

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по экологической политике****Двадцатая сессия**

Женева, 28–31 октября 2014 года

Пункт 10 b) предварительной повестки дня

**Восьмая Конференция министров****"Окружающая среда для Европы":****Экологизация экономики****Экологизация экономики в общеевропейском  
регионе: прогресс, приоритеты, условия и варианты****Доклад Европейской экономической комиссии и Программы  
Организации Объединенных Наций по окружающей среде***Резюме*

На седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (ОСЕ) (Астана, 2011 год) ее участники постановили играть ведущую роль в переходе к "зеленой" экономике и внести существенный вклад в обсуждения по теме "зеленой" экономики в контексте устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференция "Рио+20"). Они предложили Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций внести свой вклад в разработку итоговых документов "Рио+20" по тематике "зеленой" экономики вместе с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и соответствующими международными организациями (ECE/ASTANA.CONF/2011/ 2/Add.1, пункт 11).

В ходе проведенного в 2013 году среднесрочного обзора процесса ОСЕ Комитет ЕЭК по экологической политике (КЭП) проанализировал ход экологизации экономики региона, опираясь на результаты обсуждений, состоявшихся в группе экспертов, и на всеобъемлющий доклад, подготовленный ЕЭК и ЮНЕП в рамках консультаций с партнерами (ECE/CEP/2013/10). В рамках последующей работы КЭП предложил секретариатам ЕЭК и ЮНЕП в тесной консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, включая министерств-

GE.14-14238 (R) 021014 021014



\* 1 4 1 4 2 3 8 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



ва, деловые круги и гражданское общество, подготовить обновленный доклад о прогрессе и будущих перспективах экологизации экономики в общеевропейском регионе и включить в этот доклад дополнительные главы о выявлении приоритетов в области экологизации экономики в регионе и возможных условиях и вариантах достижения этой цели (ECE/CEP/2013/2, пункт 116 g iii)).

Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы удовлетворить просьбу КЭП и содействовать дискуссии в рамках Комитета. КЭП будет предложено рассмотреть тему экологизации экономики региона, в том числе необходимые для этого будущие шаги и действия.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1–11	4
I. Прогресс в экологизации экономики .....	12–44	6
A. Генерирование знаний и обмен ими .....	12–18	6
B. Разработка стратегий и политики .....	19–22	8
C. Осуществление политики .....	23–32	9
D. Мониторинг .....	33–36	11
E. Развитие институтов и укрепление потенциала .....	37–44	12
II. Приоритеты экологизации экономики .....	45–65	14
A. Положение дел на общеевропейском уровне .....	45–54	14
B. Приоритетные цели и задачи в общеевропейском регионе .....	55–57	16
C. На пути к разработке стратегической рамочной программы перехода к "зеленой" экономике в общеевропейском регионе .....	58–65	18
III. Возможные условия и варианты построения "зеленой" экономики .....	66–80	22
A. Ускорение перехода к "зеленой" экономике на уровне стран .....	66–73	22
B. Международная поддержка перехода к "зеленой" экономике .....	74–80	23
IV. Выводы и дальнейшие шаги .....	81–89	24
V. Вопросы для обсуждения .....	90	26
Вставка		
Приоритетные цели и задачи в общеевропейском регионе .....		17
Таблица		
Примеры возможных практических мер для общеевропейской стратегической рамочной программы перехода к "зеленой" экономике .....		19

## Введение

1. На седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (ОСЕ) (Астана, 2011 год) ее участники постановили играть ведущую роль в переходе к "зеленой" экономике и внести существенный вклад в обсуждения по теме "зеленой" экономики в контексте устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференция "Рио+20"). Они предложили Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций внести свой вклад в разработку итоговых документов "Рио+20" по тематике "зеленой" экономики вместе с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и соответствующими международными организациями (ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 11).

2. На девятнадцатой сессии (Женева, 22–25 октября 2013 года) в ходе среднесрочного обзора процесса ОСЕ Комитет по экологической политике (КЭП) проанализировал ход экологизации экономики региона, опираясь на результаты обсуждений, состоявшихся в группе экспертов, и на всеобъемлющий доклад, подготовленный ЕЭК и ЮНЕП в рамках консультаций с партнерами (ECE/CEP/2013/10)<sup>1</sup>. КЭП с удовлетворением отметил доклад, в частности всеобъемлющий обзор многочисленных видов деятельности по экологизации экономики, осуществляемых в регионе ЕЭК (ECE/CEP/2013/2, пункт 116 g) iii)).

3. Опираясь на выводы и рекомендации, приведенные в докладе, КЭП предложил секретариатам ЕЭК и ЮНЕП в тесной консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, включая министерства, деловые круги и гражданское общество, подготовить к сессии КЭП в 2014 году обновленный доклад о прогрессе и будущих перспективах экологизации экономики в общеевропейском регионе (там же, пункт 116 g) iii) b)). В этом обновленном докладе должны также описываться выявленные приоритеты в области экологизации экономики в регионе и возможные условия и варианты достижения этой цели.

4. В соответствии с просьбой КЭП в настоящий документ включены обновленные сведения об успехах в деле создания "зеленой" экономики в странах общеевропейского региона. Помимо этого в документе делается попытка определить общие приоритеты, а также возможные условия и варианты экологизации региона для рассмотрения КЭП на его двадцатой сессии.

5. В документе, предназначенном для министерств окружающей среды в общеевропейском регионе, им предлагается донести до национальных правительств идею важности задачи возглавить процесс экологизации экономики, с тем чтобы как на национальном, так и на региональном уровнях наладить необходимую координацию и создать соответствующий потенциал для эффективного управления процессом перехода к "зеленой" экономике.

6. Кроме того, министерствам окружающей среды стран – членов ЕЭК в документе предлагается возглавить обсуждение на правительственном уровне стратегической рамочной программы построения "зеленой" экономики в регионе, опираясь при этом на общие цели и задачи. Такая стратегическая рамочная программа должна в первую очередь помочь региону возглавить переход к "зеленой" экономике, помогая в то же время осуществлять повестку дня в об-

<sup>1</sup> С документом можно ознакомиться на сайте <http://www.unecce.org/env/cep/2013sessionoctober.html>.

ласти развития на период после 2015 года и достигать цели устойчивого развития в регионе.

7. Документ был подготовлен ЕЭК и ЮНЕП в рамках консультаций с целым рядом партнеров через региональный координационный механизм<sup>2</sup>, а также с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС).

8. В документе обобщаются сведения, полученные главным образом от министерств окружающей среды стран региона ЕЭК и гражданского общества в ходе проведения добровольного опроса (Опрос "Зеленая экономика") членов КЭП, которым был направлен соответствующий вопросник 30 января 2014 года<sup>3</sup>. Цель опроса заключалась в том, чтобы собрать информацию о любых новых изменениях и опыте перехода к "зеленой" экономике в общеевропейском регионе, приоритетных задачах, действиях и секторах, в которых должен происходить этот процесс, а также о роли международных организаций и заинтересованных сторон в содействии переходу к "зеленой" экономике в регионе.

9. Обзор опыта и деятельности на национальном уровне дополняется анализом исследований и мероприятий по проблематике построения "зеленой" экономики, которые осуществлялись различными международными организациями как в преддверии конференции "Рио+20", так и по ее итогам; это дает представление о приоритетах и главных направлениях ускорения перехода к "зеленой" экономике, в том числе в общеевропейском регионе. Эти международные усилия опираются на широкую политическую дискуссию, в том числе по повестке дня в области развития на период после 2015 года, и тем самым могут служить ориентиром в выборе правильного направления работы по построению "зеленой" экономики и в регионе ЕЭК.

10. Настоящий документ разбит на четыре основных раздела:

а) *Раздел I, Прогресс в экологизации экономики*, в котором дается обзор того, как страны региона осуществляют разработку и мониторинг "зеленой" политики и стратегий в целях перехода к более экологичной экономике, разрабатывая ключевые практические инструменты и укрепляя институциональный и управленческий потенциал, необходимый для проведения реформ политики;

б) *Раздел II, Приоритеты экологизации экономики*, в котором рассматриваются общие важнейшие направления национальных усилий и международных политических дискуссий, посвященных экологизации экономики, и на этой основе определяются важнейшие общие цели, задачи и предпосылки

<sup>2</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-Женщины), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Всемирная организация здравоохранения.

<sup>3</sup> В общей сложности 39 ответов были получены от 24 стран (Австрия, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Грузия, Италия, Казахстан, Литва, Нидерланды, Польша, Республика Молдова, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Турция, Узбекистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика и Швейцария) и 11 наблюдателей (Европейская комиссия, девять организаций гражданского общества и одно проектное бюро из стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии).

для претворения в жизнь стратегической рамочной программы построения "зеленой" экономики в общеевропейском регионе;

с) *Раздел III, Возможные условия построения "зеленой" экономики*, где анализируются те шаги, которые должны быть предприняты странами и международными организациями в целях ускорения перехода к "зеленой" экономике;

д) *Раздел IV, Выводы и дальнейшие шаги*, в котором вниманию Комитета предлагается ряд рекомендаций в отношении дальнейших шагов в поддержку стратегической рамочной программы построения "зеленой" экономики в общеевропейском регионе.

11. В заключительном разделе V содержатся три вопроса, которые Президиум КЭП предложил обсудить для содействия работе Комитета.

## **I. Прогресс в экологизации экономики**

### **A. Генерирование знаний и обмен ими**

#### **1. Оценки "зеленой" экономики**

12. При переходе к "зеленой" экономике требуется адекватно оценивать информацию, с тем чтобы отслеживать прогресс, поддерживать процесс разработки политики и направлять процесс принятия решений в правильное русло. В то же время в общеевропейском регионе оценки перехода к "зеленой" экономике на национальном уровне до сих пор практиковались ограниченным числом стран (например, первый доклад об осуществлении мер, направленных на построение "зеленой" экономики в Швейцарии; проведение оценки на основе показателей в Нидерландах; разработка концепции и плана построения "зеленой" экономики в Казахстане; и документ, посвященный политике экологически чистого роста, подготовленный Турцией при поддержке Всемирного банка).

13. Некоторые страны провели такую оценку частично (анализ сценария перехода к "зеленой" экономике, проведенный Боснией и Герцеговиной при поддержке ЮНЕП; исследование, посвященное возможностям ведения экологически чистого бизнеса, проведенное Грузией при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); и исследования, проведенные в Сербии и Черногории в процессе подготовки к Конференции "Рио+20" при поддержке ЮНЕП и ПРООН), а ряд других стран проводят ее в настоящее время (Беларусь, Республика Молдова и Украина при поддержке ЮНЕП в рамках программы "Экологизация экономики в странах Восточного партнерства" ("EaP GREEN")<sup>4</sup> и Италия).

#### **2. Тематические исследования по проблемам "зеленой" экономики**

14. Помимо оценок "зеленой" экономики процессу перехода к такой экономике способны помочь и тематические исследования. Многие страны региона провели подобные тематические исследования, ряд из них при содействии международных организаций.

---

<sup>4</sup> Эта программа финансируется Европейским союзом, Нидерландами, Норвегией и Швейцарией и осуществляется совместно ОЭСР, ЕЭК, ЮНЕП и ЮНИДО.

15. Тематические исследования проводились по таким темам, как а) природоохранные налоговые реформы или экологические налоги (Италия, Литва и Швейцария; и Беларусь и Республика Молдова совместно с ОЭСР и при поддержке программы "EaP GREEN"); б) субсидии, наносящие урон окружающей среде (например, Финляндия, Нидерланды и Республика Молдова при поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ)); в) низкоуглеродная экономика, энергоэффективность или более чистая энергия (Грузия и Польша, а также Босния и Герцеговина, Черногория и Сербия в рамках моделирования "зеленой" экономики при содействии ЮНЕП); г) транспорт (Австрия (главная тема – влияние развития велосипедного движения на занятость); и Грузия при поддержке Всемирного банка); экотуризм (Грузия при поддержке ГЭФ, Международного союза охраны природы и ПРООН); водоснабжение (Бельгия/столичный округ Брюссель и Беларусь); удаление отходов (Бельгия/столичный округ Брюссель); строительство и продовольствие (Бельгия/столичный округ Брюссель); и системы рационального природопользования и экомаркировка (Румыния). Проводились также исследования, посвященные созданию рабочих мест в экологических секторах, сбору информации и анализу потенциала (Беларусь и Сербия (главная тема – рециркуляция отходов) при поддержке ЮНЕП, Международной организации труда (МОТ) и Нидерландов).

### 3. Оценка экономических, социальных и экологических последствий мер политики и программ

16. Страны общеевропейского региона активно проводят оценки экономических, социальных и экологических последствий мер политики и программ (например, проводимый раз в два года в Литве обзор национальной стратегии устойчивого развития; программа ежегодной оценки государственной политики во Франции). Необходимость оценки экологических последствий зачастую вытекает из обязательств, предусмотренных в региональных соглашениях или нормах регулирования, таких как Конвенция ЕЭК об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Протокол по стратегической экологической оценке к этой Конвенции и Директива ЕС по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС)<sup>5</sup>.

17. Благодаря мощным популяризаторским усилиям ОЭСР и Всемирного банка страны общеевропейского региона пользуются, среди прочего, и инструментами оценки воздействия регулирования, систематически анализируя потенциальные последствия новых мер регулирования на предмет того, способствуют ли они достижению заявленных целей. Если говорить об оценке конкретных мер политики и программ, то в числе примеров можно назвать энергетическую и климатическую политику в Польше (на основе модели расчетного общего равновесия), программу устойчивого транспорта в Австрии и градостроительные программы в Греции.

18. Все более успешно проводятся априорные и апостериорные оценки воздействия различных мер политики, программ, планов и проектов, которые служат важным механизмом генерирования знаний и обмена ими в поддержку перехода к "зеленой" экономике. Как и в случае обычных оценок и тематических исследований, важно, чтобы результаты этих оценок систематически учитывались при разработке национальных повесток дня построения "зеленой" экономики.

<sup>5</sup> Директива 2011/92/EU Европейского парламента и Совета по оценке воздействия некоторых государственных и частных проектов на окружающую среду (кодификация) от 13 декабря 2011 года.

## **В. Разработка стратегий и политики**

### **1. Национальные стратегии и основы построения "зеленой" экономики**

19. Национальные стратегии и основы политики построения "зеленой" экономики, содержащие подробное описание целей, задач и/или контрольных показателей, разработаны лишь в нескольких странах региона: некоторые из них определили для себя конкретные национальные цели, задачи и/или контрольные ориентиры. Концепция "зеленой" экономики Казахстана содержит цели и контрольные показатели по выбросам парниковых газов (ПГ), энергоэффективности, водным ресурсам и сельскому хозяйству. Швейцарский план действий по созданию "зеленой" экономики насчитывает шесть основных направлений работы, касающиеся чистых технологий (разработка новых природоохранных и энергетических технологий), использования информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности использования ресурсов, совершенствования информации о воздействии товаров на окружающую среду, интеграции экологической информации (за рамками измерения валового внутреннего продукта (ВВП)), экологизации системы налогообложения и оценки законодательства по вопросам ресурсоэффективности. В Нидерландах обеспечение экологически чистого роста является главной национальной стратегической целью в восьми областях (водные ресурсы, климат, энергетика, рециркуляция отходов/безотходная экономика, устойчивое жилищное строительство, устойчивый транспорт, биоэкономика и продовольствие), а программа "Зеленый курс" ставит целью вовлечь деловой сектор в процесс перехода к "зеленой" экономике.

20. В ряде других стран общеевропейского региона стратегия построения "зеленой" экономики является составной частью более широкой политической стратегии, например стратегии устойчивого развития (Бельгия/Фландрия, Чешская Республика, Франция, Литва, Румыния), и в этих странах экологические цели, задачи и контрольные ориентиры носят подчиненный характер. В других случаях они формулируются в рамках природоохранной политики (Бельгия/Фландрия, Республика Молдова, Седьмая программа действий по окружающей среде Европейской комиссии) или других направлений политики, зачастую в рамках энергетической политики (Венгрия, Италия).

21. В некоторых странах цели, задачи и контрольные показатели, касающиеся построения "зеленой" экономики, вошли в национальный план развития (Чешская Республика, Республика Молдова, Турция), стали частью соглашения о стратегическом партнерстве с Европейской комиссией по осуществлению европейских целевых показателей до 2020 года (Греция) или содержатся в программах реформ, ставящих целью согласования национальных норм с нормами ЕС (Сербия).

### **2. Приоритетные сектора и темы для принятия мер политики**

22. Несмотря на отсутствие оценок, стратегий или основ политики, многие страны четко представляют себе, какие сектора или темы требуют первоочередного внимания в процессе перехода к "зеленой" экономике. Этот отрядный факт должен помочь в разработке целенаправленных мер политики. К числу приоритетных секторов относятся сельское хозяйство, энергетика, обрабатывающая промышленность, транспорт (Бельгия/Валлония, Греция, Нидерланды, Республика Молдова, Румыния, Турция), водоснабжение и удаление отходов (Беларусь). Приоритетными межотраслевыми темами являются ресурсоэффек-



тивность (Литва, Сербия, Швейцария), безотходная экономика (Нидерланды), исследования и разработки (Венгрия) и устойчивое потребление (Финляндия).

## **С. Осуществление политики**

### **1. Стратегические инструменты регулирования**

23. Страны региона широко применяют, нередко во исполнение международных требований или требований ЕС, стратегические инструменты регулирования, способствующие переходу к "зеленой" экономике. К числу таких инструментов относятся стандарты выбросов, требования к использованию наилучших из имеющихся технологий, районирование и оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), а также упрощение норм регулирования в целях стимулирования экологичного бизнеса и устранения препятствий для создания безотходной экономики (Нидерланды). В последнее время многие страны уделяют пристальное внимание таким инструментам политики, как стратегические экологические оценки (СЭО) (Беларусь и Республика Молдова в рамках проекта "EaP GREEN", направленного на полномасштабное внедрение СЭО) и массовые экологичные закупки (Франция, Нидерланды). В частности, более широкое и последовательное использование СЭО применительно к соответствующим мерам политики, планам и программам может внести важный вклад в переход к "зеленой" экономике.

### **2. Рыночные инструменты политики**

24. Для перехода к "зеленой" экономике страны используют самые разные рыночные инструменты политики, которые привлекают к себе все более пристальное внимание. Признавая необходимость напрямую воздействовать на ценовые сигналы, правительства применяют эти инструменты или изучают последствия их применения. К числу таких инструментов относятся регулируемые цены, субсидии, налоги, сборы, природоохранные квоты с правом переуступки или механизмы оплаты экосистемных услуг. Вместе с тем проблемы конкурентоспособности потребуют дальнейшего регионального (и глобального) сотрудничества и координации при их использовании.

25. Что касается экологических налогов, то нынешние усилия направлены в основном на борьбу с загрязнением (Грузия, Греция, Литва, Румыния), но существуют и примеры взимания налогов за использование природных ресурсов (Литва). Если говорить о реформировании экологических субсидий, то принимаются меры для содействия внедрению чистых технологий (Греция) или для перехода на более экологичные методы ведения сельского хозяйства (Швейцария), которые иногда принимают форму налоговых вычетов (Греция – для стимулирования энергоэффективности).

26. Некоторые страны Восточной Европы и Кавказа уже используют или планируют начать использовать расширенные механизмы ответственности производителей (Беларусь, Грузия и Республика Молдова при поддержке ГЭФ) или схемы возврата залогов (Беларусь, Грузия). В числе прочих рассматриваются и такие инструменты, как льготные тарифы (Словакия) и взимание платы за экологические услуги, связанные с производством гидроэлектроэнергии в охраняемых районах (Греция).

### 3. Инструменты информационно-просветительской политики

27. Более "мягкие" инструменты политики, например инструменты информационно-просветительской политики, уже превратились в важную часть инструментария создания "зеленой" экономики, и их использование следует координировать с использованием других инструментов в рамках работы над общей тематикой экологизации экономики.

28. К данной категории мер политики относятся программы добровольной сертификации, маркировки, механизмы раскрытия информации, просветительские кампании, образовательные программы в интересах устойчивого развития (ОУР) и программы переподготовки работников. Целевая аудитория является очень пестрой. Страны разрабатывают просветительские программы в интересах широкой общественности (Венгрия, Румыния), а некоторые из них пытаются изменить поведение потребителей через программы экомаркировки (Франция, Греция, Венгрия). В ряде случаев работа ведется с конкретной аудиторией.

29. Одной из важнейших аудиторий являются школьники и другие учащиеся, с которыми работают либо в рамках специальных кампаний (Беларусь, Румыния), либо через интеграцию ОУР в системы формального, полужурформального и неформального образования. В рамках стратегии ЕЭК в области ОУР большинство стран-членов сообщили о том, что они завершили или завершают процесс подготовки и реализации политики, нормативных и функциональных основ в поддержку ОУР<sup>6</sup>. В регионе ЕЭК удалось добиться широкого охвата в плане связанных с ОУР ключевых тем, результатов, методов и стратегий обучения. Другими важнейшими аудиториями являются бизнесмены и предприниматели, работа с которыми ведется либо на широкой основе в рамках европейской программы экологически рационального природопользования и контроля (Румыния и Польша) или профессиональной подготовки (Польша), либо узконаправленно, например через обучение автоинструкторов экологически эффективной технике вождения (Австрия).

30. В ходе информационно-просветительских кампаний внимание уделяется самым разным темам, например системам рационального природопользования (Румыния), экологичным городам (Румыния), биологическому разнообразию (Польша) или электронным отходам (Румыния). Некоторые страны заявляют о своем стремлении внедрять системы рационального природопользования, такие как ИСО 14001 Международной организации по стандартизации (ИСО) и программа экологически рационального природопользования и контроля (Греция, Словакия). В ряде случаев эти усилия встречают активную поддержку международных организаций (ЮНЕП, ПРООН и ОБСЕ в отношении Сербии и "ЕaP GREEN" в отношении Грузии).

### 4. Программы государственных расходов

31. Большинство стран региона для экологизации определенных аспектов своей экономики прибегают к программам государственных инвестиций, хотя состояние государственных бюджетов заставляет их ограничивать свои амбиции. Одни страны уделяют повышенное внимание исследованиям, разработкам и инновациям, созданию центров знаний и передаче технологий (Бель-

<sup>6</sup> Австрия, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Казахстан, Канада, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Польша, Республика Молдова, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Турция, Узбекистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Эстония.

гия/Фландрия, Чешская Республика, Финляндия, Республика Молдова). Другие больше внимания уделяют развитию или модернизации инфраструктуры (например, программа строительства экологичного жилья в Румынии). А третьи сосредотачивают свои усилия на конкретных областях, таких как изменение климата, борьба с наводнениями и стихийными бедствиями на суше, восстановление промышленных зон в городах (Италия) или повышение эффективности использования энергии и ресурсов (Чешская республика, Швейцария).

32. Государственные инвестиции иногда используются как для финансирования проектов экологизации экономики, так и для обеспечения повсеместного соблюдения природоохранных требований (Франция). Такие программы государственных расходов финансируются по-разному. Помимо средств национального бюджета используются также экологические налоги (налог на загрязнение окружающей среды автотранспортом в Румынии), доходы от аукционов, проводимых в рамках системы торговли квотами на выбросы ЕС (Словакия), структурные фонды ЕС (Венгрия) и фонды регионального развития ЕС (Италия). Европейская комиссия сообщает, что процесс перехода к "зеленой" экономике финансируется и из таких фондов ЕС, как "Горизонт 2020", "Лайф" и "Конкурентоспособность предприятий и МСП"<sup>7</sup>. Иногда государственные инвестиции помогают мобилизовать значительные вложения из частных источников (в семь с лишним раз превышающие государственные инвестиции в случае Австрийской национальной программы действий по повышению мобильности населения (klimaaktiv mobil)).

## **D. Мониторинг**

### **1. Системы мониторинга перехода к "зеленой" экономике**

33. Мониторинг способен помочь отслеживать изменения и достижения в практической реализации стратегий и программ. Однако поскольку такие стратегии и программы разработаны довольно узким кругом стран, неудивительно, что системы мониторинга также отсутствуют.

34. В то же время на национальном и региональном уровнях ведутся дискуссии по поводу того, как следует вести наблюдение за процессом перехода к "зеленой" экономике и какие инструменты мониторинга необходимо использовать для этой цели. В центре этих дискуссий лежит обсуждение показателей "зеленой" экономики.

### **2. Показатели "зеленой" экономики**

35. Во многих странах региона ведется обсуждение вопроса о разработке новых или адаптации уже существующих показателей для измерения прогресса в создании "зеленой" экономики. В Словении была создана межведомственная рабочая группа по показателям экологичного роста. В Нидерландах ведется работа над расширением набора инструментов для мониторинга устойчивости, с тем чтобы включить в их число показатели экологичности роста. Греция включила показатели "зеленой" экономики в число показателей, используемых для оценки оперативных программ, финансируемых совместно с европейскими структурными фондами. Турция представляет данные для расчета показателей экологичности роста в ОЭСР. Грузия планирует разрабатывать показатели экологичности в рамках "ЕaP GREEN" при содействии ОЭСР. Другие страны рас-

<sup>7</sup> Малые и средние предприятия.

смаатривают возможность адаптации показателей устойчивости развития (Франция, Литва, Польша, Сербия), адаптации показателей, разработанных для оценки иных направлений политики (Финляндия), или использования нового подхода, не ограничивающегося показателями ВВП (Италия, Швейцария).

36. Хотя усилия по разработке показателей "зеленой" экономики и получают в регионе все более широкое распространение, в их основе лежат разные подходы, что может ограничивать их сопоставимость на международном уровне. Поэтому важно добиться того, чтобы эти показатели разрабатывались в рамках более широкой системы мониторинга, призванной способствовать реализации стратегической рамочной программы перехода к "зеленой" экономике в общеевропейском регионе.

## **Е. Развитие институтов и укрепление потенциала**

### **1. Надзор и координация на высоком уровне**

37. Наличие институционального и управленческого потенциала для проведения широкомасштабных реформ политики и преодоления инертности институтов и диссонанса в экономической, социальной и экологической политике является важнейшей предпосылкой экологизации экономики как в развитых странах региона, так и в странах с переходной экономикой. Этого можно добиться благодаря укреплению механизмов управления сверху вниз, углублению сотрудничества между органами управления, а также расширению взаимодействия и коллективных усилий.

38. В общеевропейском регионе ряд стран уже создали официальные органы высокого уровня для надзора и координации государственной политики экологизации экономики, например комиссии по вопросам "зеленой" экономики (Беларусь, Казахстан), а другие – изучают такую возможность (Азербайджан, Хорватия, Республика Молдова).

39. В ряде стран проблемы построения "зеленой" экономики обсуждаются в рамках национальных комиссий по устойчивому развитию или правительственных советов (Бельгия/Фландрия, Чешская Республика, Франция, Финляндия, Сербия). Кроме того, иногда проблемы "зеленой" экономики обсуждаются в рамках форумов, не имеющих официального статуса (Италия), или конкретных межучрежденческих рабочих групп, созданных в рамках процесса подготовки общегосударственного плана перехода к "зеленой" экономике (Швейцария) или решения возникающих по ходу этого специфических задач (разработка показателей экологического роста в Словакии). Существуют примеры попыток укрепить межучрежденческие механизмы координации деятельности по созданию "зеленой" экономики путем постановки задач экологизации экономики перед различными министерствами (Франция, Финляндия, Нидерланды, Швейцария). Некоторые страны, где такие механизмы отсутствуют, осуществляют координацию на специальной основе в рамках регулярных контактов, ведения непрерывного диалога или осуществления совместных проектов (Чешская Республика, Финляндия, Румыния).

40. Что касается координации деятельности по созданию "зеленой" экономики, то координационные механизмы являются составной частью действующей институциональной системы проведения экологической политики (Греция, Грузия), политики устойчивого развития (Бельгия/Валлония, Франция, Литва), политики национального развития (Турция) или политики вступления в ЕС (Сербия). Руководящую роль в координации работы по построению "зеленой" эко-

номики, иногда в рамках повестки дня в области устойчивого развития, может играть министерство национального развития (Венгрия) или министерство окружающей среды (Польша). Сегодня вопрос о целесообразности и путях создания или укрепления межведомственных механизмов координации работы над проблемами перехода к "зеленой" экономике обсуждается в ряде стран.

## **2. Механизмы диалога с бизнесом и гражданским обществом**

41. Многие страны региона создали или укрепили механизмы ведения диалога с бизнесом и гражданским обществом по проблемам построения "зеленой" экономики. В некоторых странах такой диалог ведется через национальные комиссии по "зеленой" экономике или устойчивому развитию (Финляндия, Казахстан), национальные советы по окружающей среде (Беларусь) или аналогичные органы (Национальный совет по экологическим преобразованиям Франции). Некоторые страны создали механизмы по конкретным темам: экологическим налогам (Франция), добровольным инструментам (Словакия), корпоративной социальной ответственности (Польша), управлению материальными ресурсами (Бельгия/Фландрия). Другие страны поддерживают непрерывный диалог с организациями гражданского общества по вопросам устойчивого развития (Сербия), а некоторые идут еще дальше, занимаясь проблемами построения "зеленой" экономики с опорой на итоги процесса подготовки к Конференции "Рио+20" (Италия).

42. Швейцария при подготовке своего плана действий проводила консультации конкретно по вопросам "зеленой" экономики, и сегодня в стране обсуждается вопрос об объединении многочисленных участников этого процесса на базе единой платформы. В Греции в 2012 году была создана национальная природоохранная сеть, которая должна была стать механизмом диалога по проблемам "зеленой" экономики с бизнесом и гражданским обществом. В Нидерландах инициативы гражданского общества и бизнеса стимулируются в рамках программы "Зеленый курс". В Грузии была учреждена премия для тех предприятий, которые вносят вклад в построение "зеленой" экономики. Европейская комиссия создала Европейскую платформу "За эффективное использование ресурсов".

## **3. Укрепление кадрового потенциала органов государственного управления**

43. Страны региона инвестируют или планируют инвестировать в укрепление потенциала посредством подготовки сотрудников органов государственного управления самых разных уровней по проблематике "зеленой" экономики. Некоторые страны делают это в рамках подготовки кадров по вопросам устойчивого развития (Грузия, Сербия). Речь идет о реформе экологических налогов (Республика Молдова), анализе рентабельности проектов, оказывающих влияние на окружающую среду (Грузия), "зеленых" государственных закупках (Румыния), ОВОС и СЭО (Греция), социальной ответственности корпораций (Польша) или диалоге и сотрудничестве с заинтересованными сторонами (Польша). В странах с переходной экономикой укрепление кадрового потенциала органов государственного управления зачастую осуществляется в рамках проектов технического сотрудничества.

44. Многие страны занимаются укреплением оперативного потенциала сотрудников органов государственного управления в вопросах, имеющих отношение к "зеленой" экономике, и этот факт не может не радовать. Однако подготовка сотрудников нередко носит узкоспециальный характер, в то время как более стратегическая подготовка, связанная с обучением методам управления процес-

сом перехода к "зеленой" экономике на протяжении всего цикла (от выявления проблем до оценки результатов проводимой политики), сотрудникам не предлагается.

## **II. Приоритеты экологизации экономики**

### **A. Положение дел на общеевропейском уровне**

45. Обзор деятельности стран общеевропейского региона, содержащийся как в части I настоящего документа, так и в двух предыдущих докладах ЕЭК и ЮНЕП на эту тему – документе ECE/CEP/2013/10 и докладе проходившей в Астане конференции на тему «"Озеленение" экономики: выдвижение на первый план вопросов окружающей среды в процессе экономического развития» (ECE/ASTANA.CONF/2011/4), – служит источником обширной информации о приоритетах стран в области экологизации своей экономики. Эти приоритеты имеют отношение к самым разным социальным, экологическим и экономическим вопросам, секторам, инструментам и механизмам, лежащим в основе концепции "зеленой" экономики.

46. Среди социальных, экологических и экономических вопросов можно выделить вопросы низкоуглеродной экономики, безотходной экономики, управления ресурсами, включая эффективность использования и сохранение ресурсов, социальной и экологической ответственности корпораций, ОУР, подготовки кадров для работы в "зеленой" экономике и создания соответствующих рабочих мест, инноваций и передачи чистых технологий.

47. Работа ведется в таких ключевых экономических секторах, как сельское хозяйство, строительство и жилищное хозяйство, энергетика, обрабатывающая промышленность, туризм и транспорт. Внимание уделяется также водоснабжению и удалению отходов. Когда же речь заходит об инструментах и механизмах, важное место отводится рыночным и экономическим инструментам, в том числе экологическим налогам и отказу от причиняющего вред окружающей среде субсидирования, льготным тарифам, механизмам оплаты экосистемных услуг или "зеленым" и/или устойчивым закупкам. Страны используют также такие добровольные информационные инструменты, как программы сертификации и маркировки, а также полуформальные и неформальные образовательные программы. И наконец, что не менее важно, в процессе перехода к "зеленой" экономике страны региона применяют правовые и регулятивные инструменты, в том числе стандарты выбросов, требования к использованию лучших из имеющихся технологий, ОВОС и СЭО.

48. Такие обзоры национальных усилий дополняются исследованиями и другими мероприятиями по проблематике "зеленой" экономики, которые проводились различными международными организациями в процессе подготовки к Конференции "Рио+20" или проводятся по ее итогам и которые дают представление о приоритетах и основных направлениях работы по ускорению перехода к "зеленой" экономике, в том числе в общеевропейском регионе.

49. В Декларации министров, принятой в Астане в 2011 году (ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1), говорится, что переход к "зеленой" экономике требует преодоления зависимости между экономическим ростом и деградацией окружающей среды; интернализации издержек; стимулирования "зеленых" инвестиций в различные секторы экономики; применения эффективных комбинаций инструментов политики в целях содействия ресурсоэффективности; и поддерж-

ки исследований, инноваций, образования и профессиональной подготовки в интересах успешного формирования "зеленой" и конкурентной экономики. В ней признается, что природный капитал и экосистемы являются важнейшими экономическими активами; что экологически вредные субсидии являются препятствием для повышения уровня экологичности экономики; что энергетическая эффективность является одним из наиболее затратоэффективных средств перехода к экологичной экономике; и что устойчивое потребление и производство являются основой "зеленой" экономики. В ней подчеркивается также необходимость активизировать, в том числе посредством сотрудничества с частным сектором, усилия по обеспечению перехода к "зеленой" экономике.

50. В вышедшем в 2012 году региональном докладе "От переходного периода к трансформации", подготовленном ЕЭК совместно с другими организациями-партнерами по системе Организации Объединенных Наций<sup>8</sup>, содержится призыв сосредоточить политику и инвестиционную деятельность на чистых технологиях, укреплении экосистемных услуг и базы природных ресурсов, а также на совершенствовании услуг здравоохранения, обеспечивая при этом генерирование доходов, создание рабочих мест, социальную защиту и равноправие. В докладе подчеркивается необходимость реального создания условий, благоприятных для экологичных инноваций и передачи технологий, определения стоимости внешних экологических факторов, устранения барьеров для привлечения финансирования на ранних этапах и факторов, сдерживающих развитие чистых технологий. В докладе содержится также призыв разрабатывать или укреплять политику регулирования спроса для стимулирования устойчивого развития при помощи таких инструментов, как стандарты, ценообразование и информирование потребителей, а также "зеленые" государственные закупки, в том числе с использованием механизма государственно-частных партнерств. Первоочередное внимание должно уделяться таким секторам, как сельское хозяйство, образование, энергетика, жилищное строительство, обрабатывающая промышленность, рециркуляция и удаление отходов и транспорт.

51. В выпущенном ОЭСР в 2011 году докладе "Курс на зеленый рост"<sup>9</sup> особо выделяются следующие факторы, которые должны постоянно находиться в центре внимания: эффективная экономическая политика; дополняющие друг друга аспекты экономической и экологической политики; инновации; расширение (за рамки ВВП) набора показателей для оценки прогресса; загрязнение окружающей среды и чрезмерно интенсивная эксплуатация природных ресурсов; ориентация на более отдаленную перспективу; и увязывание политики стимулирования экологичного роста со стратегиями борьбы с нищетой. Доклад дополняют "Курс на зеленый рост: Резюме для лиц, принимающих решения"<sup>10</sup> и "Tools for Delivering on Green Growth"<sup>11</sup>, в которых обсуждаются и предлагаются различные варианты политики стимулирования экологически чистого роста.

52. В вышедшем в 2013 году докладе ЕАОС "Towards a green economy in Europe: EU environmental targets and objectives 2010–2050"<sup>12</sup> указывается ряд сфер природоохранной деятельности и областей политики, в которых следует принимать надлежащие меры для повышения эффективности использования ресурсов и борьбы с загрязнением окружающей среды в целях достижения чет-

<sup>8</sup> ФАО, МОТ, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, "ООН-Женщины" и ВОЗ. Документ см. по адресу [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/SustainableDevelopment/RPM2011/first/RIO\\_20\\_Web\\_Interactif.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/SustainableDevelopment/RPM2011/first/RIO_20_Web_Interactif.pdf).

<sup>9</sup> OECD, May 2011. См. <http://www.oecd.org/greengrowth/towardsgreengrowth.htm>.

<sup>10</sup> Ibid.

<sup>11</sup> Ibid.

<sup>12</sup> EEA Report No. 8/2013 (Luxembourg: Publications Office of the European Union). См. <http://www.eea.europa.eu/publications/towards-a-green-economy-in-europe>.

ких, имеющих обязательную силу целевых показателей (установленных законодательством ЕС и международным законодательством) или факультативных целей. К этим сферам относятся: энергетика; выбросы ПГ и веществ, разрушающих озоновый слой; загрязнение воздуха и качество воздуха; выбросы ПГ и загрязнение воздуха транспортными средствами; удаление отходов; водоснабжение; устойчивое потребление и производство; химические вещества и биологическое разнообразие.

53. В подготовленной МОТ и ЮНЕП публикации "Working towards sustainable development: Opportunities for decent work and social inclusion in a green economy"<sup>13</sup> говорится, что при правильном наборе мер политики "зеленая" экономика может создавать новые и более качественные рабочие места, помогать людям выбраться из нищеты и стимулировать социальную интеграцию. Такой набор мер политики включает в себя реформы экологических налогов, стимулирование "зеленых" инвестиций, адресную поддержку предприятий, меры социальной политики и политики на рынке труда, а также профессионально-технической и образовательной политики, программы социальной защиты и общественный диалог. В исследовании подчеркивается, что в контексте экологизации экономики наибольший прогресс будет достигнут в таких ключевых секторах, как сельское и лесное хозяйство, рыболовство, энергетика, ресурсоемкая обрабатывающая промышленность, рециркулирование отходов, строительство и транспорт, в которых во всем мире занято 1,5 млрд. человек, или примерно половина общей численности рабочей силы на планете.

54. Исследования и инициативы, связанные с переходом к "зеленой" экономике, проводились и на секторальном уровне. Например, План действий Рованиemi для лесного сектора в условиях развития "зеленой" экономики<sup>14</sup> представляет собой надежную платформу, предусматривающую конкретные цели и пути их достижения в лесном секторе в интересах перехода к "зеленой" биоэкономике в регионе. Этот план действий в настоящее время претворяется в жизнь в ряде стран Центральной Азии и Кавказа (при поддержке ЕЭК и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в качестве инициативы по укреплению потенциала, финансируемой по линии Счета развития Организации Объединенных Наций).

## **В. Приоритетные цели и задачи в общеевропейском регионе**

55. Определяя "зеленую" экономику как экономику, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднения, и, учитывая деятельность стран и те ориентиры, которые указаны в различных опросах и исследованиях, проведенных в общеевропейском регионе, можно сформулировать три важнейшие цели построения "зеленой" экономики для региона, дополняемые конкретными задачами.

56. Первая цель касается сохранения и устойчивого использования экосистем, экосистемных услуг и базы природных ресурсов (природный капитал); вторая – обеспечения стабильного и устойчивого экономического развития и устойчивой структуры производства и потребления в интересах повышения до-

<sup>13</sup> Geneva, 2012. См. [http://www.ilo.org/global/publications/books/forthcoming-publications/WCMS\\_181836/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/publications/books/forthcoming-publications/WCMS_181836/lang--en/index.htm).

<sup>14</sup> Принят Комитетом по лесам и лесной отрасли (КЛЮ) ЕЭК ООН и Европейской комиссией по лесному хозяйству ФАО на их совместной сессии в Рованиemi (Финляндия) в декабре 2012 года.



ли "зеленого" ВВП в экономике; и третья – приоритетного развития человека и обеспечения его благополучия.

57. Каждая из этих важнейших целей должна подкрепляться четкими задачами, конкретизирующими круг необходимых мер, при понимании того, что каждая конкретная задача, привязанная к той или иной цели, может в конечном счете оказать влияние на достижение и других целей. Кроме того, перечень предлагаемых задач (см. вставку) не следует считать исчерпывающим; по мере необходимости он может расширяться и корректироваться, в частности с учетом результатов обсуждения целей устойчивого развития и повестки дня на период после 2015 года. Задачи построения "зеленой" экономики в общеевропейском регионе должны дополнять глобальную повестку дня в области устойчивого развития и иметь в первую очередь инвестиционную и инновационную направленность.

### **Приоритетные цели и задачи в общеевропейском регионе**

*Цель 1: Снижение рисков для окружающей среды и ее обеднения:*

Задача 1.1: Совершенствование методов сохранения и устойчивого использования природного капитала

Задача 1.2: Активная интернализация внешних факторов, ведущих к утрате/повреждению природного капитала

Задача 1.3: Поддержание и расширение экологической инфраструктуры

*Цель 2: Стимулирование устойчивого потребления и производства в целях повышения благосостояния:*

Задача 2.1: Переориентация потребителей на более устойчивые модели потребления

Задача 2.2: Создание и поддержание устойчивой к изменению климата и низкоуглеродной инфраструктуры

Задача 2.3: Поощрение добросовестной торговли

Задача 2.4: Укрепление более чистых и эффективных с точки зрения использования ресурсов производственных процессов

Задача 2.5: Развитие безотходной экономики

Задача 2.6: Стимулирование "зеленых" инноваций и передачи чистых/экологических технологий

Задача 2.7: Содействие формированию новых экологических рынков и видов деятельности

*Цель 3: Повышение благосостояния человека и укрепление социальной справедливости:*

Задача 3.1: Развитие человеческого капитала для работы на экологически чистых производствах

Задача 3.2: Увеличение числа экологических и достойных рабочих мест

Задача 3.3: Расширение участия общественности и бизнеса в процессе принятия решений по вопросам перехода к "зеленой" экономике

### **С. На пути к разработке стратегической рамочной программы перехода к "зеленой" экономике в общеевропейском регионе**

58. Для построения "зеленой" экономики не существует какого-либо универсального подхода, поскольку перед странами стоят разные вызовы и открываются разные возможности. Таким образом, страны могут быть заинтересованы в разных инструментах и способах перехода к "зеленой" экономике как общеэкономических, так и секторальных.

59. Вот почему, хотя единый набор целей и задач экологизации экономики может задать общее направление движения к конечному результату – полному переходу к "зеленой" экономике, выбранные маршруты могут различаться. В то же время, для того чтобы проделать этот путь, страны, возможно, пожелают иметь карту с разными маршрутами.

60. В этой связи следует изучить вопрос о разработке стратегической рамочной программы перехода к "зеленой" экономике в общеевропейском регионе. В основу такой рамочной программы должны лечь важнейшие цели и связанные с ними конкретные задачи, которые должны реализовываться при помощи набора целевых показателей и мер политики, выбираемых странами с учетом их потребностей. Прогресс в решении каждой из задач должен оцениваться на основе соответствующих индикаторов.

61. Для выполнения каждой из задач должен быть составлен открытый перечень мер политики, относящихся к категории нормативных, рыночных или информационных/добровольных инструментов, применимых в масштабах всей экономики или в отдельных секторах. Для того чтобы сделать правильный выбор, страны должны ориентироваться на конкретные примеры.

62. Стратегическая рамочная программа может отсылать к полезным знаниям – методологиям, руководствам, исследованиям и другим материалам, – которые уже имеются в достаточном количестве в таких инструментариях по вопросам "зеленой" экономики, как Платформа знаний о "зеленом" росте (ПЗЗР) или наборы инструментов "зеленой" экономики ЕЭК и ЕАОС.

63. Поскольку разработка стратегической рамочной программы перехода к "зеленой" экономике носит межотраслевой характер, в ней должны участвовать соответствующие министерства и заинтересованные стороны. Содействие этому процессу должны оказывать министерства окружающей среды, вниманию которых и предлагается настоящий документ.

64. В нижеследующей таблице содержатся примеры целевых ориентиров и практических мер, привязанных к предлагаемым целям и задачам. Эта таблица не является исчерпывающей и не содержит обязательных для выполнения рекомендаций.

**Примеры возможных практических мер для общеевропейской стратегической рамочной программы перехода к "зеленой" экономике**

<b>Цель 1</b>	Снижение рисков для окружающей среды и ее обеднения		
<b>Задача 1.1</b>	Совершенствование методов сохранения и устойчивого использования природного капитала		
<b>Целевой ориентир 1.1</b>	К 20... году сократить использование невозобновляемых природных ресурсов на XX% и к 20... году повысить устойчивое использование возобновляемых природных ресурсов до ZZ%  (Достижение общего целевого ориентира должно быть привязано к конкретным целевым показателям и индикаторам осуществления предлагаемых мер политики)		
<b>Меры 1.1</b>	<b>Нормативные</b>	<b>Рыночные</b>	<b>Информационные, образовательные и добровольные</b>
<b>Общэкономические</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Нормативы по повторному использованию, сокращению использования и рециркулированию первичных невозобновляемых источников энергии в целях уменьшения их потребления</li> <li>b) Нормативы в области территориального планирования для сокращения потребления первичных ресурсов</li> <li>c) Нормативы, касающиеся мониторинга и оценки использования ресурсов</li> <li>d) "Зеленые" закупки</li> </ul>	Оплата экосистемных услуг	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Учебная программа, включающая в себя тему сохранения природных ресурсов, призванную привлечь внимание к устойчивым товарам и услугам</li> <li>b) Программы профессиональной подготовки для бизнеса, посвященные способам инвестирования в сохранение природных ресурсов</li> <li>c) Полуформальное и неформальное образование, привлекающее внимание к спросу на устойчивые товары и услуги</li> <li>d) Система маркировки, информирующая о рациональном использовании первичных ресурсов</li> </ul>
<b>Секторальные</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Лесной сектор: планы устойчивого использования лесных ресурсов</li> <li>b) Водоснабжение: планы устойчивого использования водных ресурсов</li> </ul>	а) Водоснабжение: прогрессивные сборы за потребление пресной воды.	
<b>Цель 2</b>	Стимулирование устойчивого потребления и производства в целях повышения благосостояния		
<b>Задача 2.1</b>	Переориентация потребителей на более устойчивые модели потребления (потребление конечной продукции)		
<b>Целевой ориентир 2.1</b>	Сокращение неэкономного потребления на XX% к 20... году  (Достижение общего целевого ориентира должно быть привязано к конкретным целевым показателям и индикаторам осуществления предлагаемых мер политики. К числу таких конкретных целевых показателей могут относиться: сокращение в два раза пищевых отходов в расчете на душу населения на уровне (розничной торговли и) потребления; уменьшение количества энергоемких электрических приборов на xx%; расширение использования национальной сети скоростных перевозок и общественного транспорта на zz% к 20... году)		

Меры 2.1	Нормативные	Рыночные	Информационные, образовательные и добровольные
<b>Общэкономические</b>	Регулирование товарной сертификации	Прогрессивное налогообложение товаров (бонусы-штрафы)	а) Образование: преподавание темы устойчивого потребления в рамках школьной программы б) Стратегии информационно-просветительской работы на тему ответственного потребления (полуформальное и неформальное образование)
<b>Секторальные</b>	а) Транспорт: нормативный запрет использования дизельных грузовых транспортных средств в городах, а также выделение полос для общественного транспорта и немоторных транспортных средств б) Жилищное строительство: нормы теплоизоляции, энергосберегающие дома и т.д.	а) Транспорт: механизмы ценообразования, стимулирующие использование общественного транспорта, а также электрических или гибридных автомобилей в городах б) Водоснабжение: снижение потребления воды благодаря механизмам ценообразования с) Энергетика: снижение потребления энергии благодаря механизмам ценообразования д) Жилищное строительство: улучшение теплоизоляции благодаря выгодным условиям кредитования е) Продовольствие	
<b>Задача 2.6</b>	Стимулирование "зеленых" инноваций и передачи чистых/экологических технологий		
<b>Целевой ориентир 2.6</b>	Увеличить инвестиции в "зеленые" исследования и разработки на XX% ВВП к 20... году  (Достижение общего целевого ориентира должно быть привязано к конкретным целевым показателям и индикаторам осуществления предлагаемых мер политики)		
Меры 2.6	Нормативные	Рыночные	Информационные, образовательные и добровольные
<b>Общэкономические</b>	а) Реформы регулирования (например, устранение нормативных барьеров, политика в области конкуренции, ориентация на лидеров) б) Защита и обеспечение уважения прав интеллектуальной собственности с) Государственные закупки д) Стандарты и нормативы е) Программы маркировки ф) Доступ к финансированию для малых и средних предприятий	а) Поддержка исследований и разработок посредством налогового стимулирования/субсидирования б) Технологические премии с) Государственные инвестиции и участие в инвестициях в соответствующие исследовательские и опытно-конструкторские проекты	а) Улучшение информационного обеспечения б) Укрепление потенциала с) Механизмы социальной корпоративной ответственности д) Добровольные патентные пулы и механизмы сотрудничества

<b>Секторальные</b>	а) Транспорт: повышение эффективности потребления топлива в процессе обновления парка транспортных средств, запрет регистрации автомобилей, не отвечающих стандартам эффективности; б) Энергетика: регулирование улавливания и хранения углерода.	Энергетика: льготные тарифы на возобновляемую/чистую энергию	
<b>Цель 3</b>	Повышение благосостояния человека и укрепление социальной справедливости		
<b>Задача 3.1</b>	Развитие человеческого капитала для работы на экологически чистых производствах		
<b>Целевой ориентир 3.1</b>	Увеличить численность квалифицированной рабочей силы в "зеленых" секторах на XX% к 20... году  (Достижение общего целевого ориентира должно быть привязано к конкретным целевым показателям и индикаторам осуществления предлагаемых мер политики)		
<b>Меры 3.1</b>	<b>Нормативные</b>	<b>Рыночные</b>	<b>Информационные, образовательные и добровольные</b>
<b>Общэкономические</b>	Обязательная производственная практика	а) Налоговые стимулы для поощрения профессиональной подготовки без отрыва от производства б) Налоговые стимулы для организации программ переориентации/ переподготовки для безработных с) Налоговые стимулы для поощрения найма инвалидов	Курсы обучения экологичным профессиям (обучение экологически эффективной технике вождения транспортных средств и экологически чистым строительным технологиям)
<b>Секторальные</b>			

65. Рамочная программа должна включать в себя систему мониторинга, предпочтительно использующую индикаторы, разработанные в международном контексте и признанные странами для оценки прогресса в построении "зеленой" экономики. Кроме того, страны должны создавать благоприятные для функционирования "зеленой" экономики условия, предполагающие наличие солидной базы данных, проведение стимулирующей политики, а также существование необходимых институциональных и управленческих механизмов.

### **III. Возможные условия и варианты построения "зеленой" экономики**

#### **A. Ускорение перехода к "зеленой" экономике на уровне стран**

##### **1. База знаний**

66. Страны могут предпочесть продолжить проведение тематических исследований, возможно при поддержке научных учреждений и международных организаций, активно привлекая к этой работе бизнес, с тем чтобы разрабатывать методики для новых мер политики и варианты их практического применения в интересах более эффективного решения конкретных задач на пути перехода к "зеленой" экономике. Эти новые методики могут еще более обогатить базу знаний о "зеленой" экономике, источником которых уже выступают различные инструментариумы и платформы, например: упоминавшиеся выше Платформа знаний о "зеленом" росте или наборы инструментов "зеленой" экономики ЕЭК и ЕАЭС.

67. Страны могут также счесть целесообразным создать общеэкономические механизмы оценки состояния "зеленой" экономики, которые помогут изыскивать новые возможности и лучше понимать, где можно добиться наибольших результатов при наименьших усилиях и тем самым повысить их эффективность.

68. И наконец, страны могут предпочесть принять участие в создании общей системы мониторинга и оценки, позволяющей анализировать и направлять ход работы по формированию "зеленой" экономики. Одним из шагов на пути к созданию такой системы стало бы определение общих индикаторов состояния "зеленой" экономики.

##### **2. Управленческие и институциональные механизмы**

69. Страны могут пожелать наладить тесную координацию между государственными органами и выбрать реальных лидеров, которые возглавят процесс перехода к "зеленой" экономике. Министерства окружающей среды, для которых готовился настоящий документ, могут выступить инициаторами соответствующей дискуссии на правительственном уровне.

70. Страны могут уделять также больше внимания укреплению кадрового потенциала государственных органов, отвечающих за формирование "зеленой" экономики, в том числе посредством налаживания диалога с деловыми кругами. Можно было бы направить усилия на формирование системного подхода к укреплению потенциала.

##### **3. Основы политики**

71. Опираясь на общие цели и задачи, страны могут пожелать определить свои собственные цели и разработать стратегии перехода к "зеленой" экономике на национальном уровне. Четкие цели и тщательно проработанные стратегии помогут ускорить процесс перехода, превратив его в логическую последовательность практических шагов. Национальные стратегии должны разрабатываться при активном участии бизнеса.

#### **4. Практическая работа**

72. Странам региона предлагается продолжать применять инструменты экологизации экономики в целях увеличения инвестиций в "зеленую" экономику. Основанные на общеевропейской стратегической рамочной программе национальные стратегии помогут применять эти инструменты более эффективно и результативно.

73. Кроме того, страны могут счесть целесообразным обратить внимание на вопрос о том, как лучше финансировать программы и проекты создания "зеленой" экономики, в частности как привлечь инвестиции в "зеленую" инфраструктуру и остановить или ограничить вредные для окружающей среды виды хозяйственной деятельности, в том числе посредством мобилизации частного финансирования.

### **В. Международная поддержка перехода к "зеленой" экономике**

#### **1. Национальный уровень**

74. Международные организации могут оказать поддержку самым разным видам деятельности, осуществляемым на национальном уровне под руководством государства. К их числу относятся:

- a) разработка национальных механизмов оценки прогресса в переходе к "зеленой" экономике;
- b) проведение тематических исследований;
- c) разработка политики (с учетом адресных стратегических рекомендаций, в частности для стран с переходной экономикой);
- e) разработка инвестиционных программ;
- f) применение конкретных инструментов политики (в частности, в странах с переходной экономикой);
- g) укрепление технического и функционального потенциала правительств (в частности, в странах с переходной экономикой);
- h) укрепление технического и функционального потенциала других национальных участников;
- i) организация платформ для диалога между различными заинтересованными сторонами.

75. Страны могут обратиться к международным организациям с просьбой увязывать аналитическую поддержку на уровне стран с проведением национальных оценок прогресса в переходе к "зеленой" экономике.

76. Международные организации могли бы сделать укрепление потенциала приоритетным направлением своих программ поддержки, руководствуясь общеевропейскими целями и задачами, если таковые будут согласованы, а также задачами, стоящими перед конкретными странами, и тщательно проработанными национальными стратегиями.

## 2. Региональный уровень

77. Международные организации могут оказывать поддержку странам и через разнообразную деятельность на региональном уровне. Эта деятельность может включать в себя:

- a) содействие процессу согласования целей и задач перехода к "зеленой" экономике на общеевропейском уровне и, в конечном итоге, разработку стратегической рамочной программы;
- b) содействие генерированию знаний;
- c) содействие обмену опытом (например, в ходе рабочих совещаний);
- d) поддержку обмена знаниями (например, через многосторонние инструменты содействия переходу к "зеленой" экономике);
- e) формулирование рекомендаций в отношении способов финансирования проектов создания "зеленой" экономики;
- f) созыв совместных региональных совещаний министров экономики, окружающей среды и соответствующих министерств социального блока.

78. Страны могли бы изучить свои потребности в поддержке на региональном уровне. В настоящем документе утверждается, что наличие четких целей и стратегий построения "зеленой" экономики должно ускорить процесс перехода к такой экономике отдельных стран. Таким образом, разработка региональной стратегической рамочной программы по вопросам экологизации экономики должна облегчить разработку национальных стратегий.

79. Международные организации могли бы уделять первоочередное внимание содействию разработке общеевропейской стратегической рамочной программы построения "зеленой" экономики.

## 3. Глобальный уровень

80. Кроме того, международные организации могли бы также содействовать обмену знаниями с другими регионами и на глобальном уровне.

## IV. Выводы и дальнейшие шаги

81. Страны региона прилагают усилия для содействия переходу к "зеленой" экономике, однако этому процессу мешает отсутствие основ политики и стратегических рамок деятельности по формированию "зеленой" экономики, равно как и иных основ политики и стратегических программ, имеющих экологический оттенок. Существует насущная потребность в формировании базы знаний как на национальном, так и на региональном уровнях. Региональная стратегическая рамочная программа должна ускорить переход к "зеленой" экономике.

82. Возможности для продвижения вперед в деле построения "зеленой" экономики в общеевропейском регионе существуют, и многие страны заняты сегодня изучением того, как им следует подходить к решению различных вопросов, возникающих в ходе этого процесса<sup>15</sup>. Многие страны выиграли бы от придания

---

<sup>15</sup> Согласно результатам опроса участников процесса перехода к "зеленой" экономике (см. пункт 8), половина представивших ответы стран сегодня анализируют, следует ли им, и если да, то как, создавать национальные механизмы оценки прогресса в



этой деятельности регионального характера, поскольку база знаний, необходимая для перехода к "зеленой" экономике, по-прежнему слаба, и очень часто все усилия сводятся к обычным мерам экологической политики.

83. Деятельность стран по построению "зеленой" экономики и те ориентиры, которые они получают от международных организаций, позволяют сформулировать общий пакет целей и задач, который, если он будет утвержден, станет хорошей основой для разработки региональной стратегической рамочной программы перехода к "зеленой" экономике.

84. Министерством окружающей среды в этом регионе, для которых и предназначен настоящий документ, следует задуматься над тем, как подойти к осуществлению повестки дня перехода к "зеленой" экономике на национальном и региональном уровнях. Им предлагается начать на правительственном уровне соответствующую дискуссию, с тем чтобы, опираясь на идеи, высказанные в настоящем документе, принять взвешенное решение относительно разработки стратегической рамочной программы построения "зеленой" экономики в общеевропейском регионе.

85. Министерством окружающей среды следует и впредь обращать внимание правительств своих стран на вопрос руководства процессом перехода к "зеленой" экономике, без решения которого невозможно добиться координации и создать условия для такого перехода как на национальном, так и на региональном уровнях. В данном контексте следует определиться в вопросе о том, как строить работу в связи с процессом разработки общеевропейской стратегической рамочной программы.

#### **Рекомендации Комитету по экологической политике**

86. *Рекомендация 1. КЭП, возможно, пожелает изучить вопрос о том, чтобы предложить странам и международным организациям обменяться имеющимися результатами оценок, исследований, докладами, платформами, инструментариями, методологиями, подходами и т.д., имеющими отношение к экологизации экономики, в том числе опытом использования для обмена знаниями уже существующих международных платформ, таких как Платформа знаний о "зеленом" росте и наборы инструментов "зеленой" экономики ЕЭК и ЕАОС. Особенно полезными в этой связи могут оказаться исследования, посвященные оценке политики и программ под углом зрения "зеленой" экономики.*

87. *Рекомендация 2. КЭП, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить странам провести национальные оценки прогресса в деле перехода к "зеленой" экономике. Такие оценки помогут открыть новые возможности и лучше понять, какие меры следует принимать для эффективного перехода к "зеленой" экономике. Кроме того, проведение таких оценок позволит правительствам и заинтересованным сторонам приобрести опыт укрепления потенциала в процессе практической работы.*

88. *Рекомендация 3. КЭП, возможно, пожелает изучить возможность организации на следующей конференции министров ОСЕ многостороннего обсуждения проблематики "зеленой" экономики с участием как министров окружаю-*

---

построения "зеленой" экономики, ставить соответствующие задачи (как на национальном уровне, так и на уровне отдельных министерств), разрабатывать стратегии перехода к "зеленой" экономике, создавать или укреплять рыночные инструменты и укреплять правоприменительную работу.

шей среды, так и министров экономики, а также представителей деловых кругов и гражданского общества.

89. *Рекомендация 4. КЭП, возможно, пожелает изучить вопрос о разработке региональной рамочной программы построения "зеленой" экономики на основе общих приоритетных целей и задач, практических мер, целевых ориентиров и индикаторов успеха, облегчающих оценку прогресса.*

## **V. Вопросы для обсуждения**

90. Члены КЭП, возможно, сочтут целесообразным рассмотреть следующие вопросы для проработки обеспечивающих повышенную отдачу мер, которые могли бы способствовать переходу к "зеленой" экономике в общеевропейском регионе:

а) Станет ли разработка общеевропейской стратегической рамочной программы адекватным ответом на принятое участниками Конференции в Астане решение играть ведущую роль в переходе к "зеленой" экономике?

б) Как международные организации, занимающиеся проблемами "зеленой" экономики в регионе, могут содействовать разработке и реализации на основе координации общеевропейской стратегической рамочной программы построения "зеленой" экономики?

---