

Решение 2010/18

Долгосрочная стратегия для Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и план действий по ее осуществлению

Исполнительный орган

1. *принимает* долгосрочную стратегию для Конвенции, содержащуюся в приложении к настоящему решению;
2. *постановляет*, что эта стратегия будет осуществляться путем принятия мер и решений Исполнительным органом;
3. *просит* Президиум Исполнительного органа разработать план действий по осуществлению стратегии и представить его на утверждение двадцать девятой сессии Исполнительного совета в 2011 году;
4. *постановляет также*, что Руководящему органу Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) и Рабочей группе по воздействию следует пересмотреть их нынешние стратегии и должным образом скорректировать их для осуществления долгосрочной стратегии, а также представить письменный доклад Исполнительному органу;
5. *постановляет далее* проводить оценку прогресса в деле осуществления долгосрочной стратегии на ежегодных совещаниях Исполнительного органа.

Приложение

Долгосрочная стратегия для Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

I. Введение

1. Осуществление Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния позволило заметно сократить подкисление окружающей среды, а также снизить максимальные пиковые уровни содержания озона и фотохимического смога и начало приносить успешные результаты в деле снижения уровней содержания в атмосфере и отложения азота, что является одной из наиболее важных глобальных экологических проблем в дополнение к проблеме изменения климата. Кроме того, Конвенция зарекомендовала себя гибким и динамичным инструментом реагирования на новые проблемы и задачи в области трансграничного загрязнения воздуха. В Конвенции важная роль отведена науке, причем не только в предоставлении базовой информации, но и в обеспечении самого политического процесса.
2. Несмотря на достигнутый в рамках Конвенции прогресс, загрязнение воздуха в регионе по-прежнему является причиной серьезных проблем в областях охраны окружающей среды и здоровья человека и приводит к возникновению новых проблем. Стороны Конвенции должны реагировать на эти вызовы, развивать ее сильные стороны и демонстрировать ее способность и впредь успешно решать проблемы загрязнения воздуха в XXI веке.

3. Долгосрочная стратегия, содержащаяся в настоящем документе, представляет собой видение реализации Конвенции на ближайшие десять лет. При этом в ней также учитываются изменения, которые могут произойти в долгосрочной перспективе – вплоть до 2050 года.

4. За последние 10 лет на региональном и глобальном уровнях произошли важные изменения в науке и политике, которые связаны с проблемами загрязнения воздуха и представляют интерес для Конвенции; кроме того, колоссальное значение приобрели проблемы изменения климата и утраты биоразнообразия. Сторонам Конвенции необходимо провести оценку своих позиций в отношении этих более масштабных проблем, т.е. под критическим углом зрения рассмотреть свою работу, сформулировать приоритеты и приступить к решению потенциально трудных вопросов, касающихся будущей программы работы и организационной структуры.

5. Кроме того, в рамках Конвенции уже разработано несколько протоколов с конкретными обязательствами, цель которых – сокращение выбросов основных загрязнителей воздуха. В совокупности это ведет ко все большему увеличению потребностей в ресурсах и Сторон, и секретариата и требует критической оценки объема работы в рамках Конвенции. Поэтому настал момент для анализа существующих протоколов в свете стратегических приоритетов Конвенции и выявления возможностей для высвобождения ресурсов на решение остающихся проблем и на проведение деятельности в новых важных областях.

6. Сторонам Конвенции необходимо перейти к стратегическому планированию и адаптации к изменяющемуся миру и строить свое будущее, опираясь на свои проверенные временем преимущества. Поэтому в стратегии:

a) будет определено видение ее реализации на ближайшие 10 лет и далее для решения приоритетных и новых возникающих проблем с целью обеспечения устойчивой оптимальной и долгосрочной сбалансированности между загрязнением воздуха, изменением климата и биоразнообразием;

b) основу этого видения составят уникальные преимущества и достижения Конвенции – тесные связи между наукой и политикой и способность вести борьбу с многими загрязнителями и видами их воздействия;

c) будет предусмотрена возможность оперативно реагировать на возникающие проблемы в случае наличия явной пользы такого реагирования на региональной основе с учетом имеющихся и будущих соответствующих соглашений об охране окружающей среды;

d) будут определены четкие приоритеты для Конвенции на стратегическом и оперативном уровнях для обеспечения наиболее эффективного использования тех скудных ресурсов, которыми располагают Стороны и секретариат.

II. Сильные стороны и успехи Конвенции

7. Конвенция уже добилась значительного успеха в решении экологических и медико-санитарных проблем. В частности, Конвенция сыграла ведущую роль в выработке единого международного соглашения о многих загрязнителях и многих видах их воздействия, которое воплотилось в Гётеборгском протоколе о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном 1990 года (Гётеборгский протокол). Конвенция стала также одним из успешных

соглашений с точки зрения объединения усилий ученых и лиц, определяющих политический курс, и создания мощной коллективной системы, призванной улучшить состояние окружающей среды и здоровья человека.

8. Одной из сильных сторон Конвенции является ее научная база и тот уникальный режим, в рамках которого научные знания подкрепляют деятельность по разработке политики. В соответствии со статьей 2 Конвенции была создана ориентированная на достижение конечной цели структура, включающая мощный научный и мониторинговый компонент, для обеспечения того, чтобы Стороны могли в достаточной мере досконально разбираться в фактах и проблемах и исходя из них проводить свою программную деятельность. Рабочая группа по воздействию и Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) продемонстрировали свою исключительную эффективность в решении этой задачи. Кроме того, следует отметить, что научный инструментарий, включая разработку моделей для комплексной оценки, также использовался Европейским союзом (ЕС) для подготовки его Тематической стратегии по проблемам загрязнения воздуха и Директивы о национальных потолочных значениях выбросов (НПЗВ). Дело осуществления Конвенции будет продвигаться вперед, опираясь на уже достигнутые успехи и решая возникающие проблемы, связанные с загрязнением воздуха, изменением климата и биоразнообразием, и тесные связи между наукой и политикой будут по-прежнему играть важнейшую роль.

9. Еще одним важным преимуществом Конвенции является ее географический охват. В области борьбы с атмосферным загрязнением Конвенция демонстрирует свою уникальность в том отношении, что она охватывает своей деятельностью большую часть северного полушария от западного побережья Северной Америки до тихоокеанского побережья Российской Федерации – от Ванкувера до Владивостока. Столь широкие рамки сотрудничества являются важной отличительной чертой Конвенции, и их следует укреплять. Один из возможных путей достижения этого заключается в расширении масштабов процесса ратификации и осуществления Конвенции и протоколов к ней, а также участия в научной деятельности в ее рамках в масштабах всего региона.

10. Будучи пионером в освоении новых горизонтов, Конвенция в течение последнего десятилетия играла ведущую роль в новых областях деятельности в результате принятия Протокола по стойким органическим загрязнителям (СОЗ) и Протокола по тяжелым металлам. Тем самым она указала дорогу к применению более широкого, глобального подхода к решению этих проблем.

11. Проводимая в рамках Конвенции работа традиционно осуществляется в рамках гибкого и основанного на консенсусе процесса. Процедуры и направления деятельности определены не столь жестко, как во многих многосторонних природоохранных соглашениях, особенно в том, что касается характера взаимодействия науки и политики и процесса принятия решений. Гибкость и относительная неформальность имеют определенную ценность, и в то же время они иногда могут отрицательно сказываться на транспарентности, справедливости и эффективности работы в рамках Конвенции. Необходимо обеспечить, чтобы в будущей работе в рамках Конвенции была сохранена достаточная гибкость и относительная неформальность и одновременно были усилены транспарентность, справедливость и эффективность.

12. Еще одной сильной стороной, обусловленной упомянутой гибкостью процессов и структур, является способность Сторон Конвенции оперативно

реагировать на новые изменения и проблемы, иллюстрацией чего служит быстрая реакция на получение новых научных данных о загрязнении воздуха в масштабах полушария и о поведении химически активного азота в окружающей среде.

III. Воздействие на окружающую среду и здоровье человека: сохраняющиеся проблемы

13. Хотя в рамках Конвенции уже были достигнуты значительные успехи в деле уменьшения неблагоприятного воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека и окружающую среду, в этом отношении еще сохраняются серьезные проблемы. Возможным способом их разрешения является применение предусмотренного в Гётеборгском протоколе подхода, учитывающего многообразие загрязнителей и видов их воздействия, согласно которому необходимо проводить оценку неблагоприятных последствий подкисляющих и эвтрофицирующих загрязнителей воздуха, а также приземного озона и дисперсных частиц (ДЧ), включая их потенциальную связь с изменением климата и биоразнообразием для окружающей среды и здоровья человека. Основываясь на нынешних оценках воздействия, можно утверждать, что проблемы по-прежнему существуют во всех упомянутых областях, причем в наименьшей мере дополнительные усилия требуются для решения проблемы эвтрофикации. К числу таких проблем, стоящих перед регионом, относятся:

а) высокие концентрации ДЧ – в том числе и в результате переноса загрязнителей воздуха на большие расстояния, – оказывающие значительное воздействие на здоровье человека с точки зрения повышения уровней заболеваемости и смертности. Медико-санитарные нормы качества воздуха по ДЧ существенно превышены во многих частях региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Важное значение имеет, в частности, сокращение содержания в воздухе сажи углерода как компонента ДЧ, поскольку он имеет токсикологические последствия и способствует изменению климата;

б) постоянные превышения уровней содержания подкисляющих загрязнителей. Сокращения выбросов подкисляющих загрязнителей в прошлом, прежде всего серы, существенно ослабили угрозу подкисления уязвимых экосистем суши и водных экосистем. Однако темпы биологического восстановления значительно отстают от темпов нормализации важнейших химических параметров. Даже в случае полного выполнения Гётеборгского протокола в некоторых частях региона ЕЭК ООН превышения критических нагрузок сохраняются, причем эту проблему существенным образом усугубляют азотные соединения;

в) несмотря на сокращение выбросов азотсодержащих загрязнителей воздуха на обширных площадях региона ЕЭК ООН сохраняется угроза эвтрофикации уязвимых экосистем. Основным фактором, определяющим нынешние и будущие превышения критических нагрузок по азоту на обширных площадях, являются выбросы аммиака в результате сельскохозяйственной деятельности. Эти прогнозы подтверждаются наблюдаемым в настоящее время отсутствием биогенного баланса и высокой степенью насыщения азотом экосистем суши и водных экосистем. Существует взаимосвязь между эвтрофикацией, включая подкисляющее воздействие осаждения азота, и изменениями в биоразнообразии уязвимых экосистем. Общность интересов с Конвенцией о биологическом разнообразии очевидна, равно как очевидна и

связь с изменением климата, на которую указывает взаимозависимость углеродного и азотного циклов;

d) несмотря на снижение пиковых концентраций озона, крупномасштабная проблема повышенного содержания озона в воздухе будет сохраняться даже в случае полномасштабного выполнения Гётеборгского протокола. В регионе ЕЭК ООН имеются свидетельства ущерба, наносимого широкомасштабным озоновым загрязнением, а новые показатели воздействия потоков озона позволяют прогнозировать опасность нанесения ущерба, который распространяется еще далее в район северных широт, в сравнении с оценками на основе концентраций, которые использовались в прошлом. Для недопущения серьезного ущерба необходимо существенно сократить потоки озона на значительной части территории Европы. Для защиты растительности во всей Европе одного только непревышения медико-санитарных уровней содержания озона будет недостаточно. Поскольку тропосферный озон является парниковым газом, уменьшение повышенных концентраций содействует также и смягчению изменения климата;

e) коррозия и загрязнение материалов и памятников культуры сверх допустимых уровней связаны с повышенными концентрациями всех вышеупомянутых загрязнителей. Для обеспечения сохранности материалов и памятников культуры путем уменьшения воздействия на них до допустимого уровня потребуются даже более значительные сокращения выбросов серы, чем для обеспечения защиты экосистем и здоровья людей.

IV. Изменяющийся мир

14. За время, прошедшее после принятия в 1999 году в Гётеборге последнего протокола к Конвенции, на региональном и глобальном уровнях произошло много значительных изменений в рамках проводимой политики, которые необходимо учитывать в структурах Конвенции. К числу наиболее значимых изменений и важных вопросов относятся следующие:

a) с точки зрения проводимой политики изменение климата в настоящее время рассматривается в качестве одной из наиболее серьезных экологических проблем. Это может создать определенные трудности для Конвенции с учетом того, что в настоящее время в большинстве стран решению проблем, связанных с изменением климата, уделяется больше внимания в политической сфере и выделяется больше ресурсов. Кроме того, серьезной взаимозависимости, которая существует между изменением климата и загрязнением воздуха, уделяется мало внимания на международных переговорах по проблемам климата. Однако, поскольку связи между загрязнителями, источниками и последствиями загрязнения воздуха и изменением климата проявляются со все большей очевидностью, это может открыть новые возможности перед Конвенцией в плане выполнения значительной роли в решении той наиболее важной природоохранной проблемы, которая стоит перед современным обществом. Растет интерес к так называемым короткоживущим веществам, оказывающим воздействие на климат (КВВК), как к потенциальным средствам уменьшения краткосрочных изменений климата, прежде чем будут отмечены последствия воздействия долгоживущих парниковых газов. Большинство КВВК также являются вредными загрязнителями воздуха, как, например, сажистый углерод и озон. Международное регулирование таких веществ отсутствует, и для Сторон Конвенции существует возможность приступить к деятельности в этой области;

b) в настоящее время растет понимание значимости уже признанного переноса загрязнителей воздуха на значительно бо́льшие расстояния. Перенос загрязнителей воздуха, особенно озона и ДЧ, в масштабах полушария и между континентами, установлен в качестве важного фактора для регулирования качества воздуха. Возникновение этой проблемы дополнительно подчеркивает важность увязки проблем загрязнения воздуха и изменения климата. Для решения этих вопросов может потребоваться расширение пропагандистской деятельности и сотрудничества с другими организациями во всем мире;

c) другие организации и конвенции, такие, как Всемирная организация здравоохранения, Всемирная метеорологическая организация, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Международная морская организация (ИМО), Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (Стокгольмская конвенция) и Конвенция о биологическом разнообразии, в настоящее время напрямую занимаются проблемами загрязнения воздуха или вопросами, важными для обеспечения надлежащего качества воздуха, многие из которых непосредственно касаются Конвенции. Для Сторон Конвенции важно будет сформулировать направления работы с этими органами, когда это необходимо, поскольку в рамках Конвенции имеются направления деятельности, связанные с борьбой с загрязнением воздуха, которые могут дополнять и усиливать деятельность, проводимую в рамках этих конвенций;

d) после подписания Гётеборгского протокола стало очевидно, что сотрудничество в деле решения проблемы загрязнения воздуха может выйти далеко за пределы региона ЕЭК ООН. Конвенция имеет всемирную репутацию одного из наиболее успешных природоохранных договоров и рассматривается в качестве образцовой во всем мире. Используя свою репутацию, Конвенция расширила рамки своей информационно-просветительской деятельности в масштабах всего мира, используя для этого, в частности, возможности ЮНЕП и Форума по глобальному атмосферному загрязнению и сотрудничая с ними. Хотя такое сотрудничество зарекомендовало себя весьма эффективным в научной области, требуется определенный импульс для того, чтобы оно распространилось в будущем и на сферу политики. По всей видимости, в ближайшие годы эти информационно-просветительские мероприятия займут в рамках Конвенции еще более значимое место. Конвенция будет вести поиск надлежащих путей и средств активизации и развития этой деятельности и далее укреплять репутацию Конвенции как глобального лидера в борьбе с загрязнением воздуха на региональном уровне;

e) на глобальном уровне началась деятельность по решению проблем загрязнения СО₂ и тяжелыми металлами. Стокгольмская конвенция – в значительной степени вдохновленная работой на региональном уровне в рамках Орхусского протокола по стойким органическим загрязнителям 1998 года – в настоящее время самоутвердилась как глобальный механизм борьбы с выбросами СО₂. Помимо этого, в рамках ЮНЕП открылись переговоры по проблеме ртутного загрязнения. Поэтому Сторонам Конвенции необходимо – после внесения имеющихся поправок в оба протокола – провести повторную оценку того, какой дополнительный вклад она может внести в решение этих проблем наравне с глобальными договорами.

V. Стратегические приоритеты для Конвенции

15. В рамках Конвенции будет и далее осуществляться деятельность по совершенствованию качества воздуха и предоставлению других экологических преимуществ посредством использования ее сильных сторон и критической оценки ее дальнейшей роли в решении природоохранных проблем. Более масштабные стратегические цели Конвенции и стратегические приоритеты ее деятельности изложены ниже. Они представлены с тем, чтобы ориентировать направленность будущей работы и предоставить средства для приоритизации этой деятельности и эффективного использования ресурсов при регулировании рабочей нагрузки Сторон и секретариата.

16. В соответствии со статьей 2 Конвенции стратегическими приоритетами и целями Конвенции являются следующие:

a) первоочередное значение имеет активизация процесса ратификации Протокола по тяжелым металлам, Протокола по СОЗ и Гётеборгского протокола. Надежное будущее Конвенции зависит от конструктивного и активного участия Сторон во всех частях региона и обеспечения ее широкого географического охвата. Ускорение темпов ратификации и осуществления особенно важно для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, и эта приоритетная задача будет подчеркнута при пересмотре или внесении поправок в три вышеупомянутых протокола. Эта приоритетная задача будет также приниматься во внимание в ежегодных программах работы вспомогательных органов. Для содействия более масштабной ратификации и осуществлению протоколов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы будут приниматься энергичные меры и осуществляться соответствующие действия, включая финансовую поддержку;

b) первостепенное внимание будет уделяться полному соблюдению всеми Сторонами своих обязательств по протоколам. Крайне важное значение будет придаваться работе Комитета по осуществлению; также будет совершенствоваться механизм обеспечения соблюдения.

c) Исполнительный орган по Конвенции и ее вспомогательные органы будут и далее уделять приоритетное внимание развитию основных сильных сторон и экспертного потенциала Конвенции, в частности деятельности по борьбе с атмосферными выбросами загрязнителей, воздействующими на здоровье человека, подкислением и эвтрофикацией, по сохранению культурного наследия и по предотвращению других последствий для окружающей среды, которые неблагоприятно сказываются на экологических услугах. Работа будет сосредоточена на выбросах загрязнителей, которые наилучшим образом могут ограничиваться на региональном уровне, и будет связана с решением остающихся и возникающих проблем загрязнения воздуха. В частности, это означает уделение главного внимания ДЧ, тропосферному озону, эвтрофицирующему загрязнению и, где это остается необходимым, подкисляющему загрязнению. Этот перечень, возможно, потребует расширения, и при наличии достаточно убедительных научных доказательств и согласия Сторон на использование надлежащих подходов в Конвенцию будут включены и другие загрязнители;

d) в отношении решения проблем, связанных с основным экспертным потенциалом в области управления качеством воздуха, Стороны Конвенции признают необходимость регулярного пересмотра первоочередных задач своей

деятельности и прилагаемых усилий с учетом новых приоритетов и уже достигнутого прогресса, а также в свете более широких политических изменений регионального и глобального масштаба. Это потребует изменения соотношения направлений деятельности в рамках Конвенции; может потребоваться сокращение масштабов работы или даже ее прекращение по какому-то определенному направлению, если она уже не сможет приносить никакой ощутимой пользы, наряду с созданием возможностей для деятельности по другим актуальным вопросам, возникшим в последнее время;

е) наращивая и далее свой основной экспертный потенциал, Стороны Конвенции будут регулярно проводить переоценку Гётеборгского протокола с точки зрения его соответствия последним научным оценкам воздействия и степени реализации поставленных перед ним долгосрочных целей по устранению последствий загрязнения. Совершенствование и пересмотр на поэтапной основе этого протокола, охватывающего многообразие загрязнителей и видов их воздействия, позволят сократить разрыв между показателями влияния на окружающую среду и здоровье человека и критическими нагрузками, критическими уровнями и целевыми показателями качества воздуха, ориентированными на уменьшение воздействия на здоровье человека. Такие пересмотры будут проводиться с учетом новых и намечающихся выводов, имеющих значение для данного протокола, включая выводы, касающиеся межконтинентального переноса загрязнителей воздуха, химически активного азота и взаимосвязи между загрязнением воздуха и изменением климата. Стороны Конвенции стремятся добиться достижения этих долгосрочных целей и восстановления экосистем, по возможности, в 2050 году;

ф) хотя Конвенция положила успешное начало международной деятельности в отношении СОЗ и сыграла ведущую роль в усилиях, приведших к разработке глобального договора, в настоящее время эта глобальная деятельность будет осуществляться главным образом через Стокгольмскую конвенцию в рамках ЮНЕП. Поэтому в будущем структура работы в рамках Конвенции будет несколько иной. Будут изучены возможности для лучшего дополнения мер и действий, предпринимаемых на глобальном уровне, а также для обеспечения повышения эффективности Протокола по СОЗ. Программная деятельность, ориентированная на новый или пересмотренный протокол, будет поэтому сокращена путем переноса внимания на непреднамеренные выбросы СОЗ и на области и вещества, в отношении которых все еще рекомендуется применение более строгих мер в регионе ЕЭК ООН. Стороны Конвенции будут уделять приоритетное внимание увеличению числа стран, ратифицировавших и осуществляющих действующий протокол. Это означает, что научно-техническая деятельность продолжится, равно как и работа в области осуществления. При появлении новых веществ, по которым потребуется принятие решений, Сторонам в первоочередном порядке необходимо будет предложить их для включения в Стокгольмскую конвенцию, а в том случае, если это будет сочтено нецелесообразным, в качестве возможного варианта будет рассматриваться вопрос о включении их в Протокол по СОЗ. Необходимо будет также усилить связи со Стокгольмской конвенцией;

г) кроме того, Конвенция положила успешное начало международной деятельности в отношении тяжелых металлов. В настоящее время в рамках ЮНЕП ведется подготовка глобального договора по ртути. Однако, хотя глобальный уровень, возможно, и является наиболее подходящим для принятия мер в отношении ртути, для согласования глобального договора и вступления его в силу потребуется несколько лет. Поэтому пока будет вестись работа в рамках Протокола по тяжелым металлам в его нынешней редакции, а затем

Сторонам Конвенции необходимо будет вновь рассмотреть сложившееся положение. Возможно, что с течением времени возникнет ситуация, аналогичная той, которая наблюдается в настоящее время в отношении СОЗ, когда научная деятельность и работа по осуществлению продолжаются, а работа в сфере политики свертывается или изменяется в направлении разработки более строгих мер для региона ЕЭК ООН. Следует отметить, что методы сокращения выбросов и борьбы с загрязнением, разработанные для ДЧ, по-видимому, могут обеспечить приемлемые сокращения выбросов металлов, помимо ртути. Соответственно, после нынешнего пересмотра протокола приоритет будет отдан увеличению числа стран, ратифицировавших и осуществляющих пересмотренный протокол;

h) принятие решений на основе научных данных и ориентированный на воздействие подход будут оставаться важнейшей составляющей и сильной стороной деятельности в рамках Конвенции. Важным является наличие тесных связей между научной деятельностью и разработкой политики. Эти связи будут сохранены и, по возможности, будут укрепляться. Кроме того, научной деятельности и мониторингу отводится соответствующая роль в оценке и анализе эффективности политики и протоколов. Удобные для пользователей показатели воздействия и оценки затратоэффективности (в качественном и в денежном выражении) имеют важное значение для политики, лиц, ее определяющих, и широкой общественности, и в предстоящие годы они будут разрабатываться и далее. В содержании и структуре научной программы Конвенции необходимо будет отразить общие приоритеты Конвенции в целях корректировки научной деятельности в рамках Конвенции при изменении приоритетов в сфере политики. Однако новые научные достижения могут также влиять на приоритеты в политике. Взаимоотношения между наукой и политикой представляют собой своего рода улицу с двусторонним движением. Программа научной работы в рамках Конвенции определена в стратегических документах ЕМЕП и Рабочей группы по воздействию. К участию в этой научной деятельности необходимо будет более активно, чем до сих пор, привлекать страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, чтобы, в частности, обеспечить получение надежных данных о выбросах и создать сети мониторинга и моделирования в пределах всего региона. Научное сотрудничество, выходящее за пределы региона ЕЭК ООН, начало развиваться в ряде рабочих групп, действующих в рамках Конвенции, и такое широкое в географическом отношении научное сотрудничество будет решительно поощряться и в будущем;

i) Стороны Конвенции признают важность определения сопутствующих выгод в борьбе с загрязнением воздуха и изменением климата. Отныне и в долгосрочной перспективе они будут уделять приоритетное внимание работе по установлению связей между изменением климата и качеством воздуха, включая ртуть и СОЗ. В краткосрочной перспективе внимание будет акцентировано на КВВК, в отношении которых убедительным аргументом является то, что оптимальная политика борьбы с выбросами этих загрязнителей должна быть региональной по своему характеру. Однако руководство такой деятельностью на международном уровне отсутствует, что представляет собой хорошую возможность и задачу для Конвенции. Стороны Конвенции рассмотрят вопрос о возможности включения КВВК в такие документы, как Гётеборгский протокол с внесенными в него изменениями, например в отношении сажи и углерода как части ДЧ, и могли бы рассмотреть вопрос о целесообразности включения других прекурсоров озона. Между ЮНЕП и техническими центрами в рамках Конвенции уже налажены

связи в области научной деятельности. Секретариаты будут укреплять связи с РКИКООН и ЮНЕП в более широком плане для налаживания долгосрочного сотрудничества на более стратегическом уровне;

j) Стороны Конвенции также признают важность определения сопутствующих выгод, получаемых в результате борьбы с загрязнением воздуха и решения таких экологических проблем, как утрата биоразнообразия и химически активный азот в окружающей среде. Секретариат будет расширять и укреплять связи с ЮНЕП (Стокгольмская конвенция, Конвенция о биологическом разнообразии и будущий юридически обязательный документ по ртути) в целях организации долгосрочного сотрудничества на более стратегическом уровне. Стороны Конвенции также признают, что выбросы с судов в международных перевозках значительно увеличивают нагрузки загрязнения воздуха в регионе ЕЭК ООН. В целях разработки эффективных стратегий улучшения качества воздуха в этом регионе Стороны Конвенции будут укреплять сотрудничество с Международной морской организацией (ИМО);

к) Стороны Конвенции в сотрудничестве со многими национальными, международными и неправительственными организациями, включая Форум по глобальному атмосферному загрязнению, провели за последние несколько лет большое число информационно-просветительских мероприятий по научным и политическим вопросам. Это направление деятельности будет приобретать все большее значение, в частности для развития сотрудничества между региональными соглашениями в масштабах всего мира, а также в качестве связующего звена между деятельностью на региональном и глобальном уровнях. Будет активно расширяться сотрудничество на стратегическом/политическом уровне с другими регионами и глобальным сообществом по вопросам межконтинентального загрязнения воздуха. Органы, созданные в рамках Конвенции, также должны активно содействовать разработке широкомасштабной и удобной для пользователей коммуникационной стратегии и соответствующей системы распространения информации о деятельности и преимуществах Конвенции. Эта коммуникационная стратегия, в частности, поможет повысить осведомленность о Конвенции и улучшить на политическом уровне понимание проблем загрязнения в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также Юго-Восточной Европы;

l) Стороны Конвенции проведут критическую оценку нынешней структуры своих вспомогательных органов, групп и целевых групп, а также числа и периодичности проводимых совещаний, с тем чтобы привести используемые временные и финансовые ресурсы, которыми располагают Стороны и секретариат, в соответствие с общими приоритетами Конвенции, обеспечивая удовлетворение ее потребностей наиболее эффективным образом. Стороны Конвенции будут вести поиск возможных путей и средств оптимизации и рационализации своей деятельности и придания ей более транспарентного характера. Цель будет заключаться в определении приоритетов в работе, проводимой органами; в выявлении путей более эффективного использования ресурсов Исполнительным органом и вспомогательными органами и техническими органами/группами экспертов; в сокращении объема официальной документации; и в повышении эффективности работы совещаний основных вспомогательных органов. Временные специальные технические или экспертные группы могут создаваться при необходимости для изучения конкретных возникающих проблем;

m) Стороны Конвенции будут вести поиск решения проблемы многочисленных и действующих одновременно протоколов, касающихся одного и того же (одних и тех же) загрязнителя (загрязнителей), но преследующих различные цели и устанавливающие различные требования, что создает целый ряд обременительных обязательств для Сторон;

n) Стороны Конвенции будут стремиться к обеспечению более активного привлечения к участию большего числа Сторон в деятельности Исполнительного органа и вспомогательных органов, включая работу их президиумов, а также технических и научных групп. Должно быть обеспечено участие делегаций стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы в работе президиумов, а также связанное с этим соответствующее финансирование. Стороны Конвенции будут также изучать возможности создания надежного механизма поддержки основных направлений деятельности, не предусмотренных в бюджете ЕМЕП;

o) Стороны Конвенции признают, что для успешного осуществления протоколов к ней и устойчивого развития ее деятельности потребуются достаточное и стабильное финансирование и адекватные секретариатские ресурсы.

VI. Вывод

17. В заключение следует отметить, что долгосрочная стратегия для Сторон Конвенции будет направлена на:

a) усиление значения Конвенции как ведущего регионального соглашения, предназначенного для решения остающихся и возникающих проблем в области трансграничного загрязнения воздуха в XXI веке. Одним из ключевых факторов в этом отношении будет обеспечение роста числа ратификаций, осуществления и соблюдения трех протоколов, упомянутых в пункте 16 а);

b) инициирование развития синергизма и нахождения компромиссов между стратегическими направлениями деятельности по проблемам загрязнения воздуха, изменения климата и биоразнообразия;

c) сохранение своей заметной роли на международной арене путем проведения уникальной и актуальной работы, которая может служить вдохновляющим примером для других регионов мира; и

d) проведение дальнейшей работы с донорами с тем, чтобы убедить их в том, что Стороны Конвенции полны решимости предпринимать реальные действия для защиты здоровья людей и окружающей среды от загрязнения воздуха.
