

Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий

Конвенция ЕЭК ООН об охране и использования трансграничных водотоков и международных озер

Контрольный перечень по планированию действий в чрезвычайных ситуациях для аварий, влияющих на трансграничные воды

Подготовлен Объединенной специальной экспертной группой по воде и промышленным авариям

Окончательный вариант



ЕЭК ООН 2014 г.

Содержание

КОНТЕКСТ: МАНДАТ И ПРОЦЕСС	3
1. ВВЕДЕНИЕ	4
1.1 Необходимость гармонизации трансграничного планирования действий в чрезвычайных ситуациях	4
1.2 Методология планирования действий в чрезвычайных ситуациях с использованием контрольного перечня	6
1.3 Определение планирования действий в чрезвычайных ситуациях и охват данного документа.....	6
1.4 Определения.....	8
2. ТРАНСГРАНИЧНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ	10
2.1 Готовность к чрезвычайным ситуациям	10
2.2 Планирование мер реагирования	12
2.3 Международная взаимная помощь.....	13
3. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ СТРАН-ЧЛЕНОВ С ЦЕЛЬЮ ЭФФЕКТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ НА ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДАХ	15
4. КОНТРОЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ДЛЯ КОМПЕТЕНТНЫХ ОРГАНОВ С ЦЕЛЬЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ НА ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДАХ	19
4.1 Введение - контрольный перечень и его цели.....	19
4.2 Применение контрольного перечня.....	19
4.3 Оценка контрольного перечня	20
5. ЛИТЕРАТУРА	21
ПРИЛОЖЕНИЕ: КОНТРОЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ НА ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДАХ (ДЛЯ КОМПЕТЕНТНЫХ ОРГАНОВ)	22

Контекст: мандат и процесс

В 2010 г. Бюро Конвенции Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Водная конвенция ЕЭК ООН) и Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) приняли предложение о разработке контрольного перечня или методологии для планирования действий в чрезвычайных ситуациях в трансграничном контексте Объединенной специальной экспертной группой по воде и промышленным авариям (JEG). Впоследствии, это предложение было утверждено на 6-м заседании Конференции Сторон Конвенции о промышленных авариях (Гаага, 2010 г.) и подтверждено Бюро Водной конвенции.

Целью подготовки такого контрольного перечня или методологии, было, в частности, учесть трансграничные вопросы в области планирования действий в чрезвычайных ситуациях и сделать возможным гармонизацию подходов к предотвращению аварий, влияющих на трансграничные водотоки. JEG также запросили основываться в разработке контрольного перечня или методологии на уже существующих методологиях и образцах лучшей практики, чтобы избежать дублирования и учесть общие проблемы, характерные для всего региона ЕЭК ООН.

В данном документе приводится контрольный перечень для планирования действий в чрезвычайных ситуациях, предназначенный для компетентных органов, разработанный JEG и пересмотренный консультантом (Шандор Кишгйоржи, Венгрия), с поддержкой секретариата ЕЭК ООН. Сопредседателями JEG были Петер Ковач (Венгрия) от Водной конвенции и Франциск Сензакони (Румыния) от Конвенции по промышленным авариям. В разработке контрольного перечня участвовали и внесли свой вклад следующие члены Объединенной экспертной группы: Павел Даниелка, Павел Добес (Чехия); Франтишек Краус (Чехия); Герхард Винкельман-Оей (Германия); Серик Ахметов (Казахстан); Наталья Згирчу (Молдова); Валентина Иурчу (Молдова); Клаес-Хакан Карлссон (Швеция) и Хелена Нассландер (Швеция).

Основываясь на необходимых международных соглашениях и на соответствующих мерах по их национальной реализации странами, компетентным органам рекомендуется использовать данный контрольный перечень, который предназначен для того, чтобы помочь в ограничении последствий влияющих на трансграничные водотоки промышленных аварий для здоровья человека и для окружающей среды.

1. Введение

В этой главе дается общее введение по необходимости планирования действий в чрезвычайных ситуациях, в свете случившихся ранее крупных промышленных аварий, а также по применению контрольного перечня в качестве методологического инструмента для планирования действий в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, определяется планирование действий в чрезвычайных ситуациях, рассматривается общий обхват документа, а также используемые в документе определения.

1.1 Необходимость гармонизации трансграничного планирования действий в чрезвычайных ситуациях

Потенциальные чрезвычайные ситуации, включая промышленные аварии с широкомасштабными последствиями, могут возникать на всех стадиях жизненного цикла сложных промышленных объектов. Выбор наилучших доступных и наименее опасных технологий и оборудования, применение оценки риска на стадии проектирования и планирования предприятия, применение должной культуры безопасности и системного подхода к технологической безопасности, используемые в комплексе, могут снизить вероятность крупных аварий, но полностью устранить их не могут.

Независимо от жесткости стандартов безопасности, аварии будут происходить и страны должны быть готовы иметь дело с их последствиями, особенно если такие последствия стать трансграничными. Серьезность последствий крупных промышленных аварий для здоровья населения и окружающей среды соседних стран не в последнюю очередь продемонстрировали авария на предприятии компании Сандос в Базеле (Швейцария) в 1986 г. и прорыв дамбы хвостохранилища на горнодобывающем предприятии в Байя Маре (Румыния) в 2000 г. Обе эти аварии создали угрозу для питьевого водоснабжения и оказали опустошительное воздействие на рыбные запасы в расположенных ниже по течению странах.¹ Соответственно, трансграничное планирование действий в чрезвычайных ситуациях, основывающееся на эффективном планировании мер обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, а также планирование взаимной помощи, является исключительно важным для сокращения масштабов таких аварий и для максимально возможного ограничения их последствий.

¹ Одной из наиболее опасных экологических катастроф с трансграничными последствиями в регионе ЕЭК ООН стала авария 1986 г. на предприятии компании Сандос в Базеле (Швейцария), когда значительные объемы использованной для тушения пожара воды стекли в реку Рейн и образовали токсичное пятно длиной 70 километров, прошедшее по территории Швейцарии, Франции, Германии и Нидерландов. Катастрофические последствия промышленных аварий на здоровье человека и на окружающую среду продемонстрировал также и прорыв дамбы на хвостохранилище горнодобывающего предприятия в Байя Маре (Румыния) в 2000 г., который привел к утечке примерно 100.000 кубометров жидких и взвешенных в воде отходов, содержащих также от 50 до 100 тонн цианидов, которые загрязнили реки Сасар, Лапус, Тиса и Дунай, а впоследствии и Черное море.

Два соглашения Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) - Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий 1992 г. (Конвенция о промышленных авариях) и Конвенция об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. (Водная конвенция) - вместе образуют правовую базу для разрешения проблемы рисков трансграничного загрязнения вод в результате промышленных аварий. Конвенция о промышленных авариях помогает защитить здоровье человека и окружающую среду от промышленных аварий (особенно от аварий с трансграничными последствиями), предотвращая их насколько это возможно, сокращая их частоту и масштабы, а также ограничивая их последствия. Вопросы, связанные с предотвращением аварийного загрязнения вод, решаются в тесном сотрудничестве с Водной конвенцией.

Подписав и ратифицировав Конвенцию о промышленных авариях, ее Стороны взяли на себя обязательства внедрить и поддерживать адекватный уровень готовности к чрезвычайным ситуациям, чтобы обеспечить реагирование на промышленные аварии (Ст. 8, Приложение VII). Это требование включает подготовку и реализацию внутренних планов действий в чрезвычайных ситуациях, а также (в целесообразных случаях), совместных внешних планов действий в чрезвычайных ситуациях, чтобы облегчить принятие адекватных мер реагирования. Стороны Водной конвенции обязаны предпринимать все целесообразные меры, чтобы предотвратить, контролировать и сокращать загрязнение, которое вызывает (или вероятно может вызвать) трансграничные воздействия (Ст. 2, пункты 1 и 2). Для этих целей Стороны Водной конвенции должны разрабатывать, принимать, внедрять и - насколько это возможно - обеспечивать совместимость соответствующих правовых, административных, экономических, финансовых и технических мер, чтобы обеспечить, в частности, разработку планов действий в чрезвычайных ситуациях (Ст. 3, пункт 1 (j)).

В контексте обеспечения готовности к аварийному загрязнению вод, общей целью плана действий в чрезвычайных ситуациях является организация эффективного реагирования в случае чрезвычайных ситуаций, которые оказывают влияние на качество воды, на водный режим и на водные экосистемы, а также облегчение сотрудничества на трансграничном уровне в случае необходимости, на всех этапах чрезвычайных ситуаций, включая предотвращение, обеспечение готовности, реагирование и восстановление.

Существуют различные возможные варианты для разработки трансграничного плана действий в чрезвычайных ситуациях. Трансграничный план действий в чрезвычайных ситуациях может:

- a) Приниматься совместно странами одного речного бассейна. Это, например, можно организовать в рамках уже существующих схем трансграничного сотрудничества (например, речные бассейновые комиссии, встречи уполномоченных представителей);
- b) Разрабатываться индивидуально странами бассейна и взаимно согласовываться, возможно, в рамках отдельного соглашения; или
- c) Быть предметом отдельного соглашения, посвященного исключительно планированию действий в чрезвычайных ситуациях и принятого странами бассейна.

1.2 Методология планирования действий в чрезвычайных ситуациях с использованием контрольного перечня

Планирование действий в чрезвычайных ситуациях - это сложный процесс, включающий координацию действий множества различных сторон на национальном уровне и в трансграничном контексте. Чтобы облегчить этот процесс, часто считается полезным применять инструменты, позволяющие странам этот процесс координировать.

Одним из инструментов, которые часто используются в этом процессе определения соблюдения стандартов (например, стандартов промышленной безопасности), является применение контрольного перечня, который позволяет компетентным органам проверять применяемые стандарты промышленной безопасности и процедуры на соответствие национальному законодательству и международным образцам лучшей практики. Методология с применением контрольного перечня (аналогичного представленному в данном документе), была первоначально разработана Федеральным агентством охраны окружающей среды Германии после прорыва дамбы хвостохранилища горнодобывающего предприятия в Байя Маре (Румыния) в 2000 г., с целью повышения уровня защиты вод от промышленных аварий. С тех пор был разработан ряд контрольных перечней по различным вопросам².

Представленный в данном документе контрольный перечень по планированию действий в чрезвычайных ситуациях для трансграничных вод дает систематический и единый подход к изучению и оценке риска трансграничного загрязнения. Такая оценка риска начинается с опасных видов деятельности, с обеспечения готовности в пределах юрисдикции оператора. Она продолжается в связи с возможными мерами реагирования со стороны реципиента, особо учитывая при этом взаимную помощь под управлением компетентных органов стран бассейна. Контрольный перечень сформулирован в соответствии с основными принципами Конвенции о промышленных авариях и Водной конвенции, а также других профильных международных источников (см. литературу), включая примеры других контрольных перечней или методологий, направленных на удовлетворение потребностей сторон Водной конвенции и Конвенции о промышленных авариях.

1.3 Определение планирования действий в чрезвычайных ситуациях и охват данного документа

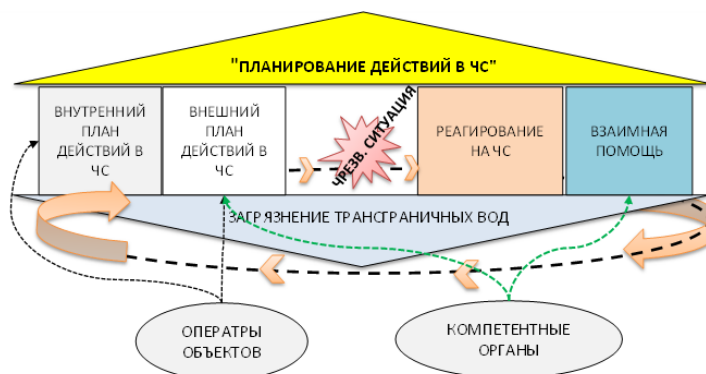
В соответствии с Международной стратегией по ограничению катастроф,³ планирование действий в чрезвычайных ситуациях - это процесс управления, в рамках которого анализируются конкретные потенциальные события или возникающие ситуации, которые могут создать угрозу для населения или для окружающей среды, и заблаговременно предпринимаются меры для обеспечения

² Были разработаны следующие контрольные перечни: (i) *Контрольный перечень для надзора и оценки промышленных предприятий, работающих с опасными для воды веществами и материалами*; (ii) *Отраслевой контрольный перечень для подготовки и проверки отчета о безопасности*; и (iii) *Контрольный перечень по безопасности хвостохранилищ*. См. ссылки в Главе 5.

³ Документ доступен на сайте: <http://www.unisdr.org/we/inform/publications/7817>.

своевременного, эффективного и целесообразного реагирования на такие события и ситуации. В этом отношении, далее принимается, что планирование действий в чрезвычайных ситуациях состоит из трех "опор": (i) Планирование на случай чрезвычайной ситуации (на объекте, за пределами объекта и в трансграничном контексте); (ii) Планирование мер реагирования; и (iii) Взаимная помощь (см. схему ниже). Для каждой из этих опор, у компетентных органов имеются критически важные обязанности, связанные с планированием действий в чрезвычайных ситуациях. Соответственно, данный контрольный перечень рассчитан на компетентные органы, чтобы помочь им обеспечить эффективность и результативность планирования действий в чрезвычайных ситуациях, в частности, в трансграничном контексте. Свои обязанности в планировании действий в чрезвычайных ситуациях есть и у других вовлеченных сторон, таких как страны-члены и операторы. Страны-члены, например, обязаны обеспечить определенные условия, такие как введение в действие профильного законодательства, чтобы компетентные органы могли проводить соответствующие действия (см. руководящие принципы для стран-членов в Главе 3). Что же касается операторов, то их основная задача в планировании действий в чрезвычайных ситуациях заключается в предоставлении необходимой информации компетентным органам для подготовки внешних планов действий в чрезвычайных ситуациях (за пределами объекта). В связи с их ограниченным вовлечением в этот процесс отдельный раздел с рекомендациями для операторов не готовили.

Рис. 1: Опоры планирования действий в чрезвычайных ситуациях



Цель данного документа и прилагаемого контрольного перечня - позволить обеспечить адекватные меры реагирования на (крупные) промышленные аварии на трансграничных водах, предотвратить потенциальный ущерб для здоровья человека и для окружающей среды от таких аварий, свести к минимуму и сократить их последствия.

Данный контрольный перечень распространяется на ситуации аварийного загрязнения, источником которых являются опасные виды деятельности с присутствием (или возможным присутствием) одного или нескольких опасных веществ в таких количествах, которые соответствуют пороговым количествам, указанным в Приложении I к Конвенции о промышленных авариях или превышают их. Кроме того, в контрольном перечне учитываются возможные важные источники загрязнения, которые связаны с деятельностью, охватываемой Водной конвенцией.

В контрольном перечне учитывается, что в мире уже существуют самые разнообразные стандарты безопасности и различные подходы к безопасности грузов, транспортных средств и к перевалке грузов. В то же время, следует добиваться сопоставимого уровня планирования готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. Данный контрольный перечень стремится поддержать уже существующие требования и порекомендовать меры улучшения применяемой практики в целесообразных случаях.

Представленная ниже методология основывается на обязательствах по Конвенции о промышленных авариях и по Водной конвенции, а также на материалах, разработанных в рамках этих конвенций, таких как документ по ориентирам для осуществления Конвенции (ECE/CP.TEIA/2010/6)⁴ и руководящие принципы по предотвращению химических аварий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Кроме того, учитывали опыт работы промышленности и объединенных международных органов бассейнового управления.

1.4 Определения

Для целей данного документа:

“Опасная деятельность” - это любая деятельность с присутствием (или возможным присутствием) одного или нескольких опасных веществ в таких количествах, которые соответствуют пороговым количествам, указанным в Приложении I к Конвенции или превышают их, и которые могут вызывать трансграничные последствия;

“Последствия” - это любые прямые или косвенные эффекты, проявляющиеся сразу или через некоторое время и вызванные промышленной аварией, включая, в частности, последствия для:

- (i) Человека, флоры и фауны;
- (ii) Почвы, воды, воздуха и ландшафтов;
- (iii) Взаимодействий между факторами (i) и (ii);
- (iv) Материальных ценностей и культурного наследия, включая памятники истории;

“Серьезные последствия” - это последствия при достижении (или превышении) концентрации опасного материала в 10% от предельно допустимой концентрации в потоке в экстремальных условиях;

“Трансграничные последствия” - это серьезные последствия в юрисдикции одной Стороны в результате промышленной аварии в юрисдикции другой Стороны;

⁴ Документ на английском, французском и русском языках доступен на сайте: <http://www.unece.org/environmental-policy/treaties/industrial-accidents/areas-of-work/assistance-programme/envteiaapttools.html>.

“Трансграничные воздействия” - это любые значительные вредные последствия для окружающей среды в результате изменения состояния трансграничных вод, вызванных деятельностью человека, физическая причина которых полностью или частично находится на территории одной Стороны, на территории под юрисдикцией другой Стороны. Такие воздействия на окружающую среду включают воздействия на здоровье и безопасность людей, на флору, фауну, почвы, воздух, воду, климат, ландшафты и исторические памятники или на другие физические объекты, или же на взаимодействия между этими факторами; они также включают воздействия на культурное наследие или на социально-экономические условия, вызываемые изменением этих факторов;

“Экстремальные условия” - это максимально высокая нагрузка по загрязнению, указанная в оценке риска в плане действий для объекта в чрезвычайных ситуациях в связи с опасной деятельностью, в комплексе с максимально ограниченными разбавлением и способностью принимающих вод к самоочищению;

“Трансграничные воды” - это любые поверхностные или подземные воды, которые окружают или пересекают границы (или расположены на границе) между двумя или более странами; если трансграничные воды впадают непосредственно в море, то они заканчиваются на прямой линии, пересекающей соответствующие устья и проведенной между точками на их берегах во время отлива;

“Сторона” - если иного не указано в тексте, то имеется в виду Сторона данной Конвенции;

“Сторона происхождения” - это любая Сторона, в юрисдикции которой произошла (или может произойти) промышленная авария;

“Пострадавшая Сторона” - это любая Сторона или Стороны, подвергающиеся воздействию (или возможно подверженные воздействию) трансграничных эффектов промышленной аварии;

“Стороны бассейна” - это Стороны, граничащие с одними и теми же трансграничными водами;

“Совместный орган” - любая двусторонняя или многосторонняя комиссия или другая институциональная схема для сотрудничества между Сторонами в бассейне;

“Оператор” - это любое физическое или юридическое лицо, включая государственные органы, отвечающее за проведение какой-то деятельности, например, за надзор, планирование или выполнение деятельности.

2. Трансграничное планирование действий в чрезвычайных ситуациях

Эффективное трансграничное планирование действий в чрезвычайных ситуациях основывается на планировании обеспечения адекватной готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, а также на предоставлении взаимной помощи. В данной главе приводится теоретическая база для этих трех сфер.

2.1 Готовность к чрезвычайным ситуациям

Компетентные органы и операторы промышленных предприятий должны отдавать себе отчет, что небольшая утечка опасных веществ в принимающие воды может нанести далеко идущий и часто трансграничный ущерб. Соответственно, необходимо ввести в действие систему обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и установить соответствующее оборудование для реагирования на них, чтобы страны могли предпринимать эффективные шаги (как на самих объектах, так и за их пределами) для минимизации последствий промышленных аварий для водных объектов, включая трансграничные воды.

Операторы должны готовить планы действий в чрезвычайных ситуациях для опасных объектов, которые должны разрабатываться до приемки построенного объекта, эксплуатации или закрытия предприятия органами власти. Соответственно, они должны разрабатываться в сроки, установленные национальным законодательством.

Планы действий в чрезвычайных ситуациях для объекта (или внутренние)

Операторы опасных предприятий обязаны быть готовыми справляться с возможными источниками аварийного загрязнения в пределах своей юрисдикции, и они обязаны продемонстрировать компетентным органам свою способность к ликвидации последствий аварий при помощи своих планов действий в чрезвычайных ситуациях для объекта.

В планах действий в чрезвычайных ситуациях для объекта должны рассматриваться все виды природных опасных явлений, включая риск подтопления и источники загрязнения. Соответствующую дополнительную информацию о других природных опасных факторах предпочтительно подавать в виде приложения (например, карты подтопления в случае опасности наводнения).

Планы действий в чрезвычайных ситуациях для объекта разрабатываются для каждого конкретного объекта/ситуации. Операторы должны разрабатывать и постоянно проверять, анализировать и пересматривать свои планы, и доводить их до сведения компетентных органов. Планы уведомления ключевых сотрудников и предупреждения населения должны быть неотъемлемыми частями плана действий в чрезвычайных ситуациях и их следует готовить для случаев медленного и быстрого ухудшения ситуации, и на случай мгновенной аварии.

Операторы должны обеспечить адекватный потенциал для реагирования на аварию, включая оборудование и персонал. По запросу, они также должны помогать в реагировании на чрезвычайные ситуации на других соседних предприятиях, и они должны застраховать свои риски в связи с ответственностью за вызываемый авариями ущерб.⁵

Внешние планы действий в чрезвычайных ситуациях (за пределами объекта)

Если последствия аварийного загрязнения выходят за пределы опасного объекта, то компетентные органы вводят в действие свой внешний план действий в чрезвычайных ситуациях, который основывается на информации и данных, предоставленных оператором в своем внутреннем плане действий в чрезвычайных ситуациях и собранных ранее компетентными органами.

Внешние планы действий в чрезвычайных ситуациях готовятся и реализуются компетентными органами, основываясь на информации, представленной оператором в своем внутреннем плане действий и на других профильных данных, собранных компетентными органами. Общественность должна получить возможности для участия в подготовке и пересмотре внешних планов действий.

Кроме того, операторы опасных предприятий обязаны предоставить местным органам власти всю необходимую информацию о подверженных потенциальному воздействию территориях для оценки воздействия на население и на окружающую среду.

В настоящее время имеются совершенные технологии для борьбы с аварийным загрязнением плавучими материалами. Что же касается растворимых материалов, то возможности для мер борьбы с ними будут намного более ограниченными, но нельзя исключать и тяжелых токсичных материалов. Очень важно создать должную систему предупреждения и уведомления, чтобы предупредить водопользователей о необходимости принятия мер в случае загрязнения.

Трансграничные внешние планы действий в чрезвычайных ситуациях

В данном документе подготовка внешних планов действий в чрезвычайных ситуациях в трансграничном контексте и в международных бассейнах рассматривается в соответствии с Конвенцией о промышленных авариях и с Водной конвенцией. В этом случае сотрудничество может распространяться на сферу взаимной помощи и на действия по реагированию на основе двухсторонних или многосторонних соглашений.

Страны должны обеспечить, что в пограничных районах их внешние планы действий в двух регионах соседних стран совместимы друг с другом и что они

⁵ В соответствии с Протоколом ЕЭК ООН о гражданской ответственности и о компенсациях за ущерб, вызванный трансграничными последствиями промышленных аварий на трансграничных водах, операторы несут ответственность за ущерб, причиненный промышленной аварией. Это совместный протокол к Водной конвенции ЕЭК ООН и к Конвенции о промышленных авариях, принятый и подписанный 22 странами на Конференции на уровне министров "Окружающая среда для Европы" в Киеве, Украина, 21 мая 2003 г. Протокол еще не вступил в силу.

содержат всю необходимую информацию, включая контактные данные компетентных органов соседних стран, чтобы обеспечить их должное уведомление об опасной деятельности. Öffentlichkeit соседних стран (пострадавшие стороны) должна получить такую же возможность для участия в подготовке и в пересмотре внешних планов действий что и общественность страны происхождения.

Для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям существенно важно ввести в действие системы раннего предупреждения и оповещения. Системы раннего предупреждения подразумевают двойное требование:

- (a) Наличие целесообразной организационной структуры, позволяющей распределить измерительные приборы и включающей сеть связанных между собой станций и т.д., и
- (b) Наличие целесообразного технического оснащения для выявления аварийных событий и оценки необходимости предупреждения и оповещения.

Системы раннего предупреждения должны создаваться оператором опасного предприятия и компетентными органами для всего бассейна водосбора. Такие системы раннего предупреждения часто интегрируются в международные планы предупреждения и оповещения, которые вводятся международными речными комиссиями.

На опасных предприятиях должны создаваться системы мониторинга в режиме реального времени, настроенные на различные уровни оповещения. Эти уровни необходимо согласовать с компетентными органами и они должны отвечать соответствующим пороговым уровням действующих международных планов оповещения для рек.

Следует создать и поддерживать в действии совместимые и эффективные системы уведомления о промышленных авариях на соответствующих уровнях, такие как Система уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН (IAN),⁶ чтобы уведомлять соседние страны о промышленных авариях и предоставлять взаимную помощь, если это возможно.

Для расчета сценариев в связи со сбросом следует использовать общепринятые методы моделирования потока с течением времени.

2.2 Планирование мер реагирования

Должны быть введены в действие системы для незамедлительного предупреждения персонала об аварии с участием опасных веществ, или о реальной угрозе такой аварии, для борьбы с которой потребуется их участи.

⁶ Стороны Конвенции о промышленных авариях, в соответствии со Ст. 10, обязаны предусмотреть введение в действие совместимых и эффективных систем уведомления о промышленных авариях на соответствующих уровнях, чтобы информировать соседние страны и оказывать взаимную помощь (если это возможно) в случае промышленной аварии. Кроме того, в соответствии со Ст. 17, Стороны должны назначить или создать одно контактное учреждение для целей уведомления о промышленных авариях и другое контактное учреждение для целей взаимной помощи - предпочтительно, чтобы это было одно и то же учреждение.

В случае аварии с участием опасных веществ, заинтересованные стороны должны предпринять все разумные меры для минимизации их воздействия на людей и на окружающую среду, и чтобы ограничить их негативные последствия для здоровья человека, окружающей среды и материальных ценностей.

В случае аварии с участием опасных веществ менеджеры опасного объекта должны незамедлительно ввести в действие свой внутренний план действий в чрезвычайных ситуациях.

Ответственные за меры реагирования на чрезвычайные ситуации должны вовлекаться в процесс планирования. В соответствии со сценариями аварий должно быть установлено/размещено оборудование для эффективной борьбы с загрязнением. По завершению мер реагирования, план действий в чрезвычайных ситуациях следует проанализировать и пересмотреть (в случае необходимости) с учетом полученного опыта.

В случае аварии с участием опасных веществ, которая может оказать или оказывает негативное воздействие на здоровье человека, окружающую среду или материальные ценности за пределами объекта, или же с которой невозможно справиться при помощи доступных на объекте ресурсов, на опасных объектах должны быть введены в действие процедуры для быстрого предупреждения местных служб экстренного реагирования, которые в таких случаях применяются незамедлительно.

Назначенные представители, которые должны информировать общественность после аварии (включая представителей промышленности и компетентных органов) должны обладать необходимыми знаниями, квалификацией, полномочиями и пользоваться доверием людей, чтобы эффективно работать с общественностью.

2.3 Международная взаимная помощь

Если промышленная авария происходит в стране, которая не может самостоятельно справиться с ее последствиями, то эта страна может запросить помощь у других Сторон, указывая при этом масштабы и тип требуемой помощи. Страна, которой направляется запрос о помощи, должна оперативно принять решение и проинформировать запрашивающую Сторону, может ли она предоставить запрашиваемую помощь и указать объем возможной помощи и условия, на которых она может предоставляться.

Вовлеченные Стороны сотрудничают с целью облегчения оперативного предоставления помощи по мере целесообразности, чтобы свести к минимуму воздействия и последствия аварий и чтобы оказать общую поддержку. Если у Сторон не имеется двусторонних или многосторонних соглашений, которые бы охватывали организационные вопросы предоставления взаимной помощи, то помощь может предоставляться в соответствии с Конвенцией.

Каждая Сторона назначает или создает одно контактное учреждение для целей уведомления об авариях в соответствии со Ст. 10 Конвенции о промышленных авариях и одно контактное учреждение для целей взаимной помощи в соответствии со Ст. 12. Предпочтительно, чтобы это было одно и то же учреждение.

Стороны, расположенные в одном бассейне, разрабатывают и согласовывают процедуры взаимной помощи, включая, в частности, следующие вопросы:

- (a) Руководство, контроль, координация и надзор за оказанием помощи;
- (b) Местные средства и услуги, которые будут предоставляться запрашивающей Стороной, включая, в случае необходимости, упрощение формальностей в связи с пересечением границы;
- (c) Организационные меры для обеспечения безопасности, освобождения от ответственности и/или для выплаты компенсаций помогающей Стороне и/или ее персоналу, а также для обеспечения транзита по территории третьих Сторон, в случае необходимости;
- (d) Методы для возмещения затрат на услуги по оказанию помощи.

Если не согласовано иного, что ответственность за общее руководство, контроль, координацию и надзор за оказанием помощи несет запрашивающая Сторона. Вовлеченный в операции по оказанию помощи персонал действует в соответствии с профильным законодательством запрашивающей Стороны. Соответствующие органы запрашивающей Стороны сотрудничают с учреждением, назначенным помогающей Стороной в качестве ответственного за непосредственный оперативный надзор за персоналом и оборудованием, которые выделяются помогающей Стороной.

Запрашивающая Сторона предпринимает все возможные усилия, чтобы предоставить помогающей Стороне и действующим от ее имени лицам привилегии, иммунитеты или средства, необходимые для оперативного выполнения своих связанных с оказанием помощи функций. От запрашивающей Стороны не требуется применять это положение по отношению к своим собственным гражданам или постоянно проживающим в стране лицам, или же предоставлять им указанные выше привилегии и иммунитеты.

По запросу запрашивающей или помогающей Сторон, третья Сторона стремится облегчить транзит по своей территории должным образом указанного персонала, оборудования и имущества, вовлеченных в оказание помощи, в запрашивающую Сторону и из нее. Запрашивающая Сторона облегчает въезд, пребывание и выезд со своей национальной территории должным образом указанного персонала, оборудования и имущества, вовлеченных в оказание помощи.

Подверженная воздействию или запрашивающая Сторона может в любое время, после соответствующих консультаций и путем уведомления, запросить прекращения помощи, получаемой или предоставляемой в рамках Конвенции о промышленных авариях. По направлении такого запроса, вовлеченные Стороны проводят консультации с целью организации надлежащего прекращения помощи.

Стороны проводят анализ существующих национальных, региональных и международных центров, других органов и программ, направленных на координацию информации и усилий с целью обеспечения готовности к промышленным авариям и реагирования на них, чтобы определить, какие дополнительные международные институты или центры могут понадобиться для выполнения этих задач.

3. Руководящие принципы для стран-членов с целью эффективного планирования действий в чрезвычайных ситуациях на трансграничных водах

Компетентные органы играют ключевую роль в трансграничном планировании действий в чрезвычайных ситуациях. В качестве необходимого предварительного условия для эффективного трансграничного планирования действий в чрезвычайных ситуациях страны должны обеспечить, что введены в действие все необходимые международные соглашения и национальное законодательство. Опираясь на соответствующие положения компетентные органы смогут эффективно выполнять трансграничные планы действий в чрезвычайных ситуациях.

Общие руководящие принципы

Страны должны:

- (a) Обеспечить, что введено в действие соответствующее законодательство и следовать международным образцам лучшей практики для планирования действий в чрезвычайных ситуациях на трансграничных водах;
- (b) Установить системы раннего предупреждения, оповещения и уведомления, а также системы для взаимного обмена данными между операторами и органами власти, и между странами бассейна;
- (c) Стремиться к созданию международных речных комиссий/двусторонних комитетов для трансграничных рек на основе международных соглашений;
- (d) Стремиться к созданию механизмов финансирования для реагирования на чрезвычайные ситуации и для ликвидации их последствий.

Основные трансграничные или международные вопросы должны быть согласованы в двусторонних или многосторонних соглашениях между странами бассейна.

Соседние страны должны:

- (a) Обмениваться информацией и консультироваться друг с другом с целью предотвращения аварий, которые могут нанести трансграничный ущерб и с целью сокращения негативных воздействий таких аварий;
- (b) Консультироваться друг с другом с целью изучения возможностей для подготовки совместных или гармонизированных внешних планов действий в чрезвычайных ситуациях, связанных с аварийным загрязнением, которое может нанести трансграничный ущерб;
- (c) Установить процедуры для оперативной и эффективной передачи информации, связанной с аварией (или с реальной угрозой аварии), которая может привести к трансграничным последствиям, и ввести системы для обмена соответствующей информацией после аварии.

В случае аварии, связанной с аварийным загрязнением, которое может привести к трансграничным последствиям, компетентные органы страны происхождения

должны обеспечить, что компетентные органы возможно подверженных воздействию стран незамедлительно уведомляются и получают соответствующую информацию. В частности, такая информация должна включать:

- (a) Местонахождение аварии и краткое описание ее обстоятельств;
- (b) Непосредственные последствия аварии;
- (c) Запланированные действия в чрезвычайных ситуациях и предпринятые меры;
- (d) Химические названия, количества и физическая форма опасных веществ, которые могут повлиять на потенциально подверженные воздействию страны;
- (e) Доступные данные для оценки возможного воздействия аварии.

Представители потенциально подверженных воздействию стран/населенных пунктов должны иметь возможность для участия в процедурах лицензирования или определения места размещения опасных объектов, которые могут оказать трансграничное воздействие на их страны.

Определение, консультации и рекомендации

Для целей выполнения мер предупреждения аварий и подготовки мер обеспечения готовности Страна происхождения предпринимает меры для определения опасных предприятий в своей юрисдикции и для обеспечения уведомления потенциально подверженных воздействию Сторон о какой-либо существующей или запланированной опасной деятельности.

Заинтересованные Стороны, по инициативе какой-либо из Сторон, приступают к консультациям по вопросам определения таких опасных видов деятельности, для которых можно разумно предположить наличие потенциальных трансграничных последствий.

Анализ и оценка опасных видов деятельности должны проводиться на основе планов действий в чрезвычайных ситуациях для объектов. При этом страны должны руководствоваться Приложением V к Конвенции о промышленных авариях.

Мониторинг и предотвращение

Стороны устанавливают программы для мониторинга состояния трансграничных вод.

Стороны предпринимают целесообразные меры для предотвращения промышленных аварий и других источников трансграничных воздействий, включая меры для стимулирования операторов к действиям с целью сокращения риска аварийного загрязнения.

В связи с любой опасной деятельностью Стороны происхождения требуют от оператора продемонстрировать безопасное осуществление опасной деятельности путем предоставления такой информации как основные сведения о технологии, включая анализ и оценку.

Системы уведомления о промышленных авариях

В случае аварийного загрязнения, которое может вызывать трансграничные последствия, Страна происхождения обеспечивает, что подверженные воздействию Страна незамедлительно информируются на соответствующих уровнях при помощи систем уведомления об аварийном загрязнении, включая, в целесообразных случаях, уведомление при помощи системы ЕЭК ООН (IAN).⁷

Вовлеченные Страны обеспечивают, что в случае аварийного загрязнения возможно быстрее вводятся в действие внешние планы действий в чрезвычайных ситуациях и в такой степени, насколько это целесообразно в соответствующих обстоятельствах.

Реагирование

Страны обеспечивают, что в случае аварийного загрязнения возможно скорее предпринимаются адекватные меры реагирования с использованием наиболее эффективных практических методов, для ограничения и минимизации последствий.

В случае трансграничного загрязнения, способного вызвать трансграничные последствия, вовлеченные Страны обеспечивают, что проводится оценка таких последствий, включая совместную оценку в целесообразных случаях, с целью осуществления адекватных мер реагирования. Вовлеченные Страны стремятся координировать свои меры реагирования.

Меры по повышению уровня информированности должны охватывать должностных лиц высокого уровня и общественность, чтобы обеспечить выделение адекватного финансирования для мер обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них в трансграничном контексте.

Взаимная помощь

Если какая-либо Страна нуждается в помощи в случае аварийного загрязнения, она может запрашивать такую помощь у других Стран, указывая объем и тип требуемой помощи. Страна, получающая запрос о помощи, оперативно принимает решение и информирует запрашивающую Страну о том, может ли она предоставить требуемую помощь, указывая при этом объем помощи, которая может быть предоставлена и условия для ее предоставления

Обмен информацией и технологиями

Страны обмениваются разумно доступной информацией на многостороннем или двустороннем уровнях.

⁷ Доступ к системе уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН (IAN): <https://www2.unepce.org/ian/login.xhtml;jsessionid=A4353D507E9A8B7583868ACB29A70B46>.

В соответствии со своим законодательством, Стороны способствуют обмену технологиями в области предотвращения аварийного загрязнения, обеспечения готовности к нему и реагирования в случае аварийного загрязнения.

Введение в действие

План действий в чрезвычайных ситуациях на трансграничных водах вводится в действие после его утверждения совместным органом или после его согласования представителями вовлеченных стран. Если такого совместного органа еще не было создано, то трансграничный план действий в чрезвычайных ситуациях может приниматься отдельным соглашением.

Страны бассейна должны предпринять необходимые юридические шаги для введения в действие утвержденного плана действий в чрезвычайных ситуациях.

4. Контрольный перечень для компетентных органов с целью обеспечения эффективного планирования действий в чрезвычайных ситуациях на трансграничных водах

В этой главе представлена необходимая информация для компетентных органов по практическому применению контрольного перечня и оценке полученных результатов (см. Приложение), чтобы они могли повысить или поддерживать уже достигнутый высокий уровень планирования действий в чрезвычайных ситуациях в будущем.

4.1 Введение - контрольный перечень и его цели

Прилагаемый к данному документу контрольный перечень обеспечивает систематический и унифицированный подход к изучению и оценке основных принципов планирования действий в чрезвычайных ситуациях, основывающихся на Водной конвенции, Конвенции о промышленных авариях, а также на других профильных международных руководящих указаниях, таких как документ ЕЭК ООН по ориентирам для реализации Конвенции о промышленных авариях и руководящие принципы ОЭСР по предотвращению химических аварий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них.

Данный контрольный перечень должен помочь компетентным органам, как ключевым сторонам трансграничного планирования действий в чрезвычайных ситуациях, ввести в действие эффективное и результативное планирование. Соответственно, контрольный перечень включает руководящие принципы для компетентных органов в связи с планированием действий в чрезвычайных ситуациях, реагированием на чрезвычайные ситуации и в связи с оказанием взаимной помощи, с целью:

- (a) Предоставить методологическую поддержку компетентным органам для подготовки внешних планов действий в чрезвычайных ситуациях, особенно в трансграничном контексте;
- (b) Определить пробелы и недостатки в трансграничном планировании действий в чрезвычайных ситуациях и определить конкретные направления, где необходимы дальнейшие действия для укрепления такого планирования, включая правовую и институциональную сферы; и
- (c) Использования в качестве инструмента для подготовки заинтересованных сторон, вовлеченных в планирование действий в чрезвычайных ситуациях в международных бассейнах.

4.2 Применение контрольного перечня

Контрольный перечень включает ряд руководящих принципов для компетентных органов, которые основываются на указанных выше руководящих документах (см. также источники в Главе 5). Эти документы нужно тщательно изучить перед подготовкой, пересмотром и оценкой трансграничного плана действий в чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с этими руководящими принципами, в контрольном перечне определены и представлены пункты, которые следует проверить компетентным органам. Предполагается, что компетентные органы будут просматривать контрольный перечень и делать соответствующие пометки в применимых пунктах (да, нет, частично). После завершения этого процесса компетентным органам следует оценить полученные результаты и предпринять целесообразные меры для улучшения ситуации или поддержания высокого уровня гармонизированного трансграничного планирования действий в чрезвычайных ситуациях в трансграничном бассейне в будущем.

Некоторые вопросы контрольного перечня относятся к внутренним планам действий. Они обычно будут актуальными для всех видов опасных объектов. Соответственно, контрольный перечень дает возможность определить, какие требования к предоставлению данных должны выполнять операторы в связи с внешним планом действий в чрезвычайных ситуациях в трансграничном бассейне.

4.3 Оценка контрольного перечня

Основой для оценки должны быть внешние совместные или гармонизированные планы действий в чрезвычайных ситуациях в международных бассейнах. Объединенные компетентные органы стан бассейна могут выбирать метод оценки - т.е. будет ли она проводиться компетентным органом самостоятельно или ее может проводить соседняя (потенциально подверженная воздействию) страна, или же оценочный подкомитет, включающий экспертов из обеих стран.

Проводящие оценку лица должны просмотреть вопросы, на которые были даны ответы "Да", "Частично" или "Нет" и предпринять после этого необходимые действия. Рекомендуется предпринимать следующие меры:

- (a) Во всех случаях, когда ответили "Нет", соответствующий вопрос следует рассмотреть, если проводящие оценку лица или комитет не могут доказать, что данный вопрос неактуален.
- (b) Во всех случаях, когда ответили "Частично", проводящие оценку лица или комитет могут решить, что данный вопрос: (i) следует рассмотреть (чтобы в следующий раз на него можно было бы ответить "Да"); (ii) можно оставить без внимания; или (iii) не является актуальным.

5. Литература

1. UNECE Convention on the Transboundary Effects of Industrial Accidents, Helsinki, 17 March 1992, as amended on 19 March 2008 (www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2013/TEIA/1321013_ENG_Web_New_ENG.pdf).
2. UNECE Convention on the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes, 1992, as amended, along with decision VI/3 clarifying the accession procedure (www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2013/wat/Conventon_text_consolidated_Eng.pdf).
3. UNECE Benchmarks for the implementation of the Convention on the Transboundary Effects of Industrial Accidents, 2010 (www.unece.org/environmental-policy/treaties/industrial-accidents/areas-of-work/assistance-programme/envteiaaptools.html).
4. UNECE Protocol on Civil Liability and Compensation for Damage Caused by the Transboundary Effects of Industrial Accidents on Transboundary Waters, 2003, (www.unece.org/fileadmin/DAM/env/civil-liability/documents/protocol_e.pdf).
5. OECD Guiding Principles for Chemical Accident Prevention, Preparedness and Response (www.oecd.org/env/ehs/chemical-accidents/Guiding-principles-chemical-accident.pdf).
6. EU Water Framework Directive establishing a framework for Community action in the field of water policy [2000/60/EC] adopted on 23 October 2000 (<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:02000L0060-20090625&from=EN>).
7. Harmonised accidental water pollution response plan for the Körös/Crisuri and Berettyo/Barcau watersheds.
8. Checklist for Surveying and Assessing Industrial Plant Handling Materials and Substances which are Hazardous to Water (www.platkowski.de/dock/Check12_SafetyReport3.pdf).
9. Checklist on the Safety of Tailings Management Facilities (www.unece.org/environmental-policy/treaties/industrial-accidents/envteiaguidelines.html).
10. Sectoral Checklist for the Preparation and Inspection of a Safety Report, 2012, (www.unece.org/environmental-policy/treaties/industrial-accidents/envteiaguidelines.html).
11. Safety Guidelines and Good Industry Practices for Oil Terminals, 2014, (www.unece.org/environmental-policy/treaties/industrial-accidents/envteiaguidelines.html).
12. Safety Guidelines and Good Practices for Tailings Management Facilities, 2008 and 2014, (www.unece.org/environmental-policy/treaties/industrial-accidents/envteiaguidelines.html).
13. UNISDR International Strategy for Disaster Reduction, 2009 (www.unisdr.org/files/7817_UNISDRTerminologyEnglish.pdf).
14. UNECE Industrial Accident Notification System (www.unece.org/fileadmin/DAM/env/teia/doc/guidelines/MANUALeng.pdf).

Приложение: Контрольный перечень по планированию действий в чрезвычайных ситуациях на трансграничных водах (для компетентных органов)

Используемые в данном контрольном перечне руководящие принципы основываются на Конвенции ЕЭК ООН о трансграничных воздействиях промышленных аварий 1992 г. и на Конвенции ЕЭК ООН об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер 1992 г.

№	РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ	ПУНКТЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
1.	Страны должны обеспечить, что определения в законодательстве соответствуют определениям Водной конвенции и Конвенции о промышленных авариях.	Соответствуют ли определениям Конвенции и промышленных авариях и Водной конвенции (см. Главу 1.4)?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Описание бассейна					
Компетентные органы должны проверить, включены ли и описываются ли в планах действий в чрезвычайных ситуациях (ПД) следующие вопросы:					
2.	Географическое расположение	Имеется ли карта территории, потенциально подверженной воздействию аварийного загрязнения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Имеется ли соглашение по основе для разграничения подверженных воздействию территорий?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.	Основные характеристики бассейна	Имеется ли указание на наличие такого соглашения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.	Топография	Имеется ли описание топографии (рельеф, флора, гидрография, города, транспорт)?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5.	Геология и структура почв	Имеется ли описание геологии и структуры почв?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6.	Метеорология и осадки	Имеется ли описание метеорологии и осадков?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7.	Грунтовые воды и водоносные горизонты	Имеется ли описание состояния грунтовых вод и водоносных горизонтов в потенциально	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

№	РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ	ПУНКТЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
		подверженной воздействию зоне?			
8.	Поверхностные воды	Имеется ли описание поверхностных вод (реки, дренажные системы, пересохшие речные русла, заводи, озера, водохранилища)?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
9.	Охраняемые природные ценности и территории	Имеется ли описание охраняемых природных ценностей и территорий в подверженной воздействию зоне?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Потенциальные источники аварийного загрязнения					
Компетентные органы должны проверить, включены ли и описываются ли в планах действий в чрезвычайных ситуациях (ПД) следующие вопросы:					
10.	<ul style="list-style-type: none"> - Перечень потенциальных источников аварийного загрязнения вод - Распространение загрязнения 	Перечислены ли предприятия со значительным воздействием?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Включены ли в этот перечень следующие объекты?			
		• Станции очистки стоков	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Промышленные предприятия	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Агрохимические предприятия	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Объекты для хранения углеводородов	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Животноводческие предприятия	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Представлены ли эти потенциальные источники на карте?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Имеется ли адекватная модель для прогнозирования распространения загрязнения в ПД?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
Имеется ли расчет времени распространения загрязнения с учетом экстремальных гидрологических условий?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		

№	РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ	ПУНКТЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
11.	Качество поверхностных и подземных вод	Имеется ли описание классификации в связи с качеством воды? ⁸	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12.	Качество поверхностных вод	Имеется ли характеристика по категориям качества воды?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
13.	Качество подземных вод	Имеется ли описание качества подземных вод в потенциально подверженной воздействию зоне?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
14.	Питьевое водоснабжение	Имеется ли описание питьевого водоснабжения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Используются ли поверхностные воды для питьевого водоснабжения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
15.	Промышленное водоснабжение	Имеется ли описание промышленного водоснабжения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
16.	Сельскохозяйственное применение	Имеется ли всестороннее описание применения воды в сельском хозяйстве?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
17.	Места отдыха	Имеется ли описание рекреационного использования воды?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
18.	Рыбопромысловая деятельность	Имеется ли описание рыбопромысловой деятельности?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
19.	Водозабор для рыбоводных хозяйств	Имеется ли описание заборы воды для рыбоводных хозяйств?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

⁸ Страны-члены Европейского Союза (ЕС) могут использовать Водную рамочную директиву ЕС и могут в соответствии с ней характеризовать свои водные объекты.

№	РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ	ПУНКТЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
Организация водного хозяйства/компетентные органы					
Компетентные органы должны проверить, включены ли и описываются ли в планах действий в чрезвычайных ситуациях (ПД) следующие вопросы:					
20.	<ul style="list-style-type: none"> - Обязанности и деятельность компетентных органов - Определение компетентных органов 	Имеется ли всестороннее введение в организацию водного хозяйства?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Имеется ли в ПД перечень компетентных органов?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Имеется ли перечень задач органов, имеющих отношение к мерам реагирования на аварийное загрязнение?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Имеется ли орган, отвечающий за подготовку ПД?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Если "да": указан ли он в ПД?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Указан ли в ПД орган, отвечающий за осуществление действий по реагированию на аварийное загрязнение?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Готовность к чрезвычайным ситуациям					
21.	Внутренние планы действий в чрезвычайных ситуациях для опасных объектов должны разрабатываться до приемки построенных объектов, их эксплуатации или закрытия по решению органов власти. Соответственно, они должны разрабатываться в период времени, установленный местным или международным законодательством.	Установлены ли в местном законодательстве должные временные рамки для включения планирования действий в чрезвычайных ситуациях в процедуру выдачи разрешений?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
22.	Планы действий в чрезвычайных ситуациях разрабатываются и проверяются операторами опасных объектов (внутренние планы действий) и компетентными органами (внешние планы действий). В конечном итоге, по запросу компетентных органов, они должны испытываться совместно для проверки	Предусматривает ли местное законодательство требование к совместной проверке внутренних и внешних планов действий в чрезвычайных ситуациях?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

№	РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ	ПУНКТЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
	взаимосвязей и взаимозависимостей.				
23.	<p>Планы действий в чрезвычайных ситуациях должны пересматриваться и обновляться по мере необходимости / актуальности, но не реже чем каждые пять лет. Вопрос о пересмотре и обновлении планов должен рассматриваться как минимум в следующих ситуациях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - После возникновения аварий или чрезвычайных ситуаций на объекте или для учета уроков, полученных при ликвидации аварий на других аналогичных объектах; - При изменениях в организации аварийных служб; - При установлении новых опасных факторов, связанных с опасным объектом; - При появлении новых технических знаний или новой технологии, которые считаются имеющими отношение к эксплуатации опасного объекта; - Когда проектные параметры (например, температура, давления) достигают или превышают установленные пределы в результате изменений, ошибок управления, структурных проблем, модификации оборудования или в результате природных явлений. 	<p>Проводится ли пересмотр и обновление планов действий в чрезвычайных ситуациях по мере необходимости / актуальности, но по меньшей мере не реже чем каждые 5 лет?</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
24.	<p>Внутренние планы действий должны учитывать все природные опасные явления, такие как подтопление и аварии в непосредственной близости от опасного объекта. Соответствующая дополнительная информация о природных опасных факторах</p>	Учитывают ли внешние планы действий в чрезвычайных ситуациях природные опасные явления, такие как			
		• Наводнения	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Ураганы	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

№	РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ	ПУНКТЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
	предпочтительно должна приводиться в приложениях (например, карта подтопления для наводнений).	• Пожары	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Аварии в непосредственной близости от опасного объекта?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
25.	Внешние и внутренние планы действий в чрезвычайных ситуациях должны включать и рассматривать общие параметры.	Включают ли внутренние и внешние планы действий в чрезвычайных ситуациях такие вопросы как:			
		• Охват и цели плана действий в чрезвычайных ситуациях	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Описание и оценка аварийных сценариев, опасных факторов (включая природные), потенциально подверженных воздействию зон и т.д.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Фамилии и/или должности и контактные данные лиц, уполномоченных вводить в действие аварийные процедуры и лица, отвечающего за координацию внутренних действий по ликвидации аварии.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Обязанности каждого члена организации, вовлеченной в управление ликвидацией чрезвычайных ситуаций (подчиненность и полномочия на выполнение предпринимаемых мер)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Проведение оценки потребностей, на основе которой устанавливается необходимое оборудование для эффективных мер и необходимый персонал	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Вовлечение экипажей судов (для связи и действий)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

№	РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ	ПУНКТЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
		<ul style="list-style-type: none"> Процедуры экстренного реагирования / восстановления для каждого установленного сценария чрезвычайной ситуации, включая необходимое предупреждение и взаимодействие с местными экстренными службами 	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		<ul style="list-style-type: none"> Требования относительно проведения ежегодных аварийных учений и практических занятий с вовлеченными внешними службами (пожарные, полиция, скорая помощь, местные больницы). 	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		<ul style="list-style-type: none"> Взаимодействие и контакты с другими планами действий, либо внешними (например, с планами соседних предприятий, национальным кризисным планом, планом на случай стихийных бедствий), или с внутренними (например, с кризисным планом компании, планом обеспечения непрерывной деятельности или планом компании по ликвидации последствий аварии). 	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
В связи с внешними планами действий в чрезвычайных ситуациях					
26.	Внешние планы действий в чрезвычайных ситуациях готовятся и осуществляются компетентным органом, однако операторы опасных объектов должны предоставить местным органам власти всю необходимую информацию о потенциально подверженной воздействию территории для оценки воздействия на человека и на окружающую среду.	Имеется ли в странах бассейна законодательство по внешним планам действий в чрезвычайных ситуациях?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Если "да", то имеется ли указание на его наличие?		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Если "нет": рекомендуется ли провести пересмотр двустороннего или многостороннего соглашения?					

№	РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ	ПУНКТЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
		Имела ли страна бассейна возможность подавать свои замечания к такому законодательству?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
27.	Следует также обеспечить в приграничных районах совместимость таких планов с планами прилегающих регионов приграничных стран и включение в планы контактной информации с целью отправления надлежащего уведомления. Общественности соседних стран (подверженные воздействию стороны) должны предоставляться те же права, что и населению страны происхождения, на участие в подготовке и пересмотре внешних планов действий в чрезвычайных ситуациях.	<p>Проверяли ли совместимость ПД с соседней или с потенциально подверженной воздействию страной?</p> <p>Имели ли эксперты соседней или потенциально подверженной воздействию страны возможность ознакомиться с содержанием ПД?</p> <p>Имела ли общественность соседней или потенциально подверженной воздействию страны возможность ознакомиться с содержанием ПД?</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
28.	Внешние планы действий в чрезвычайных ситуациях должны содержать всю относящуюся к делу информацию для обеспечения адекватного реагирования на чрезвычайную ситуацию.	Включает ли внешний план действий такие вопросы как:			
		• Фамилии и/или должности и контактные данные лиц, уполномоченных руководить действиями и координировать эти действия	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Мероприятия по координации ресурсов, необходимых для осуществления внешнего плана действий в чрезвычайной ситуации	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Списки/карты со спецификациями чувствительных районов и объектов	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Перечень учреждений и организаций, которые могут оказать помощь по управлению в случае инцидента	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

№	РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ	ПУНКТЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
		<ul style="list-style-type: none"> • Мероприятия по предоставлению общественности конкретной информации об аварии и о действиях, которые следует предпринять 	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		<ul style="list-style-type: none"> • Мероприятия по уведомлению аварийно-спасательных служб соседних стран в случае крупной аварии с возможными трансграничными последствиями, в соответствии с международно принятыми и установленными системами предупреждения и оповещения. 	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		<ul style="list-style-type: none"> • Компетентные органы должны обеспечить, что операторы разрабатывают внутренние планы действий в чрезвычайных ситуациях и незамедлительно вводят их в действие в случае аварии; а также обеспечивают уполномоченные органы необходимой информацией для подготовки внешних планов действий в чрезвычайных ситуациях 	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
29.	Каждая Сторона обеспечивает, что в связи с опасной деятельностью готовятся и реализуются внешние планы действий в чрезвычайных ситуациях, охватывающие меры, которые будут предприниматься на ее территории, чтобы предотвратить и минимизировать	Имеются ли совместные внешние планы действий в чрезвычайных ситуациях и гармонизированы ли они?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Описаны ли в ПД препятствия для подготовки совместных внешних планов действий?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

№	РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ	ПУНКТЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
	<p>трансграничные последствия.</p> <p>Вовлеченные Стороны стремятся обеспечить совместимость таких планов. В целесообразных случаях разрабатываются совместные планы действий в чрезвычайных ситуациях, чтобы облегчить применение адекватных мер реагирования.</p>	<p>В случае отсутствия совместного внешнего плана действий - планируется ли это сделать в будущем?</p> <p>Если "да": Когда?</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
30.	Стороны обеспечивают предоставление адекватной информации населению, которое потенциально может пострадать от аварийного загрязнения, вызванного опасной деятельностью.	Имеются ли доступные для общественности данные об аварийном загрязнении в прошлом?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Указана ли соответствующая ссылка во внешнем плане действий?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Описаны ли в ПД прошлые случаи аварийного загрязнения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Если "да": Проводилась ли оценка последствий?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Был ли установлен оператор/операторы, ответственный за аварийное загрязнение?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Были ли какие-то правовые последствия в таком случае?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Принимал ли оператор участие в ликвидации негативных последствий?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Имеется ли отрегулированная процедура информирования общественности в рамках процедуры выдачи разрешений и контроля за применением опасной технологии?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Регулируется ли вовлечение представителей общественности стран бассейна?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

№	РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ	ПУНКТЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
		Если "да": Имеется ли на это прямое указание в ПД?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Если "нет": Провели ли (начали ли проведение) пересмотра двустороннего или многостороннего соглашения	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
31.	Внешние планы действий в чрезвычайных ситуациях должны включать меры для: обработки, сбора, очистки, хранения, вывоза и безопасного удаления опасных веществ и загрязненных материалов, и для восстановления.	Рассматриваются ли в ПД следующие меры?			
		• Обработка	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Сбор	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Очистка	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Хранение	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Вывоз	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Безопасное удаление опасных веществ	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Восстановление	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
32.	Внешние планы действий в чрезвычайных ситуациях должны устанавливать соответствующие точки и меры для защиты вдоль принимающего водотока.	Включены ли во внешний план действий в чрезвычайных ситуациях соответствующие точки и меры для защиты вдоль водотока?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
33.	Компетентные органы отвечают за введение в действие, поддержание и проверку внешних планов действий, а также за обеспечение наличие сил и средств для реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с положениями этих планов.	Имеется ли в ПД четкое распределение мер реагирования между операторами и компетентными органами?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Включает ли ПД положение, что органы власти отвечают за введение в действие, поддержание и проверку внешних планов действий в чрезвычайных ситуациях?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
34.	Внешние планы действий в чрезвычайных ситуациях должны пересматриваться регулярно или по мере необходимости, с учетом опыта, полученного при ликвидации реальных чрезвычайных ситуаций.	Регулируется ли вопрос пересмотра совместного или гармонизированного внешнего плана действий двусторонними или многосторонними соглашениями?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Имеется ли информация по периодичности (или обстоятельствам) для пересмотра ПД?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

№	РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ	ПУНКТЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
Системы предупреждения и уведомления					
35.	Для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям существенно важно ввести в действие системы раннего предупреждения и оповещения. Системы раннего оповещения подразумевают двойное требование - соответствующая организация: распределение измерительных приборов, включая сеть станций, соединенных друг с другом и т.д., и соответствующее техническое оснащение для выявления происшествий и оценки целесообразности предупреждения и оповещения.	Имеется ли четкое описание систем раннего предупреждения и оповещения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Поясняется ли распределение измерительных приборов?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Обсуждается ли сотрудничество между измерительными станциями?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Гармонизированы ли элементы технического оснащения, особенно для: <ul style="list-style-type: none"> • Выявления; • Оценки предупреждения; • Целесообразности оповещения 	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
36.	Системы раннего предупреждения должны устанавливаться оператором опасного объекта и государственными органами для всего бассейна реки. Такие системы раннего предупреждения часто интегрируются в международные планы предупреждения и оповещения, которые вводятся международными речными комиссиями.	Имеется ли у каждого оператора опасного объекта одна станция предупреждения, соединенная с национальной системой предупреждения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Действует ли международный план предупреждения и оповещения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Если "да": Включен ли он в ПД?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
37.	На опасных объектах должен устанавливаться непрерывный мониторинг в режиме реального времени, настроенный на различные уровни предупреждения. Эти уровни необходимо согласовать с компетентным органом и скоррелировать с соответствующими пороговыми уровнями международных планов предупреждения (например, для рек Рейн, Маас, Дунай).	Имеется ли непрерывный мониторинг в режиме реального времени, используемый оператором важного опасного объекта?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Согласованы ли уровни оповещения с компетентными органами стран бассейна?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Имеется ли международный план предупреждения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Установлены ли пороговые уровни предупреждения в соответствии с ним?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

№	РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ	ПУНКТЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
	Для осуществления расчетов сценариев сбросов должно использоваться моделирование потока во времени (т.е. модель Рейна, ALAMO)	Доступно ли моделирование потока во времени для расчетных сценариев?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Включено ли оно в ПД?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Взаимная помощь				
38.	Насколько это практически возможно, компетентные органы должны предоставлять помощь другим странам, которые запрашивают помощь в связи с обеспечением готовности к аварийному загрязнению или в связи с реагированием на него.	Имеется ли соглашение о взаимной помощи между компетентными органами?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Соответствует ли это соглашение положениям Конвенции о промышленных авариях для взаимной помощи?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
39.	Компетентные органы должны разработать процедуры для облегчения транзита по их территории персонала и оборудования для применения в рамках оказания взаимной помощи в случае аварийного загрязнения.	Разрабатывают ли компетентные органы процедуры для облегчения транзита персонала и оборудования по своей территории?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
40.	Компетентные органы должны способствовать обмену технологиями, связанными с предотвращением аварийного трансграничного загрязнения, обеспечением готовности к нему и реагированием на него в соответствии с руководящими принципами ОЭСР по предотвращению химических аварий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них.	Регулируется ли обмен технологиями между компетентными органами в рамках трансграничного сотрудничества?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Охватываются ли сферы:			
		1. Обмена доступными технологиями	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		2. Обмена информацией и опытом	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		3. Предоставления технической помощи	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>