



## **Седьмая Конференция Министров «Окружающая среда для Европы»**

**Астана, Казахстан  
21–23 сентября 2011 года**

---

### **Отчет о реализации Белградской инициативы по стратегической экологической оценке**

**Документ представлен Арменией, Республикой Беларусь и  
Республикой Молдова при поддержке Европейской  
Экономической комиссии ООН, Программы развития ООН и  
Регионального экологического центра для стран Центральной и  
Восточной Европы**

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ



UNITED NATIONS



# **Белградская инициатива по стратегической экологической оценке**

## **Отчет о реализации**

### **Записка от Армении, Республики Беларусь и Республики Молдова при поддержке Европейской Экономической комиссии ООН, Программы развития ООН и Регионального экологического центра для стран Центральной и Восточной Европы**

1. Шестой конференцией министров «Окружающая среда для Европы», проходившей в Белграде 10 - 12 октября 2007 года, с интересом отмечено предложение Армении, Республики Беларусь и Республики Молдова об инициативе по стратегической экологической оценке (СЭО) (ECE/BELGRADE.CONF/2007/18). Цель инициативы – обеспечить работу государственных должностных лиц в сети с целью развития потенциала для внедрения СЭО и реализации Протокола ЕЭК ООН к Эспооской Конвенции «О стратегической экологической оценке». <sup>1</sup> Настоящий документ представляет собой отчет о реализации Белградской инициативы по СЭО.

#### **Участие**

2. Инициатива предложена тремя странами - Арменией, Республикой Беларусь и Республикой Молдова, которые должны были совместно возглавлять ее при поддержке объединенного секретариата, включающего Европейскую экономическую комиссию ООН (ЕЭК ООН), Программу развития ООН (ПРООН) и Региональный экологический центр для стран Центральной и Восточной Европы (РЭЦ ЦВЕ).

3. Соглашение в письменной форме об участии в инициативе выразили Армения, Азербайджан, Республика Беларусь, Грузия и Республика Молдова.

#### **Деятельность**

4. Инициатива начала свою работу с параллельной встречи «Реализация протокола по стратегической экологической оценке: от Киева до Белграда и далее» и закрытого заседания для обсуждения программы работы по реализации предложенной белградской инициативы по СЭО во время конференции министров в Белграде. Далее программа работы готовилась на специальном семинаре в Кишиневе 11 и 12 июня 2008 года, в котором приняли все вышеперечисленные страны.

5. Программа работы была завершена на семинаре, который проводился в рамках инициативы, в Минске 15 и 16 декабря 2008 года.

6. На семинаре в Минске собрались представители Армении, Республики Беларусь, Грузии, Республики Молдова и Украины и специалисты-практики из Германии, Польши и Швеции, которые поделились ценными сведениями по

---

<sup>1</sup> Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспоо, 1991 г.).

практическим и юридическим вопросам. Семинары в Кишиневе и Минске были организованы ПРООН.

7. Затем Инициатива столкнулась с трудностями в связи с нехваткой кадровых ресурсов в секретариате и недостатком финансовых средств из-за отсутствия кадровых ресурсов для поиска и мобилизации финансирования и реализации проекта.

8. Тем не менее, сообщалось о дальнейших мероприятиях, связанных с Инициативой, которые отражены в обзоре рабочей программы по реализации в приложении:

(a) Проект ПРООН/ TACIS<sup>2</sup> по развитию потенциала для реализации СЭО и экологических конвенций в Республике Беларусь. Целью проекта было внедрение механизмов, способствующих интегрированию СЭО в процессы выработки политики, закрепление и обеспечение эффективного функционирования СЭО и углубления осведомленности о пользе применения СЭО. Проектом оказывалась помощь в разработке национальной стратегии по сохранению и рациональному использованию биоразнообразия и совершенствованию координации национальных органов для реализации экологических конвенций, ратифицированных Республикой Беларусь, мониторинга и отчетности. Проект начал действовать в конце 2008 года, и был завершен в конце 2010 года. Проект включал обучение, о котором будет говориться ниже, в пункте (d); пять национальных мероприятий по обучению (15 и 16 октября и 25, 26 и 27 ноября 2009 года); проведение летней школы по СЭО (31 мая - 4 июня 2010 года); опытные проекты «СЭО регионального плана Мядельского района Минской области» и «СЭО программы развития внутренних водных путей и морского транспорта в 2011- 2015 годах»; методологические рекомендации и общее руководство по СЭО;<sup>3</sup>

(b) обучение по СЭО для инструкторов из стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, организованное через ПРООН, 22-26 октября 2007 года в Праге. В нем принимали участие представители Армении, Азербайджана, Республики Беларусь, Грузии, Республики Молдова и Украины.<sup>4</sup> Обучение проводилось, в основном, на базе учебного пособия по СЭО, подготовленного Немецким агентством по международному сотрудничеству (GIZ), в дополнение к «Руководству по передовой практике применения СЭО», выпущенному ОЭСР/DAC<sup>5</sup>. Для обучения использовались также ресурсы на основе «Дополнительного пособия ЕЭК ООН/ РЭЦ ЦВЕ по применению протокола по СЭО»<sup>6</sup>, а также изучение конкретных примеров.<sup>7</sup>

(c) Техническая помощь Армении в мае и июне 2009 года в части реализации Эспооской конвенции также включала в себя консультации по юридическому оформлению СЭО.<sup>8</sup>

---

<sup>2</sup> Программа технической помощи по стимулированию партнерских отношений между странами Европейского Союза и Сообщества независимых государств.

<sup>3</sup> Информация о проекте: [http://un.by/pdf/SEA\\_Centre\\_ENG.pdf](http://un.by/pdf/SEA_Centre_ENG.pdf).

<sup>4</sup> Доклад об оценке: [http://live.unece.org/env/sea/ecca\\_capacity.html](http://live.unece.org/env/sea/ecca_capacity.html).

<sup>5</sup> Организация экономического сотрудничества и развития / Комитет содействия развитию. Руководство на: <http://www.oecd.org/dataoecd/4/21/37353858.pdf>.

<sup>6</sup> Смотрите: [http://live.unece.org/env/eia/sea\\_manual/welcome.html](http://live.unece.org/env/eia/sea_manual/welcome.html).

<sup>7</sup> Многие из этих курсов, также анализ конкретных примеров для изучения проводились при участии или руководстве компании «Integra Consulting Services» (упоминание любых коммерческих фирм в этом документе не означает их утверждения ООН).

<sup>8</sup> Отчет о технической помощи см. на:

<http://live.unece.org/fileadmin/DAM/env/eia/documents/ImplementationCommittee/2008->

(d) далее обучение участников из Республики Беларусь проводилось через ПРООН Республикой Чехия: 17–21 августа и 2–6 ноября в Праге;<sup>9</sup>

(e) с 2007 по 2009 год: проект ПРООН в рамках Инициативы «Окружающая среда и безопасность»<sup>10</sup> по интегрированию вопросов окружающей среде через проведение СЭО в «План регионального развития автономной Республики Крым (Украина)». Целью проекта было реализация СЭО как признанного инструмента, способствующего устойчивому развитию и предупреждению конфликтов, в Крыму.<sup>11</sup> Интегрирование вопросов окружающей среды в стратегию развития Бахчисарайского района было сделано в ходе первого и весьма успешного применения СЭО в Крыму. Помимо влияния на окончательный документ планирования, благодаря СЭО значительно повышена информированность, и развит потенциал для применения СЭО. Для этого проекта был создан видеofilm;<sup>12</sup>

(f) с 2008 по 2010 год: второй проект ПРООН в рамках Инициативы «Окружающая среда и безопасность» по продвижению СЭО и развитию потенциала в Азербайджане. Главная цель проекта – совершенствование процесса принятия решений и содействие институциональному развитию в Азербайджане путем содействия реализации СЭО с целью интегрирования вопросов окружающей среды и принципов устойчивого развития в процессы национального развития.<sup>13</sup> В результате проекта повышены информированность о СЭО и понимание ее концепции (около 50 участников из 15 министерств и ведомств, государственных компаний и организаций гражданского общества были ознакомлены и прошли подготовку по СЭО). Также разработаны документы: оценка потребности в СЭО, руководство по СЭО, рекомендации по созданию юридической базы для СЭО и национальная стратегия развития потенциала по СЭО;

(g) 28 марта - 1 апреля 2011 года в Алматы (Казахстан) прошел субрегиональный практический обучающий семинар ЕЭК ООН в Центральной Азии по развитию потенциала для понимания и реализации Эспооской Конвенции и, в частности, протокола к ней, уделивший особое внимание водному сектору. В нем принимали участие представители Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана и эксперт из Республики Беларусь. Семинар был организован Региональным экологическим центром для стран Центральной Азии при поддержке GIZ;<sup>14</sup>

(h) В конце 2008 – начале 2009 года GIZ были проведены национальные обучающие семинары по СЭО в Армении, Азербайджане и Грузии с использованием упомянутого выше руководства ОЭСР/ ДАС. Инструкторы рассказали о непосредственном опыте применения методологии СЭО, например, в региональном и городском планировании. После национальных семинаров был проведен субрегиональный семинар в мае 2009 г. в Германии.

---

2011/eia.ic.ci.1\_Report\_technical\_advice\_Armenia\_final.pdf.

<sup>9</sup> Доклад об оценке: [http://live.unece.org/env/sea/ecca\\_capacity.html](http://live.unece.org/env/sea/ecca_capacity.html).

<sup>10</sup> Инициатива «Окружающая среда и безопасность» - партнерство ОЭСР (Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе), РЭЦ ЦВЕ, ПРООН, ЕЭК ООН, ЮНЕП и НАТО (в качестве ассоциированного члена).

<sup>11</sup> Обзор проекта: [http://www.undp.crimea.ua/subcomponent.php?type=wedo\\_sp&menu\\_id=126](http://www.undp.crimea.ua/subcomponent.php?type=wedo_sp&menu_id=126).

<sup>12</sup> [http://www.youtube.com/watch?v=pL\\_cDQPIF1A](http://www.youtube.com/watch?v=pL_cDQPIF1A) (Russian);

<http://www.youtube.com/watch?v=bSF3beGCQTA> (English).

<sup>13</sup> Информация о проекте: [http://www.un-az.org/undp/doc/strategic\\_factsheet2.pdf](http://www.un-az.org/undp/doc/strategic_factsheet2.pdf).

<sup>14</sup> Полная документация: <http://live.unece.org/index.php?id=24540>.

## Практические результаты

9. Ратификация Арменией Протокола 24 января 2011 г. явилась конкретным результатом, не в последнюю очередь, и описанных выше мероприятий. Другие страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии выразили намерение вскоре присоединиться к протоколу.

10. Но самый значительный результат этих мероприятий – повышенная информированность о СЭО и интерес к ней и к Протоколу в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Вследствие такой информированности и интереса, ряд стран обратились с запросами о поддержке в развитии систем СЭО. Просьбы были выражены в рабочем плане, принятом на первой встрече сторон Эспооской Конвенции, одновременно бывшей первой сессией сторон Протокола (ECE/MP.EIA/SEA/2, decision I/9), прошедшей в Женеве 20 - 23 июня 2011г.:

- Юридическая помощь странам-кандидатам: Технические консультации Республике Беларусь и Украине по совершенствованию законодательства для выполнения протокола и консультации по составлению необходимых поправок и дополнений. Обзор законодательных и административных мер с целью ратификации Протокола;
- Практические семинары, включая обучение применению Протокола для стран региона ЕЭК ООН и других, присоединившихся к Протоколу стран, в частности стран Юго-Восточной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Каждый практический семинар будет вести принимающая страна (обучающие семинары - Армения, Республика Беларусь, Грузия, Казахстан, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина) при поддержке экспертов из Австрии и Словении, РЭЦ ЦВЕ, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (в зависимости от имеющегося финансирования), которые будут приглашены рассказать о своем опыте;
- Опытные СЭО в ряде секторов ряда стран. Ответственные исполнители: Армения, Азербайджан и Республика Молдова в сотрудничестве с ВОЗ, когда это необходимо;
- Подготовка законодательства по СЭО. Ответственный исполнитель: Республика Молдова.

## Приложение: Выполнение программы работы

<i>Направление/ результат</i>	<i>Исполнитель</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Реализация</i>
А. Создание эффективной законодательной и нормативной систем для переноса требований Протокола по СЭО в национальное законодательство	Армения	А.1 Подготовить субрегиональный обзор законодательства по экологической оценке, рекомендации (+ создание типового закона)	
		А.2 Организовать субрегиональный семинар по теме «Законодательство ЕС и других стран в отношении экологической оценки»	Смотрите пункт 5 и 6 о практическом семинаре в Минске.
		А.3 Подготовить справочный документ и финансовых и экономических последствиях СЭО и механизмах ее реализации	
		А.4 Организовать субрегиональный семинар для представления и обсуждения возможных путей переноса требований Протокола в национальное законодательство	
Б. Создание процедурной и методологической базы (руководства) для применения Протокола по СЭО	Республика Молдова	Б.1 Организовать семинар, на котором будет представлен последний международный опыт применения СЭО	Смотрите пункт 5 и 6 о практическом семинаре в Минске.
		Б.2 Составить вспомогательные примечания к пособию ЕЭК ООН и РЭЦ ЦВЕ по конкретным аспектам и компонентам процесса СЭО (макс. 4 примечания)	Информационные буклеты (объемом две страницы) по ключевым вопросам практики СЭО предусмотрены в новом рабочем плане к Протоколу. Работа начата, ее возглавляет Международная ассоциация по оценке воздействия при поддержке ВОЗ, экспертов по СЭО и вопросам здоровья и Секретариат ЕЭК ООН.
		Б.3 Разработать национальные руководства по введению и применению СЭО (макс. 6 руководств)	Смотрите пункт 8 (а) о материалах, подготовленных в Республике Беларусь.
		Б.4 Организовать субрегиональный семинар или рабочую встречу для обсуждения отдельных аспектов процесса СЭО	
		Б.5 Оказать поддержку национальным семинарам или рабочим встречам, которые будут обсуждать отдельные	

		аспекты процесса СЭО (макс. 6 семинаров)	
В. Повышение информированности о СЭО; развитие институционального и человеческого потенциала для применения СЭО	Республика Беларусь	В.1 Подготовить и провести субрегиональные и национальные курсы обучения, включая обучение инструкторов (2 субрегиональных семинара; 4 национальных семинара)	Смотрите пункты 8 (a), (b), (d), (g) и (h), о проведенном обучении для Армении, Азербайджана, Республики Беларусь (многократно), Грузии (дважды), Казахстана, Кыргызстана, Республики Молдова, Таджикистана Украины и Узбекистана.  Примечание. Новым планом работы по Протоколу предусмотрено дальнейшее обучение.
		В.2 Реализовать национальные демонстрационные или опытные проекты по СЭО (3 опытных проекта)	Смотрите пункты 8 (a), (e) и (f) об опытных проектах в Азербайджане, республике Беларусь и Украине.  Примечание. Новым планом работы по Протоколу предусмотрены дальнейшие опытные проекты.  Примечание. Предыдущие опытные проекты: в Армении (Генеральный план города Еревана) и в Республике Беларусь (Национальный план развития туризма).
		В.3 Подготовить рекламные и демонстрационные материалы, освещающие различные аспекты СЭО	Смотрите пункт 8 (a) о материалах, подготовленных в Республике Беларусь.
		В.4 Создать и вести web-сайт инициативы, библиотеку ресурсов на CD-ROM и реестр экспертов СЭО	В натуральном выражении от ЕЭК ООН.  Web-сайт создан в республике Беларусь в рамках проекта, описанного в пункте 8 (a).
		В.5 Обновить или провести заново национальные исследования по оценке потребности в развитии потенциала (6 исследований)	
Объединенный секретариат	ПРООН, ЕЭК ООН, РЭЦ ЦВЕ	Поездки	В натуральном выражении от ПРООН, ЕЭК ООН и РЭЦ ЦВЕ для практических семинаров в Кишиневе (июнь 2008 г.) и Минске (ноябрь 2008 г.).
		Коммуникация	
		Административные и управленческие расходы	В натуральном выражении от ПРООН и ЕЭК ООН.