

Рамочное соглашение заявителей 2009 – ЛОТ 6: Окружающая среда

EuropeAid/127054/C/SER/Multi

ВОЗМОЖНОСТИ И ПУТИ СТИМУЛИРОВАНИЯ «ЗЕЛЕННОЙ» ЭКОНОМИКИ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА

**Заключительный ОТЧЕТ
Неофициальный перевод**

Отказ от ответственности: Настоящий отчет подготовлен при финансовой поддержке Европейской комиссии. Суждения, выраженные в настоящем документе, являются заключениями консультантов и, следовательно, никоим образом не отражают официального мнения Комиссии.

Июнь 2011 г.

Содержание

| | |
|--|----|
| 1. Краткий обзор | 3 |
| 2. Введение..... | 13 |
| 3. Основные характеристики стран | 18 |
| Экономика — Структуры производства..... | 19 |
| Экономика — Структуры потребления..... | 23 |
| Окружающая среда | 27 |
| 4. Анализ — Проблемы отдельных стран..... | 35 |
| <i>Армения</i> | 35 |
| <i>Азербайджан</i> | 40 |
| <i>Белоруссия</i> | 46 |
| <i>Грузия</i> | 51 |
| <i>Республика Молдова</i> | 56 |
| <i>Украина</i> | 61 |
| 5. Анализ — Общие вопросы | 67 |
| 6. Выводы и рекомендации..... | 73 |
| <i>Выводы</i> | 73 |
| <i>Общие рекомендации (для всех стран-партнеров)</i> | 75 |
| <i>Рекомендации для отдельных стран</i> | 77 |
| <i>Рекомендации для Европейской комиссии</i> | 79 |
| Адреса возможной поддержки Европейской комиссии | 79 |
| Реализация возможной поддержки Европейской комиссии | 80 |
| <i>Рекомендации для Государств-членов</i> | 81 |
| <i>Рекомендации для других международных учреждений</i> | 81 |
| Приложение 1: Словарь терминов | 83 |
| Приложение 2: Источники информации..... | 86 |
| Приложение 3: Порталы и веб-сайты..... | 91 |

1. КРАТКИЙ ОБЗОР

Примечание: Определения и ссылки представлены в основном тексте отчета.

1.1 Цель документа

Глобальной задачей настоящего отчета является **сбор информации о текущем положении и потенциальных возможностях стран Восточного партнерства** (Армении, Азербайджана, Белоруссии, Грузии, Республики Молдова и Украины) **с целью достижения успеха в области "зеленой" экономики и внедрения инструментов эколого-инновационной политики.** Конкретными задачами настоящего отчета являются:

- a) Обеспечение анализа состояния дел эколого-инновационной политики и "зеленой" экономики в странах Восточного партнерства, в том числе нормативно-правовой базы, НИОКР и экономических инструментов.
- b) Установление областей политики, где существуют возможности дальнейшего развития "зеленой" экономики и эко-инноваций в странах-участниках.
- c) Установление областей, где возможно стимулирование такого развития в рамках регионального подхода.
- d) Предложение мер, которые могут рассматриваться в качестве поддержки развития "зеленой" экономики и эко-инноваций в странах-партнерах.

Настоящий отчет представляется в соответствии с заключением Группы экспертов по окружающей среде и изменению климата (созданной в рамках Многосторонней платформы Восточного партнерства), которое призывает к взаимодействию в стимулировании экологических технологий и эко-инноваций.

Отчет основан на оценке информации из доступных источников, а также информации, полученной в ходе поездок во все страны-партнеры, где были опрошены представители органов государственной власти, бизнес-сообщества и неправительственных организаций.

1.2 Подход

Для оценки как текущего положения, так и потенциальных возможностей по достижению успеха в области "зеленой" экономики и внедрения инструментов эколого-инновационной политики **должна учитываться вся система от политики в области законодательства, ведомств и инструментов до практических действий и международной деятельности.** Таким образом, оценка построена следующим образом: **Уровень политики:** Соответствующие стратегии, политика и планы (мероприятий) в области устойчивого развития, окружающей среды, экономики и соответствующих отраслей (энергетика, обрабатывающая промышленность, средства передвижения/транспорт, землеустройство и фермерство, лесоводство и туризм). **Законодательный уровень:** Соответствующее существующее и ожидаемое законодательство. **Учредительный уровень:** Государственные/общественные управленческие структуры, поддерживающие организации (в основном государственные учреждения и научно-исследовательские организации), торгово-промышленные объединения, НПО. **Инструментальный уровень:** Нормативно-правовые инструменты (получение разрешений, комплексный подход, НДТ и требования на основе технологий), экономические инструменты (природоохранные сборы, налогообложение, дотации и т. д.), финансовые инструменты (государственный бюджет, экологические фонды, международные финансовые механизмы и т. д.), добровольные меры (экологический менеджмент на предприятиях, добровольные соглашения), информационные инструменты (контроль за состоянием окружающей среды, экологическая статистика, экологическая маркировка, отчетность, образование, информационно-просветительская работа), **Производственный уровень:** Структура

производства (в том числе работы, связанные с экологией, эко-инновации, эко-дизайн и комплексный подход к продукции), структура потребления — государственный сектор (в том числе "экологичные закупки"), структура потребления — население, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. **Международный уровень:** Мировые, региональные и субрегиональные МСОС, двусторонние, региональные и многосторонние проекты и другая соответствующая деятельность.

1.3 Краткое изложение выводов

1.3.1 Анализ состояния дел в политике эко-инноваций и "зеленой" экономике

- **Несмотря на то обстоятельство, что концепция "зеленой" экономики/экологически ориентированного роста является новой для всех стран-партнеров**, в каждой стране можно найти как **нисходящую** (государственные и муниципальные органы), так и **восходящую** (бизнес-сообщество, НПО, научное сообщество) **деятельность, имеющую отношение к "зеленой" экономике.**
- **Ни у одной страны нет конкретной документации по стратегии в области "зеленой" экономики, рационального производства и потребления или экологически более чистого производства.** Большинство стран имеет некоторую общую стратегию социально-экономического развития, некоторые страны имеют (Армения, Украина) или подготавливают обновленную (Азербайджан, Белоруссия, Грузия, Республика Молдова) документацию по текущей стратегии охраны окружающей среды. Отраслевые стратегии приняты во всех странах в большинстве соответствующих отраслей (энергетика, транспорт, промышленность, сельское хозяйство и продовольствие). Некоторые страны (например, Белоруссия) имеют национальные инновационные стратегии.
- **Большая часть соответствующего законодательства была принята в 1990-х или первой половине 2000-х годов. Недавно подготовленные законодательные акты зачастую частично приведены в соответствие с законодательством ЕС.** Часто принимаются новые законодательные акты, особенно в сфере рационального использования энергии и возобновляемой энергии. В некоторых странах (например, в Азербайджане) имеются принятые подробные планы по приведению в соответствие, в других (например, в Республике Молдова) есть подробные руководства по приведению в соответствие (составленные при поддержке Европейской комиссии). В некоторых странах **отсутствуют некоторые важные правовые положения** (например, законодательство по организации удаления отходов в Грузии).
- Во всех странах имеются министерства, отвечающие за окружающую среду, экономику, энергетику, транспорт, сельское хозяйство, пищевую промышленность и сельское хозяйство. Согласованность работы данных министерств часто неудовлетворительная, так как органы межведомственного взаимодействия часто отсутствуют или существуют без достаточных полномочий (за частичным исключением в Республике Молдова), что создает препятствия для интеграции вопросов охраны окружающей среды/"зеленой" экономики в отраслевые стратегии и политику. В некоторых странах (например, в Белоруссии, на Украине) важную роль также играют государственные комитеты. Бизнес-сообщество организовано во всех странах (торговые палаты). Неправительственные организации развиты и активны во всех странах; некоторые из них действуют на субрегиональном уровне (например, РЭЦ Кавказ или Сеть кавказских природоохранных НПО). Кроме того, в Республике Молдова и странах Кавказа действует РЭЦ (Региональный экологический центр).
- **Системы природоохранных разрешений во всех странах полностью или почти полностью основаны на устаревшей советской узкоспециализированной системе. Комплексные разрешения или экологические требования на основе технологий, не**

применяются (за частичным исключением в Белоруссии и на Украине). **Экономические инструменты** экологической политики, безусловно, предусмотрены законодательством, но они **неэффективны** или даже **не полностью реализуются**. **До сих пор применяются пагубные дотации** (в основном в энергетике и водоснабжении). Системы контроля за состоянием окружающей среды и экологическая статистика достаточно слабо развиты (за исключением Белоруссии).

- Во всех странах можно обнаружить деятельность, связанную с "зеленой" экономикой. Многие экспортирующие компании сертифицированы по стандарту ISO 14000, процесс сертификации экологически чистой продукции разрабатывается частными предприятиями. **В основном экологичные закупки отсутствуют, но в некоторых странах предпринимаются первые шаги к их осуществлению** (например, в Грузии). **Во всех странах внедрены меры по повышению рационального использования энергии и внедрению источников возобновляемой энергии, очевидно с целью уменьшения их зависимости от внешних источников энергии и улучшения их энергетической безопасности.**
- У всех стран есть некоторый **интеллектуальный потенциал в научно-исследовательских институтах и академиях наук**. В некоторых странах можно обнаружить деятельность "снизу вверх" в области эко-инновационного бизнеса. Несколько стран (например, Белоруссия или Республика Молдова) **имеют учреждения, специализирующиеся на реализации изобретений и передаче технологий.**
- Все страны являются сторонами большинства соответствующих международных многосторонних соглашений по охране окружающей среды (МСООС) и регулярно отчитываются перед их секретариатами. В случае региональных МСООС только некоторые соответствующие МСООС были ратифицированы. С точки зрения "зеленой" экономики основной пробел кроется в (Гетеборгском) Протоколе по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном к КТЗВБР ЕЭК ООН. В отношении субрегиональных МСООС страны являются сторонами географически соответствующих конвенций. **Все государственные органы выражают свое желание по развитию отношений с ЕС и приведению в соответствие законодательства.**
- На уровне проекта большинство международных кредиторов (в особенности ЕС, Всемирный банк, ЕБРР, ЕИБ и учреждения ООН), а также некоторые развитые страны-кредиторы реализовали проекты, имеющие значение для развития "зеленой" экономики в каждой стране (в основном в областях рационального использования энергии, возобновляемой энергии, отходов и водоснабжения). Во всех странах проекты были реализованы в рамках РКИК ООН и Киотского протокола.

1.3.2 Области политики, где существуют возможности дальнейшего развития "зеленой" экономики и эко-инноваций

- У всех стран имеются **существенные возможности** для "зеленой" экономики/экологически ориентированного роста в **рациональном использовании энергии (включая жилищное хозяйство), экологически чистом сельском хозяйстве и пищевом производстве, транспортной отрасли и экотуризме/агротуризме**. Потенциал для **возобновляемой энергии** существует в каждой стране, но различается от страны к стране,
- Можно обнаружить большие возможности **промышленности** (в основном в обрабатывающей промышленности), особенно в **Азербайджане, Белоруссии** и на **Украине**, а также в **Армении**. Особый потенциал можно увидеть в Азербайджане, который начал внедрение политики развития ненефтяной экономики и обладает доступным

государственным финансированием (доходы от нефтяной промышленности). **Возможности устойчивого управления лесоводством и деревообрабатывающей промышленности** (например, строительные материалы) существуют в **Белоруссии, Грузии и на Украине**,

- Все страны нуждаются в **усовершенствовании** своих **законодательных систем** и в особенности **набора нормативных инструментов** (система разрешений, экономические инструменты, устранение пагубных дотаций),
- Все страны нуждаются в построении **дополнительных мощностей в области экологического управления** (в основном экономики природопользования, эко-инноваций, оценки природоохранных технологий)
- Все страны нуждаются в **усовершенствовании координации деятельности** между определенными министерствами и государственными учреждениями для обеспечения интеграции вопросов "зеленой" экономики в отраслевые стратегии и политику,
- Все страны нуждаются в развитии **водной инфраструктуры** (подача питьевой воды, очистка сточных вод), а также **систем удаления отходов**,
- Все страны (за исключением Белоруссии) нуждаются в **усовершенствовании их системы контроля за состоянием окружающей среды** и особенно **экологической статистики** для обеспечения возможности измерять воздействие на окружающую среду мер, направленных на экологически ориентированный рост,
- Все страны нуждаются в **поддержке экологических закупок** на всех уровнях государственного управления, чтобы подать пример как бизнес-сообществу, так и широкой общественности,
- Все страны обладают **интеллектуальным и информационным потенциалом** (академии наук, научно-исследовательские институты) для поддержки развития в сторону "зеленой" экономики.
- **Все страны нуждаются в осуществлении информационно-просветительской работы в области "зеленой" экономики среди всех целевых групп** (государственная администрация, бизнес-сообщества, академии, НПО, широкая общественность).

1.3.3 Области, где возможно лучшее стимулирование развития в рамках регионального подхода

Возможности для региональной и субрегиональной деятельности можно увидеть в **энергетике, транспортной отрасли** (железнодорожный и водный транспорт), **управлении качеством воздуха и рациональном водопользовании** (международные реки, Черное море). Кроме того, вследствие схожести законодательства, набора нормативных инструментов, контроля за состоянием окружающей среды и экологической статистики в данных областях также может быть применен региональный подход.

1.3.4 Действия, которые могут рассматриваться в пользу развития "зеленой" экономики и эко-инноваций

1.3.4.1 Общие рекомендации для всех стран-партнеров

Все рекомендации должны быть реализованы поэтапно с учетом экономических, социальных и экологических условий в определенной стране.

- Внедрение концепции "зеленой" экономики/экологически ориентированного роста в государственные стратегии, политику и планы,
- Приведение в соответствие государственного законодательства с законодательством ЕС (во всех странах) и принятие отсутствующего законодательства (в странах, где это применимо).
- Поэтапное внедрение экологических требований на основе технологий (с учетом наилучших доступных технологий) и регулирование процедур комплексных природоохранных разрешений.
- Повышение эффективности экономических инструментов (как положительное, так и отрицательное стимулирование).
- Пошаговая ликвидация соответствующих пагубных дотаций, особенно в энергетике и водоснабжении; доступные накопленные денежные средства должны использоваться для субсидирования деятельности, связанной с безопасностью окружающей среды/"зеленой" экономикой (энерго- и водосбережение, развитие инфраструктуры, поощрение экологически безопасной предпринимательской деятельности, эко-инноваций)
- Внедрение наилучших доступных технологий и экологически более чистых технологий в государственных компаниях.
- Создание дополнительных мощностей в соответствии с потребностями "зеленой" экономики (в основном в отношении экономики природопользования, эко-инноваций, оценки природоохранных технологий, НИОКР в соответствующих областях)
- Улучшение координации между соответствующими министерствами и органами (как координация внутри страны, так и координация иностранной помощи).
- Пошаговое внедрение экологических закупок в государственном секторе.
- Внедрение государственной схемы экологической маркировки.
- Пошаговое усовершенствование водной инфраструктуры (подача питьевой воды, очистка сточных вод), а также систем удаления отходов.
- Применение Стратегической экологической оценки (СЭО)
- Информационно-просветительская работа в отношении "зеленой" экономики, ориентированная на основные заинтересованные стороны (государственную администрацию, бизнес-сообщество, широкую общественность).
- Усовершенствование государственных систем контроля за состоянием окружающей среды и экологической статистики (за исключением Белоруссии).

- Улучшение общих условий ведения бизнеса - снижение административной нагрузки (за исключением Грузии)
- Поддержка соответствующей деятельности "снизу вверх" в областях предпринимательства и НПО.
- Кооперация на региональном (управление качеством воздуха) и субрегиональном (управление железнодорожным и водным транспортом, энергетикой, внутренними водами, защита Черного моря, восстановление и использование территорий, пострадавших в результате Чернобыльской катастрофы) уровнях.
- Рассмотрение ратификации и поэтапной реализации отсутствующих МСОС и протоколов, имеющих отношение к "зеленой" экономике (а именно Гетеборгский Протокол по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном к КТЗВБР ЕЭК ООН).
- Рассмотрение возможности участия в качестве Договаривающейся Стороны в Договоре об энергетическом сообществе (за исключением Республики Молдова и Украины).

1.3.4.2 Рекомендации для каждой отдельной страны

Армения

- Реализация существующей экономической, энергетической и экологической политики в отношении вопросов "зеленой" экономики,
- Принятие и реализация разработанных правовых положений в области экологии (в особенности Экологический кодекс),
- Разработка и принятие Национальной стратегии экологически более чистого производства (на основе существующего проекта документа),
- Учреждение государственного центра экологически более чистого производства,
- Содействие Еревану и другим большим городам в подписании "Пакта мэров".

Азербайджан

- Использование мощной политической поддержки для развития ненефтяных отраслей экономики, представляющих вопросы "зеленой" экономики,
- Подготовка Стратегии "зеленой" ненефтяной экономики (в том числе внедрение наилучших доступных технологий и методов),
- Содействие Баку и другим большим городам в присоединении к "Пакту мэров".

Белоруссия

- Привлечение прямых иностранных инвестиций, связанных с акцентом на передовые экологически чистые технологии, в процессе приватизации,
- Содействие внедрению наилучших доступных технологий в государственных компаниях.
- Содействие развитию МСП, которое может играть важную роль в инновационном/эко-инновационном предпринимательстве,
- Учреждение "экспертных центров" (использование высокого научно-исследовательского потенциала страны),
- Содействие Минску и другим большим городам в присоединении к "Пакту мэров".

Грузия

- Преобразование ярко выраженного желания развития в направлении "зеленой" экономики в конкретные действия,
- Повторное внедрение экономических инструментов экологической политики,
- Подготовка и принятие Государственной экологической политики,

- Поддержка экологически чистого транспорта (повторное внедрение трамваев и троллейбусов в Тбилиси),
- Реализация всех мер по дальнейшему развитию гидроэнергетической отрасли (в отношении экологических ограничений),
- Реализация политики по привлечению иностранных инвесторов посредством предложения "экологически чистой энергии" в отношении внедрения новых природоохранных технологий
- Реализация Плана мероприятий в Тбилиси (в рамках "Пакта мэров").

Республика Молдова

- Подготовка и принятие Государственной экологической стратегии с акцентом на "зеленую" экономику,
- Поддержка существующих учреждений, стимулирующих экологически более чистое производство, реализацию инноваций и передачу технологий, Улучшение условий ведения бизнеса,
- Содействие Кишиневу и другим большим городам в присоединении к "Пакту мэров".

Украина

- Реализация Государственной экологической стратегии, подготовка и реализация последующего плана действий с особым акцентом на вопросы "зеленой" экономики,
- Содействие развитию МСП, которое может играть важную роль в инновационном/эко-инновационном предпринимательстве,
- Улучшение условий ведения бизнеса,
- Содействие Киеву и другим большим городам в присоединении к "Пакту мэров".

1.3.4.3 Рекомендации для Европейской комиссии

Рекомендации должны реализовываться в тесном диалоге со странами-партнерами с учетом общих приоритетов и наличия ресурсов.

- **Области возможной поддержки Европейской комиссии**

Правительства стран-партнеров представляют собой основных адресатов рекомендаций, содержащихся в данном отчете. Кроме того, Европейской комиссии рекомендуются следующие варианты для рассмотрения в качестве потенциальной поддержки:

Передача информации и "ноу-хау", связанных с "зеленой" экономикой/экологически ориентированным ростом (природоохранных технологий, эко-инноваций, эко-дизайна, комплексного подхода к продукции):

- Наилучшие доступные технологии (справочная документация),
- Стандарты на продукцию,
- Передовые средства моделирования (экономика, охрана окружающей среды, энергетика, транспорт, сельское хозяйство),
- Технологические и инновационные платформы,
- Групповые инициативы.

Поддержка разработки национальных стратегий в области "зеленой" экономики и внедрения вопросов, касающихся "зеленой" экономики в отраслевые стратегии и политику, а в частности в стратегии экономического развития, а также в стратегии регионального развития, национальные инновационные стратегии, национальные транспортные стратегии или национальные сельскохозяйственные стратегии.

Содействие разработке национальных стратегий "зеленой" экономики и внедрению вопросов, связанных с "зеленой" экономикой, в отраслевые стратегии и политику, а в частности:

- Стратегии экономического развития,
- Стратегии регионального развития,
- Национальные инновационные стратегии,
- Национальные транспортные стратегии,
- Национальные сельскохозяйственные стратегии.

Содействие в приведении в соответствие соответствующего законодательства (в основном комплексные разрешения, экологические стандарты и стандарты на продукцию), а частности некоторых недавно принятых директив:

- Директива 2010/75/ЕС о промышленных выбросах (КПКЗ),
- Директива 2010/31/EU об энергоэффективности зданий,
- Директива 2009/28/ЕС 2009 о стимулировании использования энергии из возобновляемых источников,
- Директива 2009/33/ЕС о стимулировании использования экологически чистых и энергоэффективных автомобильных транспортных средств,
- Директива 2008/98/ЕС об отходах.

Содействие внедрению/повышению эффективности инструментов экономической и рыночной политики

- Повышение эффективности сборов за загрязнение воздуха и воды,
- Оценка воздействия пагубных дотаций и пути их постепенной ликвидации,
- Оценка внешних факторов,
- Определение цены природного капитала.

Содействие дальнейшему применению информационных инструментов, а в частности:

- Внедрение экологической маркировки,
- Применение Стратегической экологической оценки (СЭО).

Содействие развитию систем контроля за состоянием окружающей среды и экологической статистики, а в частности:

- Методологии кадастров выбросов,
- Применение инструментов моделирования (в том числе моделирование предполагаемых показателей и сценарный анализ),
- Внедрение показателей (экологических показателей, показателей экологически ориентированного роста).

Содействие ратификации соответствующих МСОС, в частности разработка планов реализации (а именно для новых протоколов в рамках КТЗВБР ЕЭК ООН).

Содействие в координации соответствующей деятельности, а в частности:

- Содействие в учреждении/повторном учреждении/развитии государственных координационных групп (групп, координирующих иностранную помощь).
- Координация инвестиционной деятельности на региональном уровне.

Поддержка других участников в пределах существующих бюджетных ограничений (муниципалитетов, учреждений НИОКР, бизнес-сообществ или НПО).

Особый акцент должен быть сделан на деятельность на субрегиональном и региональном уровнях.

- **Реализация возможной поддержки Европейской комиссии**

Вышеуказанные виды поддержки должны быть реализованы Европейской комиссией посредством следующей деятельности:

Повышенный акцент на вопросах, связанных с "зеленой" экономикой, в текущих проектах (до максимально допустимого датой получения уровня), а в частности:

- Управление качеством воздуха (ратификация протоколов КТЗВБР, внедрение комплексных разрешений и наилучших доступных технологий, внедрение передовых средств моделирования),
- Управление отходами (внедрение наилучших доступных технологий),
- Пути к Общей экологической информационной системе (внедрение показателей экологически ориентированного роста),
- CIUCAD (реализация проектов, имеющих отношение к "зеленой" экономике),

Подготовка нового всеобъемлющего проекта Управление "зеленой" экономикой

С опытом завершенных (водоснабжение) и текущих (отходы, качество воздуха) проектов "управления" представляется целесообразным рассмотреть подготовку и реализацию похожего проекта в области "зеленой" экономики/экологически ориентированного роста. В рамках такого проекта будет возможно:

- Основываться на результатах специализированных проектов "управления",
- Собрать вместе ряд соответствующих экспертов ЕС и национальных экспертов,
- Реализовать существенную часть изложенных выше видов поддержки (в частности, передача "ноу-хау",
- Реализовать соответствующие пилотные/демонстрационные проекты на региональном, субрегиональном, национальном и местном уровнях.

Возросшая важность вопросов, связанных с "зеленой" экономикой/экологически ориентированным ростом, в существующих механизмах финансирования (Инвестиционный фонд соседства, Трансграничное сотрудничество) и в совместной информационной деятельности (TAIEX, Twinning).

Повышенная координация деятельности (и координация, включающая в себя совместно финансируемые проекты, где это возможно) **с теми международными организациями, которые активны в регионе в сфере "зеленой" экономики/экологически ориентированного роста** (главным образом органы ООН, ВБ, ЕБРР).

1.3.4.4 Рекомендации для Государств-членов

- Поддержка национальных компаний, желающих осуществлять инвестиции в странах-партнерах (в сфере внедрения экологически чистых технологий).
- Поддержка национальных учреждений НИОКР по приглашению учреждений из стран-партнеров на консорциум, ходатайствуя о поддержке со стороны 7РП и будущей 8РП (ГД по исследованиям и инновациям),
- Поддержка муниципалитетов, имеющих двусторонние отношения с муниципалитетами стран-партнеров для внедрения деятельности, связанной с "зеленой" экономикой.

1.3.4.5 Рекомендации для других международных учреждений

- Структуры ООН (ЕЭК ООН, ЮНЕП, ПРООН, ЮНИДО, ФАО), ВБ, ОЭСР, ОБСЕ, ЕИБ, ЕБРР: Повышенная координация деятельности в странах-партнерах, повышенное внимание к проектам, связанным с "зеленой" экономикой,
- ЕБРР: Внедрение вопросов, связанных с "зеленой" экономикой, в его страновые стратегии,

- ЕАОС: Продолжительное содействие в разработке и применении показателей состояния окружающей среды в рамках проекта SEIS.
- ПРООН/ЮНИДО: Расширенное содействие в сфере экологически более чистого производства,
- ЕЭК ООН: Продолжительное содействие в разработке и применении показателей состояния окружающей среды.

2. ВВЕДЕНИЕ

2.1 Цель отчета

Глобальной задачей настоящего отчета является сбор информации о текущем положении и потенциальных возможностях стран Восточного партнерства (Армении, Азербайджана, Белоруссии, Грузии, Республики Молдова и Украины) с целью достижения успеха в области "зеленой" экономики и внедрения инструментов эколого-инновационной политики. Отчет служит основой предстоящего тематического семинара Восточного партнерства по вопросу "зеленой" экономики, который пройдет 7 июля 2011 года. Конкретными задачами настоящего отчета являются:

- Обеспечение анализа состояния дел эколого-инновационной политики и "зеленой" экономики в странах Восточного партнерства, в том числе нормативно-правовой базы, НИОКР и экономических инструментов.
- Установление областей политики, где существуют возможности дальнейшего развития "зеленой" экономики и эко-инноваций в странах-участниках.
- Установление областей, где возможно стимулирование такого развития в рамках регионального подхода.
- Предложение мер, которые могут рассматриваться в качестве поддержки развития "зеленой" экономики и эко-инноваций в странах-партнерах.

Настоящий отчет представляется в соответствии с заключением Группы экспертов по окружающей среде и изменению климата (созданной в рамках Многосторонней платформы Восточного партнерства «Экономическая интеграция и сближение с политикой ЕС»), которое призывает к взаимодействию в стимулировании экологических технологий и эко-инноваций.

Отчет основан на оценке информации из доступных источников (см. Приложения II и III), а также информации, полученной в ходе поездок во все страны-партнеры, где были опрошены представители органов государственной власти, бизнес-сообщества и неправительственных организаций.

2.2 Определение понятий

В общем "зеленая" экономика — это экономика, которая приводит к повышению благосостояния человека и социальной справедливости при существенном сокращении экологических рисков и экологического дефицита¹. В частности, "зеленая" экономика является моделью экономики или экономического развития, основанной на **устойчивом развитии** и знании экономики природопользования. ОЭСР разработала и представила концепцию "зеленой" экономики, определенной как создание **максимального экономического роста и развития при избегании нерационального воздействия на количество и качество природных активов и использование потенциала роста, который**

¹ На пути к "Зеленой" экономике: Подготовка к устойчивому развитию и искоренению нищеты — Обобщение для людей, определяющих политику; ЮНЕП 2011 г. (www.unep.org/greenconomy)

проистекает от перехода к "зеленой" экономике².

В целях развития "зеленой" экономики необходимо осуществить два изменения:

- **Изменение структуры производства в сторону более энергосберегающего и материалосберегающего производства (работ) с меньшим количеством выбросов и отходов и более высоким использованием возобновляемых (неископаемых) ресурсов** (эко-инновации, эко-дизайн, экологически чистое производство, комплексный подход к продукции, внедрение природоохранных технологий, добровольная деятельность),
- **Изменение структуры потребления в сторону экологически чистых товаров и услуг** (общественное потребление, личное/бытовое потребление, корпоративное потребление).

Структуры производства и потребления следует понимать как интерактивную систему с сильной положительной взаимной обратной связью (повышенный спрос на экологически чистые товары и услуги положительно влияет на структуру производства; когда производители начинают экологически чистое производство, они создают положительное воздействие на структуру потребления посредством рекламы своей экологически чистой продукции).

Развитие "зеленого рынка" понимается как одна из основных задач вышеупомянутых изменений (не только "зеленый" рынок товаров и услуг, но также и "зеленый" рынок труда), так как **рыночные силы могут существенно ускорить развитие в сторону "зеленой" экономики**. Развитие "зеленого" рынка вызывает развитие деятельности в сфере **эко-инноваций, эко-дизайна, экологически более чистого производства и комплексного подхода к продукции**.

Эко-инновацией называется внедрение любых новых или существенно усовершенствованных продукции (товар или услуга), технологии, организационного изменения или маркетингового решения, которые сокращают использование природных ресурсов (в том числе материалов, энергии, воды или земли) и снижают выброс вредных веществ на протяжении всего жизненного цикла.³

Эко-дизайном называется подход к дизайну продукции с уделением особого внимания воздействию продукции на окружающую среду на протяжении всего ее жизненного цикла. При оценке жизненного цикла жизненный цикл продукции обычно подразделяется на закупки, изготовление, использование и утилизацию.

Экологически более чистым производством называется упредительная инициатива защиты окружающей среды, связанная со спецификой деятельности компании. Она предназначена для сведения к минимуму отходов и выбросов и максимального увеличения выхода продукции. Путем анализа расхода материалов и энергии в компании производится попытка выявить варианты сведения к минимуму отходов и выбросов производственных процессов посредством стратегий сокращения отходов в источниках. Усовершенствования организации и технологии помогают сократить или предложить лучшие варианты использования материалов и энергии и избежать формирования отходов, сточных вод и газовых выбросов, а также отходящего тепла и шума.

Вся продукция в той или иной степени вызывает ухудшение состояния окружающей среды, будь то на этапе ее изготовления, использования или утилизации. **Комплексный подход к**

² Сводный отчет о стратегии экологически ориентированного роста (Примечание Генерального Секретаря), С(2011)29/Рев1, ОЭСР, март 2011 г.

³ См. <http://www.eco-innovation.eu>

продукции (КПП) призван свести к минимуму данное воздействие путем изучения всех стадий жизненного цикла продукции и принятия мер там, где они наиболее эффективны. Жизненный цикл продукции часто продолжителен и сложен. Он охватывает все области от добычи природных ресурсов, дизайна, изготовления, сборки, маркетинга, распространения, продажи и использования до окончательной утилизации в качестве отходов. В то же время он также включает в себя множество различных факторов, таких как дизайнеры, отрасль, специалисты по маркетингу, розничные торговцы и потребители. КПП пытается стимулировать каждую часть данных отдельных стадий для улучшения результативности их экологической деятельности.⁴

Работы, связанные с экологией,⁵ обозначают работы в сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности, научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработках (НИОКР), управлении и обслуживании, которые вносят существенный вклад в сохранение или восстановление качества окружающей среды. В частности, помимо прочего, они включают в себя работы, которые способствуют защите экосистем и биологического разнообразия; сокращают потребление энергии, материалов и воды посредством стратегий высокой эффективности; сокращают выбросы парниковых газов предприятиями; и сводят к минимуму или полностью избегают образования всех форм отходов и загрязнений

Экотуризм⁶ объединяет в себе заповедники, сообщества и экологически безопасные путешествия. Это означает, что те, кто реализует и участвует в экотуристической деятельности, должны следовать принципам экотуризма:

- Сводить к минимуму воздействие на окружающую среду.
- Формировать природоохранное и культурное самосознание и уважение.
- Обеспечивать положительный опыт для посетителей и хозяев.
- Обеспечивать прямую материальную выгоду для заповедника.
- Обеспечивать материальную выгоду и возможности для реализации прав местного населения.
- Повышать восприимчивость к политическому, экологическому и природоохранному климату страны пребывания.

Экономические инструменты⁷ охватывают целый ряд политических инструментов от налогов на загрязнение и продаваемых разрешений на выбросы до залогово-возвратных систем и гарантий исполнения обязательств. Общим элементом всех экономических инструментов является то, что они приводят к изменению или влияют на поведение посредством воздействия на рыночные сигналы. Экономические инструменты являются средствами учета "внешних издержек", т. е. издержек общества, понесенных в процессе производства, обмена или транспортировки различных товаров и услуг, с тем чтобы передать более точные рыночные сигналы. Данные "внешние издержки" могут включать в себя истощение природных ресурсов, ухудшение качества окружающей среды, воздействие на здоровье, социальные воздействия и т. д. Экономические инструменты, главным образом в форме сборов за загрязнения, воспринимаются уполномоченными органами как средства увеличения дохода. В некоторых

⁴ См. <http://ec.europa.eu/environment/ipp>

⁵ Работы, связанные с экологией: Навстречу к достойной работе в экологически рациональном мире с низким содержанием углерода, ЮНЕП, 2008 г.

⁶

http://www.ecotourism.org/site/c.orLQKXPCLmF/b.4835303/k.BEB9/What_is_Ecotourism__The_International_Ecotourism_Society.htm

⁷ <http://www.who.int/heli/economics/econinstruments/en/index.html>

случаях их стимулирующая способность, направленная на изменение структуры потребления, ограничена вследствие низких ставок.

Экологически⁸ пагубные субсидии являются результатом государственного регулирования, которое предоставляет преимущество потребителям или производителям для поддержки их дохода или сокращения издержек, но повышает уровень расхода/использования природных ресурсов и, следовательно, повышает уровень отходов, загрязнения и эксплуатации природных ресурсов. Пагубные субсидии главным образом применяются в энергетике (ископаемое топливо) и водоснабжении.

2.3 Подход

Данный отчет (на основе системного подхода) ставит своей целью дополнить похожие отчеты, подготовленные ОЭСР⁹ (сконцентрированные на отдельных многосторонних проблемах) и ЕЭК ООН¹⁰ (на основе отраслевого подхода). Помимо регионального подхода (общие рекомендации для всех стран), отдельно решаются вопросы по каждой стране-партнеру (как в анализе, так и в особых рекомендациях).

Для проведения оценки как текущего положения, так и потенциальных возможностей по достижению успеха в области "зеленой" экономики и внедрения инструментов эколого-инновационной политики **должна учитываться вся система от политики в области законодательства, ведомств и инструментов до практических действий и международной деятельности.** Таким образом, оценка построена следующим образом:

- a) **Уровень политики:** Соответствующие стратегии, политика и планы (мероприятий) в области устойчивого развития, окружающей среды, экономики и соответствующих отраслей (энергетика, обрабатывающая промышленность, средства передвижения/транспорт, землеустройство и фермерство, лесоводство и туризм).
- b) **Законодательный уровень** (соответствующее существующее и ожидаемое законодательство).
- c) **Учредительный уровень:** Государственные/общественные управленческие структуры, поддерживающие организации (в основном государственные учреждения и научно-исследовательские организации), торгово-промышленные объединения, НПО.
- d) **Инструментальный уровень:** Нормативно-правовые инструменты (получение разрешений, комплексный подход, наилучшие доступные технологии и требования на основе технологий), экономические инструменты (природоохранные сборы, налогообложение, дотации и т. д.), финансовые инструменты (государственный бюджет, экологические фонды, международные финансовые механизмы и т. д.), добровольные меры (экологический менеджмент на предприятиях, добровольные соглашения), информационные инструменты (контроль за состоянием окружающей среды, экологическая статистика, экологическая маркировка, отчетность, образование, информационно-просветительская работа),

⁸ Подготовлено по материалам: Экологически пагубные субсидии: Определение и оценка, IEEP, 2009 г.

⁹ Управление окружающей средой в контексте экологически ориентированного роста в ВЕКЦА: Заключение по основной политике, ENV/EPOC/EAP(2011)3, ОЭСР, май 2011 г.

¹⁰ Предварительный официальный основной документ по "озеленению" экономики: выдвижение окружающей среды на первый план в экономическом развитии, ECE/CEP/S/2011/L.3, ЕЭК ООН, апрель, 2011 г.

- е) Производственный уровень:** Структура производства (в том числе работы, связанные с экологией, эко-инновации, эко-дизайн и комплексный подход к продукции), структура потребления — государственный сектор (в том числе "экологичные закупки"), структура потребления — население, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.
- ф) Международный уровень:** Мировые, региональные и субрегиональные МСОС, двусторонние, региональные и многосторонние проекты и другая соответствующая деятельность.

В этой связи, не умаляя важности других участников, **роль правительств в содействии развитию в сторону "зеленой" экономики и "зеленого" рынка рассматривается как решающая**, потому что они:

- Разрабатывают и внедряют соответствующие стратегии, политику и планы и принимают соответствующее законодательство,
- Внедряют вспомогательные нормативные, экономические, рыночные, финансовые, добровольные и информационные инструменты,
- Внедряют экологичные закупки в государственном секторе, что является значимым примером для бизнес-сообщества по изменению структуры производства,
- Могут напрямую воздействовать на структуру производства в случае с государственными компаниями,
- Могут создавать благоприятные экономические условия, чтобы сделать природоохранные структуры производства более привлекательными для бизнес-сообщества,
- Могут прямо и косвенно поддерживать соответствующие НИОКР, такие как эко-инновации,
- Реализовывают информирование общественности и информационно-просветительскую работу в области природоохранных структур потребления (например, посредством экологической маркировки).

3. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СТРАН

Основные характеристики

В плане географии страны-партнеры могут быть разделены на **два компактных субрегиона: Восточноевропейский субрегион** (Украина, Белоруссия и Республика Молдова) и **Кавказский субрегион** (Армения, Азербайджан и Грузия), разделенные Черным морем и территорией Российской Федерации.

В политическом отношении все страны являются республиками, в некоторых из них (Азербайджан, Белоруссия, Грузия) президент играет очень серьезную роль. Во всех странах **роль органов центрального государственного управления выше, чем обычно, в государствах-членах ЕС** (особо серьезную роль органов центрального государственного управления можно наблюдать в Азербайджане и в Белоруссии).

Все страны заинтересованы в развитии их отношений с ЕС и начале приведения в соответствие их правовых положений и стандартов. Все страны относятся к региону Европейской Экономической Комиссии ООН (ЕЭК ООН), и их представители принимают активное участие в соответствующих органах и деятельности ЕЭК ООН (например, в процессе "Окружающая среда для Европы").

Страны-партнеры — Армения (АР), Азербайджан (АЗ), Белоруссия (БЕ), Грузия (ГР), Республика Молдова (РМ) и Украина (УКР) — могут быть охарактеризованы избранными основными показателями:

Таблица 1: Основные характеристики стран

| Показатель | АР | АЗ | БЕ | ГР | РМ | УКР |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Площадь территории (1000 км ²) | 28 | 83 | 207 | 69 | 33 | 579 |
| Численность населения (миллионов) по оценке за 2008-2009 гг | 3,24 | 8,95 | 9,67 | 4,44 | 3,57 | 46,1 |
| Плотность населения (человек/км ²) | 116 | 108 | 47 | 64 | 108 | 79 |
| ИРЧП — Индекс развития человеческого потенциала (место) | 0,695 (76) | 0,713 (67) | 0,732 (61) | 0,698 (74) | 0,623 (99) | 0,710 (69) |
| ИРЭД — Индекс результативности экологической деятельности ¹¹ (место) | 60,4 (76) | 59,1 (86) | 65,4 (53) | 63,6 (59) | 58,8 (86) | 58,2 (87) |

¹¹ Индекс результативности экологической деятельности, подготавливаемый ежегодно для 163 стран, представляет собой совокупность 25 показателей, охватывающих жизнеспособность экосистемы и санитарное состояние окружающей среды. Больше информации см. <http://epi.yale.edu>

Источники: Статистический отдел ООН, ПРООН (ИРЧП), Йельский университет (ИРЭД)

Принимая во внимание данные, включенные в Таблицу 1, можно увидеть, что Белоруссия имеет самые высокие значения как Индекса развития человеческого потенциала, так и Индекса результативности экологической деятельности, тогда как Республика Молдова имеет самое низкое значение ИРЧП, а Украина — самое низкое значение ИРЭД.

ЭКОНОМИКА — СТРУКТУРЫ ПРОИЗВОДСТВА¹²

Основные экономические и связанные с экономикой показатели стран-партнеров представлены в Таблице 2:

Таблица 2: Основные экономические характеристики стран

| Показатель | АР | АЗ | БЕ | ГР | РМ | УКР |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|
| ВВП/чел. (2009 г.); неизменные цены в долларах США, 2005 г. | 2 770 | 4 871 | 5 090 | 2552 | 1 500 | 2 569 |
| ВВП/чел. (2009 г.); неизменные цены в долларах США, 2005 г., ППС | 4 793 | 8 752 | 11 841 | 4 335 | 2 592 | 5 737 |
| Доля отрасли в ВВП (%), 2008 г. | 13,4 | 55,6 | 28,1 | 13,5 | 18,8 | 27,3 |
| Доля сельского хозяйства, охотничьего промысла, лесоводства и рыболовства в ВВП (%), 2007 г. | 20 | 6 | 9 | 11 | 12 | 7 |
| Республика Доля сельского хозяйства, охотничьего промысла, лесоводства и рыболовства в общей занятости (%) | 45,6 (2009 г.) | 38,4 (2009 г.) | 10,2 (2009 г.) | 53,4 (2008 г.) | 31,1 (2008 г.) | 6,9 (2009 г.) |
| Удельное энергопотребление (т. н. э./1000 долларов США ППС); 2007 г. | 0,176 | 0,188 | 0,281 | 0,173 | 0,364 | 0,451 |

¹² Подробное описание структур производства и потребления в странах-партнерах за период до 2005 г. можно найти в отчете "Разумное потребление и производство в ВЕКЦА, ЮНЕП и ЕАОС", 2007 г. (см. http://www.eea.europa.eu/publications/eea_report_2007_3)

| | | | | | | |
|---|----------------|----------------|---------------|------|-----|----------------|
| Доля угля в трес (%), 2008 г. | 0 | 0 | 1,8 | 1,8 | 2,8 | 30,0 |
| Доля возобновляемой энергии в трес (%), 2008 г. | 5,2 | 1,5 | 5,5 | 33,7 | 2,8 | 1,4 |
| Доля возобновляемой энергии в энергопроизводстве (%), 2008 г. | 31,2 | 9,3 | 0,3 | 84,8 | 2,3 | 6,0 |
| Площадь, занятая лесом (%) | 9 | 11 | 42 | 39 | 12 | 17 |
| Земли сельскохозяйственного назначения (%) | 49 | 58 | 43 | 43 | 77 | 71 |
| Доля науки, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в общей занятости ¹³ (%) | 0,28 (2009 г.) | 1,08 (2009 г.) | 0,7 (2009 г.) | н/д | н/д | 0,47 (2009 г.) |
| Легкость ведения бизнеса (место среди 25 стран Юго-Восточной Европы и ВЕКЦА) ¹⁴ | 8 | 10 | 15 | 1 | 19 | 24 |

Источники: Статистический отдел ООН, МЭА (доля угля и возобновляемой энергии), Национальные статистические ежегодники

Приняв во внимание имеющуюся информацию и сравнив данные, включенные в Таблицу 2, можно сделать вывод, что:

- ВВП на душу населения значительно разнится от страны к стране: в соответствии с классификацией Всемирного банка Азербайджан и Белоруссия относятся к группе стран с доходами выше среднего уровня, тогда как Армения, Грузия, Республика Молдова и Украина — к группе стран с доходами ниже среднего уровня,
- ВВП (на душу населения) Белоруссии сравним с ВВП Болгарии или Румынии,
- Азербайджан¹⁵, Белоруссия и Украина являются скорее промышленными странами (с более 20% долей промышленности в ВВП), а Армения, Грузия и Республика Молдова — аграрными (с более 10% долей сельского хозяйства в ВВП),

¹³ Данные не полностью сопоставимы вследствие разных методологий, примененных отдельными статистическими органами

¹⁴ См. <http://www.doingbusiness.org>

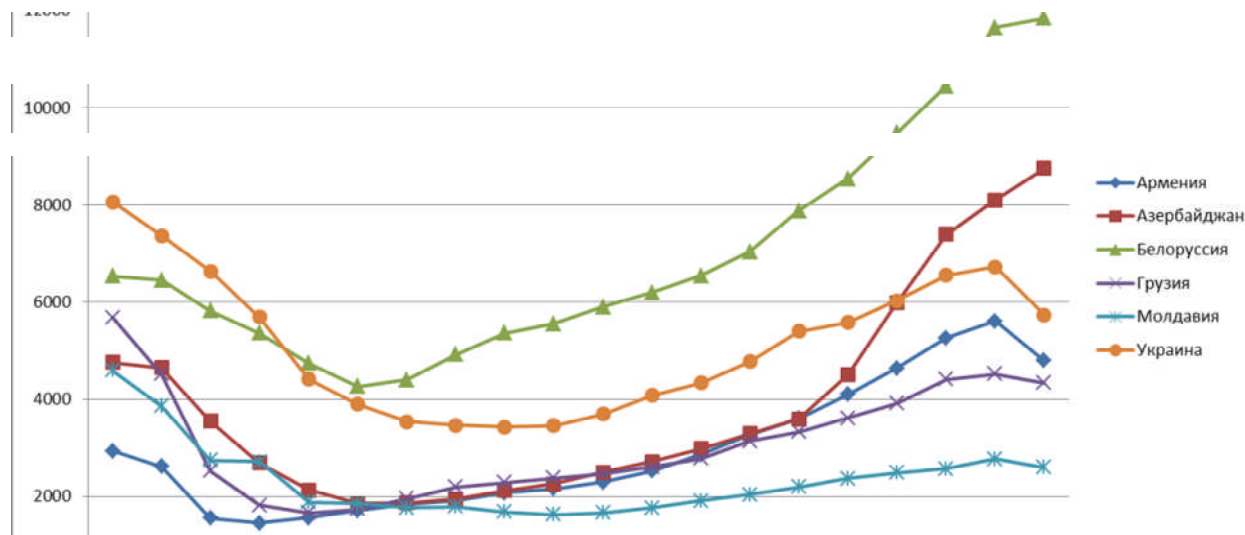
¹⁵ Включая нефтегазовую отрасль

- Положение Азербайджана является особым среди стран (единственная страна, богатая нефтью и газом); несмотря на ее наивысшую долю промышленности она также имеет третью по величине долю занятости в сельском хозяйстве,
- Доля сельского хозяйства, охотничьего промысла, лесоводства и рыболовства в общей занятости в Армении, Азербайджане, Грузии и Республике Молдова выше 30%,
- В некоторых странах (особенно в Азербайджане и Белоруссии) крупные энергетические и промышленные компании являются государственными и находятся под надзором определенных министерств,
- За исключением Азербайджана, все страны в определенной степени зависят от внешних источников энергии (газа и нефти),
- За исключением Украины, все страны обладают секторами энергетики, полностью или почти полностью не использующими уголь. В двух странах (Армения, Украина) функционируют атомные электростанции, а Белоруссия начала подготовительные работы по возведению своей первой атомной электростанции,
- Доля возобновляемой энергии как в трес (общий объем первичных энергоносителей), так и в энергопроизводстве чрезвычайно высока в Грузии (гидроэлектроэнергия) и умеренна в других странах,
- Белоруссия и Грузия имеют высокий процент облесения, тогда как остальные страны сравнительно бедны лесами¹⁶,
- Административные условия ведения бизнеса очень хорошие в Грузии, хорошие в Армении, умеренные в Азербайджане и Белоруссии и затрудненные на Украине и в Республике Молдова.

Развитие ВВП отдельных стран за период 1990-2009 гг. представлено на Рисунке 1 [ниже](#).

Рисунок 1: ВВП на душу населения (неизменные цены в долларах США ППС) в 2000-2009 гг.

¹⁶ В случае с Украиной должна учитываться общая площадь страны (площадь лесов достигает почти 100 тысяч км²).

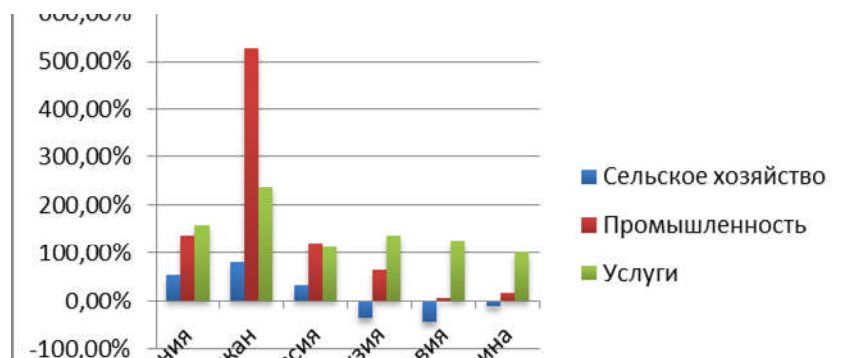


Источник: Всемирный банк, 2011 г. (<http://data.worldbank.org/indicator>)

На рисунке видно, что **ВВП Грузии, Республики Молдова и Украины по-прежнему находится ниже уровня 1990 года. Все страны, за исключением Азербайджана (чей стремительный рост обусловлен добычей нефти и газа и экспортом) и Белоруссии, значительно пострадали от экономического кризиса.** Влияние кризиса было особенно острым в Армении и на Украине, умеренным в Грузии и Республике Молдова и слабым в Белоруссии.

Рост основных отраслей экономики (промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг) с 1999 по 2009 гг. представлен на Рисунке 2:

Рисунок 2: Рост основных отраслей экономики



Источник: Всемирный банк, 2011 г. (<http://data.worldbank.org/indicator>)

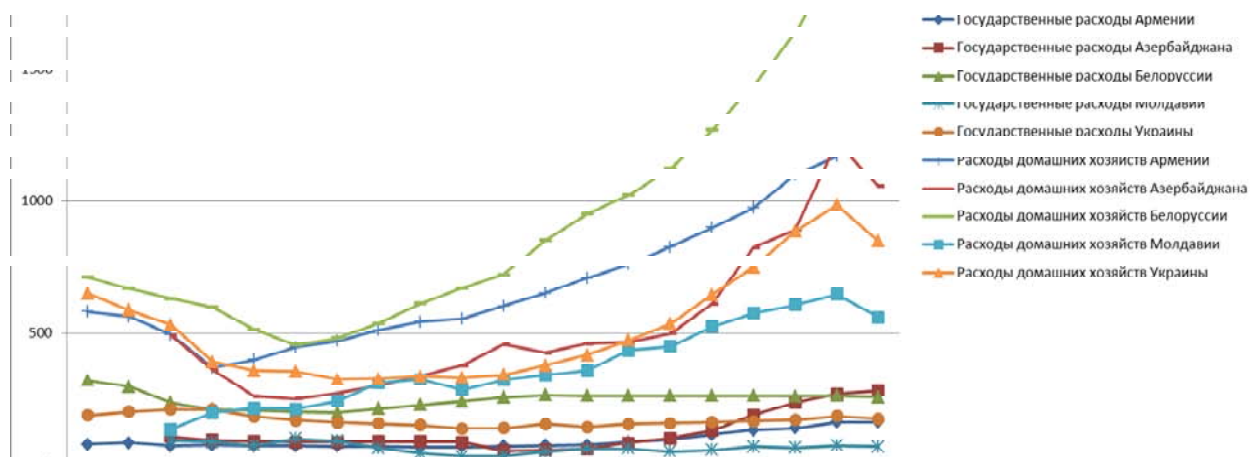
На рисунке видно, что все страны показывают **существенный рост в сфере услуг**; а Армения, Азербайджан и Белоруссия — также в промышленности (огромный рост в Азербайджане обусловлен развитием нефтегазовой промышленности). Сельскохозяйственная отрасль сократилась в Грузии, Республике Молдова и на Украине.

В сфере услуг все страны обладают как естественными, так и искусственно созданными условиями для дальнейшего **развития туризма**: исторические места и территории, не тронутые деятельностью человека. Кроме того, Азербайджан, Грузия и Украина обладают морским побережьем. Тем не менее, необходимая инфраструктура не полностью развита, и в некоторых случаях могут иметь место административные барьеры (визы). **С точки зрения «зеленой» экономики экотуризм и/или агротуризм представляют собой вариант устойчивого развития данной отрасли, особенно в сочетании с экологически чистым сельским хозяйством.**

ЭКОНОМИКА — СТРУКТУРЫ ПОТРЕБЛЕНИЯ

Изменение государственных расходов и расходов домашних хозяйств в странах-партнерах в 1990-2009 гг. представлено на Рисунке 3:

Рисунок 3: Тенденции расходов домашних хозяйств и государственных расходов на душу населения (неизменные цены в долларах США, 2000 г.)

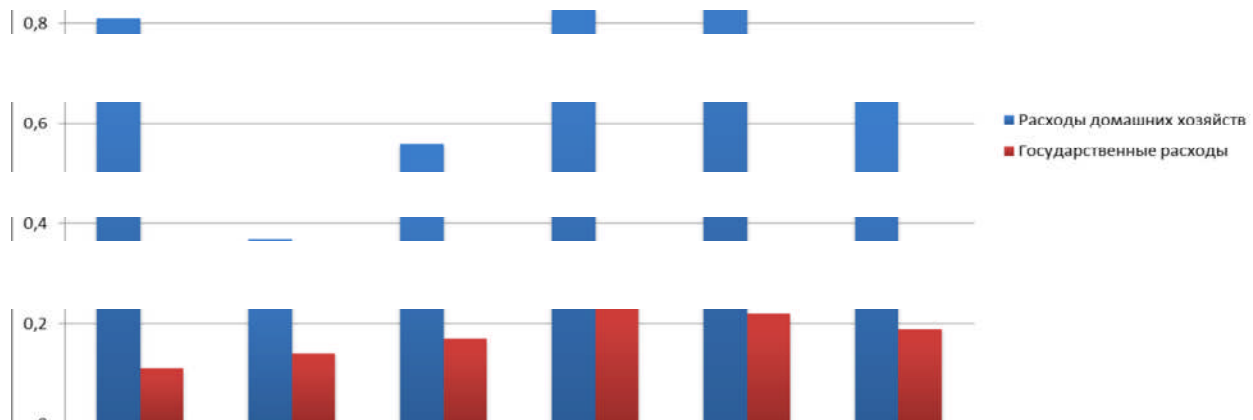


Источник: ВБ, 2011 г. (<http://data.worldbank.org/indicator>)

Примечание: Данные по Грузии отсутствуют

Можно сделать вывод, что как расходы домашних хозяйств, так и государственные расходы невысоки; при этом первые намного выше во всех странах. **Расходы домашних хозяйств более 1000 долларов США на душу населения в год могут быть обнаружены только в Беларуси, Азербайджане и Армении.** Недавние расходы домашних хозяйств и государственные расходы в качестве доли ВВП представлены на Рисунке 4:

Рисунок 4: Доля расходов домашних хозяйств и государственных расходов в ВВП (1=100%)



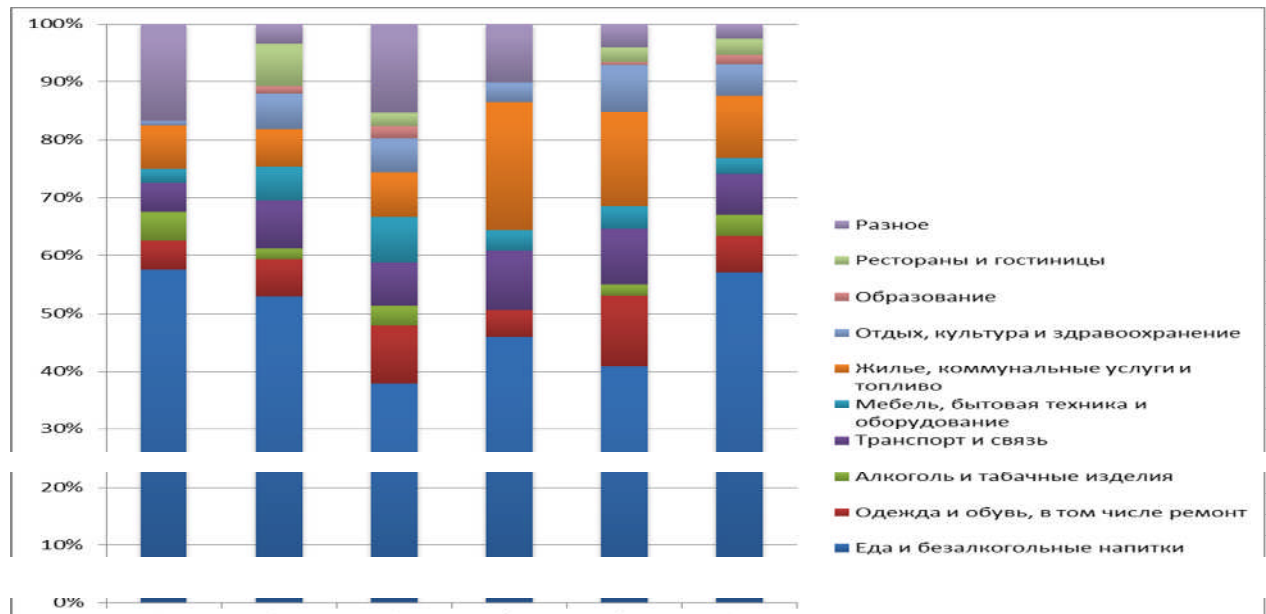
Источник: ВБ, 2011 г. (<http://data.worldbank.org/indicator>)

Примечание: График не включает все элементы, учитываемые в ВВП (экспорт, импорт, инвестиции). Следовательно, два приведенных столбца могут составлять в сумме менее или быть более 1 (100%).

На рисунке видно, что **расходы домашних хозяйств намного выше государственных**, что типично не только для всего региона ВЕКЦА¹², но также и для стран ЕС 27 в среднем для 2008 года (расходы домашних хозяйств составляли 57,6% от ВВП, тогда как государственные расходы - 21,2% от ВВП¹⁷). Структуры расходов домашних хозяйств в отдельных странах в 2009 году (в Грузии в 2008 году, в Армении в 2005 году) представлены на Рисунке 5:

Рисунок 5: Структура расходов домашних хозяйств

¹⁷ Европа в цифрах, Ежегодник Евростата, 2010 г.



Источник: Национальные статистические ежегодники

На рисунке видно, что доля расходов на еду и безалкогольные напитки составляет от 37,9% (Белоруссия) до 57,5% (Армения), что в несколько раз выше по сравнению со странами ЕС (в ЕС 27 в среднем за 2006 год расходы домашних хозяйств на еду и безалкогольные напитки составляли всего 17,7% от общих расходов¹⁷).

Как правило, развитие структур потребления населения, по-видимому, придерживается общего развития в центральноевропейских и западноевропейских странах. В этом отношении данную тенденцию может представлять рост числа личных автомобилей (один из основных экономико-экологических показателей¹⁸ ОЭСР).

Таблица 3: Число личных легковых автомобилей (тысяч)

| Страна | 2000 г. | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2009 /2000 гг. | 2009 /2008 гг. | Автомобилей на 1000 жителей (2009 г.) |
|--------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|----------------|----------------|---------------------------------------|
| | | | | | | | | | |

¹⁸ См. <http://www.oecd.org/dataoecd/22/14/41877753.pdf>

| | | | | | | | | | |
|-----------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|------|-----|
| Армения¹⁹ | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | 430 | - | - | 133 |
| Азербайджан | 332 | 479 | 549 | 617 | 700 | 759 | 2,29 | 1,08 | 85 |
| Белоруссия | 1 385 | 1 737 | 1 931 | 2 085 | 2 191 | 2 349 | 1,70 | 1,07 | 242 |
| Грузия | 245 | 340 | 416 | 467 | 501 | 759 | 3,10 | 1,51 | 113 |
| Молдавия | 256 | 293 | 319 | 339 | 366 | 408 | 1,59 | 1,11 | 114 |
| Украина | 5 250 | 5 539 | 5 603 | 5 940 | 6 394 | 6 519 | 1,24 | 1,02 | 145 |

Источник: Национальные статистические ежегодники, Министерство транспорта (Армения)

В таблице видно, что **число автомобилей увеличилось во всех странах**, особенно в Азербайджане, Белоруссии и Грузии, но оно по-прежнему ниже, чем в странах ЕС, и **необходимо ожидать дополнительный рост**. Учитывая цифры за 2009/2008 гг., можно прийти к заключению, что экономический кризис не повлиял на данную тенденцию. Данное развитие вызывает длительный спад интереса к общественному транспорту и повышенное воздействие на окружающую среду (загрязнение воздуха, шумовое загрязнение). Таким образом, все страны реализовали меры по сокращению воздействия растущего автомобильного парка на окружающую среду (например, регулирование импорта устаревших автомобилей или усовершенствование стандартов качества топлива).

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

В отличие от экономической информации, где большая часть важных показателей доступна на ежегодной основе, **доступность экологических данных и информации довольно ограничена** (см. Графу 1), что представляет собой серьезное препятствие для оценки экологического воздействия мер, внедренных для поддержки развития в сторону "зеленой" экономики. Национальные отчеты о состоянии окружающей среды не подготавливаются на регулярной основе, а некоторая информация совершенно недоступна. Ограниченный объем данных доступен в национальных статистических ежегодниках²⁰.

¹⁹ Данные по числу автомобилей в Армении не предназначены для общедоступного использования.

²⁰ В некоторых странах (Армения, Азербайджан) публикуются ежегодные издания экологической статистики.

Графа 1: Доступность регулярных потоков данных и показателей

- Комплексные системы контроля за состоянием окружающей среды отсутствуют в большинстве стран (за исключением Белоруссии и частично Украины).
- Мониторинг и сбор статистических данных часто выполняется несколькими (в некоторых странах многими) различными учреждениями различных министерств; уровень координации часто недостаточный;
- Некоторые важные экологические данные отсутствуют (концентрации твердых частиц диаметром до 10 мкм, до 2,5 мкм, приземный слой озона в окружающей атмосфере) или являются неполными (выбросы, выделения и инвентаризация отходов);
- Самоконтроль предприятий на основе физических/химических измерений не является общепринятым; экологические данные часто представлены на основе простых расчетов с использованием параметров производства или оценок;
- Данные мониторинга часто не обрабатываются с использованием передовых технологий моделирования (например, экстраполяция данных мониторинга качества воздуха на территорию страны);
- Контроль за состоянием окружающей среды обычно не выполняется в соответствии с международными стандартами, методологиями и процедурами. Контроль качества данных часто недостаточен;
- Сопоставление данным между странами затруднено в некоторых случаях вследствие различных применяемых классификаций (например, для опасных отходов);
- Контролирующее оборудование часто в недостаточном количестве и устаревшее. Число автоматизированных станций контроля очень ограничено (за исключением Белоруссии);
- Многие страны не располагают достаточными денежными ресурсами для обновления своих сетей контроля и нанять достаточное число квалифицированных работников. С другой стороны, обслуживание неавтоматизированных станций контроля требует намного больше рабочей силы, чем обслуживание автоматизированных станций;
- В некоторых странах некоторые виды контроля не проводятся на регулярной основе (например, контроль почв, лесов, биологического разнообразия);
- Передача данных со станций контроля и из лабораторий часто осуществляется в бумажном виде или по телефону. Применение современного оборудования связи или информационных средств не является общераспространенным;
- Отчеты о состоянии окружающей среды включают в себя статистические данные и значения измерений без подробной (или какой-либо) интерпретации и оценки;
- Разработка экологических показателей во всех странах только начинается.

Источник: Текущая ситуация и особые нужды шести стран ENP-EAST и Российской Федерации с учетом основных компонентов SEIS (ЕЭК ООН, 2010 г.)

Принимая во внимание имеющуюся информацию (Обзоры результативности экологической деятельности, отчеты секретариатам МСООС, специальные национальные и международные исследования и отчеты — см. Приложение II), можно сделать вывод, **что все страны стоят перед лицом серьезных экологических проблем**, особенно в отношении воздуха, воды, отходов, почвы, лесов, биологического разнообразия.

Имеющиеся **избранные основные экологические показатели**, имеющие отношение к "зеленой" экономике, представлены в Таблице 4.

Таблица 4: Основные экологические показатели (имеющие отношение к "зеленой" экономике)

| Показатель | АР | АЗ | БЕ | ГР | РМ | УКР |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| CO₂ /чел. (т); выбросы без учета поглощения | 1,65 (2007 г.) | 3,6 (2008 г.) | 6,2 (2008 г.) | 2,77 (2006 г.) | 3,16 (2005 г.) | 9,30 (2008 г.) |
| SO₂ /чел. (кг) | 7,1 (2009 г.) | 1,0 (2009 г.) | 14,8 (2009 г.) | 3,5 (2008 г.) | 3,13 (2005 г.) | 33,3 (2008 г.) |
| NO_x /чел. (кг) | 4,9 (2009 г.) | 3,0 (2009 г.) | 18,4 (2009 г.) | 6,5 (2008 г.) | 8,40 (2005 г.) | 20,3 (2007 г.) |
| ЛНОС /чел. (кг) | 8,9 (2009 г.) | 14,1 (2009 г.) | 30,1 (2009 г.) | 28,2 (2008 г.) | н/д | н/д |
| NH₃ /чел. (кг) | н/д | 1,0 (2009 г.) | 2,1 (2009 г.) | 5,9 (2008 г.) | н/д | н/д |
| ОСВЧ/чел. (кг) | 0,8 (2009 г.) | 2,2 (2009 г.) | 8,4 (2009 г.) | 9,7 (2008 г.) | 1,3 (2008 г.) | н/д |
| Индекс водопотребления домашними хозяйствами (л/чел. в день) | 49 (2009 г.) | 100 (2008 г.) | 145 (2009 г.) | 272 (2008 г.) | 95 (2008 г.) | н/д |
| Суммарное водопотребление (м³/чел.) | 468 (2009 г.) | 853 (2009 г.) | 166 (2009 г.) | 141 (2008 г.) | 222 (2008 г.) | 296 (2009 г.) |
| Интенсивность водопользования | н/д | 35,7 (2009 г.) | 2,7 (2009 г.) | 4,9 (2008 г.) | н/д | н/д |

| (водозабор/доступные ресурсы), % | | г.) | г.) | г.) | | |
|---|----------------------|----------------------|---------------------|--------------------|----------------------|------|
| Неочищенная сточная вода (% всех сточных вод) | 73,5 (2009 г.) | 97 (2009 г.) | 30 (2009 г.) | н/д | н/д | н/д |
| Население с доступом к безопасной питьевой воде (%) | 88,6 (2007 г.) | 78 | 86 (2009 г.) | 80 (2008 г.) | н/д | н/д |
| Муниципальные отходы (кг/чел. в год) | н/д | 688 (2008 г.) | 320 (2009 г.) | н/д | 597 (2008 г.) | н/д |
| Опасные отходы (1000 т в год); 2008 г. | н/д | 16,0 | н/д | 24,2 | 1,1 | 1230 |
| Экологический след (глобальных гектаров на душу населения) | 1,8 | 1,9 | 3,8 | 1,8 | 1,4 | 2,9 |
| Общий биологический потенциал (глобальных гектаров на душу населения) | 0,7 | 0,8 | 3,3 | 1,2 | 0,7 | 1,8 |
| Расходы на охрану окружающей среды (% ВВП) | 0,10 (2008 г.) | 0,15 (2008 г.) | 1,2 (2009 г.) | н/д | 0,33 (2008 г.) | н/д |

Источники: Статистический отдел ООН, ЕЭК ООН — 2^й Обзор результативности экологической деятельности Азербайджана (2011 г.), ЕЭК ООН — 2-й Обзор результативности экологической деятельности Грузии (2010 г.), СРГ ПДООС (расходы на охрану окружающей среды), Состояние окружающей среды Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Минск, 2010 г.,

Из таблицы видно, что выбросы углекислого газа и загрязнителей воздуха в основном определяются структурой первичных источников энергии, а также структурой национальной экономики (долей промышленности) — см. Таблицу 2.

Снабжение безопасной питьевой водой и в особенности очистка сточных вод представляют собой проблему для всех стран, по которым имеются данные.

Значение экологического следа довольно низкое в сравнении со странами ЕС или ОЭСР, тем не менее, оно превышает некоторые значения общего биологического потенциала.

Многосторонние соглашения по охране окружающей среды (МСООС) представляют собой очень важный инструмент для улучшения состояния окружающей среды в странах, и некоторые из них могут существенно содействовать развитию в сторону "зеленой"

экономики. Статус ратификации МСООС, связанных с "зеленой" экономикой²¹, представлен в
Таблице 5:

Таблица 5: Участие в соответствующих мировых и региональных МСООС и программах

| МСООС/программа | АР | АЗ | БЕЛ | ГР | РМ | УКР |
|---|----|-----------------|-----|----|----|-----|
| Рамочная конвенция ООН по изменению климата (РКОНИК) | Р | Р | Р | Р | Р | Р |
| Киотский протокол | Р | Р | Р | Р | Р | Р |
| Венская конвенция об охране озонового слоя | Р | Р | Р | Р | Р | Р |
| Монреальский протокол + поправки | Р | Р ²² | Р | Р | Р | Р |
| Конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ) (Стокгольмская конвенция) | Р | Р | Р | Р | Р | Р |
| Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов (Базельская конвенция) | Р | Р | Р | Р | Р | Р |
| Оценка мировых лесных ресурсов ФАО | У | У | У | У | У | У |
| Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР) | Р | Р | Р | Р | Р | Р |
| Протокол о долгосрочном финансировании совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕР) | | | Р | | | Р |
| Протокол о сокращении серных выбросов 1985 г. | | | Р | | | Р |
| Протокол о контроле оксидов азота | | | Р | | | Р |
| протокол о контроле выбросов летучих органических соединений (ЛОС) | | | | | | П |
| Протокол о дальнейшем сокращении серных выбросов 1994 г. | | | | | | П |
| Протокол по тяжелым металлам | П | | | | Р | Р |
| Протокол по стойким органическим загрязнителям | П | | | | Р | П |
| Протокол по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гетеборгский протокол) | П | | | | | П |

²¹ т. е. тех, чья реализация ведет к изменению структуры производства.

²² За исключением Пекинской поправки.

| МСООС/программа | АР | АЗ | БЕЛ | ГР | РМ | УКР |
|---|----|----|-----|----|----|-----|
| Международная программа сотрудничества (МПС) по лесам (МПС по лесам) | | | О | | О | О |
| Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер (Водная конвенция) | | Р | Р | | Р | Р |
| (Эспо) Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте | Р | Р | Р | | Р | Р |

Источник: ЕЭК ООН

Примечание: У - участие, П - подписание, Р - присоединение, принятие, одобрение или ратификация, О – отчетность

Из таблицы видно, что все страны являются сторонами большинства соответствующих международных многосторонних соглашений по охране окружающей среды (МСООС) и регулярно отчитываются перед их секретариатами. Тем не менее, только некоторые соответствующие МСООС были ратифицированы. С точки зрения "зеленой" экономики основной пробел касается Протокола по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном, Протокола по стойким органическим загрязнителям и Протокола по тяжелым металлам к Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР), требования которых представляют значительные трудности для внедрения современных технологий. Основным препятствием для ратификации данных протоколов является очень высокая ожидаемая стоимость реализации.

Внедрение природоохранных технологий является одним из наиболее важных факторов развития в сторону "зеленой" экономики. В этом отношении природоохранные разрешения являются основным нормативным инструментом. Во всех странах процедура получения разрешений более или менее полностью основана на специализированном подходе, разработанном в бывшем Советском Союзе (см. Графу 2). **В общем смысле обязывающие технологии на основе экологических требований** (например, предельные значения выбросов для определенных технологий или количественные технические требования для эксплуатации установок, предусмотренные Директивой 2010/75/ЕС по промышленным выбросам) **отсутствуют** (за частичным исключением в Белоруссии и на Украине).

Графа 2: Типичная процедура получения природоохранных разрешений в странах-партнерах:

Каждая установка, которая предположительно воздействует на окружающую среду, подлежит получению разрешения от уполномоченного органа (обычно от министерства, отвечающего за окружающую среду). Уполномоченный орган решает, должен ли объект пройти через процесс оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и полная или ограниченная ОВОС должна проводиться. В случае объектов с низким воздействием на окружающую среду требуется только техническая документация. На основании результатов процесса ОВОС или оценки технической документации выдается разрешение. Вместе с разрешением готовятся и утверждаются два нормативных документа:

- Предельно допустимые выбросы в атмосферу со сроком действия 5 лет
- Предельно допустимые сбросы сточных вод со сроком действия 3 года.

После истечения срока действия данных разрешений или в случае существенных изменений эксплуатирующая организация должна обратиться за новым разрешением (которые может быть идентичным предыдущему или может включать в себя новые требования в ответ на реализованные изменения).

Предельно допустимые выбросы (ПДВ) для каждого соответствующего загрязнителя, выраженные в единицах массы на единицу времени (тонны в год или граммы в секунду), вычисляются на основе предельно допустимых концентраций (ПДК) с использованием дисперсионной модели ЭКОЛОГ. Загрязнители делятся на несколько классов в зависимости от их воздействия на здоровье и окружающую среду. Когда требования по предельно допустимым выбросам не могут быть соблюдены по объективным причинам, предприятию предлагается снижать концентрации постепенно до соблюдения предельно допустимых выбросов.

Предельно допустимые сбросы рассчитываются на основе ПДК с использованием модели дробления OSES. Когда требования по предельно допустимым сбросам не могут быть соблюдены по объективным причинам, промышленности предлагается снижать концентрации постепенно до соблюдения предельно допустимых сбросов.

В случае сточных вод разрешение требуется только в том случае, если сточные воды не сбрасываются в городской канализационный коллектор. В отношении отходов уполномоченный орган выдает разрешения на утилизацию или переработку отходов в специально предназначенных местах.

До начала эксплуатации установки должен быть разработан экологический паспорт. Экологический паспорт показывает совокупность всей соответствующей информации об окружающей среде: выбросы в атмосферу, сброс сточных вод, образование твердых отходов, а также потребление ресурсов, удаление отходов, повторное использование или эффективность методов борьбы с загрязнением. Проект экологического паспорта представляется уполномоченному органу на утверждение. Срок действия экологического паспорта составляет пять лет, но в случае изменений должен быть подготовлен и представлен новый паспорт.

В рамках процедуры выдачи разрешений уполномоченным органом вычисляются и устанавливаются **сборы за загрязнение воздуха и воды.**

Примечание: ПДК являются старыми советскими санитарными предельными значениями, установленными для многих десятков загрязнителей воздуха и воды; большая их часть не контролируется.

Источник: Обзоры результативности экологической деятельности Армении, Азербайджана, Белоруссии, Грузии, Республики Молдова и Украины

Экономические и рыночные инструменты представляют собой еще один определяющий фактор в развитии в сторону "зеленой" экономики. Некоторые экономические инструменты (главным образом сборы за загрязнение воздуха, сборы за загрязнение воды) используются во всех странах с начала 1990-х годов. Тем не менее, низкие ставки и неудовлетворительный сбор существенно сокращают их природоохранную эффективность, и их большая часть играет роль повышения добавочного дохода. С недавних пор некоторые страны рассматривают внедрение новых экономических инструментов (например, плату за эксплуатацию экосистемы).

Экологически пагубные субсидии, которые представляют собой серьезное препятствие для развития в сторону "зеленой" экономики, являются общепринятыми для всех стран-партнеров. Главным образом субсидии на ископаемое топливо, но также и субсидии на водопользование и сельскохозяйственное производство считаются самыми пагубными, дающими сильные сигналы как нерациональному производству, так и нерациональному потреблению, что приводит к неэффективному использованию природных ресурсов и к увеличению нагрузки на окружающую среду. Согласно МЭА субсидии на потребление ископаемого топлива представляют 1,6% от ВВП в Азербайджане и 4,7% от ВВП на Украине. Хотя все страны понимают необходимость избавления от таких субсидий, их ликвидация считается правительствами едва ли выполнимой в силу серьезных прямых (повышенные цены на энергию и воду для домашних хозяйств) и косвенных (повышенные цены на продукцию и услуги вследствие повышенных цен на энергию) социальных воздействий.

4. АНАЛИЗ — ПРОБЛЕМЫ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН

АРМЕНИЯ

Примечание: Подробное описание проблем национальной экономики и других проблем, связанных с "зеленой" экономикой, может быть найдено во 2^м Национальном сообщении по изменению климата, 2010 г.²³

Стратегический уровень

Программа устойчивого развития 2008 г. представляет собой основной стратегический документ. Национальный план действий по окружающей среде 2008 г. является главным документом природоохранной политики (пересматривается в 2011 году). Серия отраслевых стратегических документов была принята (например, Стратегия развития энергетической отрасли 2005 г. или Национальный план энергосбережения и возобновляемой энергии 2007 г.) или находится на стадии разработки (например, Стратегия санитарной и фитосанитарной отраслей, Политика индустриального развития или Стратегия по правам на интеллектуальную собственность). Кроме того, Министерством охраны окружающей среды принимается решение о подготовке специального стратегического документа по "зеленой" экономике.

Законодательный уровень

Основное природоохранное законодательство было принято в 1990-х и первой половине 2000-х годов и запроецировано на обновление. Новый экологический кодекс (базовый закон об окружающей среде) находится на стадии разработки Министерством охраны окружающей среды, что представляет собой возможность ввести в действие положения, связанные с "зеленой" экономикой (ожидается, что новые или пересмотренные экономические инструменты будут обеспечены для: экологического страхования, платы за производство или импорт неэкологичной продукции, сборов за повышенное загрязнение воздуха и воды). На основе данной концепции планируется последовательное обновление определенного природоохранного законодательства (воздух, вода, отходы). В энергетической отрасли действуют Закон об энергетике 2001 г. и Закон об энергосбережении и возобновляемой энергии 2004 г.

Учредительный уровень

Соответствующие министерства (Министерство охраны окружающей среды, Министерство экономики, Министерство энергетики и природных ресурсов, Министерство транспорта и связи, Министерство сельского хозяйства) дополнены вспомогательными органами (например, Армянским агентством развития). Согласованность деятельности министерств часто неудовлетворительная. Торгово-промышленные организации (Торгово-промышленная палата — 3 тысячи членов) и НПО (например, ЭКОГЛОБ или Женская природоохранная организация) хорошо развиты и активны. РЭЦ Кавказ активно действует в Армении в областях, связанных с "зеленой" экономикой (например, региональное обучение по экологически более чистому производству, МПДООС или экодережня).

Инструментальный уровень

²³ См. <http://unfccc.int>

Природоохранные разрешения полностью или почти полностью основаны на устаревшей советской практике. Экологические требования на основе технологий, не применяются, но готовится их внедрение Министерством охраны окружающей среды. Экономические инструменты (сборы за выбросы в атмосферу, сборы за загрязнение воды), обеспечиваемые законодательством, довольно неэффективны (вследствие низких ставок, которые не создают достаточной мотивации для сокращения загрязнения). Контроль за состоянием окружающей среды и экологическая статистика не полностью развиты.

Производственный уровень

Структура производства: Горнодобывающая отрасль является важной частью промышленности (медь, молибден, золото), но не было принято "горнодобывающей" политики. При поддержке ЮНИДО для химической промышленности была разработана частичная Национальная стратегия экологически более чистого производства (данная стратегия включает в себя оценку 13 компаний различного размера и последующее предложение как общих, так и отдельных мер по улучшению материальной эффективности и сокращению вредного воздействия на окружающую среду). Была разработана частичная Национальная стратегия экологически более чистой продукции (для химической промышленности). Доля МСП составляет 47,7% ВВП (2008 г.). Может быть обнаружено перспективное инновационное предпринимательство (центр инноваций, технопарки, бизнес-инкубаторы - например, "Инновационный центр БАРВА", производящий системы солнечного отопления или противоморозные системы для защиты плодовых деревьев, "ВИАС технопарк" с 700 работниками, сконцентрированный на ИТ, Технопарк Гюмри, который собирается работать в высокотехнологичной обрабатывающей промышленности, или Свободная экономическая зона и сельскохозяйственный логистический центр рядом с национальным аэропортом Звартноц). Начата сертификация экологически чистой сельскохозяйственной продукции. Общая площадь, занятая под экологически чистое сельское хозяйство, в 2009 году составляла 2000 гектар, из которых 1500 гектар сертифицировано. Отчеты показывают, что экологически чистое сельское хозяйство может достигнуть 50 000 гектар пашни при экологически чистой агротехнике, составляя 2,5% земель сельскохозяйственного назначения Армении. Кроме того, от 6000 до 10000 гектар пастбищ может быть приведено к экологически чистой агротехнике. Так как около 45% экономически активного населения занято в сельском хозяйстве, развитие экологически чистого сельского хозяйства может привести к повышенному числу работ, связанных с экологией (переход от неэкологических работ к работам, связанным с экологией).

Графа 3: Сертификация экологически чистой продукции в Армении

ЭКОГЛОБ является международно-признанным органом сертификации экологически чистого производства, основанным в 2002 году. Организация является передовой в Армении и других странах СНГ и региона ВЕКЦА с переходной экономикой. Организация стимулирует развитие местных рынков экологически чистого производства и открывает доступ к мировым рынкам. Концепция. **ЭКОГЛОБ** берет на себя инициативу по разработке и правоприменению государственных и частных стандартов. Она подготавливает профессиональные кадры для оценки соблюдения требований и обеспечивает признанную квалифицированную сертификацию. **ЭКОГЛОБ** аккредитована DAP для рынка ЕС и Национальной органической программой Министерства сельского хозяйства США. **ЭКОГЛОБ** является органом сертификации экологически чистого производства в соответствии со стандартами ISO Guide 65 и EN 45011.

К маю 2011 года 33 армянских сельскохозяйственных компаний получили сертификаты, в основном на первичное сельскохозяйственное производство.

Источник: <http://www.ecoglobe.am>

Экологическая маркировка не внедрена. 30% транспортных средств работают на газовом топливе. Большая часть потребления домашними хозяйствами ложится на еду и безалкогольные напитки (57,5%), что является наивысшим значением среди всех стран-партнеров. Доля общественного транспорта сократилась (за исключением метрополитена в Ереване) в связи с возросшим числом автомобилей. Некоторые трамвайные линии закрыты.

Научно-исследовательская и опытно-конструкторская деятельность: Хорошо развита сеть государственных Научно-исследовательских институтов и учреждений Национальной академии наук. Тем не менее, информация о каком-либо учреждении, специализирующемся на природоохранной экономике или эко-инновациях, отсутствует.

Международный уровень²⁴

На уровне проекта большинство международных кредиторов (ЕС, Всемирный банк, ПРООН, ЮНИДО), а также некоторые страны-кредиторы реализовали проекты, имеющие значение для развития "зеленой" экономики, в частности, например:

- Европейская комиссия: Социально-экономические выгоды охраны окружающей среды в области политики ЕПС, управлении водными ресурсами, управлении отходами, управлении качеством воздуха, совместном инвестировании в сфере воды и санитарного надзора, поддержки реализации Киотского протокола, управления международными реками для реки Кура
- ПРООН: Проекты в области смягчения воздействия и адаптации к изменению климата, неистощительного лесопользования,
- ЮНИДО (отделение в Ереване): Экологически более чистое производство (1я стадия завершена, последующие мероприятия готовятся),
- МЧР: 5 проектов в работе, 6 дополнительных проектов одобрено

Таблица 6: SWOT-анализ Армении

| Сильные стороны | Слабые стороны |
|--|---|
| <p><i>Внешние факторы</i> Поддержка проживания/работы армян за рубежом</p> <p><i>Внутренние факторы</i> Энергетическая отрасль с низким уровнем выбросов углекислого газа (ядерная энергия, гидроэнергия, газ), Высокий процент транспортных средств, работающих на газовом топливе (30%), Хорошо развитые стратегии и</p> | <p><i>Внешние факторы</i> Напряженность в отношениях с некоторыми соседними странами, Высокая зависимость от внешних источников энергии, Высокая зависимость от иностранных инвесторов.</p> <p><i>Внутренние факторы</i> Часть природоохранного законодательства устарела (унаследовано от Советского</p> |

²⁴ Статус ратификации соответствующих Многосторонних соглашений по охране окружающей среды представлен в Таблице 5.

| | |
|--|---|
| <p>законодательство в энергетической и экономической отраслях, Перспективное эколого-инновационное предпринимательство (инновационная компания, технопарки, центры инноваций, бизнес-инкубаторы). Присутствует система сертификации экологически чистых пищевых продуктов, Активная и хорошо структурированная Торгово-промышленная палата, Хорошо развитые и активные природоохранные НПО, Хорошо развитые механизмы в рамках РКИК ООН (национальные сообщения, проекты МЧР).</p> | <p>периода), Малая площадь лесов (8-11% общей площади страны), Неудовлетворительное управление ликвидацией отходов (отсутствие повторного использования, небезопасные полигоны для отходов), Недостаточное снабжение питьевой водой и очистка сточных вод, особенно в сельской местности, Важность управления качеством воздуха недооценивается (несмотря на плохое качество воздуха в городах), Сокращение общественного транспорта, Ограниченное знание английского языка в государственной администрации и в определенной степени в научно-исследовательских учреждениях.</p> |
| <p>Угрозы</p> | <p>Возможности</p> |
| <p><i>Внешние факторы</i> Продолжение или даже ухудшение напряженности в отношениях с некоторыми соседями, Экономическая уязвимость, Уязвимость к изменению климата и стихийным бедствиям, Снижение интереса со стороны иностранных инвесторов.</p> <p><i>Внутренние факторы</i> Неудовлетворительная реализация стратегий, Отсутствие внутреннего финансирования для реализации планов развития.</p> | <p><i>Внешние факторы</i> Смягчение напряжения в отношении с соседними странами Привлечение ПИИ</p> <p><i>Внутренние факторы</i> Реализация существующих стратегий и политики в экономической и энергетической отраслях, Принятие и реализация новой Национальной экологической политики Использование национального потенциала в гидроэлектроэнергии (30% национального потребления электричества может быть покрыто к 2025 году), Промышленное развитие в соответствии с вопросами "зеленой" экономики, Принятие и реализация нового Экологического кодекса, приведенного в соответствие с законодательством ЕС, Дальнейшее развитие деятельности "снизу вверх" государственным сектором (сертификация продукции, внедрение КСО, эко-инновации) Учреждение свободных экономических зон, ориентированных на "зеленую" экономику Развитие экологически чистого сельского хозяйства и пищевой отрасли (в том числе сертификации), Оптимизация экономических инструментов экологической политики.</p> |

Выводы

У Армении имеются **возможности** для экологически ориентированного роста, особенно в **энергосбережении (включая жилищное хозяйство), возобновляемой энергии, сельском хозяйстве (экологически чистое фермерство) и в горнодобывающей и обрабатывающей промышленности (внедрение природоохранных технологий), а также потенциально в туризме (экотуризм, агротуризм)**. На стратегическом уровне разрабатываются некоторые стратегии, программы и планы. Законодательство развивается в сторону приведения в соответствие с законодательством ЕС, были приняты или скоро будут приняты некоторые важные положения. Система как государственного управления, так и вспомогательных учреждений хорошо развита. В нормативной базе существует потенциал для внедрения комплексных разрешений (в том числе требований на основе технологий и наилучших доступных технологий) и для роста применения экономических и рыночных инструментов, особенно сборов за загрязнение воздуха и воды или сборов за импорт/производство экологически вредной продукции. Высокий потенциал также можно обнаружить в изменении структур потребления как в государственном секторе (экологичные закупки), так и в домашних хозяйствах. В долгосрочной перспективе посредством информационно-просветительской работы может быть достигнуто некоторое изменение в структуре потребления домашних хозяйств.

Приоритеты, представленные национальными властями и другими заинтересованными сторонами (общие для всех):

- Повышение доли промышленности в ВВП (до 30 %, запланированных Министерством экономики), что может стать возможностью для внедрения современных технологий,
- Стимулирование экспорта (главным образом, сельскохозяйственной продукции),
- Энергетическая безопасность (посредством повышенного рационального использования энергии),
- Сбалансированное региональное развитие (сокращение регионального неравенства),
- Управление отходами (развитие инфраструктуры),
- Управление водными ресурсами (развитие инфраструктуры).

Особые потребности в содействии, указанные национальными властями и другими заинтересованными сторонами:

- Передача "ноу-хау" в области мер по адаптации к изменению климата (главным образом воздействие на водоснабжение и сельское хозяйство) и предотвращению природных рисков.
- Методология углубленной оценки воздействия на окружающую среду (включая методики моделирования).

Потенциальные учреждения для сотрудничества (помимо соответствующих министерств):

- Национальная статистическая служба (высокая заинтересованность в дальнейшем развитии экологической статистики)
- РЭЦ Кавказ - Ереванское отделение (высокая заинтересованность в "зеленой" экономике)
- ЭКОГЛОБ (заинтересованность в экологически чистом сельском хозяйстве)
- Торгово-промышленная палата (ИТ, пищевая промышленность, обрабатывающая промышленность)

АЗЕРБАЙДЖАН

Примечание: Подробная актуальная информация о стране, имеющая отношение к "зеленой" экономике, может быть найдена во 2^м Национальном сообщении по изменению климата Азербайджана²⁵, подготовленном к концу 2010 года.

Стратегический уровень

Стратегия устойчивого развития 2008-2015 гг. представляет собой основной стратегический документ Азербайджана. Не принят ни один действующий документ экологической политики (срок действия предшествующих документов «Национальная программа по экологически устойчивому социально-экономическому развитию на период 2003-2010 гг.» и «Комплексный план действий по улучшению экологической ситуации на период 2006-2010 гг.» истек), но действуют некоторые особые стратегии (например, Государственная стратегия управления опасными отходами или Государственная программа по возобновляемым и альтернативным источникам энергии на 2008-2015 гг. и Практический план действий в области альтернативных источников на 2010-2020 гг.). Отсутствуют документы по политике водопользования и стратегические документы в области водных ресурсов. В последнее время Президентом принимается Дополнительный план действий в сфере природоохранных мероприятий на период 2011-2015 гг. Он состоит из десяти самостоятельных разделов, которые, тем не менее, неравнозначно разработаны. Наиболее тщательно разработанный раздел ориентирован на развитие озелененных территорий, таких как городские территории вдоль дорог. Он включает в себя 15 проектов, на каждый из которых имеется смета расходов. Другими хорошо разработанными разделами являются управление отведением и очисткой сточных вод (десять проектов, на один из которых имеется смета расходов); управление промышленными и бытовыми отходами (восемь проектов, на два из которых имеется смета расходов); восстановление озер и прилегающих территорий, загрязненных продуктами нефти и другими опасными веществами (шесть проектов, на один из которых имеется смета расходов) и усовершенствование законодательства (девять проектов, ни один из которых не имеет сметы расходов).

Законодательный уровень

Большая часть законодательства была принята в 1990-х годах и последовательно обновлена. Правительство приняло подробную Государственную программу по приведению в соответствие законодательства Республики Азербайджан с законодательством ЕС, которая включает в себя большую часть соответствующих директив во всех отраслях. Ее реализация приведет к внедрению многих правовых положений, поддерживающих развитие в сторону "зеленой" экономики (разрешения, основанные на требованиях на основе технологий, усовершенствование управления отходами и водными ресурсами). Пример графика перемещения избранных соответствующих директив представлен в Таблице 7:

²⁵ См. <http://www.unece.org/publications/environment/epr>.

Таблица 7: Избранные директивы, подлежащие перенесению²⁶

| Директива | Предполагаемый срок выполнения |
|--|--------------------------------|
| Директива 2008/1/ЕС о комплексном предотвращении и контроле за загрязнением (КПКЗ) | I квартал 2012 г. |
| Директива 2000/60/ЕС, устанавливающая Рамки совместных действий в области политики водопользования ("Рамочная водная директива") | I квартал 2011 г. |
| Директива 2008/50/ЕС о качестве атмосферного воздуха и более чистом воздухе в Европе ("Рамочная директива по качеству воздуха") | I квартал 2011 г. |
| Директива 2008/98/ЕС об отходах | I квартал 2012 г. |
| Директива 2000/76/ЕС о сжигании отходов | I квартал 2012 г. |

Источник: Государственная программа по правовому приближению законодательства Республики Азербайджан к законодательству ЕС

Учредительный уровень

Соответствующие министерства (Министерство экономического развития, Министерство экологии и природных ресурсов, Министерство сельского хозяйства, Министерство промышленности и энергетики, Министерство транспорта) дополнены некоторыми учреждениями (АЗПРОМО — Азербайджанский фонд поощрения экспорта и инвестиций, Государственное агентство по альтернативным и возобновляемым источникам энергии, Национальная академия наук). Торгово-промышленные организации (Торговая палата) и НПО (например, SDPO, Экологическое общество "РУЗГАР") хорошо развиты и активны (например, объединение НПО для оценки воздействия предприятий на окружающую среду). РЭЦ Кавказ также активно действует и в Азербайджане.

Инструментальный уровень

Природоохранные разрешения полностью основаны на устаревшей советской практике. Экологические требования на основе технологий не внедрены. Экономические инструменты - сборы за загрязнение воздуха и воды - довольно неэффективны вследствие низких ставок.

²⁶ Директива 2010/75/ЕС о промышленных выбросах принята после принятия данной программы.

Тарифы в энергетической отрасли за прошедшие годы стали лучше отражать себестоимость. Тарифы на воду все еще низкие и не стимулируют рациональное использование воды. Контроль за состоянием окружающей среды и экологическая статистика по-прежнему не полностью развиты. Постепенно вводятся и внедряются Стандарты Евро для транспортных средств и стандарты качества топлива (см. Графу 4).

Графа 4: Улучшение автомобильного парка Азербайджана

Переход на стандарты "Евро". Кабинет Министров Азербайджанской Республики принял Постановление № 45 от 6 марта 2010 года "О согласовании требований к вредным веществам, выбрасываемым в атмосферу автотранспортными средствами, приводимыми в движение на территории Азербайджанской Республики (импортированными и произведенными в Азербайджанской Республике), с европейскими стандартами". Данным постановлением принято решение по переходу страны на экологические стандарты "Евро-2" 1 июля 2010 года и принятию необходимых мер по переходу на стандарты "Евро-3" и выше. ГНКАР как производитель топлива заявила, что бензин и дизельное топливо, производимые на ее предприятиях, соответствуют экологическому стандарту "Евро-2", и повышения цены не ожидается. Стандарты по сертификации и испытанию импортных в страну транспортных средств подготовлены и, как ожидается, будут скоро приняты.

Источник: Приоритеты охраны окружающей среды. Обзорный отчет. "Эколекс", Баку, 2010 год

Производственный уровень

Структура производства: Реализация национальной политики по развитию нефтегазовой экономики представляет собой огромную возможность для движения в сторону "зеленой" экономики. В связи с внедрением современных технологий происходит перемещение промышленных предприятий из населенных территорий, связанное с их переоборудованием (например, нефтеперерабатывающих заводов). Основана солидная крупная и растущая экологическая компания ("Экол инженерные услуги", совместное предприятие Госнефтекомпания ГНКАР и некоторых западных компаний, которая охватывает не только очистку почв, но и передовое консультирование в сфере окружающей среды).

Структура потребления: Еда и напитки составляют 53% от общего потребления домашних хозяйств. Число автомобилей между 1990 и 1999 гг. возросло в 2 раза. Доля общественного транспорта сократилась (за исключением метрополитена в Баку), число автомобилей резко увеличивается.

Научно-исследовательская и опытно-конструкторская деятельность: Хорошо развита сеть государственных Научно-исследовательских институтов и учреждений Национальной академии наук. Академия наук играет активную роль в исследованиях, связанных с "зеленой" экономикой с (например, участие в деятельности ЮНЕП).

*Международный уровень*²⁷

На субрегиональном уровне Азербайджан является участником (Тегеранской) Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря.

На уровне проекта большинство международных кредиторов (ЕС, Всемирный банк, ПРООН), а также некоторые страны-кредиторы реализовали проекты, имеющие значение для развития "зеленой" экономики (в основном в области энергетики). Большая часть проектов относится к энергетической отрасли (рациональное использование энергии, возобновляемая энергия). Некоторые примеры представлены ниже:

- Европейская комиссия: Социально-экономические выгоды охраны окружающей среды в области политики ЕПС, управлении водными ресурсами, управлении отходами, управлении качеством воздуха, поддержки реализации Киотского протокола, управления международными реками для реки Кура, Программы поддержки энергетической реформы,
- ПРООН: Стимулирование развития экологически устойчивой энергетики в Азербайджане, Проекта управления твердыми отходами
- ВБ: Удаление твердых отходов

Таблица 8: SWOT-анализ Азербайджана

| Сильные стороны | Слабые стороны |
|---|--|
| <p><i>Внешние факторы</i> Доходы от экспорта газа и нефти Интерес иностранных инвесторов</p> <p><i>Внутренние факторы</i> Хорошие экономические условия в стране, Энергетическая безопасность (нефть и газ), Большой интерес Президента к решению экологических вопросов, Солидная ведущая и растущая экологическая инжиниринговая компания ("Экол инженерные услуги" — совместное предприятие Госнефтекомпании ГНКАР и некоторых западных компаний; 500 работников), Развитый сектор НПО (коалиция НПО для природоохранного контроля за промышленностью), Подробная Государственная программа, принятая для приведения в соответствие национального законодательства с законодательством ЕС,</p> | <p><i>Внешние факторы</i> Напряженность в отношениях с соседней страной</p> <p><i>Внутренние факторы</i> Несбалансированное общество (в социальном плане), Отсутствие документов о государственной экологической политике (только планы конкретных действий), Часть природоохранного законодательства устарела (унаследовано от Советского периода), По-прежнему действуют пагубные дотации, Управление качеством воздуха по-прежнему недооценивается (невзирая на быстро растущее число автомобилей в стране), Снабжение питьевой водой и очистка сточных вод по-прежнему слаборазвиты (отсутствующая инфраструктура), Организация удаления отходов по-прежнему</p> |

²⁷ Статус ратификации соответствующих Многосторонних соглашений по охране окружающей среды представлен в Таблице 5

| | |
|---|---|
| <p>Высокий научный потенциал (научно-исследовательские институты, Академия наук).</p> | <p>слаборазвита (отсутствующая инфраструктура), Малая площадь лесов (11%), Загрязненные территории (результат предыдущей нефтедобычи), Ограниченное знание английского языка в государственной администрации и в определенной степени в научно-исследовательских учреждениях.</p> |
| <p>Угрозы</p> | <p>Возможности</p> |
| <p><i>Внешние факторы</i> Уязвимость, связанная с ценами на газ и нефть, Воздействие изменения климата (сфера водоснабжения, сельское хозяйство)</p> <p><i>Внутренние факторы</i> Недооценка проблем экологии вследствие намерения достигнуть высокого экономического роста, Неудача в развитии ненефтяной экономики, Неэффективное государственное управление.</p> | <p><i>Внешние факторы</i> Постоянный интерес иностранных инвесторов, Постоянные доходы от экспорта нефти и газа, которые могут быть использованы на развитие "зеленой" экономики.</p> <p><i>Внутренние факторы</i> Развитие ненефтяной экономики по "зеленому пути", Полное приведение в соответствие национального законодательства с законодательством ЕС, Повышение эффективности экономических инструментов, Пошаговая ликвидация пагубных дотаций в энергетике и водоснабжении, Развитие водной инфраструктуры (подача питьевой воды, очистка сточных вод), Развитие экологичного транспорта, Усовершенствование системы удаления отходов, Внедрение задач "зеленой" экономики в возникающих особых экономических зонах.</p> |

Выводы

Азербайджан обладает очень большими возможностями для экологически ориентированного роста путем **развития ненефтяной экономики (с поддержкой доходами от нефтегазовой отрасли)**. Министерство экономического развития рассматривает сельское хозяйство, пищевую промышленность, частично химию и туризм в качестве приоритетов. **Возможности также могут быть обнаружены в энергосбережении (включая жилищное хозяйство), возобновляемой энергии, экологически чистом сельском хозяйстве и в экотуризме/агротуризме.** На стратегическом уровне разрабатываются некоторые стратегии, программы и планы. Законодательство развивается в сторону приведения в соответствие с законодательством ЕС, были приняты или скоро будут приняты некоторые важные положения (см. таблицу 7). Система как государственного управления, так и вспомогательных учреждений хорошо развита (академия наук, научно-исследовательские институты). В нормативной базе существует потенциал для внедрения комплексных разрешений (в том числе требований, основанных на технологиях, и наилучших доступных технологий) и для роста применения

экономических и рыночных инструментов. Высокий потенциал также можно обнаружить в изменении структур потребления как в государственном секторе (экологичные закупки), так и в домашних хозяйствах.

Приоритеты, представленные национальными властями и другими заинтересованными сторонами (общие для всех):

- Развитие ненефтяной экономики,
- Внедрение передовых технологий (например, в химии, строительных материалах),
- Рациональное использование энергии,
- Очистка загрязненных почв,
- Управление отходами,
- Управление водными ресурсами,
- Усовершенствование управления качеством воздуха,
- Экологически чистое сельское хозяйство.

Особые потребности в содействии, указанные национальными властями и другими заинтересованными сторонами:

- Больше информации о "зеленой" экономике,
- Больше информации о природоохранных технологиях и экодизайне,
- "Ноу-хау" в области экономических и рыночных инструментов экологической политики,
- "Ноу-хау" в области адаптации к изменению климата и предотвращения природных рисков,
- Взаимодействие в НИОКР в области экономических аспектов защиты окружающей среды и энергии.

Потенциальные учреждения для сотрудничества (помимо соответствующих министерств):

- Национальная академия наук (экономические исследования, энергетика)
- Торговая палата Азербайджанской Республики,
- АЗПРОМО (Азербайджанский фонд поощрения экспорта и инвестиций)
- ЭКОЛ - инженерные услуги (природоохранные технологии).

БЕЛОРУССИЯ

Примечание: Подробное описание проблем национальной экономики и других проблем, связанных с "зеленой" экономикой, может быть найдено в 5м Национальном сообщении по изменению климата, 2009 г.²⁸

Стратегический уровень

Основным стратегическим документом страны является Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития до 2020 года в совокупности в 5-летними программами и годовыми планами. В данных рамках регулярно подготавливаются среднесрочные и долгосрочные стратегические, программные и плановые отраслевые документы (например, национальная программа рационального использования энергии или национальная стратегия по реализации комплексных природоохранных разрешений или национальная программа по инновациям). Документ по экологической политике отсутствует, но находится на стадии разработки. Стратегия регионального развития до 2025 года также находится на стадии разработки.

Законодательный уровень

Законодательство по-прежнему частично унаследовано от советских времен (принято и частично обновлено в 1990-х годах и в первой половине 2000-х годов, но в настоящее время осуществляется приведение его в соответствие с законодательством ЕС). Новый Закон об управлении отходами был принят в 2007 году. Недавно (в декабре 2010 г.) был принят новый Закон о возобновляемой энергии и существенно обновлен Закон о государственной экологической экспертизе.

Учредительный уровень

Большое количество министерств (21) и государственных комитетов (6) поддерживаются государственными научно-исследовательскими институтами, а также учреждениями Академии наук. Помимо соответствующих министерств (экономики, энергетики, промышленности, транспорта, сельского хозяйства и продовольствия, природных ресурсов и охраны окружающей среды), важную роль играет Государственный комитет по науке и технологиям, отвечая за науку, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и инновации. Важную роль также играет Государственный комитет по стандартизации. В 2011 году было создано Национальное агентство инвестиций и приватизации. Торгово-промышленные организации частных компаний и природоохранные НПО (например, "Зеленая сеть") хорошо развиты и активны; последние особенно в процессах ОВОС.

Инструментальный уровень

Нормативная система может быть охарактеризована как почти полностью основанная на "управлении и контроле" с очень сильной позицией центрального правительства. Природоохранные разрешения почти полностью основаны на старой советской практике, но делаются первые шаги по переходу к комплексным разрешениям, а также по внедрению экологических требований, основанных на технологии. Экономические инструменты (сборы за загрязнение воздуха и воды, сборы за удаление промышленных и бытовых отходов, компенсация ущерба окружающей среде, плата за переработку отходов пластиковой упаковки и

²⁸ См. <http://unfccc.int>

штрафы за загрязнение), несмотря на некоторые очень высокие ставки, не очень эффективны в условиях нерыночной экономики, где основные загрязняющие отрасли все еще остаются в собственности государства. Действуют добровольные инструменты, а именно ISO 14000, а также сертификаты на возобновляемое топливо. Перекрестное субсидирование в энергетической отрасли по-прежнему имеет место, но существует план по его устранению в течение следующих пяти лет. Система контроля за состоянием окружающей среды и экологическая статистика наиболее развиты среди всех 6 стран-партнеров.

Производственный уровень

Структура производства: Белоруссия является промышленно развитой страной с преобладанием обрабатывающей промышленности (автобусы, автомобили большой грузоподъемности, трактора, передвижные механизмы, см. Графу 5). Большинство крупных промышленных компаний и агрокомплексов по-прежнему находятся в собственности государства и управляются непосредственно Министерством промышленности, Министерством транспорта и Министерством сельского хозяйства и продовольствия, но в настоящее время готовится приватизация некоторых из них. Национальная промышленная политика ориентируется на экспорт, что привело к высокому числу аттестаций в соответствии со стандартом ISO 14000 (более 300 на национальном уровне). Повышение конкурентоспособности на международных рынках является приоритетом государственной промышленной политики, что ведет к большой заинтересованности в инновациях. Сектор МСП довольно слаб (9,5% от ВВП в 2009 году). Почти полностью государственная энергетическая отрасль не зависит от угля и основана, главным образом, на импортируемом природном газе. Национальная энергетическая политика сконцентрирована на увеличении энергобезопасности посредством мер по рациональному использованию энергии, строительству первой атомной электростанции и частичному внедрению возобновляемых источников энергии. Транспортная отрасль содержит большую долю железнодорожного и водного транспорта. Железнодорожная сеть по-прежнему не полностью электрифицирована. Сельское хозяйство основано, главным образом, на крупных предприятиях (агрокомплексах), уходящих корнями в коллективное сельское хозяйство советских времен. При обеспечении национальной продовольственной безопасности национальная сельскохозяйственная политика ориентирована на экспорт. Экологически чистое фермерство отсутствует.

Графа 5: Производство экологически чистых транспортных средств в Белоруссии

Проектом комплексной программы развития ОАО «Минский автомобильный завод» на среднесрочную или долгосрочную перспективу предусмотрено создание альтернативных источников энергии для автотранспортных средств. Недавно этот вопрос рассматривался на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь. «МАЗом», в частности, планируется создание автомобилей и автобусов с применением гибридных силовых установок с возможностью рекуперации энергии. В более отдаленной перспективе здесь подойдут к проектированию принципиально новых автотранспортных средств, оснащенных иными источниками энергии (комбинированные энергоустановки, электробусы и т. д.) с применением интеллектуальной системы безопасности на основе комплексных микропроцессорных систем управления и контроля. Реализация программных мероприятий позволит к 2020 году выйти на продажи 41,1 тысячи единиц автотехники в год (против 19 тысяч в 2010-м), в том числе на экспорт – 36,6 тысяч единиц. В среднесрочной же перспективе на МАЗе планируют разработать более 12 базовых моделей прицепной техники, 6 – специальной, 9 – пассажирской техники.

Источник: Минский автомобильный завод (<http://www.maz.by>) 11.02.2011

Структура потребления: Государственный сектор в стране обширен, так как большая часть промышленных и сельскохозяйственных предприятий по-прежнему находится в государственной собственности. Таким образом, потенциал экологических закупок очень высок. Потребление домашними хозяйствами следует общим тенденциям. Экологическая маркировка присутствует на самой начальной стадии (только 4 вида продукции). Доля расходов домашних хозяйств, приходящаяся на еду и безалкогольные напитки, является самой низкой среди всех стран-партнеров (37,9%).

Научно-исследовательская и опытно-конструкторская деятельность: Хорошо развита сеть государственных научно-исследовательских институтов и учреждений Национальной академии наук. Главную роль в стратегическом планировании играет Научно-исследовательский экономический институт (при Министерстве экономики), который отвечает за разработку основных социально-экономических стратегий и программ. При Государственном комитете науки и технологии с 1998 года функционирует особый Белорусский инновационный фонд. Недавно в Минске был учрежден первый Парк высоких технологий, специализирующийся на ИТ (94 компании-резидента).

Международный уровень²⁹

На уровне проекта большинство международных кредиторов (ЕС, ВБ, ПРООН), а также некоторые страны-кредиторы реализовали/реализуют проекты, имеющие значение для развития "зеленой" экономики, в частности, например:

- Европейская комиссия: Социально-экономические выгоды охраны окружающей среды в области политики ЕПС, управлении водными ресурсами, управлении отходами, управлении качеством воздуха, поддержки реализации Киотского протокола,
- ПРООН: Небольшие гранты на экономическую деятельность (в том числе экотуризм), восстановление заболоченных земель, рациональное использование энергии в жилых зданиях (в сотрудничестве с ГЭФ).

Таблица 8: SWOT-анализ Белоруссии

| Сильные стороны | Слабые стороны |
|---|--|
| <i>Внутренние факторы</i> Хорошо подготовленная Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития и связанные с ней Программа и планы реализации, Хорошо развитая обрабатывающая промышленность (например, автомобили большой грузоподъемности, автобусы и передвижные механизмы), | <i>Внешние факторы</i> Зависимость от внешних источников энергии Низкий уровень прямых иностранных инвестиций, <i>Внутренние факторы,</i> Чересчур централизованная национальная экономика с довольно низкой долей частного сектора, Слабый сектор МСП, |

²⁹ Статус ратификации соответствующих Многосторонних соглашений по охране окружающей среды представлен в Таблице 5

| | |
|---|---|
| <p>Обеспеченная продовольственная безопасность, Солидное Национальное агентство инвестиций и приватизации, Начало реализации комплексных природоохранных разрешений (в том числе внедрение некоторых предельных значений выбросов на основе технологий), Начало внедрения высокотехнологичной инфраструктуры (инновационные бизнес-инкубаторы, кластеры), Большое количество компаний, сертифицированных по стандарту ISO 14000, Высокий профессиональный уровень государственного управления, Хорошо развитая научно-исследовательская и инновационная инфраструктура, Хорошо развитая система контроля за состоянием окружающей среды и экологической статистики.</p> | <p>Имеющееся перекрестное субсидирование в энергетической отрасли, Сельское хозяйство не подготовлено к экологически чистому фермерству, Недостаточно развитая водная инфраструктура (подача питьевой воды, очистка сточных вод), Высокий процент площади страны (27%) подвергнут воздействию Чернобыльской катастрофы и частично или даже полностью (6%) закрыт для деятельности человека Ограниченное знание английского языка в государственной администрации и в определенной степени в научно-исследовательских учреждениях.</p> |
| <p>Угрозы</p> | <p>Возможности</p> |
| <p><i>Внешние факторы</i> Политическая изоляция страны. Высокая зависимость энергетической отрасли от внешних источников,</p> <p><i>Внутренние факторы</i> Недостаток государственного финансирования для реализации хорошо подготовленных стратегий, программ и планов. Недостаточный уровень приватизации, Низкий уровень прямых иностранных инвестиций, Длительное разрушение водно-болотных угодий (добыча торфа),</p> | <p><i>Внешние факторы</i> Привлечение ПИИ Приватизация отдельных государственных компаний (с упором на экологические требования),</p> <p><i>Внутренние факторы</i> Приведение в соответствие законодательства, Длительное внедрение экологических требований на основе технологий и комплексных разрешений, Внедрение экономических инструментов, Ликвидация перекрестного субсидирования в энергетической отрасли, Большие возможности в экотуризме и агротуризме, Внедрение проектов DBOFT.</p> |

Выводы

Помимо рационального использования энергии и возобновляемой энергии, у Белоруссии имеются возможности для экологически ориентированного роста, особенно в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, пищевом производстве и лесоводстве, а также потенциально в туризме (экотуризм/агротуризм). На стратегическом уровне разрабатывается система стратегий, программ и планов. Законодательство развивается в сторону приведения в соответствие с законодательством ЕС, были приняты или скоро будут приняты некоторые важные положения (например, предельные значения выбросов в воду и

воздух на основе технологий). Система как государственного управления, так и вспомогательных учреждений хорошо развита. В нормативной базе существуют возможности для внедрения комплексных разрешений (в том числе требований на основе технологий и наилучших доступных технологий) и для роста применения экономических и рыночных (в случае успешной приватизации) инструментов. Большие возможности также можно обнаружить в изменении структуры потребления как в государственном секторе (экологичные закупки), так и в домашних хозяйствах.

Приоритеты, представленные национальными властями и другими заинтересованными сторонами (общие для всех):

- Энергетическая безопасность (которая опирается на повышение рационального использования энергии),
- Продовольственная безопасность,
- Рост экспорта (при поддержке инноваций),
- Развитие сектора МСП,
- Повышение прямых иностранных инвестиций (обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство),
- Приведение стандартов и законодательства в соответствие с законодательством ЕС,
- Адаптация к изменению климата (водоснабжение, сельское хозяйство),
- Управление отходами,
- Управление водными ресурсами,
- Восстановление территорий, пострадавших в результате Чернобыльской катастрофы, и их использование (власти Белоруссии рассматривают использование установок для получения солнечной энергии или посадку сельскохозяйственных культур, используемых в качестве источника энергии).

Особые потребности в содействии, указанные национальными властями и другими заинтересованными сторонами:

- Восстановление и использование "Чернобыльских территорий" (на субрегиональном уровне),
- Передача "ноу-хау" (финансовые инструменты для поддержки инновационного предпринимательства, экономические инструменты экологической политики, передовые социально-экономические и природоохранные средства моделирования, платформы, промышленное внедрение научно-исследовательской продукции, наилучших доступных технологий, реализация государственных проектов с привлечением частного капитала и DBOFT, классификация транспортных средств),
- Приведение законодательства в соответствие (а именно научно-исследовательское, природоохранное),
- Разработка стратегии адаптации к изменению климата (лесоводство, сельское хозяйство, управление водными ресурсами),
- Ускорение реализации подготовленных и утвержденных международных проектов.

Потенциальные учреждения для сотрудничества (помимо соответствующих министерств):

- Государственный комитет по науке и технологиям (экоинновации, природоохранные технологии),
- Научно-исследовательский институт экономики при Министерстве экономики (природоохранная экономика, стратегическое планирование),
- Зеленая сеть (информационно-просветительская работа).

ГРУЗИЯ

Примечание: Подробная актуальная информация о стране, имеющая отношение к "зеленой" экономике, может быть найдена во 2^{ой} Национальном сообщении по изменению климата Грузии³⁰, подготовленном в 2010 году.

Стратегический уровень

Отсутствуют как общая стратегия развития, так и экологическая стратегия. Недавно были приняты некоторые стратегические документы, например, Государственная стратегия регионального развития (включая инновации) 2010 г., другие находятся на стадии подготовки и/или принятия (например, Национальный план действий по охране окружающей среды 2011-2015 г., План действий по водоснабжению и санитарному контролю, Стратегия развития сельского хозяйства или Стратегия рационального использования энергии). На стадии разработки Министерством регионального развития находится Национальная инновационная концепция, которая в явном виде предусматривает инновации. Политики по устойчивому развитию или "зеленой" экономики не существует.

Законодательный уровень

Значительная часть законодательства по-прежнему базируется на старом советском законодательстве; законодательство по управлению отходами отсутствует, как и законодательство в области рационального использования энергии и возобновляемой энергии. Министерство охраны окружающей среды разрабатывает Экологический кодекс, основной закон об окружающей среде, который должен создать основу для обновленного или заново подготовленного специального природоохранного законодательства.

Учредительный уровень

Центральное правительство включает в себя соответствующие министерства (Министерство экономики, недавно переименованное в Министерство экономики и устойчивого развития, Министерство энергетики, Министерство сельского хозяйства, Министерство охраны окружающей среды или Министерство регионального развития и инфраструктуры), дополненные некоторыми вспомогательными учреждениями (научно-исследовательские институты, Академия наук). Недавно (в феврале 2011 года) компетенция Министерства охраны окружающей среды была резко сокращена (природные ресурсы, включая лесное хозяйство, были переданы Министерству энергетики). Бизнес-сообщество хорошо организовано и активно (Торговая палата). Природоохранные НПО хорошо развиты и активны (например, Сеть природоохранных НПО Кавказа или Центр рационального использования энергии). Кроме того, РЭЦ Кавказ занимается проектами, связанными с "зеленой" экономикой (например, изучение качества транспортных средств и топлива в странах ВЕКЦА).

Инструментальный уровень

Разрешения основаны на старой советской практике, комплексные разрешения и экологические требования на основе технологий отсутствуют. Экономические инструменты экологической политики отсутствуют. Налоговый кодекс 2005 года упразднил сборы за выбросы загрязнителей воздуха и воды наряду с налогом на использование природных ресурсов, пошлину за ввоз иностранных автомобилей и налог на импорт топлива. Природоохранные

³⁰ См. <http://www.unece.org/publications/environment/epr>

сборы (на воздух, воду) предусмотрены законодательством, но либо отменены, либо не реализуются. Присутствуют льготные тарифы на возобновляемое электричество. Экологическая маркировка предусмотрена законодательством, не реализована. Контроль за состоянием окружающей среды и экологическая статистика довольно неразвиты.

Производственный уровень

Структура производства: Число крупных промышленных заводов довольно ограничено. Гидроэнергетическая отрасль хорошо развита (с одной из высших долей в производстве электроэнергии в мире), но существует значительный дополнительный потенциал. Существует перспективная деятельность "снизу вверх" (например, в строительной отрасли Ассоциация архитекторов учредила приз за проектирование экологически безопасных зданий). Сельскохозяйственная отрасль представляет собой наибольшую долю в общей занятости среди стран-партнеров (более 53%). Административные условия для ведения бизнеса наилучшие все же всех стран-партнеров.

Структура потребления: Правительство начало осуществление первых шагов в области экологических закупок (утверждена закупка электромобилей для государственной администрации – см. Графу 6). Расходы домашних хозяйств на еду и безалкогольные напитки составляют 46 % от общих расходов домашних хозяйств. Доля общественного транспорта сократилась (за исключением метрополитена в Тбилиси), число автомобилей резко увеличивается.

Графа 6 — История успеха: Экологичные закупки в Грузии

С 2012 года «Рено-Ниссан Альянс» начнет поставку грузинскому правительству автомобильного парка электромобилей. 18 марта компания подписала соглашение с грузинским правительством в головном офисе "Рено" в Париже. В настоящее время делегация "Рено" находится в Тбилиси: вместе с грузинским партнером "Иберия бизнес группа" представители компании подробно изучают меморандум. На первой стадии французский автомобилестроитель будет проводить разработку технико-экономического обоснования и помогать Грузии в развитии необходимой инфраструктуры. Министр экономики и устойчивого развития Грузии Вера Кобаля, подписавшая в Париже меморандум с Исполнительным вице-президентом по корпоративному планированию, разработке новых продуктов и программам Филиппом Клейном, сказала, что возрастающие цены на топливо сделают вероятным желание рядовых людей заменить их традиционные транспортные средства электрическими.

По словам Кобаля, в течение нескольких лет правительство планирует закупить около 4000 электромобилей у различных производителей. Все автомобили в правительственном автопарке будут заменены на электромобили. Кроме того, текущее число машин будет сокращено втрое для обеспечения сокращения расходов. Неиспользуемые автомобили будут проданы с аукциона.

В стране с большим потенциалом гидроэнергетики правительство надеется, что данный шаг будет способствовать развитию альтернативных источников энергии и поможет уменьшить зависимость от традиционных ископаемых видов топлива. Электромобили могут существенно сократить загрязнение воздуха, так как не вырабатывают выхлопных газов. Грузинское правительство проводит кампанию за намного более экологически чистые Тбилиси и страну: планируется внедрить электромобили и построить подзарядные станции и станции техобслуживания.

В апреле сего года муниципалитет Тбилиси присоединился к "Пакту мэров" ЕС в попытке обеспечить сокращение выбросов CO₂ в столице. Недавно муниципалитет объявил о проекте повторного внедрения трамваев в Тбилиси в течение следующих четырех лет.

Источник: "Джорджия тудэй", 25.3.2011 г.

