

**Европейская экономическая комиссия****Региональное совещание по подготовке  
к Конференции Организации Объединенных Наций  
по устойчивому развитию**

Женева, 1–2 декабря 2011 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**"Зеленая" экономика в контексте устойчивого  
развития и искоренения нищеты****"Зеленая" экономика в контексте устойчивого  
развития и искоренения нищеты\*****Записка секретариата и Программы Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде***Резюме*

На своей шестидесяти четвертой сессии, состоявшейся в марте 2011 года, Европейская экономическая комиссия постановила провести 1–2 декабря 2011 года в Женеве Региональное совещание по подготовке к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

Настоящий документ был совместно подготовлен секретариатом Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде для оказания содействия проводимым в ходе совещания обсуждениям, касающимся "зеленой" экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты.

В то время как тематический документ «"Озеленение" экономики: выдвигание на первый план вопросов окружающей среды в процессе экономического развития» (ECE/ASTANA.CONF/2011/4), который был подготовлен секретариатом ЕЭК и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде для седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы", состоявшейся в Астане в сентябре 2011 года, будет содействовать организуемому в ходе регионального подготовительного совещания обсуждениям, посвященным "зеленой" экономике в контексте устойчивого развития, настоящий документ основывается на итогах Астанинской конференции и отражает будущие перспективы.

\* Настоящий документ был представлен с опозданием из-за необходимости включить в него изменения и замечания, сформулированные на седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы".

## I. Введение

1. "Зеленая" экономика, как считается, должна быть в центре новых усилий по объединению экологических и социальных соображений в рамках процесса принятия экономических решений в ходе подготовки Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20) и последующего периода времени.
2. В настоящем документе кратко излагаются основные соображения, отраженные в итогах седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Астана, 21–23 сентября 2011 года) и касающиеся обсуждений по одной из главных тем Конференции «"Озеленение" экономики: выдвижение на первый план вопросов окружающей среды в процессе экономического развития», и указываются перспективы для будущей деятельности.

## II. Основные выводы, касающиеся "зеленой" экономики и искоренения нищеты

3. Участники Астанинской конференции призвали применять смелый и амбициозный подход к формированию "зеленой" экономики в качестве одного из средств для содействия достижению устойчивого развития и искоренению нищеты. Несмотря на значительные успехи в "озеленении" экономики во всем общеевропейском регионе, масштабы проблем "зеленой" экономики по-прежнему являются большими.
4. С точки зрения набора мер политики не существует какого-либо универсального решения для обеспечения перехода к "зеленой" экономике. Политика должна быть увязана с характеристиками и природным наследием каждой страны, уровнем ее развития и эффективностью деятельности ее учреждений, а также характером и масштабами преобладающих дефектов рыночного механизма, секторами, определенными ею приоритетными целями и целевыми показателями и другими факторами, специфичными для конкретной ситуации. Например, в некоторых странах региона "зеленая" экономика должна долгосрочным и устойчивым образом содействовать искоренению нищеты и улучшению материального положения населения.
5. Набор мер политики должен охватывать такие аспекты, как эффективные нормативные рамки и рыночные механизмы, такие, как экологические налоги, сборы и отчисления, система установления цен на углеродные продукты и субсидии, а также другие инструменты, т.е. добровольный подход и основывающиеся на информации инструменты.
6. Центральным элементом набора мер политики во всех секторах должно являться полное покрытие затрат. Назначение платы за загрязнение и выбросы парниковых газов и чрезмерную эксплуатацию скудных ресурсов должно стать основным компонентом любого сочетания мер политики независимо от экономического сектора.
7. Политический аспект экономики, как считается, также имеет важное значение. Переход к "зеленой" экономике должен задействовать все заинтересованные стороны, включая потребителей и предприятия, для обеспечения более высокого уровня устойчивости. Существует необходимость в повышении осведомленности общественности, в особенности ведомств, не занимающихся вопросами окружающей среды, о "зеленой" экономике и первоочередном учете

вопросов, касающихся окружающей среды, в рамках секторальной политики. Эту задачу можно было бы решить путем дальнейшей демонстрации успешного опыта формирования "зеленой" экономики во всем регионе. Исследования свидетельствуют о том, что достижение целевых показателей сокращения выбросов позволяет создавать значительное число новых рабочих мест, что имеет особое значение с точки зрения преодоления глобального кризиса.

8. Крайне необходимо составить экономическое обоснование для "зеленой" экономики, без которого предприятия вряд ли смогут участвовать в решении стоящих задач. В качестве движущих факторов "зеленой" экономики рассматриваются предприятия, однако необходимо подчеркнуть, что конкурентоспособность и устойчивость не являются взаимоисключающими понятиями.

9. Изменения в нынешних структурах неустойчивого потребления и производства, включая расточительный образ жизни, являются ключевыми элементами "озеленения" экономики, а повышение ресурсоэффективности (или энергоэффективности) нередко сводится на нет в результате увеличения объема потребления. Эти проблемы решаются путем налаживания взаимодействия с заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и потребителей, за счет проведения образовательных программ, использования основывающихся на информации политических средств, направленных на повышение уровня осведомленности, и применения схем маркировки.

10. Существует необходимость в технической и профессиональной подготовке для перехода к "зеленой", предпринимательской и устойчивой экономике. В этом отношении могут быть предприняты следующие конкретные приоритетные шаги: а) информирование учащихся о важности перехода к "зеленой" экономике и обеспечение их экологической грамотности; б) обеспечение понимания потребностей промышленности, связанных с переходом к "зеленой" экономике; и с) гарантирование того, чтобы оказываемая политиками поддержка преподавателей была достаточной для обеспечения требуемого обучения новым навыкам.

11. Основные задачи, стоящие перед странами общеевропейского региона в секторе энергетики, независимо от их экономической структуры, заключаются в повышении энергоэффективности и энергобезопасности и постепенной ликвидации неэффективных субсидий на ископаемые виды топлива с целью достижения долгосрочных целевых показателей сокращения выбросов.

12. Кроме того, важно сохранять и улучшать природный капитал, такой как воды, агрокультуры и леса. Необходимо и далее развивать конкретные механизмы оплаты экосистемных услуг с целью стоимостной оценки экосистемных услуг и повышения их известности.

13. Научные исследования и инновационная деятельность играют важнейшую роль в формировании "зеленой" экономики с учетом их возможностей обеспечивать сокращение затрат, связанных с существующими технологиями борьбы с выбросами и экологически устойчивыми технологиями, а также возможностей, позволяющих разрабатывать новые технологии, которые необходимы для продвижения вперед деятельности по сокращению выбросов, уменьшению отходов и повышению ресурсоэффективности. Как в развитых странах, так и в странах с переходной экономикой инновационная деятельность играет важную роль в создании рабочих мест и увеличении роста продуктивности посредством формирования и распространения знаний в посткризисном контексте.

14. Сложившаяся практика свидетельствует о том, что разработка планов действий в области экологически чистых технологий может содействовать сти-

мулированию искомым "зеленых" инноваций. Некоторые меры проводимой политики, такие как специальные закупочные тарифы и инвестиционные субсидии, играют важнейшую роль в ускорении этих недавно проявившихся позитивных тенденций в экологической инновационной деятельности в общеевропейском регионе.

15. Важнейшую роль в формировании "зеленой" экономики также играют целевые показатели и индикаторы. Конференция "Рио+20" должна послужить возможностью для нахождения путей выхода за рамки валового внутреннего продукта (ВВП) и отказа от традиционной концепции ВВП.

### III. Будущие перспективы

16. Одним из полезных и практических итогов Конференции "Рио+20" могла бы стать международно согласованная дорожная карта формирования "зеленой" экономики. В других регионах уже в настоящее время вырисовывается консенсус в отношении разработки международно согласованной дорожной карты формирования "зеленой" экономики. Такая дорожная карта могла бы способствовать направлению стран на путь перехода к "зеленой" экономике, предоставлять политические варианты действий по формированию "зеленой" экономики и отражать наилучшую практику и извлеченные уроки. Эта дорожная карта могла бы состоять как из политического, так и ориентированного на действия компонентов, при этом первый из них должен быть направлен на разработку политических обязательств по ускорению перехода к "зеленой" экономике. Ориентированный на действие компонент мог бы обеспечивать набор конкретных инструментов и мер и четкое распределение работы и обязанностей.

17. Важное значение имеет также прогресс в соответствующей деятельности на региональном и национальном уровнях благодаря разработке дорожных карт и планов действий. Они могли бы основываться на обязательствах стран и регионов по предотвращению изменения климата и далее развивать их с целью разработки более широкой программы деятельности в области формирования "зеленой" экономики.

18. Можно было бы создать общеорганизационную платформу Европейской экономической комиссии для диалога и обмена опытом по вопросам "зеленой" экономики. Это позволит странам использовать свои конкретные достижения и обмениваться эффективной практикой.

19. Инициатива "Зеленый мост", которая была поддержана участниками шестой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, могла бы служить практическим механизмом передачи "зеленых" технологий и инвестиций между странами Европы, Азии и Тихоокеанского региона. Программа партнерства "Зеленый мост", опирающаяся на данную инициативу, могла бы обеспечить долгосрочную и стабильную основу для "зеленых" инвестиций и сотрудничества.

20. Хотя существуют многочисленные приоритетные направления деятельности по формированию "зеленой" экономики, некоторые области заслуживают приоритетного внимания и действий. В общеевропейском контексте в их число могли бы входить следующие:

а) переходные меры (обеспечение более глубокого понимания особенностей структурных изменений, связанных с переходом к "зеленой" экономике; целевые компенсационные меры для тех, чьи интересы были ущемлены);

- b) создание рабочих мест (активизация природоохранной деятельности, позволяющей создавать рабочие места);
- c) финансирование (преодоление барьеров на пути инвестирования в "зеленую" инфраструктуру; расширение доступа к климатическому и инновационному финансированию и технологиям; оказание помощи странам с переходной экономикой и развивающимся странам);
- d) образование в интересах устойчивого развития (техническая и профессиональная подготовка для перехода к "зеленой" и предпринимательской экономике; повышение уровня информированности; устойчивое потребление);
- e) разработка показателей прогресса в направлении формирования "зеленой" экономики (за рамками ВВП; показатели "зеленой" экономики);
- f) энергетика (постепенная ликвидация субсидий на ископаемые виды топлива; повышение энергоэффективности; энергетическая безопасность; поощрение использования возобновляемых источников энергии);
- g) промышленность (повышение энерго- и ресурсоэффективности в промышленности; устойчивые продукты и рынки; устойчивое управление отходами);
- h) сельское хозяйство (реформа системы субсидирования; расширение масштабов органического сельского хозяйства);
- i) вода (комплексное управление водными ресурсами; повышение эффективности водопользования; доступ к воде; качество вод и здоровье человека);
- j) устойчивые и стойкие к изменению климата города (стандарты энергоэффективности; финансовые стимулы для домашних хозяйств; "озеленение" государственного общего фонда зданий; зонирование/планирование землепользования; декарбонизация транспорта; устойчивое управление городскими отходами; обеспечение готовности к стихийным бедствиям);
- k) "зеленые" государственные закупки (создание спроса на формирование рынка);
- l) завершение разработки и осуществление десятилетней Рамочной программы по устойчивому потреблению и производству.

21. Для продвижения вперед государства-члены должны рассмотреть следующие вопросы:

- a) Какое сочетание мер политики способно обеспечить создание "зеленой", всеобъемлющей и конкурентоспособной экономики в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе и какую роль региональное сотрудничество играет в этом отношении?
- b) Какие меры по оказанию поддержки следует принять странам с целью устранения социально-экономического воздействия структурных изменений в результате перехода к "зеленой" экономике?
- c) Какие модели являются наиболее перспективными для привлечения деловых кругов к формированию "зеленой" экономики?
- d) В каких областях регион может обмениваться надлежащей практикой и извлеченными уроками с целью содействия формированию глобальной "зеленой" экономики?