Европейская экономическая комиссия

Всемирная организация здравоохранения
Европейское региональное бюро

Совещание Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр

Рабочая группа по проблемам воды и здоровья

Седьмое совещание
Женева, 26 и 27 ноября 2014 г.
Пункт 6 предварительной повестки дня
Маломасштабные системы водоснабжения и санитарии

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ

Отчет о Седьмом совещании Международной сети по управлению маломасштабными общинными системами водоснабжения

- Резюме -

Седьмое совещание созданной на базе ВОЗ Международной сети по управлению маломасштабными общинными системами водоснабжения (СУМОСВ) состоялось 26–27 июня 2014 г. в Бишкеке, Кыргызстан. Оно было организовано совместно штаб-квартирой ВОЗ и Европейским региональным бюро ВОЗ в сотрудничестве со страновым офисом ВОЗ в Кыргызстане и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) при финансовой поддержке Федерального министерства окружающей среды, охраны природы, строительства и ядерной безопасности Германии и Федерального агентства охраны окружающей среды Германии через Программу консультативной помощи по вопросам охраны окружающей среды в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В совещании приняли участие 55 человек, включая 15 представителей стран и 11 сотрудников ВОЗ.

Цели совещания заключались в том, чтобы способствовать налаживанию сотрудничества и обмена информацией и опытом между странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и СУМОСВ, а также выявить возможности для сотрудничества и взаимной поддержки. Совещание также было нацелено на то, чтобы поддержать реализацию программы работы на 2014–2016 гг., разработанной в соответствии с Протоколом ВОЗ/ЮНИСЕФ по проблемам воды и здоровья, в которой одной из приоритетных областей являются маломасштабные системы водоснабжения.

В Европейском регионе ВОЗ маломасштабные системы являются основой водоснабжения в сельских районах и малых городах. Треть населения Европы проживает в сельской местности и примерно четвертая часть населения обслуживается маломасштабными системами водоснабжения; в некоторых странах ВЕКЦА до 73% населения проживают в сельских районах, где преимущественно действуют маломасштабные системы. На совещании было подтверждено, что маломасштабные системы

водоснабжения в регионе ВЕКЦА сталкиваются с общими проблемами, связанными с квалификацией кадров, эксплуатацией и управлением, устаревшей инфраструктурой, отсутствием финансирования, обеспечением исполнения норм и правил и предписаний эпиднадзора и неудовлетворительной организацией санитарно-гигиенических мероприятий.

В ходе опросного обследования, проведенного в соответствии с требованиями Протокола по проблемам воды и здоровья, изучалась ситуация в отношении маломасштабных систем водоснабжения в Европейском регионе ВОЗ. Основные выводы этого обследования сводятся к следующему.

- "Маломасштабные системы водоснабжения" определяются в разных странах Европейского региона ВОЗ по-разному.
- Примерно в половине стран, представивших свои ответы на вопросник в ходе обследования, отсутствуют минимальные квалификационные требования к операторам маломасштабных общественных систем водоснабжения.
- Отсутствуют нормативные требования к защите источников воды в системах, обслуживающих до 50 человек.
- Имеющийся организационно-кадровый потенциал для эпиднадзора за качеством воды и заболеваниями, связанными с водой, недостаточен.

Совещание послужило источником вдохновения для установления конкретных целевых показателей улучшения маломасштабных систем водоснабжения и санитарии в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья. На нем были рассмотрены многочисленные технические области, в которых должны устанавливаться целевые показатели, такие как методы экспресс-оценки и безопасного управления, справедливый доступ и соответствие микробиологическим и химическим параметрам в маломасштабных системах водоснабжения.

Участники совещания подтвердили дополнительный положительный эффект от однократных экспресс-оценок качества питьевой воды (ЭОКПВ) для характеристики ситуации в отношении маломасштабных систем водоснабжения в данном регионе или в стране, особенно в тех случаях, когда отсутствуют данные регулярного эпиднадзора. Как показал опыт проведения оценки ситуации в отношении маломасштабных систем водоснабжения в Грузии, результаты ЭОКПВ помогают получить информацию об исходной ситуации с точки зрения безопасности воды и постоянных рисков для водоснабжения в сельских районах; благодаря итогам оценки может быть повышен уровень понимания и осведомленности о положении дел в системах водоснабжения на селе.

На совещании был рассмотрен вопрос о подготавливаемом обновлении третьего тома Руководства ВОЗ по обеспечению качества питьевой воды, которое касается эпиднадзора и контроля за общинными системами водоснабжения. Участникам совещания было предложено высказать свои потребности и предложения относительно содержания обновленной версии третьего тома. Среди прочих рекомендаций, выработанных на совещании, были следующие:

- расширить сферу применения документа – не ограничивать ее системами водоснабжения, "находящимися в ведении местных сообществ", а включить частные и маломасштабные системы, находящиеся в ведении муниципалитетов;
- продолжить работу над подготовкой методического руководства в области эпиднадзора на основе рисков;
- особо выделить связи между практикой соблюдения правил санитарии и гигиены и качеством воды.

Участники совещания из региона ВЕКЦА со всей определенностью подчеркнули необходимость перевода методических материалов и инструментов на русский язык; это значительно облегчит внедрение пропагандируемых ВОЗ подходов в регионе ВЕКЦА.

На совещании был представлен проект разработанного по заказу ВОЗ дерева решений для использования при реализации методов мониторинга на основе рисков. Этот инструмент помогает выбирать индикаторные микроорганизмы и частоту отбора проб для мониторинга, повышает уровень понимания доступных способов мониторинга и их достоинств и недостатков , служит для заинтересованных сторон вспомогательным средством при выборе способов мониторинга, особенно в условиях ограниченности ресурсов, и тем самым облегчает разработку действенных программ

мониторинга в рамках выполнения плана обеспечения безопасности воды (ПОБВ). В этом контексте на совещании также обсуждались имеющиеся методические инструменты проверок качества воды в полевых условиях, связанные с ними "за" и "против" и финансовые и нормативные препятствия, способные помешать их применению.

Среди прочего, были представлены недавно изданные методические материалы, разработанные организацией "Женщины Европы за общее будущее" (WECF) в помощь сельским общинам при составлении комплексного плана обеспечения безопасности водоснабжения и санитарии для маломасштабных систем водоснабжения, в котором уделяется особое внимание вопросам санитарии, отведения сточных вод и гигиены. Хотя в регионе ВЕКЦА пока еще мало опыта разработки и реализации ПОБВ в маломасштабных системах водоснабжения, если не считать опыта, полученного в экспериментальных проектах, внедрение ПОБВ представляется вполне жизнеспособным вариантом улучшения ситуации в отношении подобных систем, и участниками совещания было рекомендовано расширить масштабы внедрения. Члены СУМОСВ поддержали идею о необходимости акцентировать внимание в обновленном варианте третьего тома Руководства ВОЗ по обеспечению качества питьевой воды на вопросах реализации ПОБВ на разных уровнях сложности.

На совещании обсуждался вопрос о санитарных проверках: была всесторонне проанализирована концепция, содержащаяся в руководстве ВОЗ, и были рассмотрены перспективы глобального мониторинга. В ходе дискуссии в формате круглого стола участники поделились практическим опытом проведения санитарных проверок в разных странах, а также рассказали об имеющихся методических и справочных материалах. Была подчеркнута важность санитарных проверок как инструмента, используемого непосредственно на объектах, в дополнение к мониторингу качества воды. Члены СУМОСВ рекомендовали продолжить разработку существующих ныне концепций санитарной проверки как инструмента, поддерживающего реализацию ПОБВ в маломасштабных системах водоснабжения, и при этом отметили, что можно было бы уделить внимание этому вопросу в обновленном варианте третьего тома Руководства ВОЗ.

На уровне отдельных стран появилось больше методических инструментов оценки рисков, которыми могут пользоваться операторы или эксперты по оценке маломасштабных систем водоснабжения (например, в Австралии, Англии и Уэльсе, Германии и Ирландии). В настоящее время ВОЗ разрабатывает методику, предназначенную для использования во всем мире и помогающую администраторам и операторам маломасштабных систем водоснабжения выявлять опасные факторы и оценивать риски в процессе разработки ПОБВ. Несколько членов СУМОСВ предложили свою помощь по рецензированию и апробации методики ВОЗ.

На совещании была особо подчеркнута ценность для небольших местных общин подхода, основанного на принципе соблюдения прав человека, а также важность возможных местных подходов к решению задачи всеобщего охвата водоснабжением людей, живущих в труднодоступных и удаленных поселениях. Также была подчеркнута ценность концепций укрепления здоровья в контексте достижения улучшений в водоснабжении на уровне местной общины. Был приведен пример Камеруна, который продемонстрировал исключительную важность участия местной общины в управлении маломасштабными системами водоснабжения; в качестве примера был также приведен опыт преодоления основных препятствий на пути реализации программ водоснабжения в местных сообществах Австралии.

Во время заседания, посвященного целям политики и практическим реалиям, в докладах говорилось о прогрессе в области водоснабжения и санитарии в регионе ВЕКЦА и об учете соображений социальной справедливости в дебатах о целях развития после 2015 года. Было показано, что за достигнутым в среднем по Европейскому региону ВОЗ прогрессом в доступе к улучшенным источникам воды и санитарно-техническим средствам скрываются застой и даже тенденции к снижению в доступе в некоторых странах региона ВЕКЦА. Были представлены различные модели, которые позволяют ввести в оценку прогресса в обеспечении доступа к улучшенным источникам питьевой воды и санитарно-техническим средствам добавочный аспект мониторинга социальной справедливости. Участники совещания признали важность этих разнообразных подходов к глобальному мониторингу, особенно в свете подготавливаемого заключительного доклада 2015 г. о мониторинге достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и актуальной тематики для этапа после 2015 года. К представленным на совещании государствам-членам была высказана просьба передать в ВОЗ свои новейшие данные о доступе, чтобы они непременно были отражены в заключительном докладе.

В заключение участники совещания рассмотрели вопрос о практической ценности и дальнейшей перспективе СУМОСВ. Эта дискуссия была задумана как возможность для участников повлиять на деятельность ВОЗ в области маломасштабных систем водоснабжения, на будущие мероприятия в соответствии с положениями Протокола по проблемам воды и здоровья и на деятельность по формированию сетей. Участники из стран ВЕКЦА подчеркнули насущную необходимость продолжения обменов между заинтересованными сторонами в области маломасштабных систем водоснабжения в Европейском регионе ВОЗ и за его пределами, а также ведения информационно-пропагандистской работы с целью повышения осведомленности о важности маломасштабных систем водоснабжения среди лиц, принимающих решения в сфере здравоохранения на международном уровне и на уровне отдельных стран. Что касается разработки методических руководств, в будущем эта работа должна быть сосредоточена в первую очередь на помощи в реализации ПОБВ, выработке действенных подходов к эпиднадзору на основе рисков за состоянием маломасштабных систем водоснабжения и объединении аспектов питьевого водоснабжения и санитарии на уровне небольших местных общин. Была подчеркнута необходимость обратить внимание на аспекты законодательно-нормативного регулирования маломасштабных систем водоснабжения, и были обсуждены конкретные вопросы научных исследований.