

**Кыргызская Республика и
Конвенция ЕЭК ООН
о трансграничном воздействии
промышленных аварий**

Женева, 3-5 декабря 2014 г.

Уважаемые дамы и господа!

Разрешите Вас поприветствовать от имени Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики.

Позвольте представить Вам краткую информацию по вопросам, связанным с Конвенцией о трансграничном воздействии промышленных аварий, и состоянием промышленной безопасности в Кыргызской Республике.

Кыргызская Республика (КР) не является стороной Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий.

По предложению Министерства иностранных дел (МИД) КР Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР инициировано создание межведомственной рабочей группы по изучению материалов Конвенции, вопросов сотрудничества в рамках Конвенции, а также выявления возможных рисков и выгод присоединения к Конвенции Кыргызской Республики.

В состав межведомственной рабочей группы вошли представители следующих государственных органов КР : Министерства чрезвычайных ситуаций (МЧС), Госагентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства, МИДа, Министерства экономики, Министерства энергетики и промышленности, Госинспекции по экологической и технической безопасности.

Предварительно (до завершения работы межведомственной рабочей группы) компетентным государственным органом, ответственным за вопросы возможного присоединения и осуществления Конвенции назначено Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР.

Назначено лицо – представитель Госагентства по геологии и минеральным ресурсам, которому поручено содействовать координации работы национальных государственных органов республики по вопросам Конвенции и осуществлять коммуникацию с Секретариатом Конвенции.

Состояние промышленной безопасности в Кыргызской Республике

В последние годы развитие экономики Кыргызской Республики характеризуется активным ростом числа опасных производственных объектов, эксплуатация которых связана с необходимостью предупреждения и предотвращения техногенных аварий и обеспечению промышленной безопасности.

Географически и гидрографически сложилось так, что Кыргызстан находится на высотных отметках, в зоне формирования поверхностных стоков и в случае разрушения хвостохранилищ объектов захоронения радиоактивных и токсичных отходов, а также возможных техногенных аварий, возможно загрязнение территорий трансграничных республик.

Существует угроза трансграничного воздействия при эксплуатации хвостохранилищ рудников Кумтор, Актюз (хвостохранилища №№ 2 и 4), Хайдарканского ртутного комбината, хранилища жидких промышленных стоков токсичных веществ металлургического производства Кадамжайского сурьмяного комбината, рудника Терек-Сай.

Состояние промышленной безопасности в Кыргызской Республике

Так, хвостохранилище Кадамжайского сурьмяного комбината эксплуатируется с 1971 года, Хадарканского ртутного комбината – с 1967 года.

В 1977 году во время сильных дождей была смыта часть хвостов Кадамжайского сурьмяного комбината, которая распространилась по нижележащей территории вплоть до Узбекского поселка Вуадиль. Противофльтрационные экраны соленакопителей комбината требуют замены. По данным МЧС КР выбросной электролит из соленакопителей, содержащий, сурьму, ртуть, мышьяк, кадмий, фиксировался в воде реки Шахимардан и в подземных водах.

Хвостохранилище и отвалы огарков Хадарканского ртутного комбината расположены всего в 750 м от поселка, да еще и выше него по отметкам. Распыление сухих хвостов создает повышенное содержание ртути в почвах на территории жилого поселка.

Оба предприятия являются трансграничными и находятся вблизи границы с Республикой Узбекистан.

Состояние промышленной безопасности в Кыргызской Республике

На территории Кыргызской Республики в настоящее время расположено 36 законсервированных хвостохранилищ и 25 горных отвалов, содержащих токсичные и радиоактивные отходы общим объемом 15,7 млн. куб.м.

В 1999 году постановлением Правительства КР они переданы на баланс Министерства чрезвычайных ситуаций КР для обеспечения обслуживания и реабилитационных работ.

Данные объекты находились длительное время в бесхозном состоянии после прекращения деятельности горнорудных предприятий СССР.

При проектировании и заложении хвостохранилищ в прошлом не были предусмотрены долгосрочные меры по защите объектов от действия опасных природных процессов (оползни, паводковые и селевые явления), противофильтрационные решения, меры по защите населения (санитарно-защитные зоны и др.).

Состояние промышленной безопасности в Кыргызской Республике

При этом, многие хвостохранилища построены в пределах населенных пунктов, в том числе Майлуу-Суу, Минкуш, Шекафтар, Актюз, Каджисай. Сумсар, Кан, и в бассейнах рек Нарын, Майлусу, Чу и имеют трансграничный характер.

Хвостохранилище в Каджисае расположено вблизи озера Исык-Куль.

Из аварий, произошедших в Кыргызской Республике:

В 1998 году около 2 тонн цианида натрия попало в реку, а из нее в оросительные каналы, при аварии грузовика, перевозившего токсичное вещество на рудник Кумтор.

В те же годы произошел взрыв 2-х кислородных баллонов на ремонтно-механическом заводе, приведший к гибели 11 человек.

Несколько взрывов метана в угольных шахтах привели к гибели значительного количества людей (более 70).

Законодательство Кыргызской Республики

Основные законы:

Технический регламент «О промышленной безопасности».

Общий технический регламент обо обеспечении экологической безопасности.

Об охране окружающей среды.

Об экологической экспертизе.

Водный кодекс.

О взрывчатых материалах промышленного назначения.

О недрах.

О хвостохранилищах и горных отвалах.

Об угле.

О ратификации Конвенций ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо) и Орхусской конвенции.

Законодательство Кыргызской Республики

В настоящее время на стадии рассмотрения Правительства находятся следующие документы:

- Положение о регистрации объектов в государственном Реестре опасных производственных объектов и ведении государственного Реестра.
- Технический регламент «О безопасности взрывчатых веществ и содержащих их изделий, процессов их производства, применения, хранения, перевозки, реализации и утилизации».
- Технический регламент «О безопасности процессов производства, приобретения, реализации, применения, хранения и утилизации сильнодействующих ядовитых веществ».
- Технический регламент «О безопасности производственных процессов обогащения, переработки полезных ископаемых и захоронения отходов горно-металлургических производств».

Законодательство Кыргызской Республики

- Технический регламент «О безопасности производственных процессов строительства и эксплуатации подземных объектов, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также объектов добычи полезных ископаемых подземным способом».
- Положение о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности.
- Положение о проведении технического расследования причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах.
- Положение о порядке организации и осуществления производственного контроля организациями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Деятельность Кыргызской Республики по усилению промышленной безопасности

В течение последних двух лет в КР ведется широкое обновление законодательства в сфере промышленной безопасности.

В новом Техническом регламенте о промышленной безопасности (вступил в силу в мае 2014 года), в том числе:

- расширена глава об оценке соответствия процессов проектирования, строительства, эксплуатации, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта (ОПО);
- включено положение о необходимости аккредитации организации, осуществляющей проведение экспертизы промышленной безопасности ОПО. Строительство ОПО без положительного заключения экспертизы по промышленной безопасности запрещено;
- Расширены требования к проектированию ОПО. Проектная документация должна предусматривать разработку мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, предупреждению аварий и локализации их последствий с необходимыми обоснованиями и расчетами.

Кыргызская Республика и Программа оказания помощи

Кыргызская Республика во время встречи на высшем уровне в 2005 году выразила свою приверженность прилагать необходимые усилия для продвижения положений Конвенций в своей стране.

Представители Кыргызской Республики принимают участие в совещаниях и рабочих встречах, организуемых Секретариатом Конвенции, в семинаре сторон Конвенции в Братиславе.

В 2013 году с 28 по 29 октября в Бишкеке состоялся семинар по продвижению и реализации Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в Кыргызской Республике. Семинар был организован Секретариатом Конвенции по промышленным авариям при содействии Секретариата Конвенции по охране и использованию международных водотоков при финансовой поддержке Германского общества по международному сотрудничеству. Участниками семинара стали более 40 представителей заинтересованных министерства и ведомств, промышленных предприятий и неправительственных организаций.

Кыргызская Республика и Программа оказания помощи

Открывая семинар статс-секретарь Госагентства по геологии и минеральным ресурсам выразил заинтересованность Кыргызстана в участии Программы помощи в рамках данной Конвенции, приверженность к необходимости принятия мер готовности и реагирования на промышленные аварии.

Основные выводы по итогам работы семинара включали:

- необходимость назначение ответственного государственного органа по содействию присоединения страны к Конвенции;
- была выражена заинтересованность в получении дополнительной информации о положениях Конвенции в рамках национальных или региональных семинаров, а также заинтересованность в получении информации об успешной практике применения положений Конвенции желательно в России и Казахстане, учитывая относительно сходное с нами законодательство и административные процедуры;

Кыргызская Республика и Программа оказания помощи

- была выражена заинтересованность в организации экспертных групп с целью оказания содействия стране в проведении самооценки и подготовки Национального плана действий в рамках реализации программы оказания помощи;
- была выражена заинтересованность в разработке механизмов применения положений Конвенции.

Намеченные дальнейшие действия вытекают из основных выводов по итогам работы семинара и включают предложения к Секретариату Конвенции по оказанию содействия Кыргызской Республике в получении дополнительной информации по указанным направлениям, по содействию в проведении самооценки и подготовки Национального плана действий, по включению представителей кыргызских госорганов в проекты по разработке национальных механизмов применения Конвенции, информационных и учебных материалов в рамках Программы содействия деятельности.

Кыргызская Республика и Программа оказания помощи

Кыргызская Республика подтверждает, что в настоящее время испытывает значительные трудности в деятельности по осуществлению положений Конвенции в связи с :

- Пробелами и несовершенством правовой и институциональной базы.
- Ограниченным экспертным потенциалом.
- Ограниченными ресурсами для обучения.

И испытывает потребности в помощи в рамках Программы оказания помощи и ее стратегического подхода для:

- обучения и повышения потенциала экспертов, осуществляющих проведение экспертизы проектной документации строительства объектов по промышленной безопасности;
- разработки системы уведомлений о промышленных авариях;
- определения опасных видов деятельности;

Кыргызская Республика и Программа оказания помощи

- разработки мер по предотвращению промышленных аварий, мер готовности к ним и ликвидации их последствий;
- разработки мер в случаях промышленных аварий, имеющих трансграничный характер, и форм сотрудничества и взаимной помощи;
- информированности о наилучших доступных технологиях , минимизирующих угрозы промышленных аварий;
- обучения методам, используемым при прогнозировании рисков промышленных аварий, критериев для мониторинга и оценки трансграничного воздействия.

Спасибо за внимание

Гульфия Шабаета

Государственное агентство по геологии и минеральным
ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики

+996 (312) 30-06-19, +996 (772) 37-61-29

17sept@mail.ru