Европейская экономическая комиссия

Комитет по экологической политике

Двадцать первая сессия

Женева, 27–30 октября 2015 года

Пункт 8 с) предварительной повестки дня

Программа работы по Подпрограмме по окружающей среде:   
оценка результативности Подпрограммы по окружающей   
среде за 2014–2015 годы и план оценки   
результативности на 2016–2017 годы

План оценки результативности Подпрограммы по окружающей среде на двухгодичный период   
2016–2017 годов

Записка секретариата[[1]](#footnote-1)\*

|  |
| --- |
| *Резюме* |
| На своей предыдущей сессии в октябре 2014 года Комитет по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций принял решение продолжить оценку результативности Подпрограммы по окружающей среде как минимум в течение еще одного цикла и одобрил план оценки результативности Подпрограммы по окружающей среде на двухгодичный период 2014–2015 годов (ECE/CEP/2014/2, пункты 91 и 98 jj)). |
| В настоящем документе изложен план оценки результативности Подпрограммы по окружающей среде на двухгодичный период 2016–2017 годов. Его структура соответствует тематическим блокам, по которым сгруппированы виды деятельности по Подпрограмме по окружающей среде. |
| КЭП будет предложено рассмотреть и утвердить настоящий документ на его двадцать первой сессии. |
|  |

I. Введение

1. Стратегическими рамками для Подпрограммы по окружающей среде Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) на период 2016–2017 годов (A/69/6 (Программа 17)) предусмотрены четыре основных ожидаемых достижения. Подпрограмма представит Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций доклад об их реализации.

2. Деятельность по Подпрограмме по окружающей среде на двухгодичный период 2016–2017 годов сгруппирована по тематическим блокам. Подпрограмма представит Комитету по экологической политике доклад об осуществлении.

3. В приводимой ниже таблице изложены ожидаемые достижения и показатели достижения результатов на двухгодичный период 2016–2017 годов по каждому тематическому блоку видов деятельности по Подпрограмме. В левой колонке указаны четыре основных ожидаемых достижения в том виде, в каком они изложены в стратегических рамках на период 2016–2017 годов. В средней колонке указаны тематические блоки видов деятельности. В правой колонке описаны ожидаемые достижения и показатели достижения результатов, а также итоги измерения результативности по каждому блоку. Структура таблицы позволяет показать взаимосвязь между стратегическими рамками ЕЭК и тематическими блоками, используемыми для оценки результативности Подпрограммы на двухгодичный период 2016–2017 годов.

II. Ожидаемые достижения и показатели достижения результатов за 2016–2017 годы

| *Ожидаемые достижения (ОД) и показатели достижения результатов (ПДР) стратегических рамок на период 2016–2017 годов* | *Тематический блок видов деятельности* | *ОД и ПДР для оценки за двухгодичный период  2016–2017 годов* |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| ОД а) Более эффективное реагирование стран – членов ЕЭК на экологические проблемы  *Итоги измерения результативности:*  2012–2013 годы: неприменимо  Оценка за 2014–2015 годы: неприменимо  Фактические результаты  за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): неприменимо  Целевой показатель  на 2016–2017 годы: 2 меры | 1. Более эффективное реагирование на экологические проблемы (этот тематический блок, при необходимости, включает в себя результаты/виды деятельности, указанные во всех других тематических блоках. Они могут иметь отношение к последующей деятельности по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференция «Рио+20») или саммита Организации Объединенных Наций по повестке дня в области развития на период после 2015 года | ОД 1 Более эффективное реагирование стран – членов ЕЭК на экологические проблемы  ПДР 1 а) Количество новых мер, принятых странами – членами ЕЭК в связи с существующими и возникающими новыми экологическими проблемами  *Итоги измерения результативности:*  2012–2013 годы: неприменимо  Оценка за 2014–2015 годы: неприменимо  Фактические результаты  за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): неприменимо  Целевой показатель  на 2016–2017 годы: 2 меры |
| ОД b) Более активное выполнение заключенных в рамках ЕЭК многосторонних соглашений в области охраны окружающей среды и расширение сферы географического охвата | 2. Деятельность в рамках процесса «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ) | ОД 2 Успешное осуществление реформы процесса ОСЕ  ПДР 2 а) Достижение государствами-членами консенсуса по вопросу о деятельности в рамках процесса ОСЕ  *Итоги измерения результативности:*  2012–2013 годы: достигнут консенсус в отношении организации среднесрочного обзора  Оценка за 2014–2015 годы: достижение консенсуса по вопросам о последующих мерах по итогам среднесрочного обзора и подготовке восьмой Конференции министров ОСЕ  Фактические результаты  за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): достигнут консенсус в отношении последующих действий в связи со среднесрочным обзором и подготовкой к восьмой Конференции министров ОСЕ (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года)  Целевой показатель  на 2016–2017 годы: достижение консенсуса в отношении последующей деятельности по итогам восьмой Конференции министров ОСЕ |
| ПДР b) i) Повышение доли участников заключенных в рамках ЕЭК многосторонних соглашений в области охраны окружающей среды, представляющих информацию об их выполнении |  |
| *Итоги измерения результативности:*  2012–2013 годы: неприменимо  Оценка за 2014–2015 годы: неприменимо  Фактические результаты  за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): неприменимо  Целевой показатель  на 2016–2017 годы: 85 |  |
| ПДР b) ii) Увеличение числа участников заключенных в рамках ЕЭК многосторонних соглашений в области охраны окружающей среды |  |
| *Итоги измерения результативности:*  2012–2013 годы: неприменимо  Оценка за 2014–2015 годы: неприменимо  Фактические результаты  за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): неприменимо  Целевой показатель  на 2016–2017 годы: 310 | 3. Образование в интересах устойчивого развития (ОУР) | ОД4 Активизация осуществления Стратегии ЕЭК в области ОУР на национальном уровне  ПДР4 Эффективные меры по осуществлению Стратегии ЕЭК в области ОУР на национальном уровне, оцениваемые на основе докладов государств-членов  *Итоги измерения результативности:*  2012–2013 годы: 42 страны  Оценка за 2014–2015 годы: 40 стран  Фактический результат  за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): 38 стран*а*  Целевой показатель  на 2016–2017 годы: 38 стран |
|  | 4. Транспорт, окружающая среда и охрана здоровья | ОД5 Укрепление взаимосвязей между стратегиями в области транспорта, здравоохранения и окружающей среды посредством обмена опытом и надлежащей практикой и наращивание потенциала с уделением особого внимания странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии |
|  |  | ОД5 Количество государств-членов, международных правительственных организаций (НПО) и неправительственных организаций (НПО), участвующих в совещаниях Руководящего комитета Общеевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) и в соответствующих рабочих совещаниях,  организуемых под его эгидой |
|  |  | *Итоги измерения результативности*: |
|  |  | 2012–2013 годы: участие 62 стран и 31 МПО и НПО в четырех основных совещаниях, включая два рабочих совещания по наращиванию потенциала и две сессии Руководящего комитета ОПТОСОЗ |
|  |  | Оценка за 2014–2015 годы: участие 60 стран и 20 МПО и НПО в 6 основных совещаниях, включая 4 рабочих совещания по наращиванию потенциала и 2 сессии Руководящего комитета ОПТОЗОС |
|  |  | Фактический результат  за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года)*b*: участие 58 стран и 23 МПО и НПО в 3 основных совещаниях, включая 1 рабочее совещание по наращению потенциала, 1 совещание высокого уровня и 1 сессию Руководящего комитета ОПТОЗОС |
|  |  | Целевой показатель на 2016–2017 годы: участие 60 стран и 20 МПО и НПО в 6 основных совещаниях, включая 4 рабочие совещания по наращиванию потенциала и 2 сессии Руководящего комитета ОПТОСОЗ |
|  | 5. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния | ОД6 Увеличение количества стран, ратифицировавших Конвенцию о загрязнении воздуха и 3 последних протокола к ней (Протокол по тяжелым металлам, Протокол о стойких органических загрязнителях и Протокол о борьбе с подкислением, эфтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол)), и активизация их осуществления государствами – членами ЕЭК, в частности странами Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии |
|  |  | ПДР6 Показатели прогресса в осуществлении Конвенции и 3 последних протоколов к ней в следующих областях: |
|  |  | a) количество докладов о выполнении обязательств по сокращению выбросов; |
|  |  | b) интенсивность деятельности по развитию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Конвенции о загрязнении воздуха (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной); |
|  |  | c) число ратификаций трех последних протоколов к Конвенции; |
|  |  | d) количество учебных сессий, посвященных осуществлению Конвенции и протоколов к ней, в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии |
|  |  | *Итоги измерения результативности:* |
|  |  | 2012–2013 годы: a) 37; b) 27; c) 91; d) 6 |
|  |  | Оценка за 2014–2015 годы: a) 45; b) 28; c) 93; d) 6 |
|  |  | Фактические результаты  за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): a) 45; b) 28; c) 92; d) 6 |
|  |  | Целевые показатели  на 2016–2017 годы: a) 45 b) 28;  c) 93 d) 6 |
|  | 6. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) | ПД 7 Увеличение числа ратификаций Орхусской конвенции и Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Протокол о РВПЗ) и укрепление их осуществления |
|  |  | ПДР 7 Увеличение количества стран, принимающих меры к активизации осуществления Конвенции и Протокола о РВПЗ к ней посредством: |
|  |  | a) интенсивной деятельности по развитию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Орхусской конвенции (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);  b) интенсивной деятельности по развитию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Протокола о РВПЗ (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной);  c) увеличения числа ратификаций Орхусской конвенции;  d) увеличения числа ратификаций Протокола о РВПЗ;  e) увеличения количества стран, представляющих национальные доклады об осуществлении Совещанию Сторон Конвенции с указанием прогресса в выполнении основных обязательств;  f) увеличения количества стран, представляющих национальные доклады об осуществлении Совещанию Сторон Протокола о РВПЗ с указанием прогресса в выполнении основных обязательств |
|  |  | *Итоги измерения результативности:* |
|  |  | 2012–2013 годы: a) 4; b) 3; c) 46; d) 33; e) неприменимо*с*; f) неприменимо |
|  |  | Оценка за 2014–2015 годы: a) 4; b) 3; c) 47; d) 34; e) 46; f) 32 |
|  |  | Фактические результаты  за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): a) 6*d*; b) 2*e*; c) 47; d) 33; e) 46; f) 32 |
|  |  | Целевые показатели на 2016–2017 годы: a) 2; b) 3; c) 47; d) 34; e) 46; f) 32 |
|  | 7. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) | ПД 8 Увеличение числа ратификаций Конвенции Эспо и Протокола по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО) и усиление работы по их осуществлению |
|  |  | ПДР 8 Увеличение количества стран, принимающих меры к активизации осуществления Конвенции и Протокола по СЭО к ней посредством: |
|  |  | a) увеличения количества стран, участвующих в субрегиональном сотрудничестве в рамках Конвенции; |
|  |  | b) увеличения количества Сторон, представляющих доклады об осуществлении Конвенции; |
|  |  | c) интенсивной деятельности по развитию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Конвенции Эспо (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной); |
|  |  | d) интенсивной деятельности по наращиванию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Протокола по СЭО (среднее количество человека-дней на одну страну, не являющуюся Стороной); |
|  |  | e) увеличения числа ратификаций Протокола по СЭО; |
|  |  | f) увеличения числа ратификаций, одобрений или принятий Конвенции Эспо; |
|  |  | g) увеличения числа ратификаций, одобрений или принятий двух поправок к Конвенции Эспо |
|  |  | h) увеличения количества Сторон, представляющих доклады о проводимой ими работе по осуществлению Протокола*f* |
|  |  | *Итоги измерения результативности:* |
|  |  | 2012–2013 годы: а) 16; b) 38; с) 11; d) 10; е) 25; f) 45; g) первая поправка – 24; вторая поправка – 24 |
|  |  | Оценка за 2014–2015 годы: а) 30; b) 44; c) 33; d) 12; e) 29; f) 46; g) первая поправка – 26, вторая поправка – 26 |
|  |  | Фактические результаты  за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): а) 30; b) 41; c) 37; d) 71; e) 26; f) 45; g) первая поправка – 26, вторая поправка – 26 |
|  |  | Целевые показатели  на 2016–2017 годы: а) 35; b) 45; c) 18; d) 35; e) 31; f) 47; g) первая поправка – 32, вторая поправка – 31; h) 26 |
|  | 8. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам) | ОД9 Увеличение числа ратификаций Конвенции по водам и Протокола по проблемам воды и здоровья и усиление работы по их осуществлению |
|  |  | ПДР9 Увеличение числа стран, представляющих доклады о ходе осуществления Конвенции по водам и Протокола по проблемам воды и здоровья, путем: |
|  |  | а) интенсивной деятельности по развитию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Конвенции по водам (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной); |
|  |  | b) интенсивной деятельности по развитию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Протокола по проблемам воды и здоровья (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной); |
|  |  | с) увеличения числа ратификаций Протокола по проблемам воды и здоровья; |
|  |  | d) увеличения числа присоединений к Конвенции по водам государствами, не являющимися членами ЕЭК*g* |
|  |  | *Итоги измерения результативности:* |
|  |  | 2012–2013 годы: а) 66; b) 25; c) 26; d) неприменимо |
|  |  | Оценка за 2014–2015 годы: а) 55; b) 25; c) 27; d) 2 |
|  |  | Фактические результаты  за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): а) 55; b) 44; c) 26; d) 0*h* |
|  |  | Целевые показатели  на 2016–2017 годы: а) 50; b) 35; c) 27; d) 1 |
|  | 9. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) | ОД 10 Активизация осуществления Конвенции о промышленных авариях |
|  |  | ПДР 10 Увеличение количества докладов государств о ходе осуществления Конвенции в пяти основных областях: |
|  |  | а) интенсивная деятельность по развитию потенциала в странах, не являющихся Сторонами Конвенции о промышленных авариях (среднее количество человеко-дней на одну страну, не являющуюся Стороной); |
|  |  | b) интенсивная деятельность по развитию потенциала в странах, являющихся Сторонами Конвенции о промышленных авариях (среднее количество человеко-дней на одну страну, являющуюся Стороной); |
|  |  | с) выявление опасных видов деятельности в ходе учебных сессий; |
|  |  | d) предупреждение – применение и усиление превентивных мер в отношении опасных видов деятельности в рамках мероприятий по наращиванию потенциала; |
|  |  | е) уведомление о промышленных авариях с использованием Системы оповещения о промышленных авариях, внедряемой с помощью организации обучения |
|  |  | *Итоги измерения результативности:* |
|  |  | 2012–2013 годы: а) 26; b) 32; c) 32*i*; d) 39*j*; e) 16*k* |
|  |  | Оценка за 2014–2015 годы: а) 37; b) 20; c) 43; d) 40; e) 40 |
|  |  | Фактические результаты  за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): а) 18; b) 20; c) 33*l*; d) 40*m*; e) 14*n* |
|  |  | Целевые показатели  на 2016–2017 годы: а) 17; b) 15; c) 34; d) 40; e) 15 |
| ОД с) Укрепление национального потенциала в области мониторинга и оценки состояния окружающей среды в странах Восточной Европы, Кавказа, Центрально Азии и Юго-Восточной Европы | 10. Мониторинг и оценка состояния окружающей среды | ОД 11 Укрепление национального потенциала в области мониторинга и оценки состояния окружающей среды в странах Восточной Европы, Кавказа, Центрально Азии и Юго-Восточной Европы |
| ПДР с) Повышение степени выполнения государствами-членами рекомендаций ЕЭК в отношении мониторинга окружающей среды |  | ПДР 11 Увеличение процентной доли осуществляемых государствами-членами рекомендаций ЕЭК по экологическому мониторингу |
| *Итоги измерения результативности:*  2012–2013 годы: неприменимо  Оценка за 2014–2015 годы: неприменимо  Фактические результаты  за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): неприменимо  Целевой показатель  на 2016–2017 годы: 50 |  | *Итоги измерения результативности:*  2012–2013 годы: неприменимо  Оценка за 2014–2015 годы: неприменимо  Фактические результаты  за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): неприменимо  Целевой показатель  на 2016–2017 годы: 50 |
| ОД d) Повышение результативности природоохранной деятельности в заинтересованных странах | 11. Обзоры результативности экологической деятельности | ОД 12 Повышение результативности экологической деятельности заинтересованных стран |
| ПДР d) Доля рекомендаций по итогам анализа эффективности природоохранной деятельности, выполненных странами, охваченными таким анализом в двухгодичном периоде |  | ПДР 12 Процентная доля рекомендаций обзора результативности экологической деятельности, реализованных за двухгодичный период странами – объектами обзора |
| *Итоги измерения результативности:*  2012–2013 годы: неприменимо  Оценка за 2014–2015 годы: неприменимо  Фактические результаты  за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): неприменимо  Целевой показатель  на 2016–2017 годы: 65 |  | *Итоги измерения результативности:*  2012–2013 годы: неприменимо  Оценка за 2014–2015 годы: неприменимо  Фактические результаты  за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 июля 2015 года): неприменимо  Целевой показатель  на 2016–2017 годы: 65 |

*a*Это количество отражает только данные, приведенные в официальных национальных докладах об осуществлении, которые были представлены государствами-членами в рамках третьего цикла отчетности об осуществлении на национальном уровне. Кроме того, 20 стран представили свои доклады девятому совещанию Руководящего комитета по ОУР в апреле 2014 года.

*b* В этих показателях учтены четвертое Совещание высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья в апреле 2014 года, двенадцатое совещание Руководящего комитета ОПТОСОЗ в ноябре 2014 года и состоявшееся в Каунасе (Литва) в сентябре 2014 года рабочее совещание. Показатель количества участвующих стран ниже целевого показателя на 2014–2015 годы в связи с тем, что тринадцатое совещание Руководящего комитета ОПТОСОЗ еще не состоялось (запланировано на ноябрь 2015 года). Кроме того, ожидается, что для участия в рабочем совещании в Иркутске зарегистрируется большее количество участников.

*c* В 2012–2013 годах представление национальных докладов об осуществлении не предусмотрено. Очередной цикл представления отчетности по осуществлению и Конвенции, и Протокола состоялся в 2014 году.

*d* Основные виды деятельности по наращиванию потенциала включают в себя работу целевых групп в рамках Конвенции. Многие мероприятия по наращиванию потенциала осуществлены партнерами из региона.

*e* Показатель ниже целевого показателя в связи с тем, что основное мероприятие по наращиванию потенциала, а именно глобальный «круглый стол» по РВПЗ состоится только в ноябре 2015 года. Как ожидается, на этом совещании также будут присутствовать участники из стран, не являющихся Сторонами.

*f* На 2016–2017 годы и последующий период предложен новый показатель.

*g* Поправки к Конвенции по водам, открывающие возможность присоединения к ней для всех государств-членов Организации Объединенных Наций, вступили в силу в феврале 2013 года и, как ожидается, начнут действовать в конце 2015 года после того, как их ратифицируют все государства, являвшиеся Сторонами Конвенции на момент принятия поправок.

*h* Для открытия Конвенции необходимо, чтобы Украина ратифицировала поправки к статьям 25–26.

*i* Этот показатель основан на данных, полученных из национальных докладов об осуществлении, представленных в ходе отчетного цикла 2010–2011 годов.

*j* То же.

*k* Обучение по вопросам внедрения Системы уведомления о промышленных авариях проводилось в режиме онлайновых консультаций.

*l* На основе данных национальных докладов об осуществлении за отчетный цикл 2012–2013 годов, которые были представлены в 2014 году.

*m* То же.

*n* Обучение по вопросам внедрения Системы уведомления о промышленных авариях проводилось в режиме онлайновых консультаций.

1. \* Настоящий документ официально не редактировался. [↑](#footnote-ref-1)