



## **Европейская экономическая комиссия**

### **Региональное совещание по подготовке к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию**

Женева, 1–2 декабря 2011 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

**Резюме Сопредседателей и закрытие совещания**

### **Доклад о работе Регионального совещания по подготовке к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию**

Добавление

### **Резюме совещания, составленное Сопредседателями**

#### **Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–5	2
II. Оценка хода осуществления решений крупных встреч на высшем уровне по устойчивому развитию и рассмотрение новых и нарождающихся проблем.....	6–25	3
III. "Зеленая" экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты.....	26–55	5
IV. Институциональные рамки устойчивого развития.....	56–80	15

## I. Введение

1. В рамках подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (КУР ООН; Конференция "Рио+20"), проведение которой запланировано на июнь 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, государства – члены Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК), а также представители основных групп, учреждений Организации Объединенных Наций и других международных органов провели в Женеве совещание с целью выявления конкретных проблемных зон и приоритетов региона ЕЭК применительно к Конференции "Рио+20", включая рекомендации по вопросам политики и примеры передовой практики.

2. Региональное совещание по подготовке к Конференции открыл Исполнительный секретарь ЕЭК, который подчеркнул, что с 1992 года политические и экономические условия в государствах – членах ЕЭК претерпели глубокие изменения. Несмотря на экономический рост, во многих странах значительно возросло неравенство. Прогресс в сокращении общего воздействия на окружающую среду был ограниченным, а в некоторых областях такое воздействие продолжало усугубляться. В контексте "озеленения" экономики текущий экономический кризис можно было бы использовать в качестве возможности для кардинальной смены курса и ухода от модели роста, которая существовала в прошлом, когда промышленная революция, подтолкнувшая стремительный экономический рост, зависела от освоения природных ресурсов и создала огромное благосостояние, которое, однако, было неравномерно распределено. В ходе седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы", которая прошла в сентябре 2011 года в Астане, министры региона ЕЭК решили взять на себя лидирующую роль в формировании "зеленой" экономики. В этой связи межучрежденческий доклад "От перехода к трансформации: устойчивое и всеохватывающее развитие в Европе и Центральной Азии", совместно подготовленный всеми органами Организации Объединенных Наций, играющими активную роль в сфере устойчивого развития и формирования "зеленой" экономики в регионе ЕЭК, стал комплексным и значимым вкладом в проведение "Рио+20".

3. В своем обращении к участникам совещания Генеральный секретарь КУР ООН отметил, что регион ЕЭК призван играть очень важную роль в содействии переходу к "зеленой" экономике, поскольку многие страны уже осуществляют необходимые политические шаги и меры и, таким образом, обладают передовой практикой и опытом, которыми можно было бы обменяться. Поэтому развивающиеся страны и страны с переходной экономикой рассчитывают на поддержку развитых стран в регионе ЕЭК. В ходе глобального процесса подготовки были определены семь приоритетных областей, которые были вновь подтверждены в материалах, представленных для сводного документа: борьба с нищетой, в том числе с помощью создания "зеленых" рабочих мест и содействия социальной интеграции; укрепление продовольственной безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства; рациональное управление водными ресурсами; доступ к энергоресурсам, в том числе из возобновляемых источников, а также эффективное и устойчивое использование энергии; устойчивое развитие городов; управление океанами; и повышение устойчивости и готовности к стихийным бедствиям. Он также сделал обзор основных идей, предложенных в качестве возможных итоговых рекомендаций по "зеленой" экономике и институциональным рамкам устойчивого развития. В этой связи важно отметить, что государства-участники и заинтересованные стороны обратили особое

внимание на вопросы общего характера, включая устойчивое производство и потребление, всесторонний учет гендерной проблематики, образование, науку и технологии, а также средства осуществления, такие как официальная помощь в целях развития и наращивание потенциала.

4. Руководитель Административной канцелярии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) выделил пять актуальных на данный момент экологических проблем в Европе и пять проблем в Северной Америке. В Европе такими проблемами являются: качество воздуха; биоразнообразие; регулирование химических веществ и управление отходами; изменение климата; и качество пресной воды; в Северной Америке основными проблемами являются: почвы, землепользование и деградация земель; опустынивание; система управления природоохранной деятельностью; качество пресной воды; и энергетика. Важную роль в этом регионе играло межучрежденческое сотрудничество, и объединение усилий по поддержке стран в решении экологических проблем принесло положительные результаты. В борьбе за устойчивое развитие необходимо отойти от парадигмы, основанной на трех основных компонентах, и использовать более комплексный, согласованный и целостный подход. Со своей стороны ЮНЕП недавно издала доклады, направленные на стимулирование дискуссий на тему "зеленой" экономики, такие как основополагающий доклад "Навстречу "зеленой" экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению нищеты", региональный доклад "Показательные примеры "зеленой" экономики из региона ЕЭК ООН" (ECE/ASTANA.CONF/2011/INF/25), а также «Отслеживание изменений окружающей среды: от "Рио" до "Рио+20"», подготовленный в преддверии выхода пятого доклада ЮНЕП "Глобальная экологическая перспектива" в 2012 году.

5. Заместитель регионального директора Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) подчеркнула необходимость обеспечения управляемого перехода к устойчивой модели экономического и социального развития. Экономический рост, основанный на использовании ископаемого топлива, привел к возникновению неравенства в обществе, сопровождаемого рядом социальных проблем. Что касается доступа малообеспеченных слоев населения к энергии, то следует использовать возобновляемые источники энергии, такие как солнечные панели и биомасса. Данному региону также необходимо отойти от использования "грязных" разновидностей традиционных энергоресурсов по причине их воздействия на здоровье. Для того чтобы достичь такого перехода к устойчивой энергетике, правительствам необходимо постепенно отказаться от прямых и косвенных субсидий, направляемых в любой форме на поддержку отрасли ископаемых энергоресурсов. Переход к обществу, основанному на более устойчивом развитии, должен включать в себя создание минимального уровня социальной защищенности, который помогал бы уязвимым слоям населения справляться с новыми тенденциями на рынках труда и ростом цен на энергию. И наконец, необходимо установить партнерские отношения с частным сектором с целью развития технологий, инноваций и инвестиций.

## **II. Оценка хода осуществления решений крупных встреч на высшем уровне по устойчивому развитию и рассмотрение новых и нарождающихся проблем**

6. Сопредседатель Регионального совещания по подготовке к Конференции, заместитель министра охраны окружающей среды Казахстана, сообщил об итогах седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" и о

прогрессе, достигнутом в развитии Программы межрегионального партнерства "Зеленый мост", которая была поддержана участниками шестой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе и представлена на Конференции в Астане. Ведущие ученые Казахстана и Российской Федерации разработали "Глобальную энергоэкологическую стратегию". Казахстан предложил обсудить эту стратегию и Программу партнерства "Зеленый мост" на Конференции "Рио+20" в качестве практического и добровольного механизма перехода к "зеленой" экономике.

7. Делегации отметили, что со времени проведения Стокгольмской конференции 1972 года ситуация в мире значительно изменилась и отличается также от ситуации 1992 года. Хотя в регионе ЕЭК отмечается некоторый прогресс в реализации трех основных компонентов устойчивого развития, во многих областях экономики, социальной сферы и сферы защиты окружающей среды по-прежнему остаются проблемные вопросы. В регионе ЕЭК сохраняются такие нерешенные проблемы в области защиты окружающей среды, как качество воздуха, биоразнообразие, регулирование химических веществ и управление отходами, энергетика, изменение климата, качество пресной воды, землепользование и деградация земель, а также управление природоохранной деятельностью. Отмечалось, что в рамках социального направления равенство является серьезной проблемой, а в рамках экономического направления упоминался глобальный экономический и финансовый кризис.

8. Делегаты неоднократно ссылались на такие проблемы, как важность экосистем, биоразнообразия, земельных и водных ресурсов и угроз, с которыми они сталкиваются, а также эффективное использование природных ресурсов. Существует необходимость рационального освоения океанов, включая прибрежные районы. Кроме того, обсуждался вопрос о городской антропогенной среде; отмечалось, что важно как можно скорее обратить особое внимание на повышение устойчивости и способности к восстановлению антропогенной среды в городах ("Живые города"), поскольку население мира не только продолжает быстро расти, но и становится все более урбанизированным. Строительный сектор значительно отстает от других отраслей в плане роста производительности.

9. Некоторые делегации говорили о том, что на Конференции "Рио+20" необходимо выйти за рамки общих прений и подготовки документов и выработать консенсус по конкретным целям и задачам, включая утверждение целей в области устойчивого развития.

10. Две основные темы Конференции "Рио+20" открывают многообещающие перспективы для достижения целей данной Конференции. Большинство делегаций подчеркивало, что основной оперативный итог "Рио+20" должен включать в себя "дорожную карту" перехода к "зеленой" экономике с конкретными целями, задачами и мероприятиями на международном уровне, а также пакет реформ, которые предусматривали бы преобразование ЮНЕП в специализированное учреждение по охране окружающей среды, с тем чтобы укрепить международную систему управления природоохранной деятельностью в рамках более сбалансированной и эффективной институциональной структуры, направленной на достижение устойчивого развития. Вместе с тем некоторые другие делегации призвали участников представить в Рио-де-Жанейро свой собственный сборник документов, в котором давалось бы подробное описание тех действий, которые отдельные группы и коалиции участников будут предпринимать для строительства будущего мира, основанного на устойчивом развитии. Эти делегации также выступали за укрепление существующих институтов, которые

уже доказали свою значимость, вместо того чтобы создавать новый правомочный орган по вопросам окружающей среды.

### **Решение вопросов равенства**

11. Многие делегации подчеркивали, что в регионе ЕЭК во многих областях сохраняется необходимость решения вопроса равенства. Несмотря на некоторый прогресс, в данном регионе существует значительное число людей, живущих в нищете, не имеющих доступа к недорогим, безопасным и надежным источникам энергии, санитарным услугам и базовым товарам, а также не получающих справедливую долю богатства и благ развития. В этой связи государства, характеризующиеся неравенством, сталкиваются с рядом проблем, которые отсутствуют в государствах, характеризующихся равенством: более высокие показатели распространения психических заболеваний, большее количество заключенных, более низкая продолжительность жизни и более высокий показатель смертности детей, не доживших до своего первого дня рождения. Чем больше разрыв между богатыми и бедными, тем более серьезными являются социальные проблемы. Государства, характеризующиеся равенством, заложили основы для более совершенной системы образования, а повышение качества образования означает, что страна является более конкурентоспособной в рамках экономики, основанной на знаниях; высказывалось также пожелание обратить особое внимание на роль образования в данном регионе и укрепить сотрудничество в области развития. Конференция "Рио+20" предоставляет уникальную возможность вновь подтвердить политическую приверженность борьбе за равноправное и устойчивое развитие.

12. Выступающие отмечали, что проблема гендерного неравенства по-прежнему остается особенно острой, поскольку женщины по-прежнему составляют наибольшую часть бедных слоев населения и не принимаются в расчет в рамках стратегий устойчивого развития. Когда женщинам предоставляется равный доступ к ресурсам и возможностям и когда они участвуют в процессах принятия решений, они могут стать катализаторами, а также бенефициарами справедливого экономического роста, устойчивого использования окружающей среды и искоренения нищеты. Для того чтобы женщины стали движущей силой перемен и устойчивого развития, необходимо укреплять их экономические, социальные и политические права.

13. Ряд выступающих также внесли предложение о создании минимального уровня социальной защиты, который помогал бы бедным и уязвимым слоям населения справляться с новыми тенденциями на рынках труда и ростом цен на энергоресурсы.

14. Некоторые делегации упомянули о том, что Конференция "Рио+20" предоставляет возможность пересмотреть наш подход к взаимосвязи между здоровьем и развитием. Совершенно ясно, что достижение равенства в сфере здравоохранения является одной из основных задач устойчивого развития: здоровое население – это ключевой элемент устойчивого развития, а здоровая окружающая среда является необходимым условием для хорошего здоровья.

### **Мониторинг прогресса на пути к устойчивому развитию**

15. Многие делегации остановились на теме мониторинга и оценки прогресса на пути к устойчивому развитию, а также возможных потребностей в данных, исследованиях, показателях и мониторинге. Указывались подходы, имевшие успех в регионе ЕЭК, в особенности разработка Общей системы экологической информации (СЕИС), а также многосторонние учреждения, которые ак-

тивно работают в данном регионе в этой области (в частности, Европейское агентство по окружающей среде, ЕЭК, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Евростат). В ходе "Рио+20" необходимо уделить первоочередное внимание способности всех стран проводить мониторинг и оценку своей окружающей среды и совмещать данную информацию с социально-экономической информацией, с тем чтобы обеспечивать информационную поддержку процессу принятия решений в области развития. Показатели в области здравоохранения и народонаселения могут также быть важными индикаторами прогресса на пути к устойчивому развитию. Некоторые ораторы выступали за то, чтобы выйти за рамки показателя валового внутреннего продукта как индикатора процветания и признать принцип природного капитала. Отмечалось также, что отсутствие надлежащей стоимостной оценки экономики услуг по уходу приводит к отсутствию адекватной оценки воздействия политических решений на женщин.

#### **Развитие межсекторальных подходов**

16. Ряд выступающих особо отметили необходимость вовлечения других секторов, помимо сектора окружающей среды, а также выработки межсекторальных стратегий, в частности с целью решения комплекса вопросов водной, энергетической и продовольственной безопасности. В свою очередь узкосекторальный подход привел к сопутствующим потерям и пробелам в стратегиях, таким как ограниченный доступ к продовольствию, энергии, а также водным ресурсам и санитарным услугам. Одним из примеров успешного межсекторального подхода является энергетическая политика, которая также учитывает стратегии в области адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, сельского хозяйства, промышленного развития, здравоохранения, образования, инфраструктуры, коммуникаций и борьбы с загрязнением.

#### **Экономические инструменты**

17. В выступлениях часто упоминались экономические инструменты, в частности субсидии, налоги и закупки с учетом экологического фактора. Многие делегации отмечали необходимость отмены ненадлежащих или порочных субсидий, при этом некоторые из них обращали особое внимание на субсидии для ископаемого топлива, а одна делегация – на субсидии для ядерной промышленности. Субсидии на производство ископаемого топлива не приносят пользу бедным слоям населения. Также упоминались налоги на использование окружающей среды, причем некоторые ораторы предложили финансировать переход к устойчивому развитию или социальную защиту и защиту окружающей среды за счет налога на финансовые сделки.

#### **Реализация Рио-де-Жанейрских принципов**

18. Другой сквозной темой являлась тема участия общественности и заинтересованных сторон, а также транспарентности в рамках обязательств по реализации принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации (об участии общественности, доступе к информации и доступе к правосудию). Необходимо содействовать развитию новых технологий с целью укрепления всеохватывающего участия. Было также предложено более активно применять принцип предосторожности, например путем проведения оценки воздействия новых и разрабатываемых технологий или анализа политических мер на основе исследований. В более общем плане некоторые делегации подчеркивали необходимость учета экономических, социальных и экологических аспектов в процессе принятия решений в контексте широкого участия в них, ссылаясь, в частности, на Кишинев-

скую декларацию, которая недавно была принята Совещанием Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция).

#### **Устойчивая энергетика**

19. Многие делегации отмечали важность рационального использования энергии, энергоэффективных зданий и доступа к устойчивой энергетике для бедных слоев населения, а также безопасности энергопоставок. Один из ораторов заявил о необходимости разработки глобальной энергетической стратегии. Выступавшие также упоминали о важности эффективного использования ресурсов, а также технологического развития и инноваций.

#### **Сокращение опасности стихийных бедствий**

20. Выступавшие также подчеркивали необходимость включения вопросов сокращения опасности стихийных бедствий в стратегии в области развития при условии надлежащего финансирования, учитывая то, что данный регион сталкивается с целым рядом новых рисков и ростом уязвимости перед лицом стихийных бедствий.

#### **Многосторонние соглашения и процессы**

21. Делегации признали, что как на глобальном, так и на региональном уровнях был достигнут значительный прогресс в осуществлении многосторонних природоохранных соглашений. Недавно прошедшие совещания конференций Сторон различных Рио-де-Жанейрских конвенций, таких как Конвенция о биологическом разнообразии (Конференция в Нагое), Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (Конференция в Чханвоне) и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (Конференция в Канкуне), ознаменовались принятием решений об оказании помощи в достижении целей в области устойчивого развития. Тем не менее существует понимание необходимости в более высокой степени согласованности между соглашениями, в разработке глобальных соглашений по химическим веществам и в более активном внедрении и обеспечении применения законодательства в области защиты окружающей среды.

22. Несколько делегаций упоминали пять природоохранных конвенций ЕЭК в качестве успешных примеров региональных конвенций, способствующих устойчивому развитию, которые могут быть использованы в других регионах. Кроме того, ряд делегаций подчеркивали важность процесса "Окружающая среда для Европы" в регионе ЕЭК и упоминали успешные итоги Конференции министров в Астане, в том числе Декларацию министров, основное внимание в которой уделяется устойчивому управлению водными ресурсами и связанными с водой экосистемами и "озеленению" экономики.

23. Отмечалась также совместная работа ЕЭК и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в области образования в интересах устойчивого развития и в более общем плане вклад НИОКР и передачи знаний и технологий. Данный регион обладает серьезным потенциалом в области науки, технологий и инноваций, которым могут воспользоваться другие страны.

24. В целом выступающие отмечали, что ЕЭК, а также другие организации в данном регионе придерживаются эффективных методов работы в области ус-

тойчивого развития, некоторые из которых могли бы быть позаимствованы другими регионами. Тем не менее остается еще многое сделать в плане содействия осуществлению обязательств, которые были приняты в 1992 году в Рио-де-Жанейро.

25. И наконец, несколько делегаций подчеркнули, что международному сообществу необходимо вновь взять на себя политическое обязательство в отношении приверженности устойчивому развитию.

### **III. "Зеленая" экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты**

26. Широкое признание получил тот факт, что "зеленая" экономика предоставляет возможность объединить и укрепить экономические, экологические и социальные аспекты, с тем чтобы достичь целей в области устойчивого развития. Однако участники согласились в том, что не может быть единого универсального подхода в вопросе "зеленой" экономики: любая договоренность в Рио-де-Жанейро должна будет учитывать специфические экономические и политические обстоятельства в каждой стране. Политические меры, направленные на поддержку "зеленой" экономики не должны привести к росту дискриминации или дополнительным барьерам для международной торговли и инвестиций.

27. Хотя ряд делегаций четко выразили свои оговорки, подавляющее большинство явным образом поддержало согласованную на международном уровне "дорожную карту" для формирования "зеленой" экономики, состоящую из разделов, посвященных политике и конкретным действиям, которая должна будет утверждаться на Конференции "Рио+20". Эта "дорожная карта" могла бы служить стратегией на ближайшие 20 лет, в которой содержатся конкретные цели, задачи и меры на международном уровне, а также сроки и руководящие принципы для механизмов осуществления, мониторинга и обзора. Ее сопровождает набор политических инструментов, который обеспечивает практические механизмы с целью поддержки усилий отдельных стран по осуществлению для достижения целей и целевых показателей.

28. Некоторые делегаты подчеркнули необходимость всестороннего учета вопросов "зеленой" экономики на национальном уровне, в том числе путем разработки национальных планов действий для формирования "зеленой" экономики. В этой связи важным является укрепление и дальнейшее наращивание потенциала стран, в том числе с помощью консультационных услуг и обмена передовой практикой.

29. В том что касается наборов политических инструментов, которые могли бы позволить достичь "зеленой", всеохватывающей и конкурентоспособной экономики в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном периоде, а также роли, которую в этой связи играет международное сотрудничество, был отмечен общий консенсус в отношении того, что ситуация в отдельных странах является различной и что, соответственно, должны отличаться и избранные политические меры. Одна из делегаций указала на то, что страны могли бы воспользоваться целым рядом различных подходов и инструментов, таких как: оптимизация сбора данных и обмена ими; разработка стратегий с целью повышения продуктивности и эффективности сохранения ресурсов для обеспечения продовольственной безопасности; сохранение биоразнообразия и обеспечение устойчивости природных ресурсов и экосистем; разработка и внедрение технологий экологически чистой энергетики; содействие низкоуглеродному развитию; со-

вершенствование информационно-просветительских мероприятий, направленных на потребителей, с целью поощрения "зеленого" потребления; развитие человеческого потенциала для "зеленой" экономики и создание "зеленых" рабочих мест; ликвидация субсидий на ископаемое топливо; и поддержка отмены торговых ограничений для экологически чистых товаров и услуг.

30. Управление "зеленой" экономикой должно распространяться на несколько секторов. В частности, министры финансов, экономики и энергетики являются важными заинтересованными сторонами в разработке набора инструментов "зеленой" экономики, и необходимо, чтобы учитывалась их позиция по принимаемым решениям.

31. Кроме того, участники в целом согласились с тем, что разработка и осуществление политических мер, связанных с переходом к "зеленой" экономике, требует активного вовлечения всех заинтересованных сторон, включая частный сектор, неправительственные организации и местное население.

32. Центральным звеном "зеленой" экономики должны быть права и точка зрения каждого человека. Формирование демократического и прозрачного общества, которое дает каждому человеку возможность полностью реализовать свой потенциал, должно рассматриваться как часть устойчивого развития. Образование в интересах устойчивого развития имеет важное значение во многих аспектах, в том числе в том, что касается повышения осведомленности потребителя при совершении покупки, обеспечения лиц, принимающих решения, соответствующей информацией и роста политической воли, направленной на содействие развитию "зеленой" экономики.

#### **Устойчивые структуры производства и потребления**

33. Участники подчеркнули важность повышения эффективности использования ресурсов, например с помощью разработки и внедрения технологий экологически чистой энергетики, эффективного управления водными ресурсами и управления урбанизацией и транспортом. Кроме того, многими делегациями признавалась необходимость снижения абсолютных показателей потребления ресурсов путем коренных изменений в структурах потребления и производства. Ряд делегаций рекомендовали принять Десятилетние рамки программ по рациональным моделям потребления и производства, договоренность по которым была достигнута на девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, и приступить к их осуществлению.

#### **"Зеленая" экономика, нищета и занятость**

34. "Зеленая" экономика может способствовать решению проблемы нищеты, уровень которой остается высоким в ряде стран ЕЭК, особенно в странах Центральной Азии и Кавказа. В связи с этим необходимо незамедлительно содействовать социальной интеграции и поощрять вклад "зеленой" экономики в борьбу с нищетой. Среди конкретных предложений говорилось об облегчении доступа к технологиям, особенно к энергетическим технологиям, для уязвимых и малообеспеченных слоев населения. Здесь речь практически не идет о правах интеллектуальной собственности, а скорее говорится о том, чтобы предоставить доступ к технологиям небольшими порциями и объемами так, чтобы они дошли до отдельных граждан. Другое предложение заключалось в том, чтобы расширить масштабы "зеленого" микрофинансирования и небольших капитальных субсидий, предоставляемых на нужды местного населения при совместном участии партнеров из частного сектора. Наконец, можно было бы изучить возмож-

ности стимулирования экспорта, например, ярмарок "зеленых" технологий для небольших городов и общин.

35. Отмечалось, что в регионе наблюдаются рекордные показатели безработицы среди молодежи. Кроме того, те структурные изменения, которые возникнут в связи с переходом к "зеленой" экономике, могут привести к потрясениям в различных отраслях промышленности и на рынке труда, если они не будут сопровождаться соответствующими политическими мерами в сфере занятости. Однако при наличии надлежащего набора сопряженных политических мер в области занятости возможны чистые позитивные изменения в сфере занятости, качества рабочих мест, распределения доходов и социальной интеграции. Такие сопряженные меры включают в себя создание минимального уровня социальной защиты, обучение и развитие навыков, а также содействие экономической диверсификации. В таких сферах, как общественный транспорт, строительство жилья, возобновляемые источники энергии, управление отходами и их рециркуляция, были выявлены области, в которых имеется потенциал для создания новых рабочих мест.

#### **Установление приоритетов и разработка набора политических мер в рамках "зеленой" экономики**

36. Несмотря на необходимость избегать единого универсального подхода для всех стран, можно уже сейчас определить некоторые общие шаги по содействию перехода к "зеленой" экономике во многих странах региона ЕЭК, например: а) капиталовложения в ключевые области, включая эффективную энергетику, биоразнообразие, устойчивое развитие сельское хозяйство, переработку отходов и прочие; б) использование оптимально сбалансированного набора политических мер, сочетающих инструменты регулирования и рыночные инструменты, такие как установление цен на выбросы углерода и системы торговли выбросами; в) повышение эффективности управления и поощрение вовлечения частного сектора; и d) ликвидация контрэффективных субсидий (т.е. субсидий на ископаемое топливо).

37. Набор политических мер, способствующих формированию "зеленой" экономики, подробно описывается в докладе по "зеленой" экономике ЮНЕП, ОЭСР, Группы 20, а также в недавно выпущенных докладах Организации Объединенных Наций по данной теме, которые являются важными источниками справочного материала по данной проблематике для различных стран. В контексте региона ЕЭК, помимо межучрежденческого доклада, о котором говорил Исполнительный секретарь ЕЭК (см. пункт 2 выше), в недавно вышедшем докладе ОЭСР основное внимание уделяется адаптации рекомендаций в области "зеленой" экономики с учетом потребностей стран Восточной Европы и Центральной Азии. В данном докладе важное место отводится сельскохозяйственному и энергетическому сектору в связи с их высоким значением для данного региона. И делается вывод о значительных ограничениях для финансирования ввиду существования высоких процентных ставок.

38. На совещании подчеркивалась важность проведения дополнительной аналитической работы на национальном уровне по вопросам потенциального воздействия "зеленой" экономики, в том числе организации консультационных услуг, с тем чтобы достичь более четкого понимания выгод "зеленых" инвестиций в сравнении с обычным ходом деятельности и информировать о них. Такая работа может быть выполнена при поддержке Всемирного банка, ЮНЕП, ПРООН, Международной организации труда и других субъектов. ЕЭК обладает необходимым потенциалом для того, чтобы играть соответствующую роль в

процессе перехода к "зеленой" экономике в регионе ЕЭК, наращивая достигнутые ею успехи в укреплении защиты окружающей среды и содействии устойчивому развитию. В этом плане в ходе Конференции в Астане делегации уже выразили свое намерение играть лидирующую роль в "озеленении" экономики, приняв решение распространить охват СЕИС на весь общеевропейский регион и включить раздел, посвященный "зеленой" экономике, в следующий третий цикл Программы обзоров результативности экологической деятельности.

#### **Поощрение инноваций и новых технологий в интересах устойчивого развития**

39. Было подчеркнуто, что фундаментальные и прикладные исследования, НИОКР и политика в сфере инноваций играют важную роль в "озеленении" экономики. Государственная политика имеет важнейшее значение для внедрения надлежащих стимулов и направления субсидий в те области, где они необходимы. Необходимо также провести дополнительные исследования в области продовольственной безопасности.

40. Существует неплохой потенциал достижения практического прогресса в использовании и распространении технологий. Один из участников призвал те страны, которые обладают такими технологиями, создать пул технологий, из которого они направлялись бы в страны, в которых ощущается их нехватка. Другие участники также подчеркивали важность разработки политических инструментов, содействующих передаче технологий внутри стран, а также от развитых к развивающимся странам, и выразили мнение, что Всемирный банк, Международный валютный фонд или Всемирная торговая организация могли бы сыграть ключевую роль в содействии созданию подобных механизмов.

#### **Финансовая поддержка**

41. Официальная помощь в целях развития для стран с низкими доходами региона ЕЭК и других регионов может служить движущей силой в вовлечении заинтересованных сторон, наращивании потенциала и передаче знаний и передовой практики. Однако необходимо, чтобы она носила адресный характер и использовалась эффективно, а не рассматривалась как панацея. В рамках процесса наращивания потенциала необходимо предоставлять консультации, адаптированные к конкретной стране, и там, где это применимо, – к отдельному региону или сектору внутри каждой страны.

42. Ряд участников подчеркнули важность финансовых учреждений в том, что касается получения доступа к необходимым инвестициям, направленным на устойчивое развитие. Уже сейчас наблюдается значительное сближение политических программ в социальной сфере и в сфере охраны окружающей среды в плане использования международной передовой практики. Среди конкретных проектов можно назвать такие проекты финансовых учреждений, как Экваториальные принципы, Инициатива ЮНЕП в области финансирования (ЮНЕП-ИФ) и другие. Кроме того, многие финансовые учреждения инвестировали капитал в другие финансовые учреждения с помощью кредитных линий, вложений в акционерный капитал и гарантий и распространили требования придерживаться подобной политики на дочерние компании. Тем не менее существует необходимость повышения согласованности как на международном, так и на национальном уровне, а также создания системы регулирования, которая способствовала бы ответственному финансированию.

### Участие частного сектора

43. Многие участники подчеркивали важность вовлечения частного сектора. Государственная политика должна согласовываться со стимулами для частного сектора и создавать долгосрочные стратегические рамки, на основе которых частный сектор может принимать решения. "Зеленая" экономика не может существовать без "зеленых" компаний. Важную роль играют также добровольные стандарты, такие как маркировка "Energy Star" ("Звезда энергосбережения") для энергоэффективной продукции.

44. Одно из конкретных предложений в данном контексте предусматривало создание глобальных политических рамок при содействии ЮНЕП-ИФ или Инициативы по глобальному представлению докладов, согласно которым глобальные и зарегистрированные на фондовой бирже компании должны будут сделать принципы устойчивого развития частью своей политики и вести материальный учет в рамках публикуемой отчетности на основе глобальных стандартов, таких как Принципы ответственного инвестирования. Такая практика уже впервые начала применяться компаниями. На практике отчетность в области устойчивого развития стимулирует производительность и изменения, надевая инвесторов и общественность инструментами для оценки эффективности предприятия с точки зрения устойчивого развития. Было внесено конкретное предложение: не делать такую отчетность обязательной, а ввести обязательное требование сообщать о причине отказа той или иной компании применять такой вид отчетности. К настоящему времени эта предложенная модель успешно прошла первые испытания в Дании и Южной Африке и благодаря ей количество публикуемых предприятиями отчетов значительно увеличилось. Эта практика рассматривается как легкодоступный метод и может стать общей практикой для всех крупных компаний.

45. Кроме того, в качестве важной составляющей набора политических мер, направленных на выстраивание устойчивой инфраструктуры, которая может помочь поддержать восстановление экономики, рассматривались программы государственно-частного партнерства (ГЧП). Несколько очень полезных партнерских программ уже были созданы, но в целом результаты неоднозначны. Необходимо, что ГЧП стали частью международной политики в области устойчивого развития. Кроме того, необходимо провести анализ удачных и неудачных примеров их работы. Необходимо также разработать более согласованные модели отчетности о работе ГЧП в области устойчивого развития.

46. Инициатива "Зеленый мост", которая была поддержана участниками шестой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, могла бы служить практическим механизмом передачи "зеленых" технологий и инвестиций между странами Европы, Азии и Тихоокеанского региона. Программа партнерства "Зеленый мост", опирающаяся на данную инициативу, могла бы обеспечить долгосрочную и стабильную основу для "зеленых" инвестиций и сотрудничества.

### Государственные закупки товаров и услуг

47. Нашло поддержку мнение о том, что устойчивые государственные закупки товаров и услуг должны быть первым важнейшим шагом, направленным на формирование "зеленой" экономики как на национальном, так и на субнациональном уровне. В качестве конкретных показателей оценки прогресса в этом направлении было предложено использовать цели устойчивых государственных закупок товаров и услуг, которые с течением времени могут быть достигнуты все большим числом стран.

### **Роль многосторонних природоохранных соглашений**

48. В своих выступлениях некоторые делегации обратили особое внимание на конкретные политические инструменты в рамках различных многосторонних природоохранных соглашений (МПОС) и программ. Региону ЕЭК следует в полной мере использовать уже существующие инструменты. МПОС, обслуживаемые ЕЭК, являются уникальными правовыми инструментами и должны способствовать формированию "зеленой" экономики. В частности, Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция, принятая в Эспо) мог бы помочь интегрировать вопросы "зеленой" экономики в другие секторальные стратегии, помимо природоохранной сферы. Орхусская конвенция также играет важную роль в качестве инструмента внедрения принципов устойчивого развития, и в частности принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам) помогает повысить эффективность использования ресурсов благодаря справедливому и рациональному использованию водных ресурсов путем интеграции вопросов, связанных с водными ресурсами, в политические программы в области развития и отраслевую политику, в особенности в комплекс вопросов, связанных с продовольствием и энергетикой. Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции по водам также является мощным инструментом для обеспечения универсального и равного доступа к безопасному водоснабжению и адекватным санитарным услугам. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий, наряду с другими соглашениями, способствовала разработке безопасных технологий производства и методов обеспечения безопасности. И наконец, целевые показатели выбросов в соответствии с Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и протоколами к ней способствовали развитию технологий с низкими уровнями выбросов и технологическим инновациям.

49. Было отмечено, что на субрегиональном уровне Протокол о комплексном регулировании прибрежных зон, принятый в рамках Конвенции о защите Средиземного моря от загрязнения, является единственным в мире правовым инструментом, касающимся управления прибрежными зонами.

### **Устойчивая энергетика**

50. Некоторые выступающие отмечали, что преобразования, которые произошли в течение 1990-х годов в Центральной и Восточной Европе, являются полезным примером для неминуемых преобразований, связанных с формированием "зеленой" экономики, в частности в области энергетики. Сфера энергетической эффективности зданий была выделена особо как область, способная привести к созданию большого числа рабочих мест и привлечь к этой деятельности заинтересованных лиц на местном уровне и частный сектор.

51. В центре дискуссий по вопросу об устойчивом развитии должны быть такие аспекты, как устойчивый характер энергетики, доступность энергетических ресурсов и их безопасность. Некоторые делегации считают, что государственные субсидии в энергетической сфере являются бесполезными и что их необходимо заменить на механизм рыночного ценообразования, учитывающий экологические издержки, в сочетании с мерами по повышению доходов, направленными на преодоление негативных последствий с точки зрения распределения, которые могут быть вызваны ликвидацией субсидий. Следует уделять приоритетное внимание эффективному использованию энергии, начиная с ее производства и заканчивая потреблением, сокращению углеродной составляющей

энергетического сектора, в том числе с помощью содействия переходу к возобновляемым источникам энергии, и мерам, способствующим эффективной с точки зрения затрат разработке и внедрению технологий устойчивой энергетики.

52. И наконец, некоторые делегаты призвали исключить ядерную энергетику из модели "зеленой" экономики в связи с негативными последствиями, вызванными ядерными авариями.

#### **Водоснабжение и санитарные услуги**

53. Водоснабжение и санитарные услуги были отмечены в качестве еще одной приоритетной области. Согласно оценкам, 884 млн. человек живут без безопасного и адекватного доступа к водоснабжению, при этом данные оценки представляют собой заниженный показатель реальной цифры, которая, как предполагается, может достигать от 3,5 до 4 млрд. человек. Необходимо уделять более пристальное внимание обеспечению доступа к водоснабжению и санитарным услугам, который способствует наращиванию благосостояния и созданию рабочих мест. Следует широко поощрять эффективное использование водных ресурсов. Для многих стран, в особенности для стран Центральной Азии, важное значение имеет повышение продуктивности водопользования и устойчивое управление общими водными ресурсами. В рамках политических инструментов устойчивого финансирования в секторе водоснабжения необходимо обеспечить комплексное использование трех рычагов: доходов от тарифов, налогов и ассигнований, направленных на предоставление доступа бедным слоям населения.

#### **Продовольственная безопасность и устойчивое развитие сельского хозяйства**

54. Многие делегации, в том числе основные группы, отметили важность продовольственной безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства в контексте "зеленой" экономики и искоренения нищеты и предложили укреплять применение механизмов устойчивого развития сельского хозяйства. Важную роль играет разработка политических мер, направленных на устойчивое развитие сельского хозяйства и способствующих повышению благополучия населения, созданию оптимальных условий для сельскохозяйственных животных и сохранению природных ресурсов и экосистемных услуг.

#### **Показатели прогресса в переходе к "зеленой" экономике**

55. Что касается показателей, то существует явная необходимость найти способы измерения и оценки прогресса на пути к "зеленой" экономике. Одним из приоритетов является количественная оценка запаса природного капитала и ее внедрение в системы национального/международного учета. Хотя странам требуется определить свои собственные наборы соответствующих показателей для измерения прогресса на пути к "зеленой" экономике, необходимо также достичь определенного уровня сопоставимости в международном масштабе. Должна существовать совместно утвержденная методология, а также транспарентный процесс обзора данных и результатов.

## **IV. Институциональные рамки устойчивого развития**

### **Активизация дискуссий об институциональных рамках устойчивого развития**

56. Многие делегации подчеркнули, что особенно в последние месяцы наблюдается активизация дискуссий об институциональных рамках устойчивого развития. Формируется консенсус относительно необходимости амбициозных действий как в области международного регулирования природопользования, так и в сфере более широких институциональных рамок устойчивого развития, с тем чтобы достичь успешных результатов в отношении устойчивого развития, формирования "зеленой" экономики и искоренения нищеты. Некоторые делегации отметили, что причина растущих амбиций связана с неудовлетворенностью существующей институциональной системой.

57. Ряд делегаций подчеркнули, в частности, необходимость укрепления природоохранного направления в рамках устойчивого развития, особенно в свете растущего числа доказательств того масштаба истощения планетарных ресурсов, который существует на сегодняшний день.

### **Слабые стороны нынешних институциональных рамок устойчивого развития**

58. Ряд делегаций обратили особое внимание на нынешние слабые стороны институциональной архитектуры в плане решения глобальных проблем в области устойчивого развития. В частности, они остановились на проблемах, связанных с осуществлением, фрагментацией и координацией. Некоторые выступающие отметили недостаточную поддержку развивающихся стран в процессе осуществления, и в частности те препятствия, с которыми сталкивается ЮНЕП с точки зрения ограниченности полномочий и нехватки ресурсов.

59. Другие делегации подчеркнули, что в текущий период финансового кризиса международное сообщество не может мириться с неэффективностью системы международного регулирования природопользования, хотя один делегат отметил, что финансовый кризис не позволяет провести серьезную институциональную реформу.

### **Принципы институциональных рамок устойчивого развития**

60. Ряд делегаций подчеркнули, что реформа институциональных рамок устойчивого развития должна основываться на ряде ключевых принципов, в особенности на таких, как необходимость принятия новых политических обязательств в сфере устойчивого развития, важность интеграции трех основных компонентов устойчивого развития и необходимость совершенствования интеграции устойчивого развития.

### **Необходимые итоговые результаты Конференции "Рио+20", касающиеся институциональных рамок устойчивого развития**

61. Делегации отметили, что на текущий момент существуют разногласия относительно конкретных институциональных вариантов на глобальном уровне, особенно в том, что касается международной институциональной архитектуры. Однако существует консенсус относительно необходимости совершенствования организации институциональных рамок на глобальном уровне. Кроме того, делегаты согласны с тем, что важно укреплять систему управления на региональном, национальном и местном уровнях.

62. Некоторые делегации подчеркнули, что независимо от конкретных результатов Конференция "Рио+20" должна послужить мощным и целенаправленным сигналом о необходимости укрепления институциональных рамок с целью решения новых проблем и обеспечения эффективного процесса осуществления на всех уровнях. Необходимо перейти от переговоров к настоящим действиям по осуществлению. Делегации также подчеркнули, что необходима серьезная политическая воля, чтобы преодолеть шаблонный подход.
63. Делегации также подчеркнули необходимость привлечения к этой деятельности международных и региональных финансовых учреждений.
64. Кроме того существует необходимость в обеспечении большей согласованности между МПОС и в принятии мер, способствующих их осуществлению и соблюдению.

#### **Реформа институциональных рамок устойчивого развития на глобальном уровне**

65. Что касается реформы институциональных рамок устойчивого развития на глобальном уровне, то обсуждавшиеся варианты варьировались от постепенных шагов до более амбициозных мер реформирования. Они включали в себя укрепление существующих органов, таких как Комиссия по устойчивому развитию, ЮНЕП и Экономический и Социальный Совет, или создание новых органов, таких как Совет Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, который мог бы заниматься такой деятельностью, как проведение экспертных обзоров процесса устойчивого развития.
66. Подавляющее большинство делегаций подчеркнуло, что наиболее эффективным способом укрепления природоохранного компонента является повышение статуса ЮНЕП до специализированного учреждения, базирующегося в Найроби, с тем чтобы обеспечить более высокую сбалансированность институциональных рамок устойчивого развития. Однако некоторые делегации указали, что цели, предусматривающие укрепление учреждений, могут быть достигнуты без их преобразования.
67. Некоторые делегаты особо отметили необходимость глубокой интеграции принципов устойчивого развития в процесс принятия решений в рамках Организации Объединенных Наций и ту важную роль, которую новый Совет по устойчивому развитию, приходящий на смену Комиссии по устойчивому развитию, может сыграть в этой связи. Один из делегатов высказался за создание всемирного суда по вопросам окружающей среды, а еще один делегат указал на необходимость в полной мере вовлекать национальные парламенты в международный процесс принятия решений.
68. Другие ораторы выступили с предложением создать межправительственную группу по устойчивому развитию по подобию Межправительственной группы экспертов по изменению климата и Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам. Такой орган обеспечил бы более тесную взаимосвязь между наукой и политикой.
69. В отношении проблемы, связанной с укреплением интеграции, некоторые делегации предложили создать правовые рамки, такие как международная конвенция об оценке воздействия на устойчивое развитие/окружающую среду, которая могла бы основываться на Конвенции ЕЭК, принятой в Эспо, и Протоколе по стратегической экологической оценке к ней.

70. Многие делегации подчеркнули важности осуществления принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации, в том числе с помощью Орхусской конвенции. Некоторые делегации обратили особое внимание на то, что существуют различные способы применения принципа 10 в зависимости от национальных особенностей. Некоторые делегаты выступили за начало международных переговоров и по новой международной конвенции (разработанной на основе Орхусской конвенции), в то время как другие делегации высказались в пользу других вариантов укрепления принципа 10, включая присоединение к Орхусской конвенции, которая открыта для глобального присоединения к ней.

#### **Реформа институциональных рамок устойчивого развития на региональном уровне**

71. Что касается регионального уровня, то некоторые делегации призвали укрепить мандаты региональных комиссий и их взаимодействие с другими региональными органами. Они также подчеркнули важность регионального и субрегионального сотрудничества, направленного на решение трансграничных экологических проблем, и значимость той роли, которую в этом отношении играют региональные экологические центры. Было также отмечено, что регион ЕЭК является единственным на данный момент регионом, имеющим документ обязательной юридической силы по осуществлению принципа 10, т.е. Орхусскую конвенцию.

72. Важность регионального сотрудничества была также подчеркнута в контексте той роли, которую устойчивое развитие играет в укреплении мира и безопасности. Инициатива "Окружающая среда и безопасность" (ОСБ) указывалась в качестве важного примера межучрежденческого сотрудничества и партнерства между ОБСЕ, ЮНЕП, ПРООН, Региональным экологическим центром для Центральной и Восточной Европы, Организацией Североатлантического договора и ЕЭК. Новаторская структура ОСБ могла бы послужить моделью для других регионов.

73. Многие делегации подчеркнули важность использования успешного опыта, накопленного в ходе осуществления пяти природоохранных конвенций ЕЭК. В частности, они ссылались на Орхусскую конвенцию и Конвенцию об оценке воздействия на окружающую среду, принятую в Эспо (и Протокол по стратегической экологической оценке к ней).

#### **Институциональные рамки устойчивого развития на национальном уровне**

74. Делегации заявили, что существует необходимость обеспечить, чтобы вопросы интеграции занимали центральное место в процессе принятия решений на национальном уровне. В этой связи необходимо восстановить и/или укрепить национальные советы по устойчивому развитию в свете важности той роли, которую они играют в повышении согласованности политических программ, и роли ключевых заинтересованных сторон. Такие национальные советы должны быть популяризованы на Конференции в Рио-де-Жанейро в качестве моделей, которые могли бы использовать другие страны.

75. Некоторые делегаты также подчеркнули необходимость использования общегосударственного подхода для того, чтобы обеспечить такой процесс принятия решений, который повышал бы согласованность между государственными учреждениями и включал бы принципы устойчивого развития в ключевые направления политики. Другие делегаты отметили важность принципа единства действий, который помог национальным правительствам и другим сторонам повысить общую согласованность политики.

76. Некоторые делегации подчеркнули полезность национальных стратегий устойчивого развития, обратив внимание на необходимость включения вопросов устойчивого развития в другие сферы политики.

77. Ряд делегаций высказались за учреждение должностей омбудсменов по правам будущих поколений на национальном и/или международном уровне. Другие делегации подчеркнули необходимость разработки показателей устойчивого развития, которые помогали бы оценивать прогресс в осуществлении принципов устойчивого развития.

#### **Институциональные рамки устойчивого развития на местном уровне**

78. Делегации отметили успех, достигнутый по всему миру в рамках местных Повесток дня на XXI век, и подчеркнули важную роль, которую играют местные органы власти, особенно ввиду того, что они являются государственными органами, которые наиболее приближены к гражданам, а также поставщиками и распорядителями необходимых услуг. Некоторые делегаты предложили также усилить роль местных органов власти, наделив их статусом "государственных заинтересованных лиц" в рамках процесса принятия решений на международном уровне. Любые институциональные рамки устойчивого развития, которые будут созданы в будущем, должны основываться на многоуровневой системе управления, с тем чтобы обеспечить принцип общей ответственности и обязательств в ходе разработки и осуществления политики устойчивого развития.

#### **Участие основных групп**

79. Что касается участия основных групп, то несколько делегаций подчеркнули важность Орхусской конвенции, особенно ее роль в укреплении демократии и экологических прав во всем регионе. Свидетельством успешности Орхусской конвенции является существование ряда Орхусских центров в 10 странах региона ЕЭК.

80. Некоторые правительства и представители основных групп выступили за совместное управление на уровне Президиума в рамках новых институциональных рамок устойчивого развития.

---