Организация Объединенных Наций ECE/EB.AIR/2014/7

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
29 September 2014
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

Тридцать третья сессия
Женева, 8–12 декабря 2014 года
Пункт 5 e) предварительной повестки дня
Обзор осуществления плана работы на 2014–2015 годы: коммуникационная и информационно-пропагандистская деятельность

Доклад об информационно-пропагандистской деятельности*

Представлен Президиумом

Резюме

Настоящий документ подготовлен Президиумом Исполнительного органа по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) в сотрудничестве с секретариатом в рамках плана работы по Конвенции на 2014−2015 годы и его пункта, посвященного коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности (ECE/EB.AIR/122/Add.2, пункт 5.4.1). В документе содержится краткий обзор нынешних и будущих возможностей для сотрудничества между рядом субрегиональных, региональных и глобальных сетей и механизмов по борьбе с загрязнением воздуха, Конвенцией и ее органами.

* Настоящий документ представляется без официального редактирования.

GE.14-17550 (R) 121114 141114

1417550

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Введение	1–4	3
II.	Обзор отдельных возможностей для сотрудничества	5–43	3
	A. Сеть организаций, наблюдающих за кислотными осадками в Восточной Азии	8–16	6
	B. Совместный исследовательский проект в отношении трансграничных загрязнителей воздуха на большие расстояния в Северо-Восточной Азии	17–22	9
	C. Малейская декларация	23–26	11
	D. Субрегиональная программа экологического сотрудничества для Северо-Восточной Азии	27–29	12
	E. Арктический совет	30–32	13
	F. Коалиция по защите климата и чистого воздуха	33–37	14
	G. Стокгольмская и Минаматская конвенции ЮНЕП	38–40	15
	H. Целевая группа по переносу загрязнителей воздуха в масштабах полушария	41–43	16
III.	Формальные связи	44	17
IV.	Выводы	45–50	17

Диаграммы

1.	Географический охват основных действующих региональных сетей по борьбе с загрязнением воздуха	4
2.	Организационная структура Сети организаций, наблюдающих за кислотными осадками в Восточной Азии	7
3.	Этапы плана исследований в рамках проекта ТЗБР	10

Таблица

	Отдельные субрегиональные и региональные сети и механизмы по борьбе с загрязнением воздух	5

I. Введение

1. Настоящий документ подготовлен Президиумом Исполнительного органа по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) в сотрудничестве с секретариатом в рамках плана работы по Конвенции на 2014−2015 годы и его пункта, посвященного коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности (ECE/EB.AIR/122/Add.2, пункт 5.4.1).

2. В документе содержится краткий обзор отдельных субрегиональных, региональных и глобальных сетей и механизмов по борьбе с загрязнением воздуха и перечисляется ряд примеров нынешних и будущих возможностей для сотрудничества между ними, Конвенцией по воздуху и ее органами. Этот перечень ни в коей мере не является исчерпывающим, поскольку в разных регионах планеты существуют и другие механизмы сотрудничества.

3. В основу настоящего документа легли материалы предыдущих обзоров, которые были доведены до сведения Исполнительного органа, например доклад об укреплении сотрудничества с региональными сетями и инициативами по борьбе с загрязнением воздуха вне рамок Конвенции по воздуху, который был представлен на двадцать девятой сессии Исполнительного органа (Женева, 12−16 декабря 2011 года) в качестве неофициального документа[1]. К другим источникам информации, использованной при подготовке этого обзора, относятся аналогичные исследования других органов[2], веб-сайты рассматриваемых в обзоре сетей и механизмов, а также вспомогательных органов и центров Конвенции по воздуху. Свой вклад в подготовку обзора внес и Региональный координационный центр для Азии и Тихого океана.

4. В настоящем документе содержится ряд рекомендаций и предлагаемых мер, призванных улучшить информационно-пропагандистскую деятельность за пределами региона ЕЭК.

II. Обзор отдельных возможностей для сотрудничества

5. В регионах, не подпадающих под географический охват Конвенции по воздуху, существует серьезный научно-технический потенциал мониторинга и оценки различных аспектов трансграничного загрязнения воздуха. Некоторые из этих регионов, например Азиатско-Тихоокеанский регион, сегодня не только являются локомотивами глобального роста, но и источником озабоченности относительно экологической устойчивости.

6. Реагируя на те проблемы, которыми загрязнение воздуха чревато для здоровья населения и состояния окружающей среды, государства − члены ЕЭК, равно как и другие заинтересованные стороны по всему миру, создали ряд сетей и механизмов сотрудничества, о некоторых из которых пойдет речь ниже. Сле-

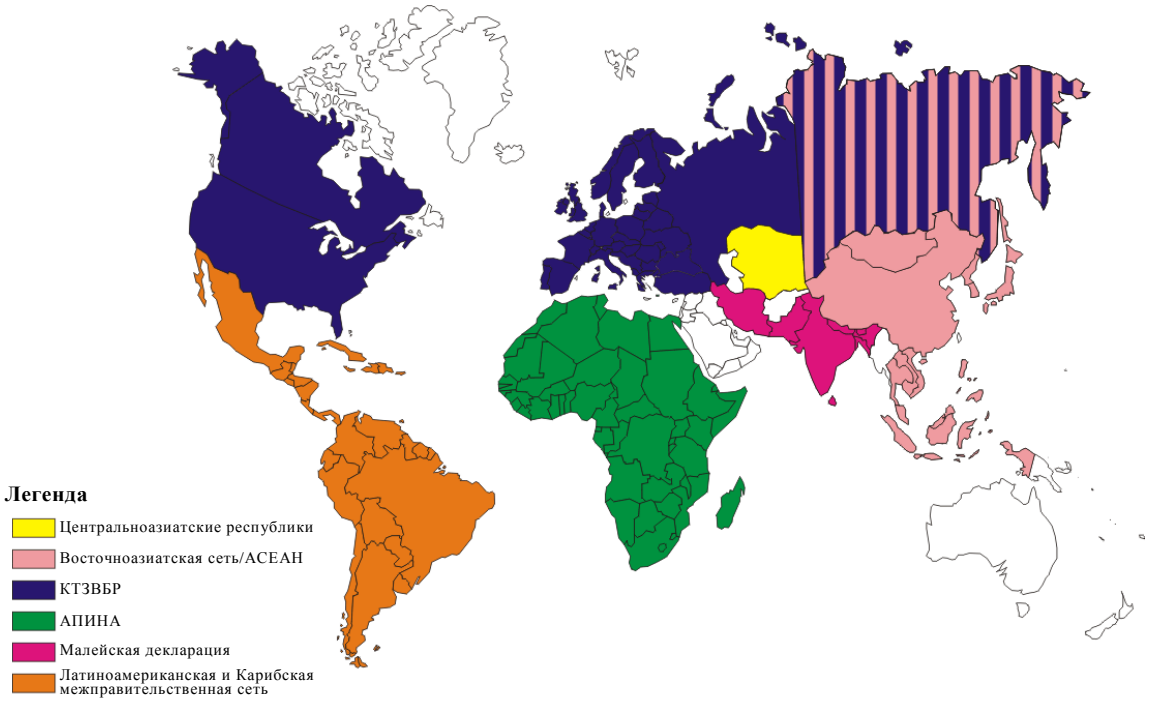
[1] См. http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2011/eb/eb/n_12.pdf.

[2] Источником информации о Сети организаций, наблюдающих за кислотными осадками в Восточной Азии, ОПГВ-Азия и ТЗБР стало исследование секретариата Субрегиональной программы экологического сотрудничества для Северо-Восточной Азии. См. Review of the Main Activities on Transboundary Air Pollution in North-East Asia at http://www.neaspec.org/sites/default/files/SOM17_TAP_Annex%20II.pdf.

дует отметить, что для создателей многих из них источником вдохновения послужила институциональная и научная структура Конвенции по воздуху, и между такими сетями, механизмами, вспомогательными органами и центрами, действующими в рамках Конвенции по воздуху, существуют самые разные уровни сотрудничества. Сводную информацию о рассматриваемых сетях и механизмах, а также об их географическом составе можно найти на диаграмме 1 и в таблице 1.

7. В ходе обзора рассматривались также связи между региональными инструментами Конвенции по воздуху и глобальными конвенциями, охватывающими те же категории загрязнителей, такими как Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях и Минаматская конвенция о ртути. Помимо этого, действующая в рамках Конвенции Целевая группа по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария рассматривается в качестве примера структуры, которая уже действует за географическими рамками Конвенции по воздуху.

Диаграмма 1
Географический охват основных действующих региональных сетей по борьбе с загрязнением воздуха



Источник: видоизмененные диаграмма 1 и таблица 1 из "Atmospheric Pollution: Developing a Global Approach", a discussion paper by Global Atmospheric Pollution Forum for the twenty-eighth session of the Convention's Executive Body (Inf. doc. no. 11; http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2010/eb/eb/Informal%20documents/Info.doc.11_GAPforum_discussionpaper_dev_global_approach.pdf.

Таблица
Отдельные субрегиональные и региональные сети и механизмы по борьбе с загрязнением воздуха

Региональная сеть/ механизм	*Регион*	*Страны*	*Разработка стратегий и оценка политики*	*Секретариат, координация*	*Технические мероприятия*
Сеть организаций, наблюдающих за кислотными осадками в Восточной Азии http://www.eanet.cc/	Восточная Азия	Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Монголия, Мьянма, Республика Корея, Российская Федерация, Таиланд, Филиппины, Япония	Вносит ценный вклад в процесс принятия решений на самых разных уровнях, способствуя предотвращению или сглаживанию пагубного воздействия на окружающую среду и поощряя сотрудничество между странами	Региональный координационный центр для Азии и Тихого океана выполняет функции секретариата, а Азиатский исследовательский центр по проблемам загрязнения воздуха является центральным звеном сети	Мониторинг осадков
Малейская декларация http://www.rrcap.ait.asia/male/	Южная Азия	Бангладеш, Бутан, Индия, Иран, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан, Шри-Ланка	Укрепление региональных политических основ деятельности по борьбе с загрязнением воздуха	Координация работы сети Региональным координационным центром для Азии и Тихого океана вместе с Совместной программой стран Южной Азии в области окружающей среды	Кадастры выбросов; моделирование атмосферного переноса; мониторинг осадков; оценка воздействия; разработка моделей для комплексной оценки; оценка эффективности мер по борьбе с загрязнением
Подпрограмма сотрудничества в области окружающей среды в северо-восточной Азии (НЕАСПЕК) http://www.neaspec.org/	Северо-Восточная Азия	Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Республика Корея, Российская Федерация, Япония	Оценка существующего потенциала и потребностей; рекомендации в отношении наращивания потенциала и создания политической платформы для обмена информацией о трансграничном загрязнении воздуха; использование опыта применения Конвенции по воздуху ЕЭК	Секретариат при Субрегиональном отделении для Восточной и Северо-Восточной Азии ЭСКАТО	Моделирование атмосферных процессов, осаждение загрязняющих воздух веществ и негативные последствия, трансграничный обмен загрязняющими веществами, кадастры выбросов

Региональная сеть/ механизм	*Регион*	*Страны*	*Разработка стратегий и оценка политики*	*Секретариат, координация*	*Технические мероприятия*
Арктический совет	Арктика	Дания, Исландия, Канада, Норвегия, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Финляндия и Швеция	Главным образом через Арктическую программу мониторинга и оценки (АМАП) в рамках мандата, утвержденного министрами и старшими должностными лицами стран Арктического совета, Стратегическую рамочную программу и план работы АМАП	АМАП занимается проблемами загрязнения воздуха	Технические мероприятия осуществляются в сотрудничестве с ЕМЕП и другими научными органами в целях оценки выбросов черного углерода, СОЗ, тяжелых металлов и т.д. в Арктическом регионе

A. Сеть организаций, наблюдающих за кислотными осадками в Восточной Азии

Справочная информация

8. Сеть организаций, наблюдающих за кислотными осадками в Восточной Азии (Восточноазиатская сеть), была создана в ответ на потребность в региональной сети мониторинга, использующей стандартные методы и контроля и анализа положения с кислотными осадками в регионе. Первая сессия Межправительственного совещания (МС) Сети состоялось в марте 1998 года в Японии, а на этап подготовки ее деятельности ушел период 1998−2000 годов. Восточноазиатская сеть начала регулярную работу в 2001 году после совместного заявления в этой связи. Роль секретариата играет расположенный в Бангкоке (Таиланд) Региональный координационный центр для Азии и Тихого океана, сотрудничающий с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Центр Восточноазиатской сети расположен в Японии в помещениях Азиатского исследовательского центра по проблемам загрязнения воздуха. В работе Сети принимают участие 13 стран (Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Монголия, Мьянма, Республика Корея, Российская Федерация, Таиланд, Филиппины и Япония). Организационная структура Сети отражена на диаграмме 2.

9. Восточноазиатская сеть ставит перед собой следующие цели: выработать общий взгляд на проблемы кислотных осадков в Восточной Азии; вносить ценный вклад в процесс принятия решений на местном, национальном и региональном уровнях с целью предупреждения или ограничения негативного влияния кислотных осадков на окружающую среду; и содействовать сотрудничеству участвующих в ее работе стран по проблемам кислотных осадков.

10. По состоянию на 2014 год в 13 участвующих в работе Сети странах Восточноазиатского региона действовали 56 точек мониторинга влажного осаждения. Что касается обмена знаниями и распространения информации, для укреп-

ления технического потенциала участвующих в работе Сети стран составлялись руководящие принципы и технические справочники по вопросам кислотных осадков, а также организовывались технические миссии и групповые/индивидуальные учебные курсы и семинары.

Диаграмма 2
Организационная структура Сети организаций, наблюдающих за кислотными осадками в Восточной Азии

Источник: http://www.eanet.asia/eanet/org.html.

Краткие сведения о деятельности

11. Основные виды деятельности включают мониторинг и связанные с ними мероприятия, в том числе проверку качества и контроль качества (ПК/КК) и укрепление потенциала. В то же время, как было подтверждено в ходе переговоров по инструменту (для укрепления функций Восточноазиатской сети) и как это отражено в стратегии развития Сети (2006−2010 годы) и среднесрочном плане Сети (2011−2015 годы), разработка кадастра выбросов и совершенствование методики расчетов в рамках имитационных моделей фигурируют в числе задач исследовательской деятельности и наращивания потенциала Восточноазиатской сети. В области мониторинга участвующие страны принимали меры для повышения качества данных, разрабатывая технические справочники и руководящие принципы, которые они будут широко использовать, а также осуществляя деятельность в области ПК/КК, в том числе межлабораторные проекты сравнительного анализа. На основе накопленных Восточноазиатской сетью данных за период с 2000 по 2009 год и других научных выводов в 2007 и 2012 годах были выпущены первый и второй периодический доклады о положении дел в области выпадения кислотных осадков в Восточной Азии.

12. Объектом осуществляемого Восточноазиатской сетью мониторинга являются не только подкисляющие вещества, но и связанные с ними виды химических соединений, такие как озон и твердые частицы (ТЧ). По состоянию на 2012 год данные по озону сетевому центру сообщали Республика Корея, Российская Федерация, Таиланд и Япония, а данные по ТЧ – Китай, Республика Корея, Таиланд и Япония. Данные о результатах мониторинга других подкисляющих веществ представляли все страны-участницы.

13. Финансирование деятельности Восточноазиатской сети осуществляется за счет добровольных взносов стран-участниц. Действующий с 1 января 2012 года инструмент служит прочной основой для повышения предсказуемости финансовых взносов.

Исследование, посвященное взаимному сопоставлению моделей в Азии

14. Главная цель исследования, посвященного взаимному сопоставлению моделей в Азии, проведению которого Восточноазиатская сеть оказывает поддержку как своей дополнительной исследовательской деятельности, заключается в том, чтобы добиться взаимопонимания по вопросам функционирования моделей и существующих факторов неопределенности. Исследование проводится в три этапа, начавшиеся соответственно в 1998, 2001 и 2010 годах. На третьем этапе исследования учреждениями-исполнителями выступают Азиатский исследовательский центр по проблемам загрязнения воздуха в Японии и Институт физики атмосферных процессов Китайской академии наук в Китае. В числе участников фигурируют работающие на добровольных началах эксперты из стран Азии (Вьетнама, Китая, Малайзии, Республики Корея, Таиланда, Японии и т.д.), Европы, а также из Канады и Соединенных Штатов. На третьем этапе ставятся следующие цели: оценить сильные и слабые стороны нынешних многоуровневых моделей качества воздуха; разработать методы, позволяющие снизить неопределенность; создать достоверные кадастры антропогенных выбросов в Азии; понять факторы неопределенности, присущие составлению кадастров "снизу вверх" в Азии; и оценить радиационный форсинг и другие факторы с использование нескольких моделей.

15. С 2010 года в Китае ежегодно проводится "Международное рабочее совещание по моделированию атмосферных процессов в Восточной Азии", в котором принимают участие эксперты по вопросам разработки моделей из Восточной Азии и на котором обсуждается работа в рамках третьего этапа исследования, посвященного взаимному сопоставлению моделей в Азии. В феврале 2011 года был создан Объединенный международный центр моделирования качества воздуха (ОМЦМКВ). Этот центр будет проводить исследования с тем, чтобы увязывать результаты наблюдений, проводимых Восточноазиатской сетью, кампаний на местах и дистанционного зондирования с работой по моделированию качества воздуха среди прочего применительно к содержанию в нем озона, мелких частиц, пыли и кислотных осадков. Результаты исследования, посвященного взаимному сопоставлению моделей в Азии, могут дать важную информацию для анализа политики, призванного помочь в разработке долгосрочных стратегий борьбы с загрязнением воздуха на местном, национальном и региональном уровнях в Восточной Азии.

Возможное сотрудничество с Конвенцией по воздуху

16. Расширение сферы деятельности, проводимой в рамках Восточноазиатской сети, будет обсуждаться в ходе шестнадцатой сессии Межправительственного совещания (Джакарта, 25−26 ноября 2014 года). Такое расширение может

открыть новые возможности для сотрудничества, особенно по вопросам, затрагиваемым в Совместной программе наблюдения и оценки переноса загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП), а также в деятельности и Рабочей группой по воздействию в рамках Конвенции по воздуху. Между Восточноазиатской сетью и различными органами Конвенции по воздуху и ее секретариатом уже налажен обмен информацией и опытом. На тридцать восьмой сессии Руководящего органа ЕМЕП (Женева, 15−17 сентября 2014 года) представитель Регионального координационного центра для Азии и Тихого океана подтвердил заинтересованность центра в сотрудничестве с органами Конвенции по воздуху и секретариатом по вопросам, имеющим отношение к работе Восточноазиатской сети и Малейской декларации (см. раздел 2.3 ниже).

B. Совместный исследовательский проект в отношении трансграничных загрязнителей воздуха на большие расстояния в Северо-Восточной Азии

Справочная информация

17. Совместный исследовательский проект в отношении трансграничных загрязнителей воздуха на большие расстояния в Северо-Восточной Азии (ТЗБР) является совместным исследовательским проектом Китая, Республики Корея и Японии, в рамках которого исследовательская работа по теме трансграничного загрязнения воздуха ведется с 2000 года. Как видно из диаграммы 3, исследовательская работа, связанная с мониторингом и моделированием загрязнения воздуха, в частности серой, велась на первом и втором этапах. На третьем этапе в число рассматриваемых загрязнителей были добавлены и другие кислотные соединения. Проект ТЗБР является коллективным инструментом международного сотрудничества по вопросам охраны окружающей среды в Северо-Восточной Азии, цель которого заключается в получении научной информации для разработки различных сценариев сокращения выбросов.

18. Технические условия совместного исследовательского проекта предусматривают создание и функционирование рабочих групп, подгрупп и секретариата. Рабочая группа координирует исследовательское сотрудничество по вопросам ТЗБР, оказывая научную поддержку и предлагая пути сокращения трансграничного загрязнения. Подгруппы были созданы для обсуждения конкретных совместных исследовательских предложений. Секретариат проводит работу по подготовке совещаний рабочей группы и оказывает содействие в их проведении.

Диаграмма 3
Этапы плана исследований в рамках проекта ТЗБР

Источник: Review of the Main Activities on Transboundary Air Pollution in North-East Asia (NEASPEC, 2012).

Краткие сведения о деятельности

19. Важнейшим документом для проекта ТЗБР является совместное исследовательское предложение, в котором определяется сфера предлагаемой деятельности. В качестве объекта исследования могут быть выбраны любые загрязняющие вещества, которые могут переноситься на большие расстояния, например, тяжелые металлы и стойкие органические загрязнители (СОЗ). Первоначальный шестилетний план был переработан в четырнадцатилетний план. План был разбит на три этапа, предусматривающих обмен базовой экологической информацией, оценку и мониторинг выбросов и, наконец, разработку сценария сокращения выбросов.

20. Двумя основными методами исследований являются мониторинг и моделирование. Цель мониторинга заключается в использовании станций совместного мониторинга в Северо-Восточной Азии и в обработке и анализе собранных данных. Двумя направлениями исследовательской работы являются совместный мониторинг загрязнителей воздуха в Северо-Восточной Азии и оценка трансграничных потоков загрязнителей воздуха, переносимых на большие расстояния. Для оценки этих потоков используются данные наземного мониторинга и измерения с летательных аппаратов, сделанные в период интенсивных наблюдений. Каждая страна-участница создала две станции мониторинга и представляла для сравнительного анализа данные мониторинга в соответствии с техническими условиями проведения совместных исследований по ТЗБР.

21. Моделирование, цель которого заключается в оценке воздействия загрязнителей воздуха на Северо-Восточную Азию, проводится посредством анализа влияния различных сценариев выбросов на качество воздуха. Главный инструмент был разработан тремя странами при помощи их собственных цифровых моделей. По пяти районам наблюдения – Северному, Центральному и Южному Китаю, Японии и Республике Корея – анализируются также взаимосвязи "источник-рецептор". Разработанные каждой из этих трех стран три модели используются для расчета взаимосвязей "источник-рецептор" применительно к сере и азоту.

Возможное сотрудничество с Конвенцией по воздуху

22. Возможное сотрудничество может включать обмен информацией с ЕМЕП по вопросам мониторинга и моделирования. Хотя в проекте ТЗБР участвуют лишь три страны, он позволил накопить богатый опыт моделирования загрязнения воздуха в Северо-Восточной Азии, который можно увязать с деятельностью в масштабах полушария.

C. Малейская декларация

Справочная информация

23. Малейская декларация о контроле и предотвращении загрязнения воздуха и его вероятных трансграничных последствий для Южной Азии представляет собой межправительственное соглашение, которое было заключено в 1998 году для решения региональных проблем загрязнения воздуха восемью южноазиатскими странами в ходе совещания Совета управляющих Совместной программы стран Южной Азии в области окружающей среды (САСЕП). Сегодня она является единственным природоохранным соглашением, заключенным странами Южной Азии на уровне министров, членами которого являются Бангладеш, Бутан, Индия, Иран, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан и Шри-Ланка.

24. Главная цель Малейской декларации заключается в развитии регионального сотрудничества для решения региональной проблемы загрязнения воздуха в Южной Азии, острота которой сегодня быстро растет. Деятельность в рамках декларации разбита на несколько этапов. До 2012 года она финансировалась ЮНЕП и Шведским агентством по сотрудничеству в области международного развития в рамках Региональной программы борьбы с загрязнением воздуха в развивающихся странах. С тех пор задача поддержки механизма легла на страны-участницы. В отличие от первых трех этапов, посвященных "поиску договоренности и понимания", "укреплению потенциала" и "решению проблем загрязнения воздуха", четвертый этап был направлен на создание устойчивого механизма финансирования и отбор региональных центров изучения качества воздуха и оценки влияния (впоследствии было отобрано восемь таких центров). На этом этапе продолжалась также работа по оценке воздействия на сельскохозяйственные культуры, здоровье и процессы коррозии, а также регулярный мониторинг. Пятый этап (2014−2016 годы) посвящен последовательной практической работе по изучению в том числе короткоживущих загрязнителей, оказывающих влияние на климат.

Краткое описание деятельности

25. Функции секретариата для Малейской декларации выполняет Региональный координационный центр для Азии и Тихого океана. Проводившаяся до сегодняшнего дня техническая работа включала в себя составление кадастра выбросов, мониторинг и моделирование (в том числе разработку моделей для комплексной оценки), оценку ущерба, причиняемого сельхозкультурам тропосферным озоном, а также анализ воздействия ТЧ на здоровье детей школьного возраста. В ходе третьего этапа было составлено руководство по борьбе с загрязнением воздуха и предотвращению такого загрязнения, которое было распространено среди специалистов-практиков и представителей директивных органов. Ежегодно проводится Межправительственное совещание (МС), являющееся главным руководящим органом, которое представляет доклад о результатах работы Совету министров САСЕП. В процессе осуществления четвертого

этапа МС учредило целевую группу по будущей деятельности для изучения различных возможностей расширения сети.

Возможное сотрудничество с Конвенцией по воздуху

26. На техническом уровне сотрудничество с Малейской декларацией уже налажено. МС Малейской декларации в 2007 году обратилось к Исполнительному органу с предложением о сотрудничестве и осуществлении со вспомогательными органами Конвенции по воздуху совместной деятельности, особенно по вопросу воздействия озона на сельскохозяйственные культуры (см. ECE/EB.AIR/91). Исполнительный орган позитивно отреагировал на это предложение, поручив президиуму и секретариату ответить на обращение и проинформировать соответствующие вспомогательные органы. Международная совместная программа (МСП) по воздействию загрязнения воздуха на естественную растительность и сельскохозяйственные культуры впоследствии сотрудничала с учеными, участвующими в деятельности в рамках Малейской декларации (см. ECE/EB.AIR/WG.1/2011/8). Новые направления деятельности, связанные с короткоживущими загрязнителями, оказывающими влияние на климат (КЖЗК), могут открыть возможности для сотрудничества в контексте Гётеборгского протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгского протокола) 1999 года с внесенными в него поправками.

D. Субрегиональная программа экологического сотрудничества для Северо-Восточной Азии

Справочная информация

27. Субрегиональная программа экологического сотрудничества для Северо-Восточной Азии представляет собой комплексную межправительственную рамочную программу сотрудничества в решении проблем окружающей среды в Северо-Восточной Азии. Она была утверждена в 1993 году шестью государствами-членами – Китаем, Корейской Народно-Демократической Республикой, Монголией, Республикой Корея, Российской Федерацией и Японией – в рамках последующей деятельности по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 год) для содействия расширению сотрудничества в природоохранной области в субрегионе. Субрегиональное отделение для Восточной и Северо-Восточной Азии Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), расположенное в Инчхоне, Республика Корея, выполняет функции секретариата Субрегиональной подпрограммы. Главным руководящим органом программы является Совещание старших должностных лиц (ССДЛ), которое ежегодно проводит свои совещания, на которых принимаются важные решения в отношении направлений предстоящей работы.

Краткое описание деятельности

28. Борьба с загрязнением воздуха, в том числе с его трансграничными аспектами, традиционно является одним из основных направлений работы в рамках Субрегиональной программы. После завершения проекта по сглаживанию последствий трансграничного загрязнения воздуха угольными электростанциями государства − члены субрегиона приступили к осуществлению нового проекта, предложенного Российской Федерацией, цель которого заключается в оценке нынешнего состояния сотрудничества и определении приоритетов для

всестороннего взаимодействия по вопросам трансграничного загрязнения воздуха в Северо-Восточной Азии. По итогам проведенного обзора ССДЛ на своей восемнадцатой сессии (Улан-Батор, 5–6 ноября 2013 года) утвердило новый проект по разработке технических и политических основ деятельности по оценке трансграничного загрязнения воздуха и сокращения выбросов в Северо-Восточной Азии, который был предложен и который должен финансироваться Российской Федерацией. Промежуточные результаты проекта были недавно представлены на девятнадцатой сессии ССДЛ (Москва, 22−23 сентября 2014 года)[3].

Возможное сотрудничество с Конвенцией по воздуху

29. Цель последних проектов по проблемам загрязнения воздуха, осуществляемых в рамках Субрегиональной программы, образцом для которых стали институциональные и технические рамки Конвенции по воздуху, заключается в создании аналогичных комплексных всеобъемлющих механизмов в Северо-Восточной Азии на основе таких уже существующих структур, как Восточноазиатская сеть и проект ТЗБР. По этой причине в начале проекта ЭСКАТО предлагает ЕЭК наладить партнерские отношения, с тем чтобы получать помощь по техническим и принципиальным вопросам от секретариата Конвенции по воздуху. Сотрудничество оказалось успешным и получило признание государств − членов Субрегиональной программы. Благодаря тому, что Российская Федерация является государством-членом как ЭСКАТО, так и ЕЭК, а также Стороной Конвенции по воздуху, она может стать связующим звеном между панъевропейским и Азиатско-Тихоокеанским регионами. Поскольку часть территории Российской Федерации находится в Азии и не охватывается ЕМЕП, эта страна также участвует в работе Восточноазиатской сети.

E. Арктический совет

Справочная информация

30. Учрежденный в 1996 году в соответствии с Оттавской декларацией Арктический совет как межправительственный форум высокого уровня представляет собой инструмент развитию сотрудничества, координации и взаимодействия между арктическими государствами. Его членами являются следующие государства: Дания, Исландия, Канада, Норвегия, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Финляндия и Швеция. При всей широте интересов Арктического совета на протяжении многих лет он уделяет внимание и проблеме загрязнения воздуха.

Краткое описание деятельности

31. В рамках Арктического совета были созданы пять рабочих групп: Арктическая программа мониторинга и оценки (АПМО), рабочая группа по сохранению арктической флоры и фауны; по чрезвычайным ситуациям, предупреждению, обеспечению готовности и реагированию; по защите арктической морской среды; и по устойчивому развитию. Особый интерес к борьбе с загрязнением воздуха проявляет АПМО, которая тесно сотрудничает со вспомогательными органами Конвенции по воздуху при подготовке своих докладов. С АПМО плотно взаимодействует и ЕМЕП; ряд МСП также вносили вклад ее работу.

[3] Подробности см. http://www.neaspec.org/sites/default/files/1.%20SOM19_TAP.pdf.

Возможное сотрудничество с Конвенцией по воздуху

32. Между Конвенцией по воздуху и Арктическим советом уже налажено прочное сотрудничество. Совет представляет доклады Исполнительному органу (обычно через делегацию Стороны Конвенции, являющейся также членом Арктического совета). Помимо этого, в последние годы на сессиях Исполнительного органа присутствует АМПО. Поскольку все государства − члены Арктического совета являются Сторонами Конвенции по воздуху, полномасштабное сотрудничество с Советом развивалось вполне естественно. В будущем сотрудничество могло бы быть конкретно ориентировано на борьбу с выбросами черного углерода в Арктике в свете недавно внесенных поправок в Гётеборгский протокол к Конвенции. Созданная в 2013 году в рамках Арктического совета новая целевая группа по борьбе с черным углеродом и метаном, которая работает под председательством Канады и Швеции, может стать еще одним каналом сотрудничества.

F. Коалиция по защите климата и чистого воздуха[4]

Справочная информация

33. Действующая с 2012 года, Коалиция по защите климата и чистого воздуха (КЗКЧВ) объединяет страны, учреждения, организации и компании в борьбе против короткоживущих загрязнителей, оказывающих влияние на климат (КЖЗК), цель которой заключается в противодействии краткосрочному изменению климата и загрязнению воздуха, а также в улучшении здоровья населения, укреплении продовольственной безопасности и повышении энергоэффективности. Коалиция, которая сегодня объединяет 96 партнеров, уделяет главное внимание таким КЖЗК, как метан, черный углерод и гидрофторуглероды (ГФУ). Структура управления Коалицией состоит из:

a) Рабочей группы, в которой представлены партнеры по Коалиции и которая осуществляет контроль за ее коллективными усилиями;

b) Ассамблеи высокого уровня, которую партнеры по Коалиции созывают для формулирования стратегии, анализа достигнутого прогресса и утверждения будущих направлений работы;

c) Научной консультативной группы, которая отвечает за информирование Коалиции о новых научных достижениях, касающихся КЖЗК, и за поддержку дискуссий по принципиальным вопросам;

d) Секретариата, расположенного в отделении ЮНЕП в Париже.

34. Цели Коалиции заключаются в борьбе с КЖЗК посредством принятия мер, направленных на:

a) углубление понимания воздействия КЖЗК и популяризацию стратегий смягчения их воздействия;

b) расширение уже действующих и разработку новых национальных и региональных программ, в том числе благодаря выявлению и устранению барьеров, укреплению потенциала и мобилизации поддержки;

c) поощрение внедрения передовой практики и демонстрацию успешного опыта;

[4] Основано на информации http://www.ccacoalition.org/.

d) развитие научных знаний о последствиях КЖЗК и совершенствование стратегий смягчения их воздействия;

35. Коалиция служит форумом для оценки прогресса в борьбе с КЖЗК и мобилизации ресурсов в интересах ускорения проводимой работы. Она стремится стимулировать разработку новых мер, а также пропагандирует и поощряет уже предпринимаемые усилия, направленные на противодействие краткосрочным изменениям климата и на укрепление здоровья населения, повышение продовольственной и энергетической безопасности и решение природоохранных задач.

Краткое описание деятельности

36. Коалиция работает в рамках своих инициатив, которые возглавляются партнерами и служат стратегическими ориентирами для деятельности Коалиции по проблематике КЖЗК в конкретных секторах или областях в соответствии с приоритетами, установленными партнерами. В настоящее время претворяется в жизнь 11 инициатив, связанных с сельским хозяйством, производством кирпича, использованием чистых источников энергии для приготовления пищи и бытового отопления, использованием высокопроизводительных транспортных средств и двигателей, сокращением выбросов ГФУ, использованием нефти и газа, удалением отходов, финансированием, проведением региональных оценок, поддержкой национального планирования и развитием городской системы здравоохранения.

Возможное сотрудничество с Конвенцией по воздуху

37. В 2012−2013 годах Президиум Исполнительного органа Конвенции по воздуху рассмотрел записку секретариата, в которой анализировалась возможность получения ЕЭК статуса партнера Коалиции и предлагались рамки сотрудничества между Конвенцией и Коалицией. Поскольку Президиум решил отклонить этот вариант, секретариат прекратил проработку вопроса присоединения ЕЭК к Коалиции.

G. Стокгольмская и Минаматская конвенции ЮНЕП

Справочная информация

38. Заключенные под эгидой ЮНЕП Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях и Минаматская конвенция о ртути открывают широкие возможности для сотрудничества в борьбе с СОЗ и тяжелыми металлами. Имея глобальную сферу действия, Конвенции ЮНЕП могут помочь в анализе успешного регионального опыта применения Протоколов по СОЗ и тяжелым металлам Конвенции по воздуху, которые внесли важный вклад в борьбу с этими вредными загрязняющими веществами в панъевропейском регионе. В то же время в связи со Стокгольмской конвенцией Стороны Конвенции по воздуху признали, что в будущем баланс работы в рамках Конвенции изменится и что потребуется изучить, как можно лучше дополнить меры и усилия на глобальном уровне и обеспечить большую отдачу от Протокола по СОЗ. На предстоящей тридцать третьей сессии Исполнительного органа (Женева, 8–12 декабря 2014 года) Стороны Конвенции по воздуху рассмотрят также вопрос о том, как отразится на деятельности по тяжелым металлам, осуществляемой в рамках Конвенции по воздуху, принятие в 2013 году Минаматской конвенции.

Возможное сотрудничество с Конвенцией по воздуху

39. В 2013–2014 годах Сопредседатель действующей в рамках Стокгольмской конвенции Глобальной координационной группы (ГКК) Плана глобального мониторинга (ПГМ) и Председатель Президиума Исполнительного органа Конвенции по воздуху обменялись письмами, обсудив пути дальнейшего углубления сотрудничества между различными органами двух конвенций. Особо говорилось о деятельности, связанной с мониторингом воздуха, кадастрами выбросов и моделированием переноса СОЗ на большие расстояния.

40. На научном уровне сотрудничество уже осуществляется. Различные целевые группы и центры, действующие в рамках ЕМЕП, оказывают научную поддержку конвенциям ЮНЕП. На тридцать восьмой сессии Руководящего органа ЕМЕП Метеорологический синтезирующий центр − Восток (МСЦ-В) и Координирующий химический центр представили результаты исследования, посвященного оценке долгосрочных изменений в выбросах СОЗ, которое было проведено совместно с различными органами Конвенции по воздуху и Стокгольмской конвенции с учетом результатов работы на панъевропейском и глобальном уровнях. В процессе подготовительной работы представитель МСЦ-В призвал к укреплению сотрудничества между двумя конвенциями в области сбора данных о выбросах и оценки загрязнения. Помимо этого, совместно с Целевой группой по переносу загрязнителей воздуха в масштабах полушария и другими органами Конвенции по воздуху МСЦ-В вносит вклад в глобальные исследования по ртути, в том числе в проведение Глобальной оценки по ртути в поддержку Минаматской конвенции.

H. Целевая группа по переносу загрязнителей воздуха в масштабах полушария

Справочная информация

41. Целевая группа по переносу загрязнителей воздуха в масштабах полушария была создана в 2004 году в рамках Конвенции по воздуху, а в 2010 году Исполнительный орган Конвенции продлил действие ее мандата и расширил его. Являясь органом, отвечающим за планирование и проведение технической работы, связанной с переносом загрязнителей воздуха в масштабах северного полушария, Группа организует работу по географическому принципу, выходя за рамки сферы действия Конвенции по воздуху. Принимать участие в работе Целевой группы могут все желающие эксперты, и сегодня вклад в ее деятельность вносят эксперты из 14 стран, расположенных за пределами региона ЕЭК.

Краткое описание деятельности

42. В 2010 году Целевая группа опубликовала первую всестороннюю оценку состояния научных знаний о межконтинентальном переносе загрязнителей воздуха в северном полушарии. В документе, посвященном таким загрязнителям, как озон, твердые частицы, ртуть и СОЗ, содержатся также ответы на важные с политической точки зрения научные вопросы. Один из политически актуальных выводов гласит, что без международного сотрудничества в деле ограничения межконтинентальных потоков загрязняющих воздух веществ многие страны не смогут решать свои задачи и достигать цели в области охраны здоровья населения и повышения качества окружающей среды.

43. В силу своей структуры и сферы деятельности Целевой группе приходится активно сотрудничать со странами за пределами региона ЕЭК. Такое сотрудничество, бесспорно, вносит важный вклад в информационно-пропагандистскую работу в рамках Конвенции по воздуху и может способствовать дальнейшей популяризации этой Конвенции. Доклад Целевой группы тридцать восьмой сессии Руководящего органа ЕМЕП (ECE/EB.AIR/GE.1/2014/7) содержит свежие примеры сотрудничества Целевой группы с ИВСМ-Азия (см. раздел 2.1) и другими структурами, не предусмотренными Конвенцией. Целевая группа сотрудничает также с Арктическим советом, особенно по проблемам черного углерода, и содействует работе в рамках Минаматской конвенции.

III. Формальные связи

44. Поскольку содействие устойчивому развитию в панъевропейском регионе является важной частью мандата ЕЭК, она сотрудничает со многими региональными и глобальными структурами, занимающимися самыми разными природоохранными проблемами. В некоторых случаях такое сотрудничество получило формальное закрепление в форме меморандумов о договоренности. Некоторые из таких соглашений о сотрудничестве могут потенциально использоваться для организации информационно-пропагандистской работы по вопросам борьбы с загрязнением воздуха и популяризации закрепленных в Конвенции инструментов и подходов. Например, Меморандум о договоренности между ЕЭК и секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии[5], подписанный в октябре 2010 года, может быть использован для обмена результатами проводимой в рамках Конвенции работы по изучению того вреда, который загрязнение воздуха наносит растительности, хотя данный меморандум в первую очередь посвящен сотрудничеству в лесной отрасли и в сфере лесоматериалов. Еще одним примером может служить соглашение о сотрудничестве между ЕЭК и Европейским агентством по окружающей среде, которое касается работы по созданию общей системы экологической информации и экологических показателей (в том числе показателей загрязнения воздуха).

IV. Выводы

45. Проекты, подобные тому, который осуществляется в рамках Субрегиональной программы экологического сотрудничества для Северо-Восточной Азии, открывают хорошие возможности для пропаганды и демонстрации достижений в рамках Конвенции по воздуху и ценность ее научной и политической базы не только для стран Северо-Восточной Азии, но и для других стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Проблематика загрязнения воздуха, затрагивающая не только местные (городские), но и трансграничные аспекты, привлекает все более пристальное внимание как широкой общественности, так и директивных органов в Азии. Многие эксперты считают Конвенцию по воздуху моделью возможного будущего рамочного механизма всестороннего сотрудничества в этом самом быстрорастущем регионе планеты.

46. Предыдущие результаты технического сотрудничества ряда предусмотренных Конвенцией технических органов и отдельных европейских научных учреждений с другими научными органами или региональными механизмами сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе также могут потенциально

[5] См. http://www.unece.org/fileadmin/DAM/oes/MOU/ECE_MoU_CBD.pdf.

способствовать популяризации Конвенции. Научная деятельность Международного института прикладного системного анализа (МИПСА) в регионе, особенно в Китае, помогает разрабатывать модели комплексной оценки в рамках самых разных инициатив благодаря возможности использования Модели для описания взаимных связей и синергизма в отношении парниковых газов и загрязнения воздушной среды (GAINS)[6]. Сеть организаций, наблюдающих за кислотными осадками в Восточной Азии, создает свою структуру для мониторинга загрязнения воздуха, опираясь на опыт осуществления Конвенции, и активно сотрудничает с различными органами и секретариатом Конвенции, равно как и с отдельными национальными экспертами из государств − членов ЕЭК. ИВСМ-Азия также использует полезный опыт панъевропейского региона в своей работе по моделированию трансграничного переноса загрязнителей воздуха в Азии. В этой связи эксперты Целевой группы по переносу загрязнителей воздуха в масштабах полушария и МИПСА также принимают участие в реализации второго этапа ИВСМ-Азия.

47. Отмечалось, что результаты работы в контексте ЕМЕП широко используются различными организациями и механизмами во всем мире, иногда без должного упоминания или признания. Вот почему необходимо пропагандировать результаты и достижения ЕМЕП в более широком контексте успешного осуществления Конвенции по воздуху, свидетельством которого служат три десятилетия плодотворной борьбы с загрязнением воздуха в панъевропейском регионе.

48. Следует подчеркнуть, что различные органы и центры, действующие в рамках Конвенции по воздуху, и эксперты из панъевропейского региона регулярно сотрудничают со своими партнерами из других регионов. В своем решении, принятом на двадцать пятой сессии в 2007 году, Исполнительный орган призвал вспомогательные органы и центры обмениваться опытом и информацией с другими регионами. В то же время регулярное представление кратких докладов о подобной деятельности на сессиях основных вспомогательных органов и Исполнительного органа не позволяет осветить все те мероприятия, которые осуществляются за пределами региона.

49. Потребность в ведении информационно-пропагандистской работы в других регионах была продемонстрирована и в ряде научных исследований. В недавнем докладе об осаждении загрязнителей воздуха и их воздействии на растительный покров в Восточной и Юго-Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии (ECE/EB.AIR/WG.1/2014/13) говорится о недостатке данных мониторинга осаждения загрязнителей воздуха и их воздействия на растительность в рассматривавшихся странах. В этой связи было признано желательным продолжать развивать координирующие свою работу сети, измеряющие концентрацию и осаждение загрязнителей воздуха, в том числе посредством расширения сети мониторинга ЕМЕП в Восточной и Юго-Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии и создания аналогичных сетей в Юго-Восточной Азии, например, распространяя действие Восточноазиатской сети на другие регионы и загрязнители. Действующим в рамках Конвенции по воздуху МСП также было предложено продолжать содействовать развитию координирующих свои усилия сетей в этих регионах в целях создания системы широкомасштабного мониторинга для оценки воздействия загрязнителей воздуха на экосистемы. Наконец, отмечалось, что улучшение качества воздуха в этих регионах отвечает и интересам всего панъевропейского региона, сокращая масштабы пере-

[6] Подробности см. http://www.iiasa.ac.at/web/home/research/researchPrograms/Asia.en.html.

носа загрязнителей воздуха на большие расстояния, в первую очередь тех загрязнителей, перенос которых происходит в масштабах полушария, таких как озон и ртуть.

50. Исполнительный орган, возможно, пожелает рассмотреть настоящий доклад и проинструктировать Президиум и секретариат в отношении будущих шагов по осуществлению программы коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности в рамках плана работы на 2014−2015 годы. Конкретно он мог бы поручить Президиуму и секретариату в соответствии с пунктом 5.4.2 нынешнего плана работы вступить в контакт с региональными сетями и механизмами, упоминавшимися в настоящем докладе, но не ограничиваясь ими, с тем чтобы понять, насколько они заинтересованы сотрудничать с Конвенцией по воздуху в достижении общих целей.