безработным/молодежи (ЦУР 8, 10) | Поощрять научно-исследовательские и инновационные программы при помощи государственных высших учебных заведений в целях оказания поддержки в создании и инкубации предприятий, находящихся на ранней стадии развития, путем предоставления возможностей обучения в области предпринимательства, защиты интеллектуальной собственности, стратегий выхода на рынок, стартового капитала и программ наставничества (ЦУР 4) |
|  | Разработать кодексы поведения и стандартные процедуры, в которых гарантируется равное обращение с женщинами и выплата им справедливых компенсаций на всех этапах «зеленой» производственно-сбытовой цепочки (ЦУР 5, 10) |  | Укреплять сотрудничество между министерствами по вопросам развития «зеленых» навыков в целях создания «зеленых» рабочих мест за счет координации политики в сфере экономики, труда и образования (ЦУР 4, 8) |
|  | Обеспечивать координацию с трудовыми ассоциациями в целях создания благоприятных для женщин условий на рынке труда, гарантирующих равенство женщин, и обеспечивать профессиональную подготовку и образование в целях развития навыков для «зеленого» сектора (ЦУР 5, 10) |  | Обеспечивать программы переподготовки для работников, увольняющихся с кризисных предприятий (например, обеспечение кадрами новых «зеленых» секторов, которые сталкиваются с нехваткой квалифицированных работников) (ЦУР 4, 8) |
|  | Поощрять признание и подтверждение профессиональной подготовки в рамках национальных органов (комиссий, комитетов), которые подтверждают профессиональную квалификацию и компетенции в «зеленой» экономике (ЦУР 4, 8) |  | Обеспечить соответствующий уровень образования для включения молодежи в «зеленые» программы профессиональной подготовки (ЦУР 4) |
|  | Предоставлять рабочие визы лицам, намеревающимся создать инновационные стартапы (ЦУР 8) |  | Создавать государственно-частные партнерства в целях учреждения или предоставления стипендий для учащихся по профилю «зеленых» рабочих мест и навыков «зеленой» экономики (ЦУР 4) |
|  | Устранить правовые ограничения в отношении расширения экономических прав и возможностей женщин и обеспечить им равный с мужчинами доступ к рынкам для содействия торговле товарами, производимыми женщинами (например, земельные права и права наследования, права в отношении доступа к кредитам, обеспечение безопасной миграции) (ЦУР 4) |  | Взаимодействовать с ведущими организациями частного сектора/компаниями для выявления приоритетных потребностей в области профессиональной подготовки и профессиональных стандартов, необходимых для работников «зеленых» секторов (ЦУР 8) |
|  | Ввести прожиточный минимум для работников, занятых в «зеленых» секторах, с тем чтобы поощрять людей к развитию навыков и работе в «зеленых» секторах (ЦУР 8) |  | Поощрять ставшие необходимыми в последнее время навыки в области «зеленой» экономики в рамках всей системы образования и программ обучения для привлечения молодежи к трудовой деятельности (ЦУР 4) |
|  |  |  | Развивать «адаптационный потенциал» и «устойчивость» местных учреждений (например, комитетов по водопользованию, комитетов по управлению пастбищами) (ЦУР 8) |
|  |  |  | Сотрудничать с профсоюзами и организациями работодателей в целях согласования вопросов занятости и защиты окружающей среды, а также обеспечения реального перехода от низкооплачиваемых к «зеленым» рабочим местам (ЦУР 4, 8) |
| **Секторальные: туризм** | Разработать и внедрить единую программу сертификации экотуризма для гостиниц, туристических операторов и других сфер туризма в целях создания большего числа «зеленых» рабочих мест, в частности на местном уровне (ЦУР 8) |  | Поощрять создание новаторских партнерств в целях сохранения дикой фауны и флоры в рамках общего управления, например местных заповедников, государственно-частных партнерств, соглашений об устойчивом туризме и разделе доходов с конечной задачей создания «зеленых» рабочих мест на местном уровне (ЦУР 8) |

 Таблица 8
 Задача 3: повышение благосостояния и укрепление социальной справедливости

 Приоритетное направление 3.2: расширение доступа к услугам, здоровому образу жизни и благосостоянию

|  | *Законодательные и регуляционные инструменты* | *Экономические и фискальные инструменты* | *Инструменты, относящиеся к информации, образованию, созданию потенциала и добровольным действиям* |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| **Общеэкономические** | Включить цели социальной интеграции в существующие стратегии в области «зеленой» экономики (ЦУР 3, 12) | Разработать фискальные и финансовые инструменты в интересах малоимущих, включая финансовые механизмы для местных общин (например, постепенная отмена некоторых субсидий может сопровождаться выплатой финансовой компенсации пострадавшим работникам и хозяйствам) (ЦУР 1, 3) | Поощрять и поддерживать местные программы, которые стимулируют активный транспорт (ЦУР 3, 12) |
|  |  | Установить минимальный уровень социальной защиты в качестве профилактической меры по защите уязвимых групп населения в процессе перехода к «зеленой» экономике (например, социальную защиту можно финансировать за счет отмены углеродных субсидий) (ЦУР 1) | Поощрять мобильность за счет стимулирования ходьбы пешком, езды на велосипеде и пользования общественным транспортом в городе, что позволяет сократить потребление энергии и выбросы парниковых газов на городском транспорте (ЦУР 3, 12) |
| **Секторальные: города/транспорт** | Совершенствовать инфраструктуру для немоторного транспорта (велодорожки, тротуары), с тем чтобы обеспечить минимально необходимую мобильность для лиц с физическими нарушениями или находящихся в неблагоприятном социальном или экономическом положении, расширив возможности выбора транспорта для граждан и трудящихся (ЦУР 3) | Предоставить дополнительные и новые виды транспорта, как для местных жителей, так и для туристов, и поощрять развитие «легкого» транспорта (ЦУР 3, 12) |  |
|  | Включить задачи в области здравоохранения и благополучия в план городского развития (например, целевые показатели в отношении сокращения времени ежедневных поездок на работу и других факторов, препятствующих доступу городских жителей к услугам первой необходимости и здоровому образу жизни) (ЦУР 3) | Развивать систему недорогого и доступного для всех общественного транспорта (ЦУР 3, 12) |  |
| **Секторальные: города/жилищное строительство** | Поощрять модернизацию и обновление существующего жилищного фонда, которая стимулирует строительство «зеленого» жилья (ЦУР 12) |  |  |
| **Секторальные: жилищное строительство** | Ввести программы поддержки в целях оказания помощи малоимущим лицам в повышении экологических и энергетических показателей жилья, что содействует борьбе с энергетической бедностью, повышению качества жизни и улучшению состояния здоровья (ЦУР 3, 12) |  |  |
|  | Придать приоритетный характер созданию озелененных территорий вокруг и внутри жилых районов, включая районы, служащие ареалом обитания для диких животных и растений, и места для отдыха, занятий спортом и сельскохозяйственной деятельности в условиях города (ЦУР 3) |  |  |
|  | Признать доступ к адекватному и доступному жилью в качестве одного из основных социально-экономических факторов, определяющих здоровье человека, а также в качестве одного из прав человека (ЦУР 1, 3) |  |  |
| **Секторальные: водоснабжение** | Обеспечить доступ к чистой питьевой воде и канализации в целях охраны здоровья человека, особенно детей (ЦУР 3) |  | Принять меры по наращиванию потенциала и повышению осведомленности общественности относительно использования малых источников водоснабжения и систем канализации для обеспечения их безопасности и должного управления ими (ЦУР 1, 3, 12) |

 Таблица 9
 Задача 3: повышение благосостояния и укрепление социальной справедливости

 Приоритетное направление 3.3: поощрение участия общественности и образования в интересах устойчивого развития

|  | *Законодательные и регуляционные инструменты* | *Экономические и фискальные инструменты* | *Инструменты, относящиеся к информации, образованию, созданию потенциала и добровольным действиям* |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| **Общеэкономические** | Разработать партисипативные методологии и уделять первоочередное внимание участию, особенно женщин и маргинальных групп, в процессе разработки политики (ЦУР 16) |  | Поощрять более широкую осведомленность общественности, благодаря которой граждане содействуют созданию устойчивых общин посредством частного и публичного участия (ЦУР 16) |
|  | Уделять приоритетное внимание начальному образованию, которое должно быть бесплатным, обязательным, обеспеченным достаточными ресурсами, актуальным и предоставляться недалеко от дома (ЦУР 4, 10, 16) |  | Выявлять и распространять информацию, примеры передовой практики и учебные ресурсы, ориентированные на устойчивое образование (ЦУР 16) |
|  | Обеспечивать доступность соответствующего инструментария и учебных материалов для образования в интересах устойчивого развития (ЦУР 4, 12, 16) |  | Принимать меры по сохранению, использованию и расширению знаний коренных народов в области образования в интересах устойчивого развития (ЦУР 16) |
|  | Включить в школьные учебные программы «зеленое» образование (Образование в интересах устойчивого развития) (ЦУР 12, 16) |  | Поощрять проведение исследований и разработку учебных программ для образования в интересах устойчивого развития (ЦУР 16) |
|  |  |  | Развивать учебные ресурсы и материалы по ОУР, предоставлять услуги по начальной подготовке и повышению квалификации, а также поддержке педагогов по вопросам концепций и практики в области ОУР (ЦУР 16) |
|  |  |  | Способствовать активной гражданской позиции, помимо участия в консультациях с отдельными заинтересованными сторонами (ЦУР 16) |

1. \* Настоящий документ представляется без официального редактирования. [↑](#footnote-ref-1)
2. См. [www.unece.org/env/awa](http://www.unece.org/env/awa). [↑](#footnote-ref-2)
3. Процесс ОСЕ в общеевропейском регионе охватывает все 56 государств – членов ЕЭК. [↑](#footnote-ref-3)
4. См. Астанинскую декларацию министров «Берегите воду, помогайте "зеленому" росту!» (ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1), см. <http://www.unece.org/env/efe/Astana/documents.html>. [↑](#footnote-ref-4)
5. См. <http://www.greengrowthknowledge.org>. [↑](#footnote-ref-5)
6. Ссылка на веб-сайт СЕИС, который по-прежнему находится в процессе разработки, будет добавлена позднее. [↑](#footnote-ref-6)