Европейская экономическая комиссия

Комитет по экологической политике

Двадцать первая сессия

Женева, 27–30 октября 2015 года

Пункт 8 c) предварительной повестки дня

Программа работы Подпрограммы по окружающей среде:  
оценка результативности Подпрограммы по окружающей   
среде на 2014–2015 годы и план оценки результативности   
на 2016–2017 годы

Доклад о выполнении Подпрограммы по окружающей среде за двухгодичный период 2014–2015 годов

Записка секретариата[[1]](#footnote-1)\*

|  |
| --- |
| *Резюме* |
| На своей последней сессии в октябре 2014 года Комитет по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций решил продолжить проведение двухгодичной оценки результативности Подпрограммы по окружающей среде в течение по крайней мере еще одного цикла и утвердил двухгодичный план оценки результативности Подпрограммы по окружающей среде на 2014−2015 годы (ECE/CEP/2014/4). |
| В настоящем документе содержится доклад о выполнении Подпрограммы по окружающей среде за двухгодичный период 2014–2015 годов. Его структура соответствует тематическим блокам, по которым сгруппирована деятельность в рамках Подпрограммы. |
| КЭП будет предложено рассмотреть документ на своей двадцать первой сессии на предмет его одобрения. |
|  |

Введение

1. В стратегических рамках на период 2014−2015 годов (A/67/6 (программа 17)) для Подпрограммы по окружающей среде Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) установлено четыре ожидаемых всеобъемлющих достижения. Подпрограмма будет докладывать об их осуществлении Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций.

2. Деятельность по Подпрограмме по окружающей среде на двухгодичный период 2014−2015 годов сгруппирована по тематическим блокам; в отношении каждого из них ниже приводятся ожидаемые достижения и показатели достижения результатов, о которых Подпрограмма докладывает Комитету по экологической политике (КЭП) ЕЭК. «Фактические показатели результативности за  2014−2015 годы» в целом приводятся по состоянию на 31 июля 2015 года с учетом того, что настоящий документ был подготовлен до завершения отчетного двухгодичного периода.

Тематический блок 1  
Более эффективное реагирование на экологические проблемы[[2]](#footnote-2)

Ожидаемые достижения

Более активное реагирование стран – членов ЕЭК на существующие в этом регионе экологические проблемы

Отчет о достижениях/полученных результатах

3. Был достигнут дальнейший прогресс в обеспечении более эффективного реагирования на экологические проблемы в регионе ЕЭК. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) была открыта для присоединения для всех государств – членов Организации Объединенных Наций с момента вступления в силу первой поправки к ней. Благодаря этой Конвенции восполняется пробел в международном праве и далее укрепляется роль оценок воздействия на окружающую среду в качестве важного инструмента обеспечения устойчивого развития. В рамках Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) был утвержден пересмотренный перечень химических веществ: в него были добавлены 13 категорий опасных веществ и 32 химических вещества, оказывающих значительное воздействие на здоровье человека и окружающую среду.

4. Помимо этого, КЭП утвердил целевые показатели и показатели результативности для оценки прогресса в плане разработки общей системы экологической информации (СЕИС) в общеевропейском регионе. В ответ на соответствующие просьбы консультативные услуги были оказаны Беларуси, Казахстану, Кыргызстану, Литве, Таджикистану и Узбекистану − по вопросам устойчивого использования трансграничных природных ресурсов; и Туркменистану − по вопросу содействия его присоединению к Конвенции о промышленных авариях и Протоколу по проблемам воды и здоровья.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

5. Основные трудности, сопряженные с достижением вышеупомянутых результатов, заключаются в обеспечении политической воли и активного участия стран в ратификации поправок к Конвенции Эспо и Конвенции о промышленных авариях. Странам следует прилагать дальнейшие усилия для повышения потенциала в области осуществления утвержденного пересмотренного перечня химических веществ и достижения целевых показателей и показателей результативности СЕИС.

Показатель достижения результатов

Число региональных и субрегиональных мер, принятых странами – членами ЕЭК в ответ на существующие и возникающие экологические проблемы

Показатели результативности

2010–2011 годы: неприменимо

2012–2013 годы: 2 меры

Целевой показатель на 2014–2015 годы: 4 меры

Фактический показатель на 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): 3 меры

Показатель достижения результатов

Число стран – членов ЕЭК, которым оказывалась техническая помощь и/или предоставлялись консультационные услуги

Показатели результативности:

2010–2011 годы: неприменимо

2012–2013 годы: 2 страны-члена

Целевой показатель на 2014–2015 годы: 4 страны-члена

Фактический показатель на 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): 3 страны-члена

Тематический блок 2  
Деятельность в рамках процесса «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ)

Ожидаемые достижения

Успешное осуществление реформы процесса «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ)

Отчет о достижениях/полученных результатах

6. В соответствии с положениями плана реформы процесса ОСЕ Комитет по экологической политике (КЭП), который является органом, ответственным за процесс подготовки конференций министров ОСЕ, в период 2014–2015 годов сосредоточил свою работу на организации восьмой Конференции министров, которую планируется провести 8–10 июня 2016 года в Батуми, Грузия.

7. КЭП определил две темы Конференции министров в Батуми: экологизация экономики в общеевропейском регионе и повышение качества воздуха в интересах улучшения состояния окружающей среды и здоровья человека. В соответствии с мандатом КЭП Президиум КЭП при поддержке секретариата и в консультации с соответствующими партнерами проводил работу по содействию подготовке к Конференции, в том числе подготовил проекты двух тематических документов, проект элементов для общеевропейской стратегической рамочной программы в области экологизации экономики и проект элементов для декларации министров, проект повестки дня Конференции и план коммуникационной стратегии для Конференции. КЭП продолжит работу по подготовке Конференции на своей двадцать первой сессии в октябре 2015 года.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

8. Уроки, извлеченные в контексте организации среднесрочного обзора основных итогов Астанинской конференции в рамках процесса ОСЕ, были отражены в документе ECE/CEP/2014/10, подготовленном к двадцатой сессии КЭП. Документ был положительно встречен КЭП, который постановил учитывать извлеченные уроки и выявленные проблемы при организации следующего среднесрочного обзора, а именно обзора основных итогов Конференции министров в Батуми. Уроки, извлеченные в ходе организации Конференции министров в Батуми, будут изучены после Конференции, например до двадцать второй сессии КЭП в декабре 2016 года.

Показатель достижения результатов

Достижение консенсуса государствами-членами по вопросу о деятельности в рамках процесса ОСЕ

Показатели результативности

2010–2011 годы: был достигнут консенсус в отношении организации и итогов седьмой Конференции министров ОСЕ (Астана, сентябрь 2011 года)

2012–2013 годы: был достигнут консенсус по среднесрочному обзору (Женева, октябрь 2013 года)

Целевой показатель на 2014–2015 годы: достижение консенсуса по вопросу о последующих мерах по итогам среднесрочного обзора и подготовке восьмой Конференции министров ОСЕ

Фактический показатель на 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): был достигнут консенсус по вопросу о последующих мерах по итогам среднесрочного обзора и подготовке к восьмой Конференции министров ОСЕ (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года)

Тематический блок 3  
Образование в интересах устойчивого развития

Ожидаемые достижения

Активизация осуществления Стратегии ЕЭК в области образования в интересах устойчивого развития (ОУР) на национальном уровне

Отчет о достижениях/полученных результатах

9. Стратегия ЕЭК в области ОУР является региональным имплементационным компонентом Десятилетия ОУР (ДОУР) Организации Объединенных Наций. Подчеркнув свою решимость продолжать осуществление всех аспектов Стратегии, государства-члены приняли в связи с проведением этапа III осуществления (2011−2015 годы) план действий по трем приоритетным областям: a) поощрение принятия до 2015 года каждой школой учебного плана в области ОУР; b) переориентация профессионально-технического образования и подготовки в поддержку устойчивого развития и «зеленой» экономики; с) включение концепции ОУР в программы подготовки учителей. В 2013 году Руководящий комитет в целях поддержки осуществления учредил постоянную «электронную» рабочую группу по приоритетным областям деятельности.

10. Руководящий комитет по ОУР ведет работу по оценке достигнутого прогресса в осуществлении Стратегии на национальном/государственном уровне в ходе этапа III ее реализации, опираясь на национальные доклады об осуществлении, представленные 38 странами. Проведение оценки на этапе III представляется особенно важным, так как она знаменует собой завершение десятилетнего процесса реализации Стратегии для ОУР. Третий доклад о достигнутом прогрессе, работа над которым ведется в 2015 году, или так называемый Доклад о мониторинге и оценке, позволит рассмотреть и сравнить прогресс, достигнутый со времени подготовки двух предыдущих докладов в 2007 и 2010 годах, и будет иметь важное значение для определения будущих приоритетов в реализации ОУР. Результаты будут представлены Совещанию высокого уровня министров образования и окружающей среды, запланированному на июнь 2016 году в рамках Конференции министров в Батуми. Кроме того, планируется подготовить публикацию «10 лет Стратегии ЕЭК в области ОУР».

11. В числе мероприятий по наращиванию потенциала следует упомянуть национальное рабочее совещание в Кыргызстане (30 марта – 1 апреля 2015 года), организованное в партнерстве с правительством Кыргызстана, региональными центрами передового опыта в области ОУР в Кыргызстане и Литве и Университетом Организации Объединенных Наций в Японии при финансовой поддержке Государственного секретариата Швейцарии по вопросам образования, исследований и инноваций.

12. ЕЭК внесла свой вклад во Всемирную конференцию по ОУР в Японии   
(10–12 ноября 2014 года), проведенную по инициативе Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), организовав рабочее совещание по вопросам мониторинга и оценки на протяжении ДОУР и параллельное мероприятие «Продвижение ОУР через механизмы региональной политики». ЕЭК также приняла участие в первом консультативном совещании между секретариатом ЮНЕСКО и партнерами по ОУР, созванном для обсуждения будущей деятельности партнерских сетей Глобальной программы действий (ГПД) по ОУР, о начале осуществления которой было объявлено на Всемирной конференции по вопросам образования (Париж, 26–27 мая 2015 года).

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

13. Были определены следующие основные проблемы в области реализации концепции ОУР в регионе ЕЭК: необходимость в постоянном руководстве и неизменной политической воле ключевых директивных органов; обеспечение структурной реформы систем образования, в том числе включение ОУР в основные бюджеты; подготовка преподавателей; укрепление механизмов сотрудничества и взаимодействия более широкого круга заинтересованных сторон; и удовлетворение потребности в более эффективных исследованиях в области ОУР, мониторинге и оценке.

14. Различного рода препятствия свидетельствуют о том, что первоочередной, хотя и не столь остро стоящей, задачей по-прежнему остается обеспечение признания того факта, что ОУР символизирует одну из главных целей просвещения – наделить учащихся знаниями, навыками и взглядами, позволяющими им понимать и решать экономические, социальные и экологические проблемы современного мира и обеспечить свое процветание, несмотря на эти проблемы.

15. Отсутствие целевых ресурсов (финансовых, кадровых и т.д.) остается одним из препятствий для реализации концепции ОУР как на национальном уровне, так и на уровне Руководящего комитета, который не обладает надлежащими средствами для обеспечения ожидаемого объема секретариатских услуг.

16. Рамочная основа осуществления Стратегии ЕЭК в области ОУР в период после 2015 года будет доработана к одиннадцатому совещанию Руководящего комитета, намеченному на 15–16 февраля 2016 года.

Показатель достижения результатов

Эффективные меры по осуществлению Стратегии ЕЭК в области ОУР на национальном уровне, оцениваемые на основе докладов государств-членов

Показатели результативности

2010–2011 годы: 36 стран

2012–2013 годы: 42 страны

Целевой показатель на 2014–2015 годы: 40 стран

Фактический показатель на 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): 38 стран[[3]](#footnote-3)

Тематический блок 4  
Транспорт, здравоохранение и окружающая среда

Ожидаемые достижения

Более эффективная интеграция политики в области транспорта, охраны здоровья и окружающей среды на основе обмена опытом и примерами передовой практики и наращивания потенциала с особым акцентом на Восточной и Юго-Восточной Европе, Закавказье и Центральной Азии

Отчет о достижениях/полученных результатах

17. В 2014 году на четвертом Совещании высокого уровня по транспорту, охране здоровья и окружающей среде была принята Парижская декларация «Город в движении: в первую очередь − люди!», в которой получили дальнейшее развитие четыре приоритетных цели из Амстердамской декларации 2009 года и была добавлена пятая цель: «интегрировать цели в областях транспорта, охраны здоровья и окружающей среды в политику городского развития и территориально-пространственного планирования».

Участники совещания решили приступить к разработке общеевропейского плана комплексного развития велосипедного движения и создать Академию Общеевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) в качестве нового механизма, обеспечивающего увязку научных, политических и практических аспектов на основе уже имеющегося опыта. На совещании были представлены четыре новые публикации: «Разработка национальных планов действий в области транспорта, охраны здоровья и окружающей среды»; «От Амстердама до Парижа и далее»; «Рабочие места в секторе экологически чистого и здорового транспорта» и «Знаки и сигналы для велосипедистов и пешеходов».

18. Двенадцатая сессия Руководящего комитета ОПТОСОЗ состоялась в ноябре 2014 года. Тринадцатую сессию планируется провести в ноябре 2015 года. Симпозиум ОПТОСОЗ 2014 года, посвященной новой цели 5 («интегрировать цели в областях транспорта, охраны здоровья и окружающей среды в политику городского развития и территориально-пространственного планирования»), был приурочен к сессии Руководящего комитета.

19. ОПТОСОЗ продолжила обмен опытом в области устойчивого городского транспорта в регионе ЕЭК с помощью серии «эстафет». «Эстафетная палочка» перешла от Алматы (Казахстан) Каунасу (Литва) в связи с проведением в сентябре 2014 года совещания на тему «Совершенствование устойчивой мобильности для улучшения здоровья и окружающей среды: движение ради оздоровления».   
В рабочем совещании приняли участие 196 представителей учреждений Литвы по вопросам окружающей среды, здравоохранения и транспорта национального и местного уровней. Представители этих трех секторов муниципалитета Каунаса приняли ряд обязательств, включая конкретные меры по содействию внедрению устойчивых и благоприятных для здоровья человека моделей мобильности и транспорта к 2023 году. Кроме того, по случаю рабочего совещания была открыта велосипедная дорожка длиной 5,5 км. Протяженность велосипедных дорожек в городе возрастет с 65 до 130 км. Следующее рабочее совещание в рамках «эстафеты» состоится в сентябре 2015 года в Иркутске, Российская Федерация.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

20. Отсутствуют достаточные внебюджетные средства, необходимые для максимального наращивания возможностей Информационного центра ОПТОСОЗ, являющегося порталом для проведения межсекторальных исследований по вопросам политики, а также для создания условий, которые позволяли бы ему играть ключевую роль в привлечении внимания к этому процессу. Так, в частности, не удалось привлечь ресурсы для найма контент-редактора Информационного центра, а работа веб-портала сопряжена с серьезными техническими проблемами. Необходимо приложить особые усилия для того, чтобы большее число стран и организаций предоставляли внебюджетную помощь на цели проведения мероприятий по линии ОПТОСОЗ, и за счет этого обеспечить перенос данных Информационного центра с существующей поисковой платформы в современные системы управления контентом.

Показатель достижения результатов

Число государств-членов, международных правительственных организаций (МПО) и неправительственных организаций (НПО), участвующих в совещаниях Руководящего комитета ОПТОСОЗ и в соответствующих рабочих совещаниях, организуемых под его эгидой

Показатели результативности

2010–2011 годы: участие 69 стран и 28 МПО и НПО в пяти основных сессиях, включая три рабочих совещания по наращиванию потенциала («эстафеты»), призванных содействовать распространению передового опыта, и две сессии Руководящего комитета ОПТОСОЗ

2012–2013 годы: участие 62 стран и 31 МПО и НПО в четырех основных совещаниях, включая два рабочих совещания по наращиванию потенциала и две сессии Руководящего комитета ОПТОСОЗ

Целевой показатель на 2014–2015 годы: участие 60 стран и 20 МПО и НПО в шести основных совещаниях, включая четыре рабочих совещания по наращиванию потенциала и две сессии Руководящего комитета ОПТОСОЗ

Фактический показатель на 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года)[[4]](#footnote-4): участие 58 стран и 23 МПО и НПО в трех основных совещаниях, включая одно рабочее совещание по наращиванию потенциала, одно совещание высокого уровня и одну сессию Руководящего комитета ОПТОСОЗ

Тематический блок 5  
Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха   
на большие расстояния

Ожидаемые достижения

Рост числа ратификаций и активизация осуществления Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенции по воздуху) и трех последних протоколов к ней (Протокола по тяжелым металлам, Протокола по стойким органическим загрязнителям и Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгского протокола)) государствами – членами ЕЭК, в частности странами Восточной и Юго-Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии

Отчет о достижениях/полученных результатах

21. В 2014–2015 годах секретариат Конвенции по воздухуначал осуществление программы оказания помощи, направленной на наращивание потенциала и повышение уровня осведомленности среди стран Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии. Он организовал рабочие совещания по вопросу о кадастрах выбросов загрязнителей воздуха и представлению данных о выбросах в Азербайджане, Армении, Грузии, Казахстане, Республике Молдова и Узбекистане. Помимо этого, секретариат обеспечил проведение анализа национальной политики и законодательства в области оценки и регулирования качества воздуха в Узбекистане, выявив пробелы в плане соблюдения требований Конвенции и вынеся рекомендации относительно дальнейших шагов для ратификации Конвенции и ключевых протоколов к ней.

22. Секретариат продолжил содействовать участию целевых стран в деятельности в рамках Конвенции и повышению уровня осведомленности директивных органов в странах Центральной Азии о негативных последствиях загрязнения воздуха. В числе промежуточных результатов осуществления данной программы можно упомянуть присоединение Армении к Протоколу, касающемуся долгосрочного финансирования Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП), более эффективный обмен информацией и расширение участия стран Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии, а также улучшение отдельными Сторонами отчетности по Конвенции.

23. Работа в рамках Конвенции по-прежнему была направлена в первую очередь на обновление, пересмотр и подготовку соответствующих руководящих документов. Так, в частности, Целевая группа по химически активному азоту завершила пересмотр Рамочного кодекса ЕЭК по надлежащей сельскохозяйственной практике, способствующей сокращению выбросов аммиака (ECE/ EB.AIR/129), с целью содействия выполнению Сторонами их обязательств по Гётеборгскому протоколу с внесенными в него поправками за счет обеспечения принятия ими практических мер по сокращению выбросов аммиака на уровне сельхозпредприятий. Для решения проблемы азотного загрязнения в более широком плане укрепляется сотрудничество с соответствующими сетями и организациями глобальным масштабом деятельности. Сама по себе работа ЕЭК по вопросам, связанным с воздухом и водой, станет вкладом в проводимый Глобальным экологическим фондом проект «Целевое исследование по углублению понимания глобального цикла азота на пути к созданию международной системы управления азотом».

24. В Долгосрочной стратегии для Конвенции (ECE/EB.AIR/106/Add.1, решение 2010/18, приложение), принятой в 2010 году, содержится призыв к укреплению информационно-пропагандистской деятельности совместно с механизмами ряда соответствующих конвенций и других международных органов, занимающихся вопросами загрязнения воздуха. В 2014–2015 годах было налажено техническое сотрудничество с Арктическим советом, в том числе по вопросам мониторинга, моделирования и управления данными, в частности в связи с сажистым углеродом. Было налажено сотрудничество с Коалицией по защите климата и чистого воздуха по вопросам короткоживущих загрязнителей, оказывающих влияние на климат. Было расширено текущее сотрудничество со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) по линии Совместной целевой группы Конвенции по воздуху-ВОЗ по аспектам воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека и в рамках подготовки параллельного мероприятия системы Организации Объединенных Наций, посвященного вопросам здравоохранения и приуроченного к двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН). Поощряется дальнейшее техническое сотрудничество в области стойких органических загрязнителей с механизмами Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

25. В Долгосрочной стратегии для Конвенции определены сохраняющиеся проблемы и стратегические приоритеты дальнейшей работы. К их числу, в частности, относятся следующие области, нуждающиеся в усовершенствовании:

a) Стороны продолжают проводить критическую оценку нынешней структуры вспомогательных органов, групп и целевых групп Конвенции, а также числа и периодичности совещаний с целью оптимизации и рационализации их деятельности и придания ей большей транспарентности. Цель будет заключаться в определении приоритетов работы органов, выявлении путей для более эффективного использования ресурсов Исполнительным органом, вспомогательными органами и техническими органами/группами экспертов, сокращении объема официальной документации и повышении эффективности работы совещаний основных вспомогательных органов. По состоянию на 2015 год два научных органа Конвенции – Руководящий орган ЕМЕП[[5]](#footnote-5) и Рабочая группа по воздействию – проведут совместные заседания в целях обеспечения дальнейшего интегрирования их деятельности и выработки совместных материалов для директивных органов;

b) увеличение числа ратификаций и активизация сопутствующего осуществления трех последних протоколов имеет особо важное значение для стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии, в связи с чем этой приоритетной задаче будет уделяться повышенное внимание в ходе пересмотра этих протоколов или внесения в них поправок. Для содействия более масштабной ратификации и осуществления протоколов в этих странах будут предприниматься энергичные меры и действия, включая финансовую поддержку;

с) Стороны признали необходимость регулярного пересмотра первоочередных задач своей работы и деятельности в рамках Конвенции с учетом новых приоритетов и уже достигнутого прогресса, а также в свете более широких политических изменений регионального и глобального масштаба. Это потребует изменения соотношения направления деятельности в рамках Конвенции; может также потребоваться сокращение масштабов работы или даже ее прекращение по какому-то определенному направлению, если она уже не сможет приносить никакой ощутимой пользы, наряду с созданием возможностей в отношении других актуальных вопросов, возникших в последнее время.

Показатели достижения результатов

Показатели прогресса в осуществлении Конвенции и трех последних протоколов к ней в следующих областях:

a) количество докладов о выполнении обязательств по сокращению выбросов;

b) интенсивность деятельности по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Конвенции о загрязнении воздуха (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);

с) число ратификаций трех последних протоколов к Конвенции;

d) количество учебных сессий, посвященных осуществлению Конвенции и протоколов к ней в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии.

Показатели результативности

2010–2011 годы: a) неприменимо; b) 26; с) 87; d) 6

2012–2013 годы: a) 37; b) 27; с) 91; d) 6

Целевой показатель на 2014–2015 годы: a) 45; b) 28; с) 93; d) 6

Фактический показатель на 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): a) 45; b) 28; с) 92; d) 6

Тематический блок 6  
Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Ожидаемые достижения

Рост числа ратификаций и активизация осуществления Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) и Протокола к ней о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Протокол о РВПЗ)

Отчет о достижениях/полученных результатах

26. На состоявшемся в 2014 году в Нидерландах совещании Сторон Орхусской конвенции и Протокола о РВПЗ была принята Маастрихтская декларация, в которой содержится призыв обеспечивать защиту экологических активистов и лиц, сообщающих о нарушениях, предоставлять надлежащую информацию о продуктах и использовать социальные СМИ для распространения экологической информации.

27. Созданный в рамках Конвенции Комитет по вопросам соблюдения подготовил для Сторон ряд адресных рекомендаций, в том числе относительно того, как избежать непомерно высоких издержек, связанных с экологическими исками, и Стороны приняли 14 новых решений о несоблюдении Сторонами положений Конвенции.

28. Проведение совещания с участием представителей государственных органов, международных финансовых учреждений, директивных органов и НПО способствовало внедрению мер политики и практических мер в целях содействия участию общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, в масштабах региона и за его пределами. Были разработаны Маастрихтские рекомендации по оказанию содействия эффективному участию общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, призванные помочь должностным лицам в деле привлечения общественности к сложному процессу принятия решений в таких областях, как ядерная деятельность или политика по борьбе с изменением климата, и направленные на содействие участию уязвимых групп, сельских общин и общественности из других стран.

29. Секретариат Орхусской конвенции оказал консультативную поддержку Европейскому банку реконструкции и развития в отношении его проекта руководящих принципов по обеспечению доступа общественности к экологической информации, предназначенных для частных операторов, представляющих коммунальные услуги, такие как удаление отходов.

30. Благодаря проведению двух совещаний представителей государственных органов, судей, сотрудников законодательных и директивных органов и НПО удалось поддержать проведение национальных диалогов по вопросам доступа к правосудию с участием различных заинтересованных сторон. В целях обмена передовым опытом и аналитическими материалами была составлена база данных по вопросам прецедентного права.

31. Представители Сторон Конвенции, НПО, орхусских центров, региональных экологических центров, коммерческих предприятий из разных стран региона и международных организаций также провели совещание, на котором обсуждались проблемы и успешные примеры получения доступа к экологической информации в эпоху цифровых технологий.

32. Конвенция по-прежнему вызывает интерес у стран за пределами региона ЕЭК. В этой связи секретариат оказал консультативную поддержку в контексте разработки регионального договора на основе принципа 10 для Латинской Америки и стран Карибского бассейна. Помимо этого, информация о принципах Конвенции распространялась на таких форумах, как Всемирная торговая организация, РКИКООН и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), в целях повышения транспарентности и всеохватного характера международных процессов принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды.

33. Стороны Протокола представили свои первые национальные доклады об осуществлении, что позволило составить представление о многочисленных общих проблемах, в том числе в плане включения в регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) данных о выбросах в секторе сельского хозяйства и транспорта и выбросах из таких продуктов, как пластиковые бутылки. Работа была посвящена укреплению сотрудничества между странами и соответствующими организациями в целях наращивания потенциала стран в области разработки РВПЗ.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

34. На повестке дня стоят четыре вопроса. Во-первых, Конвенция как «живой» договор не может обойтись без инновационного механизма соблюдения: Сторонам необходимо более эффективно осуществлять решения по вопросам соблюдения. Во-вторых, после проведения в 2012 году Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию существенно возросло число запросов к секретариату со стороны государств, международных финансовых учреждений, других организаций и международных форумов, связанных с оказанием консультативной помощи, при этом секретариат не всегда имеет возможность в полном объеме удовлетворять эти запросы ввиду своих ограниченных возможностей. В-третьих, присоединение к Протоколу о РВПЗ и его осуществление связаны с большими трудностями для стран с переходной экономикой, в основном из-за предусмотренных в нем технических требований. Это вызывает необходимость принятия данными странами политических решений для выделения достаточных ресурсов. В то же время это создает возможности для участия организаций-партнеров в деятельности по наращиванию потенциала и, следовательно, ведет к расширению процессов присоединения и активного осуществления. Наконец, с учетом межсекторальной сферы охвата Конвенции и Протокола к ней обязательным предварительным условием для их эффективного осуществления является межведомственное и межсекторальное сотрудничество на национальном уровне.

Показатели достижения результатов

Увеличение числа стран, добивающихся улучшения осуществления Конвенции и Протокола к ней о РВПЗ посредством:

a) интенсивной деятельности по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Орхусской конвенции (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);

b) интенсивной деятельности по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Протокола о РВПЗ (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);

с) увеличения числа ратификаций Орхусской конвенции;

d) увеличения числа ратификаций Протокола о РВПЗ;

e) увеличения числа стран, представляющих национальные доклады об осуществлении Совещанию Сторон Конвенции с указанием прогресса в выполнении основных обязательств;

f) увеличения числа стран, представляющих национальные доклады об осуществлении Совещанию Сторон Протокола о РВПЗ с указанием прогресса в выполнении основных обязательств.

Показатели результативности

2010–2011 годы: a) 8; b) 4; с) 45; d) 27; e) 41; f) неприменимо

2012–2013 годы: a) 4; b) 3; с) 46; d) 33; e) неприменимо[[6]](#footnote-6); f) неприменимо

Целевой показатель на 2014–2015 годы: a) 4; b) 3; с) 47; d) 34; e) 46; f) 32

Фактический показатель на 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): a) 6[[7]](#footnote-7); b) 2[[8]](#footnote-8); с) 47; d) 33; e) 46; f) 32

Тематический блок 7  
Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

Ожидаемые достижения

Рост числа ратификаций и активизация осуществления Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокола к ней по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО)

Отчет о достижениях/полученных результатах

35. По состоянию на 31 июля 2015 года число Сторон Конвенции Эспо достигло 45, а Протокола по СЭО – 26. С июня 2014 года Протокол по СЭО открыт для присоединения государств – членов Организации Объединенных Наций за пределами региона ЕЭК без необходимости получения предварительного согласия Сторон. В августе 2014 года вступила в силу поправка к Конвенции Эспо, в соответствии с которой Конвенция также открыта для стран за пределами региона. Для того чтобы поправка возымела силу, требуются дополнительные ратификации.

36. В июне 2014 года Стороны Конвенции Эспо и Протокола по СЭО провели совместное совещание, обсудили осуществление двух договоров, в частности в секторе энергетики, и рассмотрели роль международных финансовых учреждений в оказании содействия применению договоров за пределами региона ЕЭК. Стороны утвердили первый обзор осуществления Протокола и четвертый обзор осуществления Конвенции, охватывающий период 2010–2012 годов. Как видно из последнего, масштабы применения Конвенции и, в меньшей степени, разработки двусторонних и многосторонних соглашений в поддержку ее осуществления постоянно расширяются. Из обзора осуществления Протокола следует, что большинство Сторон провели СЭО своих планов и программ. Стороны дали поручение подготовить четыре руководящих документа и видеоруководство в целях дальнейшего укрепления режима практического осуществления договоров, включая их применение к деятельности в области атомной энергетики. Помимо этого, Стороны уточнили, что определенные изменения в порядке ведения деятельности, связанной с ядерной энергией, должны подпадать под действие положений Конвенции.

37. В ходе двухгодичного периода при финансовой поддержке Европейского союза (ЕС) оказывалось широкое техническое содействие и был организован ряд мероприятий по наращиванию потенциала в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине. Как ожидается, эти усилия, которые в первую очередь были сосредоточены на усовершенствовании национального законодательства в области СЭО и обеспечении его осуществления, в ближайшем будущем приведут к расширению круга сторон, ратифицировавших Протокол. Наряду с этим помощь по законодательным вопросам была оказана Кыргызстану и Российской Федерации.

38. Комитет по осуществлению, действующий в рамках Конвенции и Протокола к ней, принял последующие меры в связи с решениями Совещания Сторон по поводу документов, представляемых одной Стороной другой Стороне, и инициативами Комитета, приступил к осуществлению двух новых инициатив Комитета и рассмотрел информацию, поступившую от ряда НПО (сбор информации). Большинство дел были связаны с планами строительства или продления срока эксплуатации атомных и других электростанций.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

39. Протокол по СЭО помогает заложить основу для устойчивого развития и достижения целей в области экологизации экономики за счет обеспечения учета Сторонами в своих планах и программах и, насколько это возможно, в политике и законодательстве на самых ранних этапах и самых высоких уровнях директивного руководства соображений, касающихся охраны окружающей среды и здоровья человека, а также обеспокоенности общественности. Вместе с тем в настоящее время потенциал и опыт в области проведения СЭО во многих странах региона ЕЭК, в особенности в странах Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии, до сих пор весьма ограничен. В интересах повышения и закрепления позитивных результатов от предпринятых к настоящему времени усилий по наращиванию потенциала можно было бы предусмотреть соответствующую последующую деятельность. Кроме того, как показал первый цикл отчетности по Протоколу, сохраняется потребность в улучшении осведомленности и совершенствовании потенциала в процессе осуществления Протокола его текущими Сторонами, в частности для прояснения обязанностей вовлеченных органов, например в отношении консультаций и участия общественности. Тем не менее, возможности секретариата удовлетворить такую насущную потребность в помощи ограничены.

Показатели достижения результатов

Увеличение числа стран, добивающихся улучшения осуществления Конвенции и Протокола по СЭО посредством:

a) увеличения числа стран, участвующих в субрегиональном сотрудничестве в рамках Конвенции;

b) увеличения числа Сторон, представляющих доклады об осуществлении Конвенции;

с) интенсивной деятельности по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Конвенции Эспо (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);

d) интенсивной деятельности по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Протокола по СЭО (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);

e) увеличения числа ратификаций Протокола по СЭО;

f) увеличения числа ратификаций, одобрений или принятий Конвенции Эспо;

g) увеличения числа ратификаций, одобрений или принятий двух поправок к Конвенции Эспо.

Показатели результативности

2010–2011 годы: a) 28; b) 42; с) 31; d) 9; e) 23; f) 45; g) первая поправка – 21, вторая поправка – 20

2012–2013 годы: a) 16; b) 38; с) 11; d) 10; e) 25; f) 45; g) первая поправка – 24, вторая поправка – 24

Целевой показатель на 2014–2015 годы: a) 30; b) 44; с) 33; d) 12; e) 29; f) 46; g) первая поправка – 26, вторая поправка – 26

Фактический показатель на 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): a) 30; b) 41; с) 37; d) 71; e) 26; f) 45; g) первая поправка – 26, вторая   
поправка – 26

Тематический блок 8  
Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер

Ожидаемые достижения

Рост числа ратификаций и активизация осуществления Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенции по водам) и Протокола по проблемам воды и здоровья

Отчет о достижениях/полученных результатах

40. За двухгодичный период деятельность в рамках Конвенции по водам приобрела глобальный характер. В предусматриваемой Конвенцией деятельности участвуют более 100 стран, включая 60 стран за пределами региона ЕЭК, а также 41 Сторона Конвенции в самом регионе. Несколько стран за пределами региона также высказали заинтересованность в присоединении к Конвенции и положили начало соответствующим национальным процессам в этих целях. Глобализация Конвенции уже приносит свои плоды в виде более эффективного обмена опытом и поощрения передовой практики.

41. Работа в рамках Конвенции по водам и Протокола по проблемам воды и здоровья (26 Сторон) характеризуется расширением деятельности, направленной на интеграцию мер политики и комплексных подходов, выходящих за пределы водохозяйственного сектора, и ведется по различным направлениям: начиная с работы над взаимосвязью между водой, продовольствием, энергией и экосистемами, проблемами водных ресурсов и изменения климата, преимуществ сотрудничества и диалогов по вопросам национальной политики (ДНП) в области комплексного управления водными ресурсами (КУВР) и заканчивая деятельностью по обеспечению равноправного доступа к системам водоснабжения и санитарии. Подобная деятельность и поощряемые в ее рамках усилия по интеграции во многом созвучны духу и концептуальному видению Повестки дня в области устойчивого развития на 2030 год.

42. Была разработана методология оценки взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами в трансграничных бассейнах. Методология направлена на получение представления о взаимозависимости между водой, энергией, продовольствием и другими сферами, такими как изменение климата и биоразнообразие, в плане видов их использования, потребностей в них, экономических и социальных выгод, потенциального синергизма, а также конфликтов и компромиссов, и позволяет определить возможные меры политики, которые способны смягчить конфликты, связанные с эксплуатацией общих ресурсов несколькими странами. Данная методология уже была применена при оценке бассейнов рек Алазани/Ганых, Сава и Сырдарья. Подготовительная работа началась в бассейне реки Исонзо/Сока, и в рамках программы работы Конвенции по водам на 2016–2018 годы планируется провести оценку ряда других бассейнов, в том числе за пределами региона ЕЭК.

43. В рамках экспериментальных проектов в области изменения климата, осуществляемых ЕЭК по линии Инициативы по окружающей среде и безопасности в бассейнах рек Неман и Днестр, были разработаны трансграничные адаптационные стратегии. Опыт, полученный в рамках этих бассейнов, перенимается глобальной сетью из 14 бассейнов, в которых при поддержке ЕЭК и Международной сети водохозяйственных организаций ведется работа по адаптации к изменению климата. Коллективный опыт глобальной сети был подытожен в публикации «Адаптация к водным и климатическим изменениям в трансграничных бассейнах: извлеченные уроки и передовой опыт», представленной на седьмом Всемирном форуме по водным ресурсам в апреле 2015 года.

44. В ходе серии рабочих совещаний была подготовлена руководящая записка по вопросу о выгодах трансграничного водного сотрудничества. Данное руководство призвано помочь странам осознать получаемые в результате сотрудничества экономические, социальные и природоохранные выгоды, не говоря уже о выгодах в плане поддержания мира и безопасности. Постоянная водная комиссия по бассейну реки Окаванго уже начала пользоваться руководящей запиской, и несколько стран и водохозяйственных организаций выразили заинтересованность в применении соответствующей методологии.

45. ДНП в области КУВР и водоснабжения и санитарии в рамках Водной инициативы ЕС явились важным вкладом в реформирование водного сектора и достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия в отношении воды, практически во всех странах Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии. ДНП успешно опираются на многочисленные виды деятельности ЕЭК, не ограничиваясь деятельностью в рамках одной лишь Конвенции по водам и охватывая также другие конвенции ЕЭК, принятую ЕЭК Программу обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) и проекты и деятельность ЕЭК на местах, реализуемые Региональным советником по вопросам окружающей среды.

46. Хотя изначально в тексте Конвенции не предусматривалось положений об отчетности, в текущем межсессионном периоде наметилась необходимость в регулярных обзорах осуществления, и, как ожидается, Совещание Сторон на своей седьмой сессии в ноябре 2015 года примет решение о создании механизма представления отчетности, начиная с экспериментального мероприятия по представлению информации. Благодаря такому механизму представления отчетности наряду с работой Комитета по осуществлению Конвенции по водам, учрежденного на шестой сессии Совещания Сторон Конвенции по водам в 2012 году, удастся еще более повысить эффективность осуществления Конвенции.

47. Благодаря оценочному листу равного доступа, используемому в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья для определения того, все ли имеют одинаковые возможности доступа к воде и санитарным услугам, удалось повысить осведомленность об этой проблеме и создать условия для новых инициатив в этой области. Республика Молдова провела самооценку равного доступа в 2014 году. В настоящее время самооценки проводятся в Венгрии и бывшей югославской Республике Македония.

48. С учетом тех трудностей, с которыми столкнулся ряд Сторон при осуществлении Протокола, Комитет по вопросам соблюдения Протокола постановил расширить свои функции содействия и поддержки и принял решение о начале консультаций с рядом Сторон. Основная цель консультаций заключается в оказании содействия и поддержки процессу осуществления, а не в определении или объявлении того, что какая-то из Сторон не соблюдает Протокол. В 2015 году было положено начало первому раунду консультаций с Албанией и Азербайджаном с участием в качестве наблюдателя Боснии и Герцеговины.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

49. Для претворения в жизнь обширной Повестки дня в области устойчивого развития на 2030 год государствам-членам необходимо будет как можно больше опираться на существующие механизмы. Как ожидается, Конвенция по водам и Протокол по проблемам воды и здоровья послужат значительным подспорьем для стран в деле достижения не только ЦУР по воде и санитарным услугам, но и многих связанных с водой целевых показателей в рамках других ЦУР. Будущая деятельность по линии этих двух документов будет во многом определяться новой Повесткой дня.

50. Применение и осуществление Конвенции по водам на глобальном уровне является приоритетной задачей в рамках развития трансграничного сотрудничества во всем мире. Открытие доступа к Конвенции для стран за пределами региона ЕЭК создаст новые возможности, а также новые вызовы и потребности в ресурсах и партнерстве. В других регионах необходимо будет проводить работу по повышению информированности, наращиванию потенциала и деятельности на местах, начало которой уже положено. Для повышения эффективности деятельности в этих новых условиях Совещание Сторон примет на своей седьмой сессии решение о создании рамочной основы для осуществления Конвенции на глобальном уровне.

Показатели достижения результатов

Увеличение числа стран, сообщающих о прогрессе в деле осуществления Конвенции и Протокола по проблемам воды и здоровья посредством:

a) интенсивной деятельности по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Конвенции по водам (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);

b) интенсивной деятельности по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Протокола по проблемам воды и здоровья (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);

с) увеличения числа ратификаций Протокола по проблемам воды и здоровья;

d) увеличения числа присоединений к Конвенции по водам государствами – нечленами ЕЭК[[9]](#footnote-9).

Показатели результативности

2010–2011 годы: a) 50; b) 20; с) 25; d) неприменимо

2012–2013 годы: a) 66; b) 25; с) 26; d) неприменимо

Целевой показатель на 2014–2015 годы: a) 55; b) 25; с) 27; d) 2

Фактический показатель на 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): a) 55; b) 44; с) 26; d) 0[[10]](#footnote-10)

Тематический блок 9  
Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий

Ожидаемые достижения

Активизация осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях)

Отчет о достижениях/полученных результатах

51. В декабре 2014 года по случаю проведения восьмого совещания Конференции Сторон 41 Сторона Конвенции о промышленных авариях внесла поправки в договор в целях приведения его в соответствие с Согласованной на глобальном уровне системой классификации и маркировки химических продуктов (СГС).   
На основании поправки был расширен круг категорий и перечень опасных веществ, охватываемых Конвенцией. Стороны также договорились согласовать дополнительные поправки, в частности по вопросу об укреплении участия общественности, и разработать руководство, в том числе по планированию землепользования и размещению опасных объектов.

52. Кроме того, Стороны Конвенции вновь рассмотрели вопрос об открытии Конвенции для присоединения государств-членов за пределами региона ЕЭК. Вместе с тем, приняв Сендайскую рамочную программу уменьшения опасности бедствий на 2015–2030 годы, государства – члены Организации Объединенных Наций договорились добиваться снижения угрозы известных рисков бедствий путем осуществления технологических и институциональных мер, предотвращающих и снижающих подверженность воздействию опасных факторов и уязвимость к бедствиям, повышающих готовность к реагированию и восстановлению и тем самым укрепляющих потенциал противодействия.

53. В рамках Программы оказания помощи по линии Конвенции, которой в 2004 году исполнилось 10 лет, в Азербайджане, Албании, Боснии и Герцеговине и Черногории были реализованы проекты, направленные на оказание содействия этим странам в разработке целевых показателей и критериев для оценки прогресса в деле обеспечения промышленной безопасности. В бывшей югославской Республике Македония было организовано мероприятие по подготовке и оценке докладов о мерах безопасности. Туркменистан принял плодотворное участие в организованном совместно с Конвенцией по водам мероприятии по наращиванию потенциала. В Казахстане было проведено субрегиональное рабочее совещание для стран Центральной Азии, цель которого заключалась в наращивании потенциала в области применения измененного приложения I к Конвенции и решения проблемы аварийного загрязнения вод. В течение двухгодичного периода основные силы были брошены на отработку реагирования на аварии и кризисные ситуации в дельте Дуная с целью укрепления сотрудничества между Республикой Молдова, Румынией и Украиной в вопросах обеспечения готовности к возможным разливам нефти и реагирования на них.

54. В целях содействия применению Конвенции государствами – членами ЕЭК были подготовлены и изданы многочисленные публикации и руководящие материалы: a) Руководящие принципы безопасности и надлежащая практика ее обеспечения для хвостохранилищ; b) Ориентиры для осуществления Конвенции (удобная для пользователей версия) (совместно с Экологической сетью «Зои»); с)  Руководство по мерам безопасности и общепринятой практике для нефтяных терминалов; d) Контрольный перечень для планирования действий в чрезвычайных ситуациях в трансграничном водах; и e) Обзор методологий оценки степени опасности промышленных объектов (совместно с Объединенным исследовательским центром ЕС). Кроме того, для повышения уровня осведомленности о Конвенции и ее применении была издана книга комиксов.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

55. Несмотря на проведенную деятельность по наращиванию потенциала, страны-бенефициары до сих пор испытывают определенные трудности при осуществлении Конвенции на основе межсекторального подхода и при применении ее инструментов, в частности в том, что касается Стратегического подхода в рамках Программы оказания помощи по линии Конвенции.

56. Благодаря работе на партнерских началах с другими международными организациями наметились возможности для синергизма, которые, среди прочего, сложились в рамках ежегодных совещаний по вопросам межведомственного сотрудничества в области предупреждения промышленных аварий. Так, например, была издана совместная публикация, подготовленная вместе с Объединенным исследовательским центром ЕС. Организация по запрещению химического оружия выступила одним из партнеров в ходе проведения первоначального мероприятия по наращиванию потенциала в области применения приложения I. Кроме того, проводилась активная деятельность по налаживанию партнерских отношений с другими МПС и программами ЕЭК, в том числе с: a) Подкомитетом экспертов Организации Объединенных Наций по СГС для содействия наращиванию потенциала в области применения приложения I; b) Орхусской конвенцией в контексте разработки поправок, направленных на укрепление участия общественности; и с) Протоколом по СЭО и Комитетом ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию в связи с вопросами безопасности и планирования землепользования. Сотрудничество с механизмами Конвенции по водам продолжалось в рамках деятельности Совместной группы экспертов по воде и промышленным авариям, связанной с ДНП в области КУВР.

Показатели достижения результатов

Увеличение числа стран, сообщающих о достижении прогресса в осуществлении Конвенции в пяти основных областях:

a) интенсивная деятельность по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Конвенции о промышленных авариях (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);

b) интенсивная деятельность по наращиванию потенциала в странах, являющихся Сторонами Конвенции о промышленных авариях (среднее количество человеко-дней на одну страну, являющуюся Стороной);

с) выявление опасных видов деятельности в ходе учебных сессий;

d) предотвращение аварий − применение и усиление мер по предотвращению аварий на объектах с опасными видами деятельности путем проведения занятий по наращиванию потенциала;

e) уведомление о промышленных авариях с использованием Системы уведомления о промышленных авариях, опробованной в рамках учебных занятий.

Показатели результативности

2010–2011 годы: a) 31; b) 23; с) 40; d) 40; e) 40

2012–2013 годы: a) 26; b) 32; с) 32[[11]](#footnote-11); d) 39[[12]](#footnote-12); e) 16[[13]](#footnote-13)

Целевой показатель на 2014–2015 годы: a) 37; b) 20; с) 43; d) 40; e) 40

Фактический показатель на 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): a) 18; b) 20; с) 33[[14]](#footnote-14); d) 40[[15]](#footnote-15); e) 14[[16]](#footnote-16)

Тематический блок 10  
Экологический мониторинг и оценка

Ожидаемые достижения

Укрепление национального потенциала в области систем мониторинга окружающей среды и оценки ее состояния в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии

Отчет о достижениях/полученных результатах

57. Продолжалось расширение возможностей систем мониторинга окружающей среды, и был достигнут прогресс в укреплении механизмов экологической оценки в 15 из 17 целевых стран. В частности, шесть стран усовершенствовали правовую основу экологического мониторинга и оценки. Шесть стран участвовали в проектах по укреплению сотрудничества между учреждениями, занимающимися мониторингом и оценкой. Десять стран повысили эффективность своих систем мониторинга атмосферного воздуха с помощью ряда мер − от установления новых параметров мониторинга до запуска новых сетевых станций.

58. Помимо этого, 11 стран укрепили потенциал в области мониторинга воды, в частности установив дополнительные новые параметры мониторинга, предусмотрев новый метод мониторинга или участвуя в проектах для конкретных органов по мониторингу воды. В одной из стран была разработана программа для выполнения Руководящих принципов ЕЭК в области мониторинга загрязнения почвы, а ряд других стран участвовали в проектах по наращиванию потенциала в области мониторинга почвы и биоразнообразия. Что касается обработки данных и обмена ими, то страны приступили к сбору данных по большинству основных показателей в соответствии с Руководством ЕЭК по применению экологических показателей.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

59. В большинстве целевых стран регулярно осуществлялся процесс подготовки и публикации экологических данных по показателям из основного набора экологических показателей ЕЭК. Охват проводимой ими работы необходимо расширить и включить в нее другие показатели, с тем чтобы к 2020 году обеспечить полное функционирование общей системы экологической информации (СЕИС) в масштабах всего европейского региона. Для содействия процессу принятия информированных решений на национальном уровне странам следует ввести практику подготовки оценок состояния окружающей среды на основе показателей.

Показатель достижения результатов

Увеличение числа стран, использующих Руководство ЕЭК по применению экологических показателей, в Восточной Европе, Закавказье и Центральной Азии

Показатели результативности

2010–2011 годы: 11 стран

2012–2013 годы: 14 стран

Целевой показатель на 2014–2015 годы: 17 стран

Фактический показатель на 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): 15 стран

Тематический блок 11  
Обзоры результативности экологической деятельности

Ожидаемые достижения

Повышение результативности экологической деятельности в странах с переходной экономикой

Отчет о достижениях/полученных результатах[[17]](#footnote-17)

60. К концу 2014 года число стран, добившихся улучшения результатов в области охраны окружающей среды, увеличилось с 21 до 23. В ходе третьего обзора Черногории и Сербии, включавшего оценку прогресса в плане выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам второго обзора, было установлено, что в этих странах результаты в области охраны окружающей среды улучшились. Черногория представила информацию о ходе осуществления 30 рекомендаций, содержавшихся в ее втором обзоре: 84% из них были полностью или частично выполнены. Сербия полностью или частично выполнила 78% рекомендаций, содержавшихся в ее втором обзоре. Степень осуществления была выше по тем рекомендациям, которые были непосредственно адресованы органам, отвечающим за окружающую среду, в сравнении с рекомендациями, вынесенными другим директивным органам. На выполнение рекомендаций, затрагивающих широкие области экспертных знаний или касающихся большого числа исполнителей, как правило, уходит больше времени.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в усовершенствовании

61. Еще предстоит добиться полного осуществления рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущих обзоров. Вопросы окружающей среды не входили в число приоритетов правительств Черногории и Сербии. В число основных препятствий, ограничивающих усилия этих стран по осуществлению рекомендаций обзоров результативности экологической деятельности, входят отсутствие потенциала и ресурсов, пробелы в законодательстве, институциональном развитии и административной организации и частые изменения институциональной основы и/или курса государственной политики.

Показатель достижения результатов

Увеличение числа стран, демонстрирующих высокую результативность экологической деятельности

Показатели результативности

2010–2011 годы: 15 стран

2012–2013 годы: 18 стран

Целевой показатель на 2014–2015 годы: 21 страна

Фактический показатель на 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): 23 страны

1. \* Настоящий документ официально не редактировался. [↑](#footnote-ref-1)
2. В данный тематический блок по необходимости включаются мероприятия/виды деятельности из всех других тематических блоков. Они могут иметь отношение к последующей деятельности по итогам Конференции Организации Объединенных   
   Наций по устойчивому развитию (Рио+20). [↑](#footnote-ref-2)
3. Это число отражает исключительно официальные данные национальных докладов   
   об осуществлении, направленных государствами-членами в рамках третьего цикла представления докладов об осуществлении. Помимо этого, 20 стран представили свои доклады на девятом совещании Руководящего комитета по ОУР в апреле 2014 года. [↑](#footnote-ref-3)
4. Сюда относятся четвертое Совещание высокого уровня по транспорту, охране здоровья и окружающей среде в апреле 2014 года, двенадцатое совещание Руководящего комитета ОПТОСОЗ в ноябре 2014 года и рабочее совещание в Каунасе (Литва) в сентябре 2014 года. Показатель участвующих стран ниже целевого показателя на 2014−2015 годы, поскольку тринадцатое совещание Руководящего комитета ОПТОСОЗ еще не состоялось (запланировано на ноябрь 2015 года). Кроме того, ожидаются дополнительные данные о регистрации участников рабочего совещания в Иркутске (Российская Федерация). [↑](#footnote-ref-4)
5. Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха   
   на большие расстояния в Европе. [↑](#footnote-ref-5)
6. В 2012–2013 годах национальные доклады об осуществлении представлению не подлежали. Следующий цикл отчетности как в случае Конвенции, так и в случае Протокола пришелся   
   на 2014 год. [↑](#footnote-ref-6)
7. К числу крупных мероприятий по наращиванию потенциала относится работа целевых групп в рамках Конвенции. Многие мероприятия по наращиванию потенциала проводятся силами партнеров в регионе. [↑](#footnote-ref-7)
8. Это число ниже целевого показателя, поскольку крупное мероприятие по наращиванию потенциала − Глобальный круглый стол по РВПЗ − запланировано на ноябрь 2015 года.   
   Как ожидается, в нем примут участие и представители стран, не являющихся Сторонами. [↑](#footnote-ref-8)
9. Поправки к Конвенции по водам, открывающие ее для подписания всеми государствами – членами Организации Объединенных Наций, вступили в силу в феврале 2013 года и, как ожидается, начнут действовать в конце 2015 года, как только их ратифицируют все государства, являвшиеся Сторонами Конвенции на момент принятия поправок. [↑](#footnote-ref-9)
10. В ожидании ратификации Украиной поправок к статьям 25 и 26 Конвенции, необходимой для того, чтобы открытие считалось действительным. [↑](#footnote-ref-10)
11. На основе данных, полученных из национальных докладов об осуществлении, представленных в 2012 году за отчетный цикл 2010–2011 годов. [↑](#footnote-ref-11)
12. Там же. [↑](#footnote-ref-12)
13. Учебное занятие по вопросам применения Системы уведомления о промышленных авариях проводилось в формате онлайновой консультации. [↑](#footnote-ref-13)
14. На основе данных, полученных из национальных докладов об осуществлении, представленных в 2014 году за отчетный цикл 2012–2013 годов. [↑](#footnote-ref-14)
15. Там же. [↑](#footnote-ref-15)
16. Учебное занятие по вопросам применения Системы уведомления о промышленных авариях проводилось в формате онлайновой консультации. [↑](#footnote-ref-16)
17. Отчет о достижениях/полученных результатах, связанных с проведением ОРЭД в Грузии и Беларуси, будет подготовлен в конце двухгодичного периода и включен в Комплексную информационную систему контроля и документации секретариата. [↑](#footnote-ref-17)