**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по экологической политике

**Двадцать первая сессия**

Женева, 27–30 октября 2015 года  
Пункт 5 f) предварительной повестки дня  
**Восьмая Конференция министров  
«Окружающая среда для Европы»:  
предлагаемые итоговые документы Конференции**

Предлагаемые итоговые документы восьмой Конференции министров «Окружающая среда  
для Европы»

Записка секретариата

|  |
| --- |
| *Резюме* |
| На своей двадцатой сессии (Женева, 28–31 октября 2014 года) Комитет по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) уполномочил свой Президиум при поддержке секретариата ЕЭК и в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами приступить к подготовке восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ) (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года), включая подготовку соответствующих документов в целях содействия организации Конференции (ECE/CEP/2014/2, пункты 84 c) и 98 gg) xi) c)). |
| Настоящий документ был подготовлен по поручению Президиума КЭП и в консультации с ним с целью содействия КЭП в работе по определению и подготовке или согласованию, в соответствующих случаях, итоговых документов Конференции. |
| КЭП будет предложено рассмотреть и обсудить возможные итоговые документы Конференции министров ОСЕ в Батуми. |
|  |

Введение

1. В соответствии с решением, принятым Комитетом по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) на его двадцатой сессии (Женева, 28–31 октября 2014 года), продолжается работа по организации восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ) (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года).

2. На своей сессии в 2014 году члены КЭП единогласно одобрили две темы для Конференции, а именно экологизацию экономики в общеевропейском регионе и повышение качества воздуха в интересах улучшения состояния окружающей среды и здоровья человека. Президиум КЭП при поддержке со стороны секретариата ЕЭК и в консультации с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) подготовил перечень вопросов, призванных послужить основой для обсуждения министрами этих двух тем. Данные вопросы были включены в документ КЭП, в котором излагается проект повестки дня Конференции министров в Батуми (ECE/CEP/2015/L.1).

3. КЭП также постановил посвятить один из сегментов вопросам образования в интересах устойчивого развития (ОУР) путем организации в рамках Конференции совещания высокого уровня, в котором примут участие представители министерств охраны окружающей среды и образования, с тем чтобы оценить прогресс, достигнутый за первые десять лет осуществления Стратегии ЕЭК для ОУР и рассмотреть вопрос о ее дальнейшем развитии.

4. С учетом соответствующих положений, содержащихся в плане реформы процесса ОСЕ[[1]](#footnote-1), Президиум КЭП при поддержке секретариата подготовил настоящий документ для облегчения работы над возможными итоговыми документами Конференции.

5. В этой связи странам и партнерам ОСЕ предлагается определить двусторонние, трехсторонние и многосторонние инициативы, которые имеют отношение к темам Конференции и о начале осуществления которых можно будет объявить на Конференции. КЭП окончательно рассмотрит все инициативы не позднее чем на своей специальной сессии в феврале 2016 года.

I. Возможные итоговые документы конференций министров «Окружающая среда для Европы»

6. В плане реформы процесса ОСЕ предусмотрено, что итоги Конференции могли бы включать в себя согласованный двусторонний итоговый документ, отражающий последующую деятельность и дальнейшие меры, строго ограниченный по своему охвату темами Конференции. Кроме того, следует подготовить резюме Председателя по итогам Конференции.

7. В число итоговых документов Конференции могут войти заявления, инициативы, соглашения и обязательства со стороны заинтересованных министров  
и сторон по конкретным вопросам и/или для конкретных субрегионов.

8. Итоговые документы Конференции могут также включать в себя инструменты политики (например, стратегии, планы действий с указанием сроков, руководящие принципы, рекомендации, методы передовой практики и извлеченные уроки), которые представляются Конференции заинтересованными странами и/или организациями, возглавляющими деятельность по этим вопросам, и которые не стали предметом переговоров в ходе процесса подготовки к Конференции.

9. Доклады об оценке (использовавшиеся в ходе подготовки Конференции или представленные Конференции), имеющие важное значение для осуществления результатов Конференции, могут также рассматриваться в качестве итоговых документов Конференции.

II. Возможные согласованные итоговые документы Конференции министров «Окружающая среда  
для Европы» в Батуми

A. Декларация министров

10. Конференция министров ОСЕ в Батуми могла бы завершиться принятием двухстраничной Декларации министров, касающейся последующей деятельности и дальнейших мер в связи с двумя основными темами Конференции.

11. Как и в случае Декларации министров, принятой в Астане, в двухстраничном документе можно было бы сделать упор на ожидаемые решения, которые будут приняты по двум темам Конференции. Возможная структура такого документа могла бы быть следующей:

a) **введение**: краткий вводный пункт, в котором указывались бы сроки и место проведения Конференции, а также количество участвующих стран и за которым следовал бы пункт, посвященный неизменной приверженности стран охране окружающей среды и вкладу процесса ОСЕ в это дело (по объему не более одной четвертой страницы);

b) **экологизация экономики в общеевропейском регионе**: решения в отношении последующей деятельности и дальнейших мер, принятые Конференцией в контексте этой темы (по объему не более половины страницы);

c) **повышение качества воздуха в интересах улучшения состояния окружающей среды и здоровья человека**: решения в отношении последующей деятельности и дальнейших мер, принятые Конференцией в контексте этой темы (по объему не более половины страницы);

d) **последующая деятельность в связи с ключевыми обязательствами, принятыми в Астане**: ратификация и осуществление многосторонних природоохранных соглашений (МПС) ЕЭК; осуществление Астанинских предложений относительно действий по воде (АДВ); проведение третьего цикла обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) ЕЭК; налаживание регулярного процесса экологической оценки и разработки общей системы экологической информации (СЕИС) во всем регионе, с тем чтобы держать под контролем состояние окружающей среды во всей Европе; и продолжение работы Целевой группы по осуществлению Программы действий по охране окружающей среды (Целевая группа по ПДООС) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и укрепление работы региональных экологических центров (по объему не более половины страницы);

e) **заключительная часть**: объявление места проведения следующей конференции; выражение благодарности правительству Грузии за проведение у себя в стране Конференции (по объему не более одной четвертой страницы).

12. Проект согласованного итогового документа будет составлен КЭП на его двадцать первой сессии и его специальной сессии в феврале 2016 года и представлен Конференции на утверждение. Президиум КЭП просил секретариат ЕЭК оказать ему содействие в подготовке возможных элементов для первого проекта декларации министров, с тем чтобы облегчить Комитету его работу (см. приложение).

13. В этой связи следует подчеркнуть, что прогресс в осуществлении основных итогов Конференции будет рассмотрен в ходе среднесрочного обзора Конференции в Батуми, который будет организован КЭП спустя приблизительно два года после проведения Конференции (например, в 2018 году), с учетом уроков, извлеченных из среднесрочного обзора итогов Астанинской конференции (ECE/CEP/ 2014/10)[[2]](#footnote-2).

B. Заявление по вопросам образования в интересах устойчивого развития

14. По итогам совещания высокого уровня с участием представителей министерств охраны окружающей среды и образования, которое организуется в рамках Конференции, может быть принято отдельное сделанное в Батуми Заявление министров по вопросам образования в интересах устойчивого развития, которое будет утверждено в ходе данного сегмента Конференции.

15. Проект заявления готовится Руководящим комитетом ЕЭК по ОУР и будет представлен на утверждение совещанию высокого уровня с участием представителей министерств охраны окружающей среды и образования. КЭП будет проинформирован о ходе этой работы[[3]](#footnote-3).

III. Инициативы, инструменты политики и оценки

A. Подготовка общеевропейского региона к устойчивому развитию: контроль за состоянием окружающей среды  
во всей Европе

1. Формат и организация процесса регулярной экологической оценки на основе Общей системы экологической информации в общеевропейском регионе

16. В соответствии с принятым министрами в Астане обязательством наладить регулярный процесс экологической оценки и внедрить СЕИС во всем регионе к началу Конференции в Батуми будет подготовлен соответствующий доклад об оценке. Доклад будет состоять из двух разделов, посвященных[[4]](#footnote-4): a) модели регулярного процесса экологической оценки, которую КЭП предстоит согласовать до Конференции; и b) оценке хода внедрения СЕИС во всем регионе, основанной на целях и показателях результативности СЕИС (ECE/CEP/2014/8).

17. КЭП поручил своей Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды подготовить доклад о ходе внедрения СЕИС. В то же время Группа друзей СЕИС разработала формат и порядок организации регулярного процесса экологической оценки СЕИС (ECE/CEP/2015/10) для рассмотрения КЭП на его нынешней сессии и принятия последующего решения относительно его представления на Конференции министров в Батуми.

18. О начале проведения регулярного процесса экологической оценки на основе СЕИС в общеевропейском регионе можно было бы объявить как в ходе Конференции, так и в рамках проводимого параллельно информационного мероприятия.

2. Шестой доклад «Глобальная экологическая перспектива»: региональный компонент для Европейского региона

19. Шестой доклад «Глобальная экологическая перспектива» (ГЭП-6) в настоящее время подготавливается ЮНЕП и будет представлен в 2018 году. Региональный компонент ГЭП-6, охватывающий европейский регион, как ожидается, будет представлен в 2016 году и может стать ценным вкладом в проводимые обсуждения, связанные с Конференцией в Батуми. Европейский региональный доклад ГЭП-6 будет опираться на существующие оценки, включая доклад *Окружающая среда Европы: состояние и перспективы* (ДОССП-2015), подготовленный Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС) в 2015 году.

20. Помимо этого, с учетом ключевых выводов, содержащихся в Европейском региональном докладе ГЭП-6, к Конференции министров в Батуми можно было бы подготовить две программные записки, охватывающие вопросы «зеленой» экономики и чистого воздуха. КЭП мог бы рассмотреть возможность поручить своей Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды разработку таких программных записок.

21. В этой связи можно было бы рассмотреть вопрос о включении регионального компонента будущих ГЭП в регулярный процесс экологической оценки в общеевропейском регионе в качестве основного вклада и итога конференций министров ОСЕ для содействия обсуждениям состояния окружающей среды, а также о разработке программных записок, посвященных темам конференций.

B. Подготовка общеевропейского региона к устойчивому развитию: многосторонние природоохранные соглашения, механизмы, меры политики и структуры, служащие интересам реализации повестки дня в области развития на период  
после 2015 года

1. Обзоры результативности экологической деятельности (ОРЭД) Европейской экономической комиссии: двадцать лет успешного осуществления  
и подготовка к работе по содействию достижению целей в области устойчивого развития

22. В 2016 году Программе обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) ЕЭК исполнится 20 лет. С 1996 года 45 стран приняли участие в Программе, выступая в качестве стран – объектов обзора, и/или предоставляя экспертов и финансовую поддержку. Своими знаниями и экспертным потенциалом поделились 12 международных организаций. В общей сложности за три цикла Программы было проведено 42 обзора, при этом третий цикл в настоящее время близится к середине.

23. Для того чтобы отметить успешное проведение Программы ОРЭД ЕЭК и привлечь внимание директивных органов к достигнутым результатам, будет организована торжественная церемония. В ходе этого мероприятия представится возможность осветить перспективы развития данного инструмента политики, в частности путем акцентирования внимания на той роли, которую ОРЭД могут сыграть в достижении и мониторинге осуществления целей в области устойчивого развития (ЦУР) в странах, охваченных Программой.

24. Торжестеннное мероприятие будет организовано занимающимся вопросами ОРЭД секретариатом ЕЭК. КЭП будет предложено рассмотреть возможность выступить на Конференции министров в Батуми в поддержку ОРЭД в качестве эффективного и практического инструмента политики.

2. Осуществление Астанинских предложений относительно действий по воде: стимулирование прогресса в повышении эффективности управления водными ресурсами

25. В соответствии с решением, принятым КЭП, для специальной сессии КЭП  
в феврале 2016 года и последующего представления Конференции министров в Батуми будет подготовлен второй доклад об оценке прогресса в области осуществления АДВ.

26. С учетом данных, поступающих от заинтересованных в АДВ сторон, доклад будет подготовлен секретариатом ЕЭК под руководством президиумов КЭП и Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам). Доклад будет представлен в формате, аналогичном формату первого доклада о ходе работы (ECE/CEP/2013/12), подготовленного для девятнадцатой сессии Комитета[[5]](#footnote-5). Кроме того, с учетом рекомендации Президиума КЭП для Конференции будет подготовлена брошюра, содержащая краткую информацию о ключевых выводах доклада, включая графики и схемы, позволяющие ознакомиться со статистическими данными и показателями по АДВ в интерактивной форме.

3. Оценка взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами в трансграничных бассейнах

27. Совещание Сторон Конвенции по водам (Будапешт, 17–20 ноября 2015 года) рассмотрит обзорный аналитический доклад о серии оценок взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами в трансграничных бассейнах. Одна из таких оценок будет посвящена бассейну реки Алазани/Ганых, совместно эксплуатируемому Азербайджаном и Грузией; ее полный вариант будет представлен на Конференции министров в Батуми. Также могут быть представлены и другие оценки взаимосвязи наряду с информацией о последующих мерах, принимаемых в связи с выводами и рекомендациями, выносимыми по итогам оценок.

28. Представленные в этой связи материалы могут послужить для делегатов Конференции основой для подтверждения значимости межсекторального трансграничного подхода, используемого в оценках, как способа обеспечения устойчивого развития, в том числе экологизации экономики (например, за счет более эффективного использования ресурсов и учета вопросов охраны окружающей среды в секторальной политике и процессе принятия решений), а также поощрения региональной экономической интеграции и предотвращения споров. Помимо этого, методологию оценки взаимосвязей можно перенять в качестве эффективного подхода, предусматривающего сквозной и межсекторальный учет вопросов, в рамках различных оценок, в которых в будущем может возникнуть потребность в регионе.

4. Региональная программа действий по борьбе с опустыниванием, деградацией земель и засухой в странах Центральной и Восточной Европы

29. Действующий в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) Региональный комитет по странам Центральной и Восточной Европы выступил с предложением о расширении своего сотрудничества в рамках процесса ОСЕ и хотел бы использовать Конференцию министров в Батуми в качестве площадки для развертывания Региональной программы действий по борьбе с опустыниванием, деградацией земель и засухой в странах Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) и распространения дальнейшей информации о ней.

30. Региональная программа действий разрабатывается в соответствии с решением, принятым Сторонами приложения V КБОООН на их региональном совещании в 2013 году. Данная инициатива будет представлена на двенадцатой сессии Конференции Сторон КБОООН в октябре 2015 года в Турции и доработана к концу 2015 года. После этого ее можно было бы представить на Конференции министров в Батуми, если это целесообразно, а также в рамках параллельного мероприятия, которое пройдет на полях Конференции. Представляя участникам инициативу, можно было бы акцентировать ее роль в оказании поддержки странам ЦВЕ в деле достижения соответствующих ЦУР и целевых показателей. КЭП будет предложено рассмотреть вопрос о включении этой инициативы в число итоговых документов Конференции.

C. Экологизация экономики в общеевропейском регионе

1. Общеевропейская стратегическая рамочная программа в области экологизации экономики

31. В свете тенденций в области «зеленой» экономики, которые наблюдаются в рамках деятельности других региональных комиссий и о которых говорилось на двенадцатой сессии КЭП, и с учетом существующего плодотворного сотрудничества между ЕЭК и ЮНЕП, КЭП постановил разработать к началу Конференции министров в Батуми совместное предложение в отношении общеевропейской стратегической рамочной программы в области экологизации экономики, с тем чтобы содействовать выполнению взятого министрами ЕЭК в Астане обязательства играть ведущую роль в экологизации экономики.

32. В предлагаемую стратегическую рамочную программу следует включить практические примеры, виды передовой практики и инструменты, подлежащие использованию в целях ускорения перехода к «зеленой» экономике и поощрения при этом «восходящего» подхода. При ее подготовке следует также опираться на существующие информационные продукты и платформы и включить в нее предложение относительно «действий по "зеленой" экономике», аналогичное Астанинским предложениям относительно действий по воде[[6]](#footnote-6).

33. Как ожидается, стратегическая рамочная программа послужит механизмом, с помощью которого министры окружающей среды смогут начать и вести обсуждение по вопросу о «зеленой» экономике с членами своего правительства и в конечном итоге продвинуться вперед в деле построения «зеленой» экономики. Рамочная программа позволит оценить ход экологизации экономики в масштабах общеевропейского региона и, тем самым, также послужит интересам осуществления ЦУР на региональном уровне за счет оказания поддержки усилиям, предпринимаемым странами для достижения связанных задач и показателей.

34. Стратегическая рамочная программа разрабатывается ЕЭК и ЮНЕП под эгидой КЭП при поддержке других соответствующих партнеров (например, ЕАОС, ОЭСР и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)) и в консультации с организациями, участвующими в Региональном координационном механизме для Европы и Центральной Азии. Данный общеевропейский инструмент политики будет представлен на Конференции для его возможного принятия министрами и подтверждения их приверженности его осуществлению.

2. Стратегическая экологическая оценка как ключевой инструмент развития «зеленой» экономики

35. В период с 2013 по 2016 год секретариат Конвенции ЕЭК об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протокола по стратегической экологической оценке к ней совместно с ОЭСР, ЮНЕП и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) проводят программу «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства» («Зеленая программа ВоП»)[[7]](#footnote-7). Зеленая программа ВоП призвана усовершенствовать как экологическую политику, так и подходы к управлению природопользованием в условиях «зеленой» экономики. Ее применение должно способствовать росту производительности и повышению конкурентоспособности на глобальных рынках, а также более рациональному использованию природного капитала, улучшению экологического качества жизни и повышению сопротивляемости экосистем и экономик. Компонент Зеленой программы ВоП, осуществляемый ЕЭК, предусматривает содействие проведению стратегических экологических оценок (СЭО) наряду с оценками воздействия на окружающую среду (ОВОС).

36. Четырехлетний цикл осуществления Зеленой программы ВоП завершится в 2016 году, и ее результаты будут представлены на специально организуемых по этому случаю мероприятиях в Грузии осенью 2015 года и Украине осенью  
2016 года. Секретариат ЕЭК рассматривает возможность организовать по случаю проведения Конференции министров ОСЕ в Батуми информационно-просветительское мероприятие, посвященное применению СЭО в качестве основного инструмента планирования в контексте «зеленой» экономики. Цель такого мероприятия – продемонстрировать законодательные и институциональные изменения, произошедшие в странах Восточного партнерства Европейского союза (ВоП) в результате применения программы, и обсудить достижения и проблемы, отмеченные на этапе осуществления. В ходе мероприятия будут также приведены примеры практического применения СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО и новых законодательных положений, разработанных в странах ВоП.  
В этой связи секретариат ЕЭК изучит возможность объединения сил с организациями – партнерами Зеленой программы ВоП в интересах организации совместного мероприятия для распространения информации о СЭО и ОВОС, принципах «зеленого» управления и финансирования и для презентации демонстрационных проектов, посвященных экологичным закупкам и органическому сельскому хозяйству.

3. Партнерство по вопросам транспорта, охраны здоровья и окружающей среды: рабочие места в секторе экологически чистого и здорового транспорта

37. В докладе об Общеевропейской программе по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, озаглавленном «Партнерство по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и здорового транспорта», будут рассмотрены различные методы и определения, используемые для выявления возможных рабочих мест в сфере велосипедного транспорта, и «зеленых» рабочих мест в этом секторе. Кроме того, в докладе будут проанализированы соответствующие данные, поступающие из городов Европейского региона, и изучена потенциальная роль велосипедного транспорта в создании рабочих мест.

4. Глобальная инициатива в интересах обеспечения достойных рабочих мест  
для молодежи

38. В октябре 2014 года Комитет высокого уровня по программам (КВУП) Международной организации труда (МОТ) постановил разработать инициативу по трудоустройству молодежи, которая будет включать в себя пять ключевых элементов повестки дня в области развития на период после 2015 года, определенных Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций.

39. В этих целях КВУП учредил межведомственную целевую группу по разработке глобальной инициативы в интересах обеспечения достойных рабочих мест для молодежи, призванную содействовать усилиям, направленным на достижение ЦУР в области занятости молодежи, и опираться на прошлый и нынешний опыт совместной деятельности, извлеченные уроки и примеры передовой практики в данной области. Проект стратегии для инициативы включает в себя четыре взаимосвязанных элемента: стратегический многосторонний альянс заинтересованных сторон; расширение и активизацию усилий, предпринимаемых на региональном и страновом уровне в интересах создания достойных рабочих мест для молодежи; платформу знаний по вопросам достойной работы для молодежи; и механизмы финансирования и мобилизация ресурсов. Стратегия для Глобальной инициативы будет вынесена на обсуждение КВУП 31 июля 2015 года[[8]](#footnote-8).

40. На примере этих четырех взаимосвязанных элементов подтверждается целесообразность Партнерства в интересах действий по «зеленой» экономике (ПДЗЭ), генерирования знаний и обмена ими, наращивания потенциала (усовершенствования политики по вопросам образования и профессиональной подготовки, взаимного обучения) и информационно-коммуникационной деятельности. Можно провести прямую связь как с ОУР, так и с «зеленой» экономикой. Как ожидается, о начале осуществления пятилетней стратегии будет объявлено в конце 2015 года. ЮНЕП предложила охватить инициативу в рамках сегментов Конференции министров в Батуми, посвященных «зеленой» экономике и/или ОУР. КЭП будет предложено изучить это предложение ЮНЕП.

5. Центральноазиатская инициатива

41. Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР) стран Центральной Азии рассматривает инициативу, направленную на ускорение перехода к «зеленой» экономике и повышение эффективности процессов национального управления качеством воздуха. В настоящее время проводится субрегиональная оценка по вопросам «зеленой» экономики, которая послужит первым шагом к разработке «дорожной карты» для развития «зеленой» экономики. Для подготовки такой «дорожной карты» МКУР понадобится заручиться поддержкой и наладить сотрудничество. Для запуска этого процесса можно было бы объявить о развертывании этой инициативы в субрегиональном формате на Конференции в Батуми как площадке высокого уровня.

D. Повышение качества воздуха в интересах улучшения состояния окружающей среды и здоровья человека

1. Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух

42. Президиум Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) выступил с идеей инициативы (например, «Инициатива по борьбе за чистый воздух» или схожий вариант), которая могла бы быть подготовлена в виде каталога рекомендованных действий, структурно разбитых по секторам и направленных на содействие принятию мер в области борьбы с загрязнением воздуха. Другие партнеры, включая ЮНЕП  
и ВОЗ, высказались в поддержку такой инициативы на межучережденческом совещании с участием ЕЭК, ЮНЕП и ВОЗ в феврале 2015 года.

43. Цель этой инициативы заключалась бы в том, чтобы обратить внимание директивных органов на соответствующие меры и тем самым повысить осведомленность о возможных направлениях деятельности. Инициатива также призвана послужить подспорьем и руководством для правительств, с тем чтобы они могли корректировать свои приоритеты и планы действий с учетом тех трудностей, с которыми они будут сталкиваться в будущем при попытке улучшить качество воздуха. Структура каталога рекомендованных действий по секторам может также создать возможности для работы с другими программами в рамках ЕЭК, равно как и с внешними партнерами.

44. Инициатива, подготовленная Президиумом Конвенции по воздуху, будет представлена в ходе основной части Конференции в Батуми, посвященной теме чистого воздуха, а затем о начале ее реализации будет объявлено на параллельном мероприятии, приуроченном к Конференции. КЭП будет предложено рассмотреть вопрос о включении проекта инициативы, представленного Президиумом Конвенции по воздуху (ECE/CEP/2015/L.5), в число итоговых документов Конференции.

2. Доклад об оценке, представляемый в соответствии с Конвенцией  
о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

45. В настоящее время в соответствии с Конвенцией по воздуху ведется работа над докладом об оценке, который будет готов для рассмотрения на сессии Исполнительного органа в мае 2016 года. В докладе будут обобщены имеющиеся научные знания о загрязнении воздуха, нерешенные проблемы, выгоды от дальнейшего применения мер по борьбе с загрязнением и возможности синергетического взаимодействия с другими областями политики. Основной целевой аудиторией станут политики и сотрудники директивных органов.

46. Конференция в Батуми станет прекрасной возможностью представить основные выводы доклада об оценке переноса загрязнения воздуха, возможно в формате параллельного мероприятия, в том числе в рамках церемонии открытия. Это мероприятие будет организовано в партнерстве с соответствующими заинтересованными сторонами, включая Группу по вопросам климата и загрязнения воздуха Совета министров стран Северной Европы.

3. Инициатива по спасению Аральского моря

47. Международный фонд спасения Арала (МФСА) рассматривает возможность проведения инициативы, предусматривающей посадку деревьев на обширных участках высохшего дна Аральского моря, с тем чтобы стабилизировать морское дно и сократить загрязнение пылью значительных территорий в регионе. Можно было бы воспользоваться Конференцией в Батуми как платформой высокого уровня и объявить на ней о начале осуществления этой инициативы, которая будет подготовлена МФСА, в субрегиональном формате.

IV. Резюме Председателя и доклад Конференции

48. В ходе Конференции совместно принимающей страной и секретариатом в сотрудничестве с партнерами по процессу ОСЕ будет подготовлено резюме Председателя. Оно будет в первую очередь посвящено существенным аспектам Конференции и будет включать в себя краткую информацию об обсуждениях и решениях, принятых по итогам Конференции.

49. Доклад о работе Конференции будет подготовлен секретариатом в качестве послесессионного документа. Информация о ходе Конференции и ее итогах будет размещена на веб-сайте ЕЭК. После Конференции участникам будет предложено представить свои заявления и доклады в секретариат для размещения на веб-сайте.

Приложение

Возможные элементы для проекта декларации министров: «Чище, зеленее, разумнее!»

Президиум КЭП просил секретариат оказать ему содействие в подготовке возможных элементов для проекта декларации министров, с тем чтобы облегчить работу Комитету на его двадцать первой сессии в октябре 2015 года. Приведенные ниже элементы соответствуют структуре, описанной в пункте 11 выше,  
и включают в себя комментарии Президиума КЭП.

Возможные элементы

1. Мы, министры и главы делегаций из [число] стран региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК), а также представитель Европейской комиссии, собрались 8–10 июня 2016 года в Батуми, Грузия, в рамках восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ).

2. Мы подтверждаем свою приверженность делу улучшения охраны окружающей среды и содействия устойчивому развитию в регионе ЕЭК. Мы ценим процесс ОСЕ как единственную в своем роде общеевропейскую платформу для решения экологических проблем, повышения эффективности управления природоохранной деятельностью, поощрения экологического и межсекторального сотрудничества между странами и как одного из столпов устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН на протяжении последних 25 лет. Мы вновь заявляем о важности вовлечения гражданского общества в процесс принятия решений в интересах улучшения окружающей среды.

3. Мы подчеркиваем необходимость в скорейшем включении экологического измерения в экономическую политику, в том числе путем экологизации экономик в регионе. Мы вновь подтверждаем наше обязательство играть ведущую роль в переходе к «зеленой» экономике в качестве ключевого шага на пути к устойчивому развитию и искоренению нищеты и способа переориентировать инвестиции и торговлю во благо «зеленой» и инклюзивной экономики.

4. С помощью экологизации наших экономик мы стремимся к экономическому процветанию, повышению благосостояния людей и укреплению социальной справедливости при одновременном снижении рисков для окружающей среды и дефицита экологических ресурсов. Мы будем добиваться большей интернализации внешних издержек, которые оборачиваются утратой или повреждением природного капитала, а также расширять экологическую инфраструктуру и совершенствовать методы устойчивого использования природных ресурсов. Мы будем развивать циркулярную экономику и транспарентную и ответственную деловую практику и вести дальнейшую работу для получения более чистых и эффективных с точки зрения использования ресурсов производственных процессов.  
Мы будем развивать человеческий капитал для работы на экологически чистых производствах, в том числе за счет организации соответствующего образования и профессиональной подготовки, а также повышать доступность таких рабочих мест, обеспечивать доступ к услугам первой необходимости и поощрять участие общественности и образование в интересах устойчивого развития.

5. [В этой связи мы принимаем общеевропейскую стратегическую рамочную программу в области экологизации экономики – как инструмент получения странами знаний о мерах и способах достижения целей «зеленой» экономики и в то же время содействующий реализации целей в области устойчивого развития (ЦУР), – и берем на себя обязательство выполнять ее и сообщать о достигнутом прогрессе Комитету по экологической политике (КЭП). Мы также одобряем Батумскую инициативу по экологизации экономики и призываем страны обращаться к ней в интересах содействия переходу к «зеленой» экономике.] Мы высоко оцениваем эффективное сотрудничество между ЕЭК и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и предлагаем обеим организациям в сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями оказывать странам помощь в предпринимаемых ими усилиях по экологизации их экономик.

6. Положительно отмечая внушительный прогресс, достигнутый в общеевропейском регионе за последние три десятилетия в плане снижения выбросов основных загрязняющих веществ и сокращения их воздействия, мы обеспокоены тем, что загрязненность воздуха как внутри, так и снаружи помещений остается наиболее серьезной экологической угрозой здоровью и значительным фактором риска, обуславливающим развитие основных неинфекционных заболеваний.  
В этой связи мы берем на себя обязательство повышать качество воздуха в интересах улучшения состояния окружающей среды и здоровья человека, в том числе с помощью включения мер по сокращению загрязнения воздуха в свою финансовую политику и политику в области развития, а также, по мере возможности,  
в политику других секторов.

7. [Мы одобряем Батумскую инициативу по борьбе за чистый воздух и приветствуем инициативы, выдвинутые заинтересованными странами и другими сторонами и направленные на повышение качества воздуха в интересах охраны здоровья населения и экосистем. Мы предлагаем странам и другим заинтересованным сторонам осуществлять Батумскую инициативу по борьбе за чистый воздух и сообщать КЭП о достигнутом прогрессе.] Мы также будем укреплять роль гражданского общества в решении проблемы загрязнения воздуха и его последствий и обязуемся обеспечивать надлежащий мониторинг загрязнения воздуха,  
в особенности приземный мониторинг, а также оценку и отчетность в соответствии с принципами Общей системы экологической информации (СЕИС).

8. Мы высоко оцениваем прогресс, достигнутый в рамках многосторонних природоохранных соглашений (МПС) ЕЭК, и признаем необходимость расширять участие гражданского общества и частного сектора в деятельности по их осуществлению. Мы предлагаем странам ратифицировать и выполнять соответствующие МПС, включая Конвенцию о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) и три последних протокола к ней,  
в том числе внесенные в них поправки, а также выделять надлежащие ресурсы для их выполнения. Мы отдаем себе отчет в том, что МПС ЕЭК открывают значительные возможности в плане содействия, в соответствующих случаях, выполнению повестки дня в области развития на период после 2015 года, включая ЦУР.

9. Мы выражаем удовлетворение прогрессом, достигнутым в рамках третьего цикла осуществления Программы обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) ЕЭК, которая продлится до 2021 года, и призываем соответствующие заинтересованные страны пройти третий ОРЭД. Мы также признаем, что ОРЭД могут содействовать рассмотрению осуществления ЦУР.

10. Приветствуя прогресс в деле разработки СЕИС для содействия процессу регулярной экологической оценки, призванной обеспечить контроль за состоянием окружающей среды во всей Европе, мы предлагаем странам продолжить усилия по внедрению общеевропейской СЕИС до 2021 года. [Мы также принимаем к сведению основные выводы, содержащиеся в Европейском компоненте шестого доклада «Глобальная экологическая перспектива», и признаем роль этой оценки с точки зрения выявления экологических проблем, требующих решения в регионе.]

11. Мы приветствуем работу Целевой рабочей группы по осуществлению Программы действий по охране окружающей среды и предлагаем Организации экономического сотрудничества и развития продолжать свою деятельность в сотрудничестве с соответствующими партнерами.

12. Мы признаем роль региональных экологических центров в реализации инициатив, направленных на усовершенствование экологического руководства на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях, и призываем их укреплять свою деятельность.

13. Мы отмечаем прогресс в области реализации Астанинских предложений относительно действий по воде, представляющих собой полезную основу для продвижения устойчивого управления водными и связанными с водой экосистемами, и призываем заинтересованные страны и организации продолжать использовать эту инициативу с учетом их потребностей. [Мы также приветствуем инициативы в поддержку усилий, предпринимаемых странами на двух тематических направлениях Конференции, в частности [название соответствующих инициатив].]

14. Мы предлагаем КЭП провести в 2018 году среднесрочный обзор, для того чтобы оценить прогресс в деле реализации итогов этой Конференции.

15. Мы предлагаем правительствам представить на рассмотрение Комитета экологической политики предложения с выражением заинтересованности в проведении следующей Конференции министров ОСЕ в 2021 году, приуроченной к тридцатилетней годовщине процесса ОСЕ.

16. Мы выражаем нашу признательность правительству Грузии за проведение у себя в стране этой Конференции и хотели бы поблагодарить его и народ Грузии за оказанный нам теплый прием и гостеприимство.

1. План реформы процесса ОСЕ был разработан КЭП в 2008 году и утвержден 29 января  
   2009 года (см. доклад КЭП о работе его специальной сессии (ECE/CEP/S/152 и Corr.1, приложение I), размещенный по адресу www.unece.org/index.php?id=4804). Впоследствии план был одобрен Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций на ее шестьдесят третьей сессии (Женева, 30 марта – 1 апреля 2009 года)  
   (см. E/2009/37–E/ECE/1448, глава IV, пункт 6). [↑](#footnote-ref-1)
2. Документ, подготовленный к двадцатой сессии КЭП, размещен по адресу www.unece.org/ index.php?id=35032. [↑](#footnote-ref-2)
3. Руководящий комитет по ОУР приступил к подготовке к совещанию высокого уровня, в том числе к подготовке проекта заявления по ОУР. Если проект заявления будет готов к назначенному времени, вариант проекта будет представлен КЭП в качестве информационной записки (только на английском языке) на его специальной сессии в октябре 2015 года. [↑](#footnote-ref-3)
4. В зависимости от объема доклад, возможно, нужно будет подготовить в виде двух отдельных документов. [↑](#footnote-ref-4)
5. Размещен по адресу www.unece.org/index.php?id=32257. [↑](#footnote-ref-5)
6. См. www.unece.org/env/awa. [↑](#footnote-ref-6)
7. Программа финансируется Европейской комиссией и проводится в шести странах Восточного партнерства Европейского союза (Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине) в целях оказания им содействия в процессе перехода  
   к «зеленой» экономике. См. [www.unece.org/env/eia/about/eap\_green](http://www.unece.org/env/eia/about/eap_green). [↑](#footnote-ref-7)
8. ЮНЕП является одним из членов Целевой группы под председательством МОТ. [↑](#footnote-ref-8)