



Европейская экономическая комиссия

Комитет по экологической политике

Двадцатая сессия

Женева, 28–31 октября 2014 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Экологический мониторинг, оценка и отчетность

Продление мандата Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды

Записка секретариата

Резюме

На своей восемнадцатой сессии в апреле 2012 года Комитет по экологической политике (КЭП) высоко оценил деятельность Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды и утвердил продленный мандат Рабочей группы на 2012–2014 годы, изложенный в приложении к документу ECE/CEP/2012/6 (см. ECE/CEP/2012/2, пункты 44, 46, 48 и 92 m). В соответствии с этим решением КЭП должен вновь рассмотреть положение о круге ведения Рабочей группы через три года.

В настоящем документе содержится обзор достижений Рабочей группы за текущий период, а в приложении к нему изложен проект решения о продлении ее мандата на следующий двухгодичный период (2015–2016 годы) для рассмотрения Комитетом по экологической политике на его двадцатой сессии.



Достижения Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды в 2012–2014 годах

1. В соответствии с положением о своем круге ведения на двухгодичный период 2012–2014 годов (ECE/CEP/2012/6, приложение) Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды провела целый ряд мероприятий, посвященных совершенствованию наблюдений за окружающей средой, сбору данных и повышению потенциала в области отчетности и оценки в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (целевые страны)¹. Ежегодно Рабочая группа представляла Комитету по экологической политике (КЭП) доклады о ходе работы по этим направлениям. Ниже излагается информация об основных итогах.

2. В течение периода 2012–2014 годов в соответствии со своим мандатом Рабочая группа сосредоточивала свои усилия на обеспечении поддержки для налаживания регулярного процесса оценки окружающей среды высокого качества и разработки Совместной системы экологической информации (ССЭИ) в целевых странах. В частности, Рабочая группа:

а) тесно взаимодействовала с Совместной целевой группой по экологическим показателям и содействовала в целевых странах разработке показателей в соответствии с пересмотренными Руководящими принципами применения экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (Руководящие принципы, касающиеся показателей)², разработанными Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК), и обмена информацией о них через Интернет;

б) содействовала обмену информацией об оптимальных видах практики, знаниях и опыте при подготовке национальных докладов о состоянии окружающей среды (СОС). Была создана сеть национальных экспертов, несущих ответственность за подготовку докладов о СОС, и было организовано совещание экспертов по СОС для обсуждения улучшений структуры, формата и полноты информации, включаемой в доклады о СОС;

в) производила оценку статуса докладов о СОС в целевых странах и выявляла проблемы, препятствующие подготовке докладов о СОС высокого качества, в число которых входят бюджетные трудности, процедурные пробелы в потоках данных и валидации и опыте в сжатой, но информационно насыщенной подготовке такого доклада. Впоследствии Группа вынесла для стран ряд рекомендаций, направленных на расширение отчетности, и приняла подготовительные меры для проведения семинара-практикума по вопросам подготовки докладов о СОС;

г) содействовала использованию методологии доклада "Оценка оценок окружающей среды Европы (ОООСЕ)". Группа провела обзор хода осуществления пилотных проектов ОООСЕ – одного проекта для Республики Молдова, который осуществлялся Региональным экологическим центром Молдовы, и

¹ Т.е. в Азербайджане, Албании, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македония, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Российской Федерации, Сербии, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине и Черногории.

² С пересмотренными Руководящими принципами можно ознакомиться в форме онлайн-базы данных на: <http://www.unecce.org/env/indicators.html>.

одного проекта для Казахстана и Кыргызстана, который осуществлялся Региональным экологическим центром для Центральной Азии;

е) рассматривала последние изменения в области мониторинга и оценки окружающей среды на национальном и субрегиональном уровнях в поддержку ССЭИ на своих ежегодных сессиях. Представленные странами письменные материалы, которые были приняты за основу для обсуждения, содержали информацию о проводимых и запланированных мероприятиях, касающихся модернизации и совершенствования национальных систем мониторинга; разработки кадастров выбросов в атмосферу; сбросов сточных вод и отходов; улучшения обработки данных; укрепления институциональных механизмов для совместного использования данных и обмена данными; опубликования оценок состояния окружающей среды; и представления отчетности согласно требованиям многосторонних природоохранных соглашений. Это обсуждение способствовало обмену информацией об опыте и оптимальных видах практики, а также выявлению в некоторых странах конкретных проблем, которые необходимо решить при поддержке со стороны международного сообщества.

3. Кроме того, Рабочая группа подготовила два свода руководящих принципов для разработки национальных стратегий использования мониторинга в качестве средства экологической политики в целевых странах: руководящие принципы мониторинга биоразнообразия (ECE/CEP/2013/7) были утверждены КЭП на его девятнадцатой сессии в октябре 2013 года (ECE/CEP/2013/2, пункт 116 m); а руководящие принципы мониторинга загрязнения почвы были представлены КЭП для рассмотрения и утверждения на его двадцатой сессии (ECE/CEP/2014/14).

4. Рабочая группа следила за прогрессом, достигнутым в рамках других международных оценок окружающей среды и деятельности по сбору данных, например деятельности, проводимой: Целевой группой по доступу к информации, созданной согласно Конвенции ЕЭК о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды; Целевой группой по вопросам взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами, созданной согласно Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер; ЕЭК и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Секция лесного хозяйства и лесоматериалов; и Статистическим отделом Организации Объединенных Наций. Кроме того, Рабочая группа была проинформирована о деятельности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), касающейся подготовки ее шестого доклада о глобальной оценке, Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС), касающийся подготовки представляемого один раз в пять лет доклада о состоянии окружающей среды в Европе, тенденциях и перспективах, а также деятельности ЕЭК согласно Протоколу по проблемам воды и здоровья по проведению анализа качества воды и вопросов здравоохранения в панъевропейском регионе.

5. Вышеупомянутые виды деятельности не могли бы быть осуществлены без щедрой поддержки со стороны Норвегии, Швейцарии и Российской Федерации. Предоставленные средства использовались для покрытия путевых расходов и выплаты суточных членам Рабочей группы из имеющих на то право стран, а также для проведения необходимой консультативной работы.

6. На своей двенадцатой сессии в октябре 2011 года Рабочая группа решила, что первоочередным направлением ее деятельности должны быть оказание поддержки и проведение обзора хода работы по применению различных руководящих принципов и методологий, а также оказание содействия в разработке ССЭИ. Поскольку эту работу нельзя было завершить в течение сроков действия существующего мандата, его необходимо будет продлить на следующий двухлетний период.

7. С учетом первоочередной направленности работы секретариат в консультации с Президиумом Рабочей группы подготовил положение о круге ведения, которое содержится в приложении к настоящей записке. КЭП предлагается утвердить это положение о круге ведения.

Приложение

Положение о круге ведения Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды

1. Комитет по экологической политике (КЭП) продлевает мандат Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды на 2015–2016 годы.

2. Рабочей группе следует содействовать укреплению эколого-наблюдательного потенциала, в том числе сетей мониторинга, и создать и сохранять эффективные системы экологической информации в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (целевые страны) для обеспечения фактологической основы разработки экологической политики и информирования общественности о состоянии и изменении окружающей среды. В частности, Рабочей группе следует:

a) поддерживать создание Совместной системы экологической информации (ССЭИ) в соответствии с целями ССЭИ для обеспечения основ регулярного процесса отчетности и оценок в соответствии с международными требованиями и обязательствами в отношении мониторинга и оценки, предусмотренными соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями, включая улучшения:

i) необходимого сбора данных, когда это требуется, посредством модернизации и обновления сетей мониторинга;

ii) информационных систем;

iii) институциональных механизмов сотрудничества и координации;

b) содействовать наращиванию потенциала по подготовке высококачественных, сжатых, однако информационно содержательных докладов о состоянии окружающей среды и других оценок, в соответствующих случаях на основе эффективного использования экологических показателей и их анализа и применения моделирования;

c) поощрять использование и осуществление рекомендаций и руководящих принципов, а также других методологий, касающихся экологического мониторинга и оценки, которые одобрены в международном плане, в частности конференциями министров "Окружающая среда для Европы" (ОСЕ).

3. Рабочей группе следует и далее содействовать анализу потребностей в области мониторинга и оценки в рамках процесса ОСЕ, а также других соответствующих процессов.

4. Рабочая группа должна быть открытой для всех государств – членов ЕЭК. Ее членами должны быть должностные лица, ответственные за мониторинг и оценку окружающей среды в странах ЕЭК. Она также будет вовлекать в свою деятельность экспертов из национальных статистических учреждений и других соответствующих служб.

5. При выполнении своего мандата Рабочей группе следует сотрудничать с международными форумами и сетями, такими, в частности, как: Европейское агентство по окружающей среде; Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; Программа развития Организации Объединенных Наций; Статистический отдел Организации Объединенных Наций; Европей-

ский центр по окружающей среде и здоровью Всемирной организации здравоохранения; соответствующие многосторонние природоохранные соглашения, особенно соглашения, заключенные Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК); Глобальной системой систем наблюдений за Землей; Организация экономического сотрудничества и развития; и другие основные группы.

6. В своей деятельности Рабочая группа будет руководствоваться соответствующими процедурами, установленными ЕЭК.

7. Секретарит ЕЭК будет оказывать Рабочей группе секретариатскую поддержку и обеспечивать ей конференционное обслуживание в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, включая устный и письменный перевод, в соответствии с правилами и практикой ЕЭК.

8. Донорам будет предложено обеспечить поддержку деятельности Рабочей группы.

9. КЭП вновь рассмотрит настоящее положение о круге ведения через два года (т.е. в 2016 году).
