



Седьмая Конференция Министров «Окружающая среда для Европы»

**Астана, Казахстан
21–23 сентября 2011 года**

Создание Динамичной Системы Регулирования Качества Поверхностных Вод: Рекомендации для Стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

Резюме

Информационный документ предоставлен
Секретариатом ОЭСР/СРГ ПДООС



КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Настоящий методический документ направлен на поддержку внедрения требовательных, но реалистичных нормативов качества вод в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Он содействует укреплению потенциала руководителей высшего и среднего звена органов управления водными ресурсами и охраны окружающей среды. В нем рассматривается трансформация подхода к планированию и регулированию качества водных ресурсов, применявшегося в бывшем Советском Союзе, в комплексное управление водными ресурсами. В данном документе используются результаты проекта по регулированию качества поверхностных вод, осуществленного Секретариатом в Республике Молдова и последующих региональных инициатив. Работа осуществлялась при финансовой поддержке Правительства Финляндии. Полная версия документа доступна на веб-станции www.oecd.org/env/eap

Перенимая международный опыт, страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) во все большей степени переходят к комплексному управлению водными ресурсами. Этот процесс требует от стран ВЕКЦА дальнейшего развития водного законодательства «первого поколения» и внедрения гибкой системы регулирования качества вод с учетом постоянно меняющихся социально-экономических и экологических условий.

Настоящий методический документ имеет своей целью предложить подход к регулированию и управлению качеством поверхностных вод, который сделает его:

- соразмерным имеющимся ресурсам;
- достаточно гибким для того, чтобы оно соответствовало различным (меняющимся) видам водопользования и характеристикам качества вод;
- способствующим постоянному повышению качества поверхностных вод и
- согласующимся с принципами комплексного управления водными ресурсами.

В основе многофункционального характера управления качеством вод лежит многообразие видов водопользования. Виды водопользования и функции вод (функционирование водных экосистем, рыбное хозяйство, питьевое водоснабжение, купание и орошение) можно классифицировать в иерархической последовательности в соответствии с ужесточением (или смягчением) требований к качеству вод. *Увязка градации качества вод с градацией их назначения на основе классов водопользования с дифференцированными перечнями нормативов качества вод является первым ключевым элементом предлагаемого гибкого подхода к регулированию качества вод.*

Вторым принципиально важным элементом является корректируемый охват регулирования: перечень подлежащих регулированию параметров должен определяться комплексом факторов, включая поставленные цели управления, виды водопользования, имеющиеся выпуски сточных вод и сбросы загрязняющих веществ, возможности системы мониторинга и лабораторного анализа. Кроме того, динамичным регулированием качества вод должны предусматриваться механизмы периодического пересмотра охвата области регулирования с исключением или добавлением параметров и/или корректировкой соответствующих предельно допустимых значений.

Еще одним основополагающим принципом является многоэтапное планирование и управление, при котором долгосрочные целевые показатели качества воды достигаются поэтапно. Каждый этап (5-10 лет) представляет собой выполнимую и финансово приемлемую программу достижения среднесрочных целевых показателей качества воды.

Нормативная база такого многоэтапного планирования и управления должна включать в себя *итеративный процесс планирования качества вод и систему нормативов качества поверхностных вод, значения которых совпадают с соответствующими среднесрочными целевыми показателями.* Итеративный процесс планирования качества вод с участием различных государственных и негосударственных сторон призван найти баланс между желаемыми видами водопользования и целевыми показателями качества вод, с одной стороны, и имеющимися финансовыми, техническими и кадровыми ресурсами, с другой. Каждый цикл этого процесса планирования должен включать в себя следующие этапы:

1. Определение водных объектов на основе анализа характеристик речного бассейна, оказываемого воздействия на качество вод и текущих видов водопользования;
2. Четкое определение и согласование желаемого вида водопользования для определенных водных объектов;
3. Оценка того, согласуются ли текущие характеристики качества вод соответствующих водных объектов с их желаемым назначением;
4. Если текущие характеристики качества вод не согласуются с соответствующими требованиями, проведение анализа финансовой приемлемости мер, которые надо принять для их выполнения, и, при необходимости, пересмотр желаемых видов водопользования; и
5. Определение цели и соответствующих нормативных требований к водному объекту и составление программы управления качеством вод для их достижения и/или поддержания.

Следует применять «комбинированный подход» к регулированию сбросов сточных вод: в основе предельно допустимых сбросов должны лежать наилучшие доступные технические методы или предусмотренные законодательством нормативы сбросов (технический подход), за исключением случаев, когда применимый норматив/целевой показатель качества поверхностных вод накладывает более жесткие ограничения на сбросы (подход на основе качества окружающей среды).

Для регулирования качества поверхностных вод в трансграничных бассейнах требуется, как минимум, чтобы соседние государства согласовали совместные критерии оценки качества поверхностных вод. Совместные критерии необходимы для того, чтобы оценки стран были сравнимыми и чтобы страны могли делать вывод о качестве вод. Следующим этапом является определение соседними государствами совместных целевых показателей качества поверхностных вод, которые должны быть достигнуты по обе стороны границы, и координация мер по управлению водными ресурсами.

В настоящем документе даются рекомендации по внедрению и применению подхода к регулированию качества вод на вышеуказанных принципах. Компетентные органы стран ВЕКЦА могут использовать его для дальнейшего совершенствования регулирования качества поверхностных вод с учетом государственной политики, международных обязательств, институционального потенциала и имеющихся в стране финансовых, технических и кадровых ресурсов.