



Министерство Окружающей Среды
Республики Молдова

Управление качеством воздуха

Презентация
относительно участия Республики Молдова в
Конвенции о трансграничном загрязнении
воздуха на большие расстояния

и выполнения проекта

«Управление качеством воздуха в странах
Восточного региона ЕИСП»

Молдова является участником многих международных природоохранных соглашений, включая Конвенцию о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

Закон «Об охране окружающей среды» 1993 года с поправками, внесенными в 2011 году, является основным документом природоохранного законодательства страны, и содержит конкретные меры, а также основные направления в области охраны атмосферного воздуха, профилактики загрязнения воздуха и улучшения качества воздуха.

Закон «Об охране атмосферного воздуха» 1997 года с последними поправками в 2008 году - специальный закон, регулирующий основы мониторинга и управления атмосферным воздухом.

Участие в проекте «Управление качеством воздуха в странах Восточного региона ЕИСП» (2011 – 2014)

В рамках проекта, Республика Молдова получает поддержку в:

- подготовке и осуществлении Национального пилотного проекта для создания национальной системы инвентаризации выбросов, необходимой для присоединения к протоколам по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, а также для соблюдения обязательств по отчётности;
- сближении с Европейским законодательством в сфере защиты атмосферного воздуха с целью улучшения качества воздуха и способствовании внедрению и выполнению соответствующих требований;
- внедрении многосторонних природоохранных соглашений и выполнения их требований (в особенности Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и соответствующих протоколов);
- повышение уровня информированности через сотрудничество на национальном, региональном и субрегиональном уровнях среди лиц, принимающих решения, представителей промышленности и гражданского общества.
- участвует в 3 региональных проектах.

Основные направления работы проекта

- Гармонизация национальной законодательной системы с законодательством ЕС, уделяя особое внимание недавно принятым директивам (в особенности 2008/50/ЕС и 2010/75/EU);
- Внедрение передовых методик разработки кадастров выбросов;
- Предложение мер, ведущих к ратификации и внедрению обновленных протоколов Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (анализ пробелов, дорожные карты, анализ затрат и выгод);
- Передача знаний в сфере мониторинга;
- Внедрение передовых инструментов моделирования для разработки кадастров выбросов и прогнозов выбросов.

В рамках проекта осуществляется

- На начальном этапе - анализ пробелов и анализ потребностей в обучении;
- Ознакомительные поездки и тематические семинары;
- Отчеты/Руководящие принципы:
 - кадастры выбросов и мониторинг качества воздуха в странах Восточного Региона ЕИСП;
 - подходы для сокращения выбросов от транспортного сектора в городах ;
 - таблицы соответствия законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха от выбросов в транспортном секторе в ЕС и странах-партнерах ;
 - методика для выявления больших и малых источников загрязнения, беря во внимание национальную специфику;
 - концепция преобразования системы разрешений на загрязнение.

Данные об оценке качества атмосферного воздуха

- На институциональном уровне есть незначительные пробелы в системе, но в то же время:
- существуют учреждения, ответственные за мониторинг качества воздуха и контроль за выбросами;
- существуют базы данных о выбросах и результатах мониторинга качества воздуха;
- собираются данные о выбросах от зарегистрированных (разрешенных) стационарных источников на основе ежегодных статистических форм;
- осуществляется контроль качества воздуха.

Главные пробелы системы оценки качества воздуха

- Неполноценность системы мониторинга качества воздуха (недостаток автоматизированных станций мониторинга;
- Недостаточное качество собранных данных, их обработки и интерпретации;
- Ограниченный доступ к актуальной информации о качестве воздуха;
- Неполные кадастры выбросов;
- Почти полное отсутствие автоматического контроля выбросов в атмосферу на промышленных предприятиях.

**Национальный пилотный проект
«Совершенствование национальной
системы инвентаризации выбросов в
контексте отчетности по выбросам
согласно КТЗВБР»**

Исполнитель: НПО «BIOS».

Проект был запущен 2 сентября 2013.

Завершится 2 сентября 2014.

Главной целью НПП является создание улучшенной национальной системы инвентаризации для обеспечения качественной отчетности по выбросам загрязнителей .

Действия:

- разработан и согласован рабочий план для реализации деятельности проекта.
- создана команда экспертов ответственных за расчет выбросов для каждого сектора, создание базы данных, с указанием факторов выбросов и методологии расчета, содействие в разработке отчетов (Informative Inventory Report).
- осуществляется оперативная, эффективная коммуникация между заинтересованными сторонами.
- проводятся регулярные заседания.

Препятствия:

- отсутствие институциональной структуры, ответственной за инвентаризацию выбросов;
- ограниченный срок реализации проекта;
- нестабильность (смена ответственных, флуктуация кадров).

В период с 5 по 6 июня 2014, в Кишиневе прошел тренинг по расчету данных с разбивкой по сетке и прогнозам выбросов, поддержанный секретариатом Конвенции.

В тренинге участвовали специалисты Министерства Окружающей Среды а также подразделений ответственных за мониторинг и отчетность. Целью данного тренинга была ознакомление с механизмами отчетности по пространственным данным для улучшения соблюдения Республикой Молдова своих обязательств в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР), и протоколов к конвенции.

В рамках работ тренинга учитывались теоретические и практические аспекты с основным акцентом на идентифицировании типов и источников данных, необходимые инструменты для пространственного картирования выбросов, основываясь на конкретных примерах других стран.

Выражаем благодарность международному эксперту, представителю Федерального Агентства по Охране Окружающей Среды Германии (dr. Kevin Hausmann) и представителю секретариата Конвенции (Alina Novikova).



Региональный пилотный проект (РПП-1)

«Оценка и укрепление национального потенциала для присоединения к протоколам Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и выполнения соответствующих обязательств»

Сроки внедрения: январь – декабрь 2013

Главной целью РПП-1 является укрепление потенциала стран бенефициаров в подготовке к присоединению к протоколам Конвенции путем предложения разных сценариев для ратификации и разработки Национальных планов мероприятий.

Действия:

- Разработаны разные сценарии касательно национального плана мероприятий, с определением сильных и слабых сторон (SWOT- анализ) предложенных сценариев, анализ рисков и анализ последствий ратификации и внедрения протоколов;
- проанализированы 2 сценария для ратификации Гётеборгского протокола:
 - ратификация до конца 2019 года;
 - ратификация до 1 января 2023 года.
- *по результатам SWOT-анализа, оптимальным является сценарий 1 (преимущества – быстрее можно получить выгоду от ратификации Протокола; недостатки – сильное давление на правительственные структуры и значимые инвестиции на более короткий срок)*
- *Сценарий 2 (преимущества – снижение финансового давления на правительственные структуры и экономических операторов; продление периода для подготовки).*
- в итоге, разработан Национальный План для ратификации Гётеборгского протокола, согласно сценарию 1 до 2019 года и для выполнения обязанностей в рамках других протоколов Конвенции в Республике Молдова, который включает 26 мероприятий;
- все предложенные меры данного плана, будут также включены в План действий к Стратегии оценки качества воздуха и управления им.

- Что касается присоединения Республики Молдова к Протоколу к Конвенции, касающегося долгосрочного финансирования совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП), разработка соответствующего проекта закона включена как мероприятие в План деятельности Министерства Окружающей Среды на 2014 год. Срок выполнения 4 триместр.
- Данный проект закона уже разработан, по нему есть все нужные заключения от ответственных ведомств.
- На данном этапе он находится в Министерстве Иностранных Дел и Европейской Интеграции для его финальной подготовки и передачи в Правительство Республики Молдова для утверждения.

Препятствия:

- Поскольку проект региональный, подход и формулировка мероприятий слишком общие.

**Региональный пилотный проект
(РПП-2)**

**«Улучшение законодательной,
нормативно-правовой и
институциональной базы для системы
оценки качества воздуха»**

Сроки внедрения: май 2013 – Июнь 2014

Главным ожиданием РПП-2 для Республики Молдова было получить содействие в разработке Стратегии оценки качества воздуха и управления им, а также в разработке нового Закона об охране атмосферного воздуха, с чётким распределением компетенции органов власти (экологических, здравоохранения, транспорта, энергетики и т.д.).

Действия:

- Содействие в разработке проекта Стратегии;
- Содействие в внедрении требований директив ЕС в национальное законодательство (согласно положениям Соглашения об ассоциации Республики Молдова и Европейского Союза);

Препятствия:

- По причинам зависящим от процедуры внедрения проекта, а также и от времени, было оказано содействие только для разработки проекта Стратегии оценки качества воздуха и управления им.
- Недостаток ресурсов центрального аппарата Министерства окружающей среды и его подразделений для разработки политики, мероприятий в области охраны атмосферного воздуха, в том числе для разработки нового Закона об охране атмосферного воздуха.

...новый Закон об охране атмосферного воздуха

- Разработка нового проекта Закона об охране атмосферного воздуха является мерой включенной в План Мероприятий по внедрению **Национальной Стратегии об окружающей среде на 2014-2023**, утвержденной Постановлением Правительства №301 от 24 апреля 2014. Срок реализации – 2018 год.
- Новый проект Закона будет гармонизирован с Директивой 2008/50/СЕ Европейского Парламента и Совета по качеству атмосферного воздуха и чистого воздуха для Европы от 21 мая 2008, Директивой 2004/107/ЕС Европейского Парламента и Совета о содержании мышьяка, кадмия, ртути, никеля и полициклических ароматических углеводородов в атмосферном воздухе, от 15 декабря 2004.
- На данный момент не предприняты какие-либо четкие меры в сторону начала разработки данного проекта Закона, по причине отсутствия институциональной структуры в Министерстве Окружающей Среды, ответственной за разработку политики в области защиты атмосферного воздуха.

Региональный пилотный проект (РПП-3)

**«Разработка и внедрение системы
оценки загрязнения воздуха для
анализа влияния различных схем
городского планирования и транспорта
в странах-партнерах»**

Сроки внедрения: май 2013 - июнь 2014

Главной целью РПП-3 для Республики Молдова является разработка и внедрение комплексной системы мониторинга (THOR) при тесном сотрудничестве с органами местной власти, экспертами и государственными служащими в странах Восточного Партнерства ENPI.

Действия:

- В рамках проекта представлены входные данные для реестра и пространственного распределения выбросов для пилотного города:
 - информация о больших точечных источниках;
 - информация об отоплении жилых зданий;
 - информация об автомобильном транспорте;
 - информация о станциях мониторинга качества воздуха и др.

Препятствия:

- Бюджетные ограничения проекта не позволяют привлечение различных специалистов для более полного и эффективного проведения инвентаризации источников выбросов, для предоставления пространственной информации в Географической Информационной Системе.

Приоритеты страны в области управления качеством воздуха

- Выполнение требований директив ЕС и их внедрение в национальное законодательство, с целью улучшения качества воздуха;
- Разработка нового Закона об охране атмосферного воздуха;
- Разработка Национальной Стратегии оценки качества воздуха и управления им;
- Подготовка персонала в области законодательства ЕС, инвентаризации выбросов и моделирования;
- Проведение реформ на институциональном уровне для укрепления потенциала центрального аппарата Министерства окружающей среды и его подразделений для разработки политики, мероприятий в области охраны атмосферного воздуха;
- Укрепление потенциала в области мониторинга качества воздуха;
- Разработка планов действий для больших городов, в том числе картирование загрязнения атмосферного воздуха города (главным образом в отношении выбросов от транспорта);
- Измерение концентрации загрязняющих веществ на главных/ центральных дорогах Молдовы;
- Планы действий и оценка затрат на сокращение выбросов от стационарных и передвижных источников загрязняющих веществ;
- Поддержка кампаний по повышению уровня осведомленности, например, о более энергоэффективном и экологически чистом транспорте.

Республика Молдова постепенно развивала свое природоохранное законодательство и стремилась к его сближению с законодательством ЕС.

27 июня 2014 г., в Брюсселе, **Республика Молдова** подписала **Соглашение об ассоциации с Европейским Союзом**.

Процесс ассоциации является очень трудоемким и предусматривает широкомасштабные реформы.

Министерство Окружающей Среды Республики Молдова, при каждой возможности, подчеркивала приоритеты страны в контексте приближения к ЕС и разработки политики в области окружающей среды, подчеркивая необходимость разработки Стратегии управления качеством воздуха а также Закона об охране атмосферного воздуха, с учетом конкретно директив ЕС из раздела «Качество воздуха» из Соглашения об Ассоциации, которые должны быть внедрены.

Выражаем благодарность Секретариату и всей команде проекта за поддержку и хочется еще раз подчеркнуть что мы рассчитываем на продолжение проекта для полного осуществления выделенных приоритетов.

Диана Челак,

Главный консультант Управления Природных
Ресурсов,

Министерство Окружающей Среды Республики
Молдова

celacd@mediu.gov.md

www.mediu.gov.md